



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 1709-1/2023-10

Datum: 21. 11. 2023

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

ZUNANJI

STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Odloka o koncesiji za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALCI: Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Rajko Praček, višji svetovalec Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO Odbor za zdravje in socialno varstvo
DELOVNO TELO:

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da predlog Odloka o koncesiji za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o koncesiji za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Jankovič

Prilogi:

- predlog odloka z obrazložitvijo in
- dopis Lekarne Ljubljana, št. 4414-2023 z dne 13. 9. 2023

Na podlagi 42. člena v zvezi s tretjim odstavkom 5. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19 in 186/21), drugega odstavka 44.a člena v zvezi s prvim odstavkom 20. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ____seji dne ____ 2023 sprejel

ODLOK
o koncesiji za opravljanje lekarniške dejavnosti v
Mestni občini Ljubljana

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina in predmet koncesije)

Ta odlok je koncesijski akt, na podlagi katerega Mestna občina Ljubljana kot koncedent podeli koncesijo za izvajanje lekarniške dejavnosti kot javne zdravstvene službe na primarni ravni v Mestni občini Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: koncesija).

2. člen
(območje izvajanje koncesije)

Koncesija se izvaja na celotnem območju Mestne občine Ljubljana.

3. člen
(obseg koncesije)

Koncesija po tem odloku se podeli eni fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje za koncesionarja v skladu s tem odlokom.

II. POSTOPEK IZBIRE KONCESIONARJA TER POGOJI IN MERILA ZA IZBOR

4. člen
(postopek izbire koncesionarja)

- (1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa po postopku, ki ga določa zakon, ki ureja lekarniško dejavnost.
- (2) Tričlansko strokovno komisijo za pregled in vrednotenje vlog za pridobitev koncesije imenuje s sklepom župan.
- (3) O podelitvi koncesije z upravno odločbo odloči mestna uprava.
- (4) Za sklenitev koncesijske pogodbe je pristojen župan.

5. člen
(vsebina javnega razpisa)

V javnem razpisu za podelitev koncesije se objavijo najmanj naslednji podatki:

1. ime in sedež koncedenta,

2. podatek o objavi koncesijskega akta,
3. območje, obseg in navedbo, da se koncesijo podeljuje za lekarniško dejavnost,
4. postopek izbire koncesionarja,
5. pogoje, ki jih morajo izpolnjevati kandidati za podelitev koncesije,
6. merila za izbiro koncesionarja,
7. začetek in čas trajanja koncesije,
8. rok za začetek izvajanja lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije,
9. kraj in čas za dvig razpisne dokumentacije,
10. naslov in rok za vložitev vlog ter
11. rok, v katerem so kandidati obveščeni o izbiri.

6. člen **(pogoji za izbiro koncesionarja)**

(1) Koncesionar je lahko fizična oseba, ki je hkrati nosilec lekarniške dejavnosti, ali pravna oseba, v kateri ima nosilec lekarniške dejavnosti, ki je tudi njen poslovodja oziroma poslovodni organ, več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu te osebe. V času trajanja koncesijskega razmerja se lahko navedeni delež v osnovnem kapitalu koncesionarja, ki je pravna oseba, prenese na drugo osebo v skladu s četrtem odstavkom 10. člena tega odloka.

(2) Koncesionar mora imeti sedež v Republiki Sloveniji ali v kateri od držav članic Evropske unije, pri čemer mora imeti v Republiki Sloveniji izpostavo v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.

(3) Kandidat za koncesionarja mora, poleg pogojev iz prvega in drugega odstavka tega člena, za podelitev koncesije izpolnjevati tudi naslednje pogoje:

- pogoje, določene za vodjo lekarne, ali imeti zaposleno osebo, ki izpolnjuje pogoje za vodenje lekarne v skladu z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost,
- je registriran pri pristojnem sodišču oziroma drugem registracijskem organu za izvajanje lekarniške dejavnosti kot samostojni podjetnik posameznik ali kot pravna oseba. Če registracija ob vložitvi vloge na javni razpis še ni izvedena, se kandidat s pisno izjavo zaveže k ureditvi registracije pred podpisom koncesijske pogodbe,
- kandidatu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija zaradi kršitev koncesionarju v skladu z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost;
- lokacija prostorov za izvajanje koncesijske dejavnosti je od obstoječih lekarn na območju Mestne občine Ljubljana oddaljena vsaj 400 metrov, merjeno po javni cesti.

(4) Poleg pogojev, določenih v tem členu, kandidat izpolnjuje pogoje glede prostorov in opreme za lekarno, če k vlogi za pridobitev koncesije predloži izjavo, da bo izpolnil pogoj glede prostorov in opreme v določenem roku po podpisu koncesijske pogodbe.

7. člen **(merila za izbor koncesionarja)**

(1) Merila za izbiro koncesionarja so:

- strokovna usposobljenost,
- izkušnje in reference nosilca lekarniške dejavnosti ter
- dostopnost lokacije.

(2) Merila iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v razpisni dokumentaciji.

III. VZPOSTAVITEV, TRAJANJE, PRENEHANJE IN ZAČASNI PRENOS KONCESIJE

8. člen **(začetek in čas trajanja koncesije)**

(1) Koncesija se podeli za obdobje 15 let.

(2) Koncesijsko obdobje iz prejšnjega odstavka začne teči z dnem začetka opravljanja koncesijske dejavnosti.

9. člen **(prenehanje koncesijskega razmerja)**

Koncesijsko razmerje preneha:

- zaradi prenehanja koncesijske pogodbe ali
- z odvzemom koncesije.

10. člen **(prenehanje koncesijske pogodbe)**

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo zaradi kršitev pogodbe,
- zaradi stečaja koncesionarja,
- s smrtjo koncesionarja,
- s smrtjo nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, pa ne pride do prenosa lastniškega deleža na novega nosilca lekarniške dejavnosti v skladu s četrtem odstavkom tega člena,
- s sporazumom.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

(3) Koncesijska pogodba po tretji oziroma četrti alineji prvega odstavka tega člena preneha, ko v skladu z zakonom nastanejo pravne posledice stečaja oziroma s smrtjo koncesionarja. Pravice do koncesije niso del stečajne mase. Za čas trajanja stečajnega postopka lahko koncedent začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika.

(4) V primeru smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe, ki je koncesionar za izvajanje lekarniške dejavnosti, lahko pravni naslednik preminulega koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti še naprej izvaja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije, vendar najdlje pet let od smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti. Če pravni naslednik ne izpolnjuje pogojev za vodjo lekarne, ki so določeni z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, imenuje vodjo lekarne, vendar največ za dobo dveh let.

11. člen **(odvzem koncesije)**

(1) Koncedent z odločbo odvzame koncesijo zaradi kršitve koncesionarja, če:

- nosilec lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, ne izpolnjuje več pogojev ali nima več zaposlene osebe, ki izpolnjuje pogoje za vodjo lekarne, določene v zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost,
- koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za vodjo lekarne, določenih v zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost,
- koncesionar krši določbe koncesijske pogodbe,
- koncesionar ne ravna v skladu z izrečenimi ukrepi v okviru nadzora po zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost.

(2) Preden koncedent odvzame koncesijo, koncesionarja pisno opozori na kršitev, ki je razlog za odvzem koncesije, in mu določi primeren rok za odpravo kršitev.

(3) Če koncesionar v roku iz prejšnjega odstavka kršitve ne odpravi, koncedent po uradni dolžnosti izda odločbo o odvzemu koncesije. Zoper odločbo o odvzemu koncesije ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor.

12. člen
(začasni prenos koncesije)

(1) Koncedent lahko zaradi zagotovitve javnega interesa in kadar koncesionar, ki je fizična oseba, zaradi dalj časa trajajoče bolezni, odsotnosti zaradi varstva in vzgoje otroka ali izobraževanja ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije, začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika, vendar ne več kot za dve leti.

(2) Začasni prevzemnik iz prejšnjega odstavka prevzame vse obveznosti iz koncesijske pogodbe in izvaja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi koncesijske pogodbe, ki je bila sklenjena s koncesionarjem, ki začasno ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

(3) Za čas prenosa koncesije iz tega člena sklene koncedent z začasnim prevzemnikom pogodbo, ki vsebuje vse pravice in obveznosti iz koncesijske pogodbe, ki jih je prevzel koncesionar.

IV. FINANČNA SREDSTVA IN NADZOR

13. člen
(javna sredstva)

(1) Koncedent koncesionarju ne zagotavlja finančnih sredstev za izvajanje koncesije.

(2) Storitve, opravljene na podlagi podeljene koncesije, se financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

14. člen
(nadzor koncedenta)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesije.

V. KONČNA DOLOČBA

15. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Obrazložitev
predloga Odloka o koncesiji za opravljanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni v
Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravni temelji za sprejem predloga Odloka o koncesiji za opravljanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Predlog odloka) so:

- Zakon o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19 in 186/21; v nadaljevanju: ZLD-1), ki s tretjim odstavkom 5. člena določa, da mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni zagotavlja občina ali več sosednjih občin, in z 42. členom določa vsebino koncesijskega akta,
- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljevanju: ZZDej), ki s prvim odstavkom 20. člena določa subsidiarno uporabo v primerih lekarniške dejavnosti, in z drugim odstavkom 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, in
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Lekarniška dejavnost je po ZLD-1 javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov, izvajajo pa jo javni lekarniški zavodi in zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so v skladu z ZLD-1 pristojne za zagotavljanje mreže lekarniške dejavnosti na primarni ravni.

S koncem marca 2024 bo izteklo obdobje koncesije, ki je bila za opravljanje lekarniške dejavnosti v letu 2014 za obdobje 10 let podeljena sedanji koncesionarki. Kot izhaja iz dopisa Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (v nadaljevanju: Lekarna Ljubljana), št. 4414-2023 z dne 13. 9. 2023, zavod po izteku obdobja koncesije ne more prevzeti v izvajanje lekarniške dejavnosti v obsegu podeljene koncesije, zato se ohranjanje mreže lekarniške dejavnosti na območju MOL lahko zagotovi zgolj s ponovno podelitvijo koncesije. ZLD-1 za podelitev koncesije zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

MOL je v skladu z 41. členom ZLD-1 na predlog odloka, ki je koncesijski akt, pridobila soglasje Ministrstva za zdravje, izdano na podlagi predhodno pridobljenih mnenj pristojne zbornice in ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

V mreži lekarniške dejavnosti v MOL s koncem marca 2024 zaradi izteka obdobja podelitve koncesije ne bo več zagotovljeno delovanje ene od lekarn na območju Ljubljane. Ker Lekarna Ljubljana od konca marca 2024 dalje ne more zagotoviti delovanja dodatne lekarnе, bo za ohranitev mreže lekarniške dejavnosti na območju MOL ponovno podeljena koncesija. V skladu z ZLD-1 je za podelitev koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti potrebno sprejeti koncesijski akt v obliki občinskega odloka.

Predlog odloka v skladu z ZLD-1 določa: območje izvajanja lekarniške dejavnosti, pogoje za koncesionarja, merila za izbor koncesionarja, začetek in obdobje trajanja koncesije, obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti, prenehanje koncesijskega razmerja, organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe, in vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije.

Po sprejetju predloga odloka bo MOL v skladu z drugim odstavkom 43. člena ZLD-1 na svojih spletnih straneh in v Uradnem listu Republike Slovenije objavila javni razpis za podelitev predmetne koncesije.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predloga odloka ne bo imelo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.


5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Zaradi izteka obdobja podelitve koncesije bo s koncem marca 2024 sedanja koncesionarka prenehala z izvajanjem lekarniške dejavnosti. Ker Lekarna Ljubljana ne more zagotoviti prevzema in nadaljnega delovanja lekarne, se ohranjanje lekarniške mreže lahko zagotovi le s ponovno podelitvijo koncesije. Zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja lekarniških koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) se predlaga v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), da Mestni svet MOL sprejme predlog odloka po hitrem postopku, ker sicer ne bo mogoče zagotoviti kontinuirane oskrbe prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtsko obravnavo pacientov v dosedanjem obsegu.

Pripravil:
Rajko Praček
Višji svetovalec



Tanja Hodnik
Sekretarka – vodja oddelka



Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Oddelek za zdravje in socialno varnost
Cigaletova ulica 5

1000 Ljubljana

Ljubljana: 13.9.2023
Številka: 4414 - 2023

ZADEVA: Izvajanje lekarniške dejavnosti

Z dopisom št. 1700-24/2010-29 z dne 27.3.2023 ste nas seznanili s potekom koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti koncesionarki Suzani Levanič v Lekarni Zupančičeva jama, Železna cesta 16, Ljubljana in nas pozivate k izjasnitvi, ali bi lahko Lekarna Ljubljana prevzela izvajanje lekarniške dejavnosti po izteku predmetne koncesije.

Lekarna Ljubljana je načeloma naklonjena širitvam dejavnosti na novih lokacijah, vendar pa glede na trenutno zelo perečo kadrovsko problematiko zaradi pomanjkanja magistrov farmacije, za katero ocenjujemo, da bo dolgoročnejša, ne moremo zagotoviti izvajanja lekarniške dejavnosti na ponujeni lokaciji.

Lepo pozdravljeni,

Direktor:
dr. Marjan Sedej



Lekarna
Ljubljana