



Mestna občina
Ljubljana

Mestna uprava

Inšpektorat

Proletarska cesta 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 16 00

glavna.pisarna@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 0610-38/2023-3

Datum: 15.12.2023

K R I T E R I J I ZA DOLOČITEV VRSTNEGA REDA OBRAVNAVE PRIJAV IN ZADEV

I. UVOD

Temeljna naloga Inšpektorata Mestne uprave Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju Inšpektorat MU MOL) je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem predpisov in drugih aktov s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Kriteriji za določitev vrstnega reda obravnavanja prijav so tako določeni zaradi zagotavljanja učinkovitosti nadzora ob sočasnem upoštevanju nujnih ukrepov v primeru obstaja nevarnosti za življenje in zdravje ljudi, za javni red in mir, za javno varnost ali za premoženje večje vrednosti, kakor to določa 144. člen Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE, 3/22 - ZDeb; v nadaljevanju ZUP) ter preprečitve zunanjih vplivov na vrstni red obravnavanja in ukrepanja v zadevah iz pristojnosti Inšpektorata MU MOL.

II. INŠPEKCIJSKI NADZOR

Primarni način urejanja inšpektoratov je naložitev ureditvenega ukrepa. Ker pa imajo inšpektorji pravico in dolžnost, da v primeru ugotovljenih kršitev zakona ali drugega predpisa, ki je v pristojnosti njihovega nadzora uporabijo tudi represivne ukrepe, so dolžni v primeru ugotovljenih Kršitve v inšpekcijskem postopku, ki so opredeljene kot prekršek, sočasno voditi tudi prekrškovni postopek. Izjeme so nadzor nad spoštovanjem predpisov, ki pooblaščajo inšpektorat samo za prekrškovno ukrepanje in v primerih, kjer je prekrškovni postopek učinkovitejši od temeljnega upravnega inšpekcijskega postopka.

Inšpektorat v okviru nalog določenih z Odlokom o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, le-te izvaja v naslednjih sklopih nadzorov:

A) redne nadzore:

V okviru rednih nadzorov Inšpektorat MU MOL izvaja nadzore na podlagi načrtovanih aktivnosti (usmerjeni nadzori), koordinirane nadzore v sodelovanju z drugimi službami in nadzore izven načrtovanih aktivnosti z lastno zaznavo.

B) izredne nadzore:

Izredne nadzore inšpektorji izvajajo na podlagi prejetih pobud (prijav).

C) prekrškovne postopke:

Inšpektorji sočasno z upravnim inšpekcijskim postopkom vodijo tudi prekrškovne postopke ali prekrškovne postopke vodijo samostojno, če upravni inšpekcijski postopek ni predpisan ali je učinkovitejši od upravnega inšpekcijskega postopka.

Redni nadzori se opravljajo pred izrednimi nadzori, razen pobude za izredni nadzor z določeno stopnjo prioritete 1. Prekrškovni postopki tečejo vzporedno z izvirnimi upravnimi inšpekcijskimi postopki in znotraj zastaralnih rokov, ki jih določa predpis s področja prekrškov.

III. KRITERIJI ZA DOLOČITEV VRSTNEGA REDA OBRAVNAVANJA POBUD (PRIJAV)

Pravna podlaga za sprejem kriterijev je v drugem odstavku 18. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14), ki določa, da je inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora dolžan upoštevati navodila in usmeritve vodje. Na sprejem kriterijev napotuje tudi 88. člena Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 - ZZNŠPP), ki določa, da se pri določanju vrstnega reda obravnav prijav in zadev upošteva stopnja javnega interesa, faza izvajanja gradnje, vrsta kršitve, lastnosti in namen objekta. Ker so pristojnosti Inšpektorata MU MOL več kot je nadzor gradbenih zadev, so kriteriji (navodilo) sprejeti za razvrščanje vseh prijav, ki jih prejmemo na Inšpektorat MU MOL in za vsa področja dela.

Kriteriji za določitev vrstnega reda obravnavanja prijav so določeni tudi z upoštevanjem dejavnikov, ki vplivajo na izvedbo nadzora (kadri, materialna zagotovitev, tveganost področja, nove kršitve ali zatečeno stanje,...). Vključujejo prioriteta področja, kjer je hiter odziv Inšpektorata MU MOL ključnega pomena za izrek nujnih ukrepov in za preprečitev nastanka škode kot posledice kršitev predpisov iz pristojnosti nadzora Inšpektorata MU MOL.

Pri določanju vrstnega reda prijav se pri vsaki zadevi določi prioriteta področje ter nato še stopnja prioritete. Na vrstni red obravnave nima vpliva prioriteta področje, ampak stopnja prioritete. V primeru več pobud z isto stopnjo prioritete, se pri obravnavi upošteva vrstni red po metodi FIFO (prvi noter, prvi ven).

III.1 DOLOČITEV PRIORITETNEGA PODROČJA

Prioriteta področja so:

- nelegalni posegi in dela v območju občinskih cest;
- nelegalni posegi v prostor;
- posebna raba javnih površin;
- varstvo okolja in
- ostalo.

Vsaki prejeti pobudi se določi zgolj eno prioriteta področje. Če iz pobude izhajajo Kršitve iz več različnih prioritetnih področij, potem se prioriteta področje določi glede na prevladujočo kršitev ali po prostem preudarku.

a) Nelegalni posegi in dela v območju občinskih cest (PRI-C)

Cilj inšpekcijskega nadzora je preprečitev škode na občinskih cestah, zagotovitev varstva občinskih cest vključno z ustrezno opremljenostjo s prometno signalizacijo, opremo in napravami in s tem zagotavljanje varno in nemoteno odvijanje cestnega prometa.

b) Nelegalni posegi v prostor (PRI-G)

Cilj inšpekcijskega nadzora v zvezi z nelegalnimi posegi v prostor je preprečitev nedovoljenih gradenj in zagotovitev skladnosti v primeru gradenj in del za katere imajo pristojnost nadzora občinske inšpekcije.

c) Posebna raba javnih površin (PRI-P)

Cilj inšpekcijskega nadzora je zagotovitev rabe javnih površin vsem pod enakimi pogoji in nadzor nad skladnostjo rabe z izdanimi dovoljenji upravljavca javnih površin ter preprečitev poškodovanja in oviranja rabe javnih površin.

d) Varstvo okolja (PRI-N)

Cilj inšpekcijskega nadzora je zmanjševanje in odprava posledic obremenitve okolja s komunalnimi odpadki, odpadnimi komunalnimi in padavinskimi vodami, oskrbo s pitno vodo in zagotavljanje čistih cest ter javnih zelenih površin.

e) Ostalo (PRI-FIFO)

Cilj inšpekcijskega nadzora je nadzor nad ostalimi predpisi iz pristojnosti nadzora inšpektorata in s tem zagotavljanje npr. pokopališkega reda, upoštevanja plovbnega režima, spodbujanjem razvoja turizma, spoštovanje določil glede volilne in referendumске kampanje ter spoštovanja vseh ostalih določil predpisov iz pristojnosti nadzora Inšpektorata.

III.II DOLOČITEV STOPNJE PRIORITETE

Pri določanju stopnje prioritete nadzora se upoštevajo spodaj navedeni kriteriji, pri čemer se za posamezno prijavo določi stopnja prioritete, ki je najvišja glede na navedene kriterije.

Kršitve, pri katerih se določi **stopnja prioritete 1**, so:

- kršitve, pri katerih obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi, za javni red in mir, za javno varnost in premoženje večje vrednosti,
- kršitve, za katere ni predpisano vodenje upravnega postopka in predstavljajo in predstavljajo prekrške, določene s predpisi iz pristojnosti Inšpektorata MU MOL ter se izvaja v trenutku prejema prijave.

Kršitve, pri katerih se določi **stopnja prioritete 2**, so:

- kršitve, ki so na javnih površinah,
- kršitve, ki se dogajajo v trenutku prejema prijave in niso kršitve za katere bi se določila stopnja prioritete 1,
- Kršitve, ki se nanašajo na ravnanje z odpadki.

Kršitve pri katerih se določi **stopnja prioritete 3** so:

- kršitve, ki so na zasebnih površinah in vplivajo na javno površino,
- kršitve, ki so dokončane manj kot 1 leto od prejema prijave.

Kršitve, pri katerih se določi **stopnja prioritete 4**, so:

- kršitve na zasebnih površinah, ki ne vplivajo na javno površino,
- kršitve, ki so dokončane več kot 1 leto od prejema prijave in
- kršitve, ki niso v pristojnosti nadzora Inšpektorata MU MOL.

Izven vrstnega reda se lahko obravnavajo:

- prijave, ki so predmet izvajanja usmerjenih nadzorov glede na pripravljene akcijske načrte,
- prijave oddelkov, služb, podjetij in zavodov MOL, ki so vezane na izvajanje njihovih aktivnosti (projektov), ki so v javnem interesu in
- prijave vezane na poročanje nadzornim organom MOL.

IV. VELJAVNOST

Kriterije za določitev vrstnega reda obravnave prijav in zadev se prične uporabljati z dnem 1. 1. 2024 in se uporabljajo do preklica. S pričetkom uporabe teh kriterijev se prenehajo uporabljati Kriteriji za določitev vrstnega reda obravnavanja prijav št. 0610-75/2021-1 z dne 28. 12. 2021.

Vsem prijavam evidentiranim do vključno dne 31. 12. 2023 se prioriteto področje in stopnja prioritete ne spreminjata in sta določeni glede na takrat veljavne kriterije.

Barbara Barle
inšpektorica svetnica – vodja inšpektorata