



Mestna občina  
Ljubljana

Mestna uprava  
**Inšpektorat**

Proletarska cesta 1, 1000 Ljubljana  
t: 01 306 16 00  
glavna.pisarna@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 0610-72/2021-8

Datum: 14. 3. 2023

# PO RO Č I L O O D E L U

## Inšpektorata MU MOL

v letu 2022

## I. UVOD

Inšpektorat MU MOL izvaja inšpekcijski nadzor nad spoštovanjem zakonov in drugih predpisov. Med drugim delovno področje Inšpektorata MU MOL zajema varstvo okolja, komunalne odpadke, ceste, gradnjo nezahtevnih objektov, gradnjo za katero z zakonom ni predpisano gradbeno dovoljenje, v delu, ki se nanaša na skladnost s prostorskimi izvedbenimi akti in predpisi občine v okviru njene izvirne pristojnosti, vzdrževalnih del in manjših rekonstrukcij, prevoze potnikov v cestnem prometu, pogrebne in pokopališke dejavnosti, spodbujanje razvoja turizma, prijave prebivališča, volilne in referendumске kampanje, označevanja ulic in stavb, oglaševanje, urejanje in čiščenje občinskih cest in javnih zelenih površin, pitne vode, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, posebne rabe javnih površin v lasti MOL, plovbe po Ljubljani, uporabe grba, zastave, imena in znaka MOL in javne razsvetljave. Inšpekcijske nadzore izvajajo inšpektorji kot uradne osebe s posebni pooblastili in odgovornostmi.

Med naloge Inšpektorata MU MOL spadajo vodenje postopkov ter izdajanje odločb in sklepov v upravnih in prekrškovnih postopkih, vodenje predpisane evidence v upravnih in prekrškovnih postopkih, sodelovanje pri pripravi odlokov in drugih splošnih aktov MOL, predlaganje sprejetje ukrepov pristojnim organom ter izvajanje drugih nalog na podlagi zakonov in drugih predpisov.

Za leto 2022 lahko rečemo, da je bilo super zakonodajno leto. Namreč s 13.04.2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22), s 01.06.2022 sta se začela uporabljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21) in Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNSPP). Na področju gradbenih zadev so se pristojnosti inšpektorjev razširile še na nezahtevne objekte, manjše rekonstrukcije inčasne objekte. V tem času je bila na podlagi Zakona o debirokratizaciji – ZDeb (Uradni list RS, št. 3/22) sprejeta novela Zakona o splošnem upravnem postopku. 18.05.2022 je začel veljati Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (Uradni list RS, št. 59/22). Z 29.10.2022 pa je začel veljati Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22 in 140/22 – ZSDH-1A).

## II. UPRAVNI INŠPEKCIJSKI POSTOPKI

Za odpravo nepravilnosti na terenu je potrebno izvesti upravni inšpekcijski postopek. Zakoni in odloki dajejo inšpektorjem pravico in dolžnost, da odredijo ukrepe za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti, v roku, ki ga določijo. Gre za osnovni inšpekcijski postopek katerega namen je vzpostavitev legalnega stanja na terenu.

Vsi inšpekcijski postopki se vodijo z namenom varovanja javne koristi. Indic za pričetek ukrepanja inšpektorji pridobijo na podlagi prijav, odstopov ali pa ukrepajo na podlagi lastne zaznave oziroma usmerjenih nadzorov. Ne glede na to, da inšpektorji v delo prejmejo prijavo, le-to še ne pomeni uvedbe postopka, pač pa mora inšpektor pri obravnavi tematike prijave izvesti določena dejanja zoper inšpekcijske zavezanca.

Iz spodnje tabele izhaja način uvedbe postopkov. Načini so zaradi prehoda na novo programsko orodje, INSPIS MOL, dodatno razčlenjeni še na usmerjene nadzore in izvršbe. Skupno število postopkov v letu 2022, v primerjavi z zadnjimi štirimi leti, je najvišje. V primerjavi z letom 2021 se je povečalo za 225 zadev oziroma za 13,49 %. Proaktivno delo je izkazano z lastnimi zaznavami in usmerjenimi nadzori, saj je bilo v preteklih letih le-to delo zajeto v kategorijo lastna zaznava. Pod kategorijo ostalo spadajo zadeve, ki ne predstavljajo inšpekcijskih postopkov (npr. novinarska vprašanja, predlogi za spremembo zakonodaje in podobno).

| Način uvedbe postopka po letih | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Prijava                        | 1.296        | 1.385        | 1.222        | 1.251        | 1.181        |
| Lastna zaznava                 | 208          | 55           | 109          | 164          | 154          |
| Usmerjeni nadzori              |              |              |              |              | 272          |
| Izvršbe                        |              |              |              |              | 27           |
| Ostalo                         | 236          | 307          | 266          | 253          | 259          |
| <b>Skupaj</b>                  | <b>1.740</b> | <b>1.747</b> | <b>1.597</b> | <b>1.668</b> | <b>1.893</b> |

Tabela 1: Način uvedbe postopka v letih 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

### II.I. OBRAVNAVA PRIJAV

Za določanje vrstnega reda prijav poteka se upoštevajo Kriteriji za določitev vrstnega reda obravnavanja prijav št. 0610-75/2021-1 z dne 28.12.2021 (v nadaljevanju kriterij). Kriteriji so se pričeli uporabljati od 1.1.2022 dalje in so nadomestili Kriterije za določitev vrstnega reda obravnavanja prijav št. 061-159/2019-12 z dne 28.5.2019. Novost, ki je bila uveljavljena je, da se je uvedla nova stopnja prioritete in sicer od 1 do 4, pred tem pa so bile od 1 do 3. Predvsem je bilo z novimi kriteriji podan poudarek, da je absolutno višja stopnja prioritete za izvajanje inšpekcijskih postopkov, če gre za nepravilnosti na parcelah v lasti MOL. Kriterij določa, da je potrebno za vsako prijavo določiti prioriteto področje in stopnjo prioritete. Prioritetna področja v letu 2022 so bila: nelegalni posegi in dela v območju občinskih cest, posebna raba javnih površin, nelegalni posegi v prostor, varstvo okolja in FIFO metoda. Stopnje prioritete so razvrščene od 1, kot najbolj nujna, do 4, kot najmanj nujna.

| Področje prioritete                               | Prioriteta 1 | Prioriteta 2 | Prioriteta 3 | Prioriteta 4 | SKUPAJ       |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Nelegalni posegi in dela v območju občinskih cest | 83           | 141          | 26           | 2            | 252          |
| Posebna raba javnih površin                       | 19           | 82           | 16           | 0            | 117          |
| Nelegalni posegi v prostor                        | 3            | 51           | 122          | 39           | 215          |
| Varstvo okolja                                    | 12           | 368          | 131          | 12           | 523          |
| FIFO metoda <sup>1</sup>                          | 7            | 33           | 22           | 12           | 74           |
| <b>Skupaj</b>                                     | <b>124</b>   | <b>675</b>   | <b>317</b>   | <b>65</b>    | <b>1.181</b> |

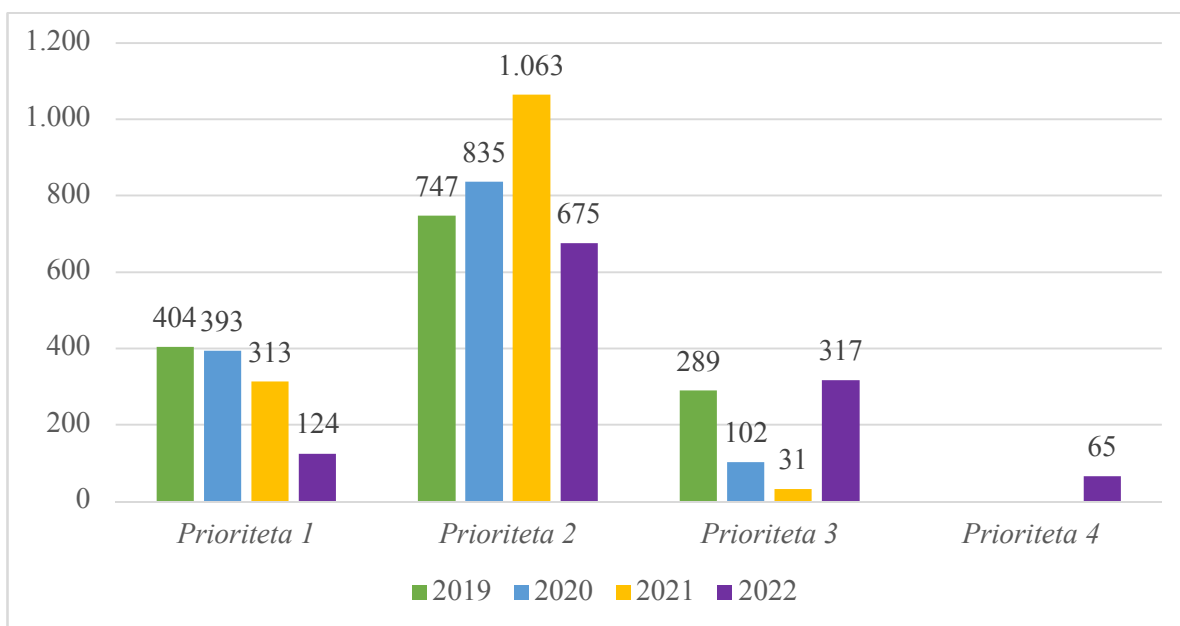
Tabela 2: Pregled zadev po prioritetah v letu 2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

<sup>1</sup> Po vrstnem redu prijav (prva pride, prva se obravnava, ang.: First In First Out)

Največ zadev je bilo obravnavanih na področje varstva okolja oziroma 44,28 % vseh zadev, sledi področje nelegalnih posegov in del v območju občinskih cest z 21,34 %, področje nelegalnih posegov v prostor z 18,20 %, posebna raba javnih površin z 9,91 % in kot zadnje področje po FIFO metodi s 6,27 %.

Po stopnji prioritete je bila več kot polovica vseh zadev s prioriteto 2 oziroma 57,15 %, sledijo zadeve s prioriteto 3 s 26,84 % ter prioriteta 1 z 10,50 % in 4 s 5,50 %.

Število zadev po stopnji prioritete, za obdobje med letoma 2019 in 2022, je grafično prikazano v spodnjem grafu. Trenda na področju prioritet 1 in 2 sta v upadanju, pri prioriteti 3 pa v porastu. Ker se je v preteklosti prioriteta določala vsem zadevam, s spremembo kriterija, t.j. s 01.01.2022 pa samo prijavam, ki se dodelijo v delo, brez lastne zaznave in usmerjenih nadzorov, primerljivost z obdobjem 2019-2021 trenutno ni povsem realna. Nerealnost primerjave pa je tudi v tem, da je bila s spremembo kriterijev določena nova stopnja prioritete in sicer se sedaj prijave razvrščajo med 1 in 4, pred tem pa so se med 1 in 3.



**Graf 1:** Pregled zadev po stopnjah prioritet v letih od 2019 do 2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

## II.II. IZVRŠILNI POSTOPKI

V letu 2022 so inšpektorji izdali 258 (upravnih) ureditvenih odločb. Z ureditveno odločbo se zavezanec naloži obveznost, ki jo mora izpolniti v določenem roku (npr. odstranitev objektov (lop, ograj, oglasnih panojev itd.), vzpostavitev v prejšnje stanje). Kadar zavezanec obveznosti, ki so jim naložene ne izpolni v roku, ki jim je določen, inšpektorji na podlagi Zakona o splošnem postopku (ZUP) uvedejo izvršilni postopek. Namen in glavni cilj izvršilnih postopkov je prisilitev zavezanca k izpolnitvi svojih obveznosti.

Kot je razvidno iz tabele 3 smo v letu 2022 skupaj izdali 61 sklepov o dovolitvi izvršb. S sklepom o dovolitvi izvršbe se potrди, da je odločba, ki naj bi se izvršila postala izvršljiva, kdaj je postala izvršljiva in določi način izvršbe, skupaj s sklepom se na podlagi Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN) zavezanec pošlje tudi prekrškovni plačilni nalog zaradi neizvršitve ureditvene odločbe.

Za izvršitev zavezančevih nadenarnih obveznosti se izvršba opravlja po drugih osebah ali s prisilitvijo. Za izvršbo po drugi osebi imamo sklenjen okvirni sporazum z zunanjim izvajalcem JP LPT d.o.o, ki opravlja izvršbe v primeru, da zavezanec ne izvršijo ureditvene odločbe prostovoljno. V letu 2022 je bilo izdanih 20 sklepov o dovolitvi izvršbe po drugi osebi, izvedenih izvršb pa je bilo 11, stroške izvršbe po drugi osebi nosijo zavezanec.

Izdanih je bilo 41 sklepov o dovolitvi izvršbe s posredno prisilitvijo – to pomeni, da se zavezancu zagrozi z denarno kaznijo v primeru, da v določenem roku ne izpolni obveznosti, po preteku tega roka pa se denarna kazen preda na Finančno upravo RS, kjer jo izterjajo.

Izdanih je bilo 14 sklepov o ustavitvi izvršbe kar pomeni, da so zavezanci po izdaji sklepa o izvršbi izpolnili svoje obveznosti in izvršba ni več potrebna. Podatki v spodnji tabeli so vezani na leto izdaje akta in ne na leto pričetka postopka.

| Akt   | 2022 |
|---|------|
| Ureditvena odločba                                | 258  |
| Sklep o dovolitvi izvršbe po drugi osebi          | 20   |
| Sklep o dovolitvi izvršbe s posredno prisilitvijo | 41   |
| Sklep o ustavitvi izvršbe                         | 14   |
| Obvestilo o izvedeni izvršbi                      | 11   |

**Tabela 3:** Izdani akti v izvršilnih postopkih v letu 2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

### II.III. PODROČJA IZVAJANJA INŠPEKCIJSKIH NADZOROV

Nadzor občinske inšpekcije obsega kar 23 različnih predpisov, tako zakonov kot podzakonskih predpisov, odlokov. Po številu obravnavanih področij glede na predpis nadzora je bilo v letu 2022, v primerjavi z letom 2021, opravljenih za 286 več obravnavanih področij, oziroma za 10,96 %. Največ obravnavanih področij glede na predpise je bilo v letu 2022 na področju komunalnih odpadkov, sledi področje cest, gradnje, posebne rabe javnih površin v lasti MOL in oglaševanja.

Najvišji porast obravnavanih področij v primerjavi s preteklim letom je bil na področju nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, kar je posledica sodelovanja z Oddelkom za ravnanje z nepremičninami MU MOL. Porast na področju oglaševanja in posebne rabe javnih površin v lasti MOL pa je posledica izvajanja usmerjenih nadzorov.

| Število obravnavanih področij glede na predpis nadzora po letih  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|------|------|------|------|------|
| Gradbeni zakon   | 171  | 331  | 300  | 346  | 413  |
| Odlok o avtotaksi prevozih   | 23   | 13   | 5    | 1    | 0    |
| Odlok o določitvi plovbnega režima   | 6    | 7    | 3    | 9    | 8    |
| Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča   | 1    | 0    | 0    | 1    | 6    |
| Odlok o občinskih cestah   | 65   | 323  | 283  | 372  | 437  |
| Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode   | 42   | 29   | 23   | 19   | 24   |
| Odlok o oglaševanju  | 103  | 64   | 29   | 50   | 129  |
| Odlok o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov   | 5    | 8    | 4    | 1    | 0    |
| Odlok o oskrbi s pitno vodo  | 11   | 21   | 4    | 11   | 3    |
| Odlok o določitvi oblike, barve in velikosti napisnih tabel za označevanje ulic in hišnih tablic za označevanje stavb s hišno številko v območju Mestne občine Ljubljana | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    |
| Odlok o pokopališkem redu <sup>2</sup>   | 2    | 5    | 1    | 4    | 1    |
| Odlok o posebni rabi javne površine v lasti MOL  | 256  | 282  | 150  | 152  | 364  |
| Odlok o urejanju in čiščenju občinskih cest in javnih zelenih površin  | 103  | 126  | 93   | 116  | 86   |
| Odlok o uporabi slovenskega nacionalnega standarda SIST DIN 14090  | 0    | 1    | 0    | 0    | 3    |

<sup>2</sup> Pred tem je bil Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti.

| <b>Število obravnavanih področij glede na predpis nadzora po letih</b>              | <b>2018</b>  | <b>2019</b>  | <b>2020</b>  | <b>2021</b>  | <b>2022</b>  |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Odlok o urejanju in oddaji zemljišč Mestne občine Ljubljana za potrebe vrtičkarstva | 1            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Odlok o urejanju javne razsvetljave   | 3            | 1            | 3            | 0            | 4            |
| Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v MOL <sup>3</sup>                             | 350          | 351          | 500          | 607          | 493          |
| Zakon o cestah  | 263          | 419          | 315          | 376          | 446          |
| Zakon o prijavi prebivališča  | 0            | 0            | 3            | 0            | 0            |
| Zakon o spodbujanju razvoja turizma   | 15           | 13           | 9            | 0            | 3            |
| Zakon o urejanju prostora   | 0            | 0            | 1            | 0            | 32           |
| Zakon o varstvu okolja  | 218          | 379          | 494          | 545          | 436          |
| Zakon o volilni in referendumski kampanji   | 0            | 0            | 0            | 0            | 7            |
| <b>Skupaj po predpisih</b>  | <b>1.638</b> | <b>2.376</b> | <b>2.220</b> | <b>2.610</b> | <b>2.896</b> |

**Tabela 4:** Primerjava izvedenih nadzorov po predpisih v letih 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

V sklopu ene zadeve (prijava, lastna zaznava in usmerjeni nadzori iz tabele 1) se obravnava več področij (predpisov) in zato povečanje skupnega števila obravnavanih področij predpisujemo celoviti obravnavi posameznih zadev, saj se za vsako zadevo preveri morebitne nepravilnosti iz več predpisov v pristojnosti nadzora, katere bi inšpekcijski zavezanci lahko kršili.

#### **II.IV. NEREŠENE ZADEVE**

Nerešene zadeve vključujejo zadeve v katerih je inšpekcijski postopek uveden in se še vodi ugotovitveni postopek ali dejansko stanje predstavlja nepravilnost ali če nepravilnosti še niso bile opravljene in zadeve v katerih inšpekcijski postopek še ni bil uveden. Konec leta 2022 je bilo 545 nerešenih zadev, kar je v primerjavi z letom 2021 za 38 zadev več oziroma za 7,50 %. Nerešenih upravnih zadev je bilo 520, izvršilnih pa 25.

Na naraščanje nerešenih zadev vplivajo kadrovske zmožnosti, obseg dela in vedno bolj kompleksni postopki. Kompleksnost postopkov in s tem počasnejše reševanje zadev se je izkazalo predvsem na področju nadzora nad nelegalnimi posegi v prostor.

Prav gotovo pa na manjše število nerešenih zadev v primerjavi z letoma 2019 in 2020 vpliva metodologija dela obravnave prijav. Namreč vsako prejeto prijavo se vsebinsko pregleda in v primeru, da se ugotovi, da se nepravilnosti nanašajo na izvirno pristojnost drugega organa, se le ta tudi takoj odstopi stvarno in krajevno pristojnemu organu in se ne vodi kot nerešena zadeva Inšpektorata MU MOL.

| <b>Število nerešenih zadev ob koncu let</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Število nerešenih zadev                     | 460         | 660         | 726         | 507         | 545         |

**Tabela 5:** Število nerešenih upravnih inšpekcijskih zadev ob koncu let 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

#### **III. PREKRŠKOVNI INŠPEKCIJSKI POSTOPKI**

Prekrškovni inšpekcijski postopki se vodijo ločeno od upravnih postopkov in so izvedeni skladno z Zakonom o prekrških. Inšpekcijski prekrškovni postopki so lahko samostojni postopki ali pa se navezujejo na inšpekcijski upravni postopek. Inšpektorji vodijo prekrškovne postopke na različni področjih dela, ki so urejeni z zakoni in občinskimi odloki ter na koncu glede na ugotovitve izdajo zaključni akt.

<sup>3</sup> Pred tem je bil Odlok o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov.

### III.I. PODROČJA VODENJA PREKRŠKOVNIH POSTOPKOV

Področja vodenja prekrškovnih postopkov so določena v zakonih in v občinskih odlokih. Največ vodenih prekrškovnih postopkov za leto 2022 je bilo iz področja Odloka o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov, z 70,95 % deležem vseh obravnavanih prekrškov, sledi ji Odlok o posebni rabi javnih površin v lasti MOL z 8,90 %, nato Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v MOL z 6,36 %, Zakon o cestah z 4,86 % ter ostali.

Količina vodenih prekrškovnih postopkov v obdobju petih let raste, opaziti je le zmanjšanje prekrškov v času pandemije med letoma 2020 in 2021, razen na področju zadev, ki jih ureja Odlok o urejanju in čiščenju občinskih cest in javnih zelenih površin, kjer se je delež prekrškov kljub pandemiji povečal (tabela 6). V primerjavi z letom 2021 je v letu 2022 najvišjo rast prekrškov opaziti na področju Odloka o oglaševanju, saj se je delež prekrškov povečal za 145,45 %, sledi mu Zakon o inšpekcijskem nadzoru, za 133,33 %, Odlok o posebni rabi javnih površin v lasti MOL, za 109,66 %, Odlok o urejanju in čiščenju občinskih cest in javnih zelenih površin, za 66,67 %, Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v MOL za 41,55 %, Odlok o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov za 25,05 %, Gradbeni zakon za 10,38 % in Zakon o cestah za 4,87 %. Kljub izvedenemu poostrenemu nadzoru v letu 2022, na področju dela, ki je urejen v Odloku o določitvi plovbnega režima, ni bilo ugotovljenih kršitev.

| Področje vodenja postopka po letih   | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Gradbeni zakon   | 1            | 49           | 116          | 106          | 117          |
| Odlok o avtotaksi prevozih   | 55           | 38           | 25           | 4            | 16           |
| Odlok o določitvi plovbnega režima   | 0            | 3            | 2            | 1            | 0            |
| Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča                           | 1            | 0            | 0            | 3            | 1            |
| Odlok o občinskih cestah   | 1            | 3            | 3            | 1            | 2            |
| Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode           | 0            | 2            | 2            | 1            | 15           |
| Odlok o oglaševanju  | 33           | 31           | 19           | 11           | 27           |
| Odlok o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov | 1.118        | 3.210        | 2.387        | 2.767        | 3.460        |
| Odlok o oskrbi s pitno vodo  | 2            | 13           | 6            | 6            | 8            |
| Odlok o pokopališkem redu MOL  | 66           | 67           | 35           | 81           | 83           |
| Odlok o posebni rabi javnih površin v lasti MOL                              | 408          | 309          | 119          | 207          | 434          |
| Odlok o urejanju javne razsvetljave  | 0            | 0            | 0            | 2            | 0            |
| Odlok o urejanju in čiščenju občinskih cest in javnih zelenih površin        | 11           | 17           | 22           | 24           | 40           |
| Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v MOL                                   | 241          | 126          | 203          | 219          | 310          |
| Zakon o cestah   | 82           | 174          | 240          | 226          | 237          |
| Zakon o inšpekcijskem nadzoru  | 38           | 20           | 32           | 27           | 63           |
| Zakon o prijavi prebivališča   | 8            | 18           | 1            | 0            | 2            |
| Zakon o spodbujanju razvoja turizma  | 622          | 1.944        | 597          | 0            | 62           |
| Zakon o volilni in referendumski kampanji                                    | 2            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| <b>Skupaj</b>  | <b>2.689</b> | <b>6.024</b> | <b>3.809</b> | <b>3.686</b> | <b>4.877</b> |

Tabela 6: Število obravnavanih prekrškov po predpisih v letih 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

Rast prekrškov v letu 2022 je vsekakor povezana s končano pandemijo in s ponovnim odprtjem družbe ter omogočanjem vseh storitev občankam in občanom ter drugim obiskovalcem prestolnice. Prav zaradi tega so se tudi izvedli poostreni nadzori nad izvajanjem oziroma nad upoštevanjem občinskih odlokov in zakonov, kar je tudi pripomoglo k večji zaznavi prekrškov.

### III.II. IZDANI AKTI V PREKRŠKOVNEM POSTOPKU

V inšpekcijskih prekrškovnih postopkih je bilo v letu 2022 izdanih skupaj 4.039 aktov. Delež izdanih zaključnih aktov se je v primerjavi z letom 2020 povečal za 9,01 %. V obdobju petih let je tako opaziti rast izdanih aktov, z izjemo v letu 2021, kjer je bilo zaradi pandemije, izdano manj prekrškovnih aktov. Leta 2022 je bilo izdanih 2.466 odločb, 728 obdolžilnih predlogov, 682 opozoril in 163 plačilnih nalogov (tabela 7).

| Izdani akti po letih | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         |
|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Opozorilo            | 920          | 102          | 268          | 450          | 682          |
| Plačilni nalog       | 182          | 157          | 139          | 91           | 163          |
| Odločba              | 993          | 1.827        | 2.874        | 2.370        | 2.466        |
| Obdolžilni predlog   | 107          | 495          | 424          | 476          | 728          |
| <b>Skupaj</b>        | <b>2.202</b> | <b>2.581</b> | <b>3.705</b> | <b>3.387</b> | <b>4.039</b> |

Tabela 7: Število izdanih aktov v letih 2018-2022

(Vir: evidenca MOL, 2023)

V letu 2022 je bilo v primerjavi z letom 2018 izdanih kar 148,34 % več odločb. Pri primerjavi podatkov za izdane obdolžilne predloge pa je bilo opaziti, da se je v letu 2022 v primerjavi z letom 2018 delež povečal za kar 580,37 %. Trend naraščanja števila vloženih obdolžilnih predlog se še naprej nadaljuje, kar je upravičeno najbolj zaskrbljujoče, saj prekrškovni organ podaja obdolžilne predloge zaradi prekrškov, ki jih storijo mladoletniki ali v primeru ponavljajočih se prekrškov.

Poleg izdanih odločb in obdolžilnih predlogov se je v letu 2022 v primerjavi z letom 2021, povečal tudi delež izdanih opozoril, in sicer za 51,56 % ter delež izdanih plačilnih nalogov za 79,12 %.

### III.III. NEREŠENE ZADEVE

V letu 2022 je bilo 1.264 nerešenih zadev, kar je za 3,36 % manj kot v letu 2021 in za kar 57,25 % manjša kot leta 2019. Najmanjši delež nerešenih zadev je bilo leta 2018, kar je povezano tudi z manjšim številom zaznanih kršitev (tabela 6). Kljub temu, da se je število zaznanih kršitev v obdobju petih let močno povečalo, se je število nerešenih zadev po letu 2019 zmanjšalo, kar je predvsem posledica prilagojene organizacije dela v času epidemije.

| Število nerešenih zadev ob koncu let | 2018 | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  |
|--------------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|
| Število nerešenih zadev              | 823  | 2.957 | 2.295 | 1.308 | 1.264 |

Tabela 8: Število nerešenih prekrškovnih inšpekcijskih zadev ob koncu let 2018-2022

(Vir: evidenca MOL, 2023)

## IV. ADMINISTRATIVNO, TEHNIČNO IN FINANČNO POSLOVANJE

### IV.I. PRILIVI V PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH

Skupni priliv iz naslova prekrškovnih glob in sodne takse prekrškovnega organa se je v primerjavi z letom 2021 zmanjšal za 11,60 %, kljub temu, da je bilo v letu 2022 izdanih več odločb in plačilnih nalogov v primerjavi s prejšnjim letom, kar lahko nakazuje na slabo plačilno dinamiko kršiteljev. Na račun za globe se je v letu 2022 priliv zmanjšal za 25,20 %, medtem, ko je na računu sodne takse prekrškovnega organa za 16,11 % več priliva v primerjavi z letom 2021, priliv na račun sodne takse sodišča pa se je povečal za 83,09 %. Neplačane terjatve redno predajamo v prisilno izterjavo na Finančno upravo RS.



V zadnjih dveh letih so se prilivi na račun globe v primerjavi s prejšnjimi leti zmanjšali, glavni razlog za to je zmanjšanje števila izrečenih glob zaradi kršitev ZSRT-1 v zvezi z odvajanjem pobrane turistične takse, na kar so vplivali ukrepi in omejitve povezane z epidemijo Covid-19.

| <b>Vrsta priliva po letih</b>    | <b>2018</b>    | <b>2019</b>    | <b>2020</b>    | <b>2021</b>    | <b>2022</b>    |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Globe                            | 291.069        | 310.018        | 257.428        | 176.719        | 132.190        |
| Sodna taksa prekrškovnega organa | 36.198         | 75.646         | 110.301        | 86.748         | 100.721        |
| <b>Skupaj prihodki MOL</b>       | <b>327.267</b> | <b>385.664</b> | <b>367.729</b> | <b>263.467</b> | <b>232.911</b> |
| Sodna taksa sodišč               | 1.390          | 1.491          | 756            | 337            | 617            |

**Tabela 9:** Višina prihodkov v letih 2018-2022 v eurih  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

#### **IV.II. DOKUMENTI**

V tabeli 10 je predstavljeno število vseh evidentiranih dokumentov glede na svojo smer. Kot je razvidno iz tabele je bilo v primerjavi s predhodnimi štirimi leti v letu 2022 evidentiranih največ dokumentov, kar velja za vse tri vrste dokumentov - izhodne, lastne in vhodne. V primerjavi z letom 2021 je bilo v letu 2022 evidentiranih za 20,07 % več dokumentov, kar je posledica večjega števila obravnavanih prekrškov, večjega števila upravnih zadev in povečanja števila izvedenih nadzorov v upravnih inšpekcijskih postopkih. Največji porast evidentiranih dokumentov je pri lastnih dokumentih 31,76 %, pri vhodnih dokumentih je 15,35 % ter pri izhodnih dokumentih 10,65 %.

V letih 2020 in 2021 so na število evidentiranih dokumentov zagotovo vplivale tudi epidemične razmere in ukrepi povezani s Covid-19 zato je smotno izpostaviti tudi primerjavo števila evidentiranih dokumentov z letom 2019, ko epidemije še ni bilo. V primerjavi z letom 2019 je bilo v letu 2022 evidentiranih 27,72 % več dokumentov.

| <b>Smer dokumenta po letih</b> | <b>2018</b>   | <b>2019</b>   | <b>2020</b>   | <b>2021</b>   | <b>2022</b>   |
|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Izhodni                        | 5.631         | 8.207         | 8.941         | 9.842         | 10.890        |
| Lastni                         | 7.819         | 11.284        | 10.668        | 11.331        | 14.930        |
| Vhodni                         | 5.640         | 8.326         | 7.222         | 8.416         | 9.708         |
| <b>Skupaj</b>                  | <b>19.090</b> | <b>27.817</b> | <b>26.831</b> | <b>29.589</b> | <b>35.528</b> |

**Tabela 10:** Pregled števila dokumentov na Inšpektoratu v letih 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

#### **V. USMERJENI NADZORI**

V letu 2022 smo izvajali skupne usmerjene nadzore in interne usmerjene nadzore. Z usmerjenimi nadzori želimo sistematično nadzirati kritična področja, krepiti sodelovanje z drugimi oddelki, organi, javnimi podjetji in službami, prav tako pa želimo s prisotnostjo na terenu tudi preventivno delovati.

##### **V.I. SKUPNI USMERJENI NADZORI**

V letu 2022 smo nadaljevali z izvajanjem skupnih nadzorov z drugimi oddelki, organi, podjetji in službami, v tabeli 11 je predstavljeno število izvedenih skupnih nadzorov. V primerjavi z letom 2021 se je število skupnih nadzorov v letu 2022 povečalo za kar 64,91 % k temu je zagotovo pripomogla umiritev razmer v povezavi z epidemijo Covid-19 in ponovno izvajanje usmerjenih nadzorov v večjem obsegu. Skupaj smo v letu 2022 izvedli 94 koordiniranih skupnih nadzorov.

| Vrsta skupnega nadzora po letih                                      | 2018      | 2019       | 2020      | 2021      | 2022      |
|--|-----------|------------|-----------|-----------|-----------|
| Avtotaksi prevozi  | 25        | 21         | 4         | 8         | 20        |
| Vodenje in pobiranje iztrebkov živali na javni površini              | 16        | 8          | 11        | 0         | 24        |
| Nepravilno odlaganje odpadkov  | 34        | 33         | 15        | 19        | 23        |
| Plovno območje reke Ljubljanice                                      | 3         | 1          | 0         | 1         | 1         |
| Nadzor območja pokopališča Žale                                      | 7         | 8          | 7         | 13        | 20        |
| Nadzor v času decembrskih prireditev s FURS                          | 3         | 2          | 0         | 0         | 0         |
| Nadzor območja Krajinskega parka Tivoli, Rožnik in Šišenski hrib     | 0         | 25         | 21        | 16        | 0         |
| Nadzor prijave prebivališča na podlagi ZSRT-1 in ZPPreb-1 s Policijo | 0         | 2          | 0         | 0         | 0         |
| Nadzor plačila voznine na LPP avtobusih                              | 0         | 4          | 13        | 0         | 6         |
| Skupni nadzori z MR v času epidemije                                 | /         | /          | 25        | 0         | 0         |
| <b>Skupaj</b>  | <b>88</b> | <b>104</b> | <b>96</b> | <b>57</b> | <b>94</b> |

**Tabela 11:** Sodelovanje v skupnih nadzorih v letih 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

Na področju nadzora avtotaksi prevozov smo se udeležili 20 nadzorov, ki so bili organizirani s strani Inšpektorata RS za infrastrukturo. S Kabinetom župana smo sodelovali v kampanji »Človek, čuvaj svoje mesto«, kjer smo skupaj s promotorkami izvajali nadzore na področju pobiranja iztrebkov živali na javnih površinah, organizirani pa so bili tudi samostojni nadzori. Na področju nelegalnega odlaganja odpadkov smo sodelovali z JP Voka Snago d.o.o. Organizirali smo nadzor plovbnega območja po reki Ljubljanici, katerega so se udeležili sodelavci Oddelka za gospodarstvo in promet, JP LPT d.o.o., inšpektor za plovbo po celinskih vodah ter Inšpektorat RS za okolje in prostor. Skupaj z varnostniki na območju Žal smo izvajali nadzore območja pokopališča Žale, tekom leta smo nadzore izvajali mesečno, v času pred praznikom dneva mrtvih (1. november) pa smo število nadzorov še povečali. S kontrolorji LPP smo izvedli 6 skupnih nadzorov, na katerih smo nadzirali plačilo voznine na LPP avtobusih.

V letu 2022 nismo izvajali skupnih nadzorov s FURS v času decembrskih prireditev, nadzorov območja Krajinskega parka Tivoli, Rožnik in Šišenski hrib in nadzorov prijave prebivališča na podlagi ZSRT-1 in ZPPreb-1 s Policijo.

## V.II. LETNI USMERJENI NADZORI

V letu 2022 smo izvedli tudi šest usmerjenih nadzorov na področjih, ki smo jih že vnaprej z letnim načrtom opredelili kot sezonsko kritična.

### 1. Nadzor oglaševanja na Dolenjski cesti

Na podlagi Akcijskega načrta za izvedbo oglaševanja ob Dolenjski cesti smo izvajali nadzore nad objekti za obveščanje in oglaševanje. Nadzirali smo oglasne objekte, ki so namenjeni marketinškemu oglaševanju kakor tudi oglasne objekte namenjene oglaševanju za lastne potrebe. Glavni namen nadzora je bil preprečevanje izvajanja nelegalnega oglaševanja na javnih površinah brez dovoljenja pristojnega organa, v območju cest brez soglasja pristojnega organa in postavljenih objektov za oglaševanje v nasprotju z občinskimi prostorskimi načrti. V okviru nadzora je bilo do 31.12.2022 popisanih 314 oglasnih objektov, 66 oglasnih objektov je bilo odstranjenih.

### 2. Nadzor gostinskih vrtov

S 1.4.2022 smo na podlagi Akcijskega načrta za izvedbo nadzora posebne rabe javnih površin za namen postavitve gostinskih vrtov pričeli z usmerjenim nadzorom nad gostinskimi vrtovi postavljenimi na javni površini. V sklopu nadzorov smo preverjali legalnost uporabe javnih površin za namen postavitve gostinskih vrtov, pri gostincih smo preverjali če imajo pridobljeno veljavno dovoljenje za postavitve gostinskega vrta na javni površini in če je le ta postavljen skladno z dovoljenjem in generalnim urbanističnim soglasjem. V nadzoru je bilo obravnavanih 172 gostinskih vrtov, zaradi ugotovljenih nepravilnosti je bilo odprtih 71 prekrškovnih zadev.

### 3. Spontani ulični nastopi in odlaganje odpadkov

V mesecu avgustu 2022 smo v mestnem središču poostreno nadzirali spontane ulične nastope in nelegalno odlaganje odpadkov. Izvedenih je bilo 28 nadzorov, inšpektorji so izrekli 38 opozoril in uvedli štiri prekrškovne postopke.

### 4. Nadzori na območju pokopališča Žale

Na podlagi Akcijskega načrta za izvedbo nadzora na območju pokopališča Žale smo pred dnevom spomina na mrtve (od 1.10. 2022 do 1.11.2022) izvedli 11 nadzorov na pokopališču Žale. Inšpektorji so v okviru nadzora skrbeli za zagotavljanje spoštovanja pokopališkega reda, ki je določen z Odlokom o pokopališkem redu, v okviru nadzorov so izrekli 47 opozoril. Nadzori so bili izvedeni v sodelovanju z varnostno službo, ki varuje na območju pokopališča Žale.

### 5. Ponovni nadzor gostinskih vrtov

S 1.10.2022 smo izvedli ponovni nadzor nad postavitvijo gostinskih vrtov na javni površini. Tokrat smo gostincem še pred nadzorom razdelili preventivna obvestila v katerih smo jih seznanili o načinu rabe javne površine v lasti MOL in jim na ta način dali možnost, da pridobijo potrebno dovoljenje še preden inšpektor pride v nadzor. V nadzoru je bilo obravnavanih 15 gostinskih vrtov, zaradi ugotovljenih nepravilnosti je bilo odprtih pet prekrškovnih zadev, za enega izmed gostinskih vrtov pa je bila izdana tudi upravna odločba, s katero je bilo zavezancu odrejena odstranitev gostinskega vrta, saj je bil le ta postavljen brez veljavnega dovoljenja Mestne občine Ljubljana.

### 6. Nadzori v decembrskem času

V decembru 2022 smo na podlagi Akcijskega načrta za delo v času prireditev December v Ljubljani 2022 izvajali usmerjene nadzore na območju ožjega mestnega središča, na prizoriščih izvajanja prireditev. Cilj nadzora je bilo zagotavljanje rabe javne površine vsem pod enakimi pogoji, predvsem z vidika preprečevanja oviranja rabe javne površine in zagotavljanja pravilnega ravnanja s komunalnimi odpadki. V sklopu usmerjenega nadzora je bilo izvedenih 33 nadzorov v ožjem mestnem središču. Zaradi zaznanih kršitev so inšpektorji izrekli 54 opozoril in uvedli šest prekrškovnih postopkov.

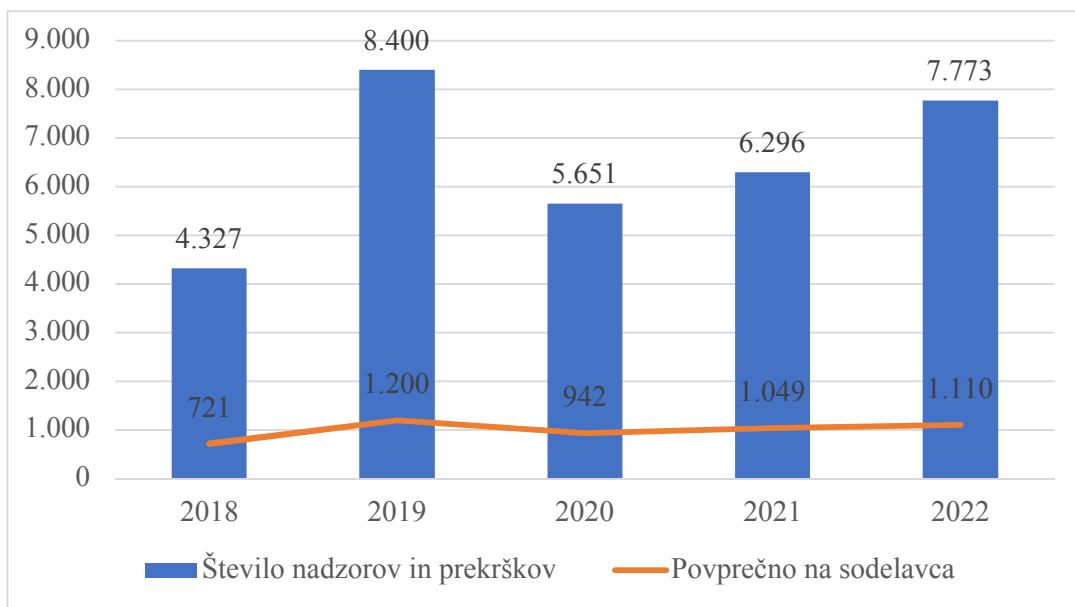
## VI. SKUPNI PREGLED OBRAVNAVANIH ZADEV

Ob koncu leta 2022 je bilo na Inšpektoratu zaposlenih 12 sodelavcev, od katerih je ena zaposlitev za določen čas na delovnem mestu Svetovalec (kategorija ostalo), ki opravlja posamezna dejanja v postopku pred izdajo odločbe v inšpekcijskih zadevah, samo odločbo pa mora izdati inšpektor, ravno tako mora inšpektor izdati sklep o ustavitvi inšpekcijskega postopka.

| Sodelavci Inšpektorata                     | 2018      | 2019     | 2020      | 2021      | 2022      |
|--|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| vodja                                      | 1         | 1        | 1         | 1         | 1         |
| inšpektor (inšpektor in inšpektor svetnik) | 6         | 7        | 6         | 6         | 7         |
| administrativni sodelavec                  | 3         | 1        | 3         | 3         | 3         |
| ostalo                                     | 1         | 0        | 0         | 1         | 1         |
| <b>Skupaj</b>                              | <b>11</b> | <b>9</b> | <b>10</b> | <b>11</b> | <b>12</b> |

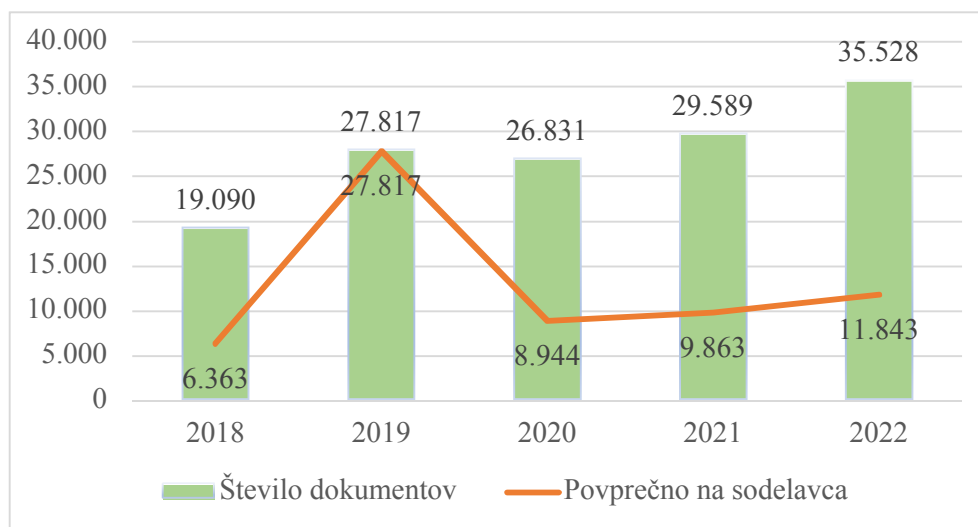
Tabela 12: Število sodelavcev Inšpektorata na dan 31.12. v letih 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

V letu 2022 je bilo izvedenih 23,46 % več nadzorov in obravnavanih prekrškov kot v letu 2021, kar predstavlja povprečno 1.110 nadzorov in prekrškovnih zadev na inšpektorja. Ob koncu leta 2022 je bilo skupno 1.809 nerešenih zadev, ob koncu leta 2021 pa 1.815 zadev, kar predstavlja skupno 0,33 % zmanjšanje števila nerešenih zadev glede na konec leta 2021.



**Graf 2:** Število nadzorov in prekrškov na inšpektorja v letih 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

Kakor že zapisano prej je v letu 2022 močno povečanje števila evidentiranih dokumentov v primerjavi s preteklimi leti. Vse dokumente morajo administrativne sodelavke preveriti, skenirati, izhodne dokumente tudi odpremiti in na koncu tudi arhivirati. Število zaposlenih administrativnih sodelavk ob izteku leta je enako od leta 2020 in sicer gre za 3 različna delavna mesta (poslovni sekretar, administrator in finančnik), katerih naloge se prepletajo in zagotavljajo poleg enotne glavne pisarne MOL celovito administrativno-tehnično in finančno podporo inšpekcijskim postopkom. V zadnjih letih želimo čim več dokumentov evidentirati elektronsko in se v največji možni meri, ki jo postopkovni predpisi omogočajo, poslužujemo elektronskega poslovanja.



**Graf 3:** Število dokumentov na administrativnega sodelavca v letih 2018-2022  
(Vir: evidenca MOL, 2023)

Prizadevnost inšpektorjev, ter administrativnih sodelavk se tako objektivno kaže v samih rezultatih, saj nam je kljub 23,46 % povečanju števila izvedenih nadzorov in zaznanih prekrškov ter 20,07 % povečanju števila evidentiranih dokumentov glede na enako obdobje v letu 2021, skupno število nerešenih zadev uspelo minimalno zmanjšati (za 0,33 %).

## VII. ZAKLJUČEK

V letu 2022 glede na leto 2021 smo pri izvajanju nadzorov povečali število izvedenih nadzorov v upravnih inšpekcijskih postopkih, število zaznanih prekrškov, povečalo se je tudi število izdanih aktov v prekrškovnih inšpekcijskih postopkih. Nadaljevali smo z izvajanjem skupnih usmerjenih nadzorov, izvajanje katerih smo glede na leto 2021 povečali iz 47 na 94, kar predstavlja 64,91% povečanje, predvsem pa poskušamo čim več narediti na preventivnem področju (sodelovanje v skupnih nadzorih, preventivno delovanje ob rednih nadzorih območja).

Ponosni smo, da se je skupno število nerešenih zadev kljub znatno višjemu pripadu zadev glede na leto 2021 zmanjšalo, kar je predvsem posledica rednega pregleda nerešenih zadev, v povezavi s predanim in motiviranim delom vseh zaposlenih.

Vsi se zelo dobro zavedamo dolžnosti, ki nam jih prinašajo posebna pooblastila Zakona o inšpekcijskem postopku. Inšpektorji so v primerjavi z ostalimi uradniki, uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, zaradi česar moramo v postopkih še toliko bolj ravnati zakonito in strokovno. Inšpekcijski postopki so postali vse bolj kompleksni in predvsem upravni inšpekcijski postopki tečejo dalj časa in je potrebno izvajanje veliko več dejanj v postopku za izkazovanje dejanskega stanja in posledično izdajo odločbe, ki bo prenesla tudi presojo nadzornih organov.

Zavedamo se, da je naša ključna vloga opozarjati na nepravilnosti in jih odpravljati ter sodelovati pri urejanju zadev na ravni celotne Mestne občine Ljubljana. V prihodnosti se zavedamo, da bomo vedno prejemali prijave občanov, vendar pa si želimo čim več preventivnih ukrepov, dela na podlagi lastne zaznave in usmerjenih nadzorov na področjih, ki jih na terenu zaznavamo kot problematična.

V letu 2022 beležimo glede na leto 2021 13,49 % povišan pripad inšpekcijskih nadzorov, ter 32,31 % višji pripad zaznanih prekrškov. Pri tem je potrebno opozoriti na zaskrbljujoč dolgoročni trend povišanja izdanih aktov v prekrškovnih postopkih, saj je bilo v letu 2022 izdanih kar 148,34 % več prekrškovnih odločb, ter 580,37 % več obdolžilnih predlogov kot v letu 2018. Glede na drastično povišan letni pripad zadev in število izdanih aktov, bo v prihodnje nujna še dodatna kadrovska okrepitev, da se prepreči rast števila nerešenih zadev in hkrati omogoči, da lahko inšpektorji učinkovito izvajajo svoje naloge.

Ob navedenem je potrebno upoštevati tudi na novo podeljene pristojnosti nadzora občinskim inšpektorjem z Zakonom o varstvu okolja glede nadzora nad vsemi vrstami odpadkov, Zakonom o urejanju prostora nad negradbenimi posegi v prostor, ter dodatno podeljene pristojnosti glede nadzora nad nezahtevnimi objekti, začasnimi objekti in manjšimi rekonstrukcijami z Gradbenim zakonom. Glede na to, da je največ opravljenih upravnih inšpekcijskih nadzorov ravno zaradi kršitev Zakona o varstvu okolja in Gradbenega zakona, ter so ravno postopki po gradbeni zakonodaji najbolj zahtevni, je upravičeno pričakovati povišanje vsakoletnega pripada zadev in glede na kompleksnost tudi povečevanje števila nerešenih zadev.

Pripravili:

*Nastja Zadnik*, poslovni sekretar VI

*Stela Sebešan*, inšpektorica

*Darijo Kolundžič*, inšpektor

*Luka Jukič*, inšpektor svetnik

*Barbara Barle*

inšpektorica svetnica – vodja Inšpektorata