

Mestna občina Ljubljana
Zoran Jankovič, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 160-7/2018-3

Datum: 17. 9. 2018

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

ZUNANJI

STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Odloka o uskladitvi ustanovitvenega akta Javnega zavoda
Lekarna Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Tatjana Čampelj, višja svetovalka I Oddelka za zdravje in socialno
varstvo

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o uskladitvi ustanovitvenega akta Javnega zavoda Lekarna Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o uskladitvi ustanovitvenega akta Javnega zavoda Lekarna Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Priloga:

- predlog odloka z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 27. in 121. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16 in 77/17) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne sprejel

ODLOK

o uskladitvi ustanovitvenega akta Javnega zavoda Lekarna Ljubljana

I. UVODNI DOLOČBI

1. člen

(1) S tem odlokom se ustanovitveni akt Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: zavod), ki je vpisan pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod vložno številko 10157700, uskladi z določbami Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16 in 77/17; v nadaljnjem besedilu: ZLD-1).

(2) Ta odlok predstavlja ustanovitveni akt zavoda in nadomešča Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/97, 25/07 in 18/08 – uradno prečiščeno besedilo), s katerim je Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, Ljubljana, zavod ustanovila z namenom trajnega in nemotenega izvajanja dejavnosti, za katere je zavod registriran.

II. USTANOVITELJICA

2. člen

(1) Ustanoviteljica zavoda je Mestna občina Ljubljana, Ljubljana, Mestni trg 1 (v nadaljnjem besedilu: ustanoviteljica).

(2) Ustanoviteljske pravice izvaja Mestni svet Mestne občine Ljubljana, če ni glede izvrševanja določenih ustanoviteljskih pravic z zakonom, drugim predpisom, Statutom Mestne občine Ljubljana ali drugim aktom mestnega sveta določeno drugače.

III. NAZIV IN SEDEŽ ZAVODA

3. člen

(1) Ime zavoda je: Javni zavod Lekarna Ljubljana.

(2) Skrajšano ime zavoda je: Lekarna Ljubljana

(3) Sedež zavoda je: Ljubljana, Komenskega ulica 11.

(4) Sestavni del imena zavoda je lahko tudi znak ali grafična oblika imena, ki se določi s statutom zavoda.

IV. DEJAVNOST ZAVODA

4. člen

(1) Temeljna dejavnost zavoda je lekarniška dejavnost, ki se izvaja kot javna zdravstvena služba (v nadaljnjem besedilu: javna služba), s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov, in obsega:

- izdajanje zdravil za uporabo v humani in veterinarski medicini na recept in brez recepta,
- izdajo živil za posebne zdravstvene namene,
- farmacevtsko obravnavo pacienta,
- dejavnost farmacevta svetovalca,
- farmacevtsko intervencijo,
- storitve telefarmacije,
- pripravo magistralnih zdravil za uporabo v humani in veterinarski medicini,
- pripravo izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
- izdelovanje galenskih zdravil za uporabo v humani in veterinarski medicini,
- radiofarmacevtsko lekarniško dejavnost,
- preverjanje kakovosti vhodnih snovi za pripravo in izdelavo magistralnih in galenskih zdravil,
- preverjanje kakovosti galenskih zdravil,
- spremljanje podatkov in poročanje o neželenih učinkih ali sumu nanje,
- prevzem neporabljenih oziroma odpadnih zdravil v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadnimi zdravili,
- drugo dejavnost pri izdaji zdravil in drugih izdelkov, ki zagotavlja njihovo pravilno, smiselno in varno uporabo.

(2) Poleg lekarniške dejavnosti iz prejšnjega odstavka opravlja zavod še naslednje dejavnosti lekarn:

- preskrbo z drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
- izdelovanje galenskih izdelkov,
- pripravo magistralnih homeopatskih zdravil,
- preskrbo z veterinarskimi izdelki,
- preskrbo z biocidnimi izdelki in kemikalijami,
- izvajanje samodiagnostičnih meritev in testov,
- preventivno in zdravstveno-izobraževalno dejavnost,
- pedagoško-izobraževalno dejavnost,
- znanstvenoraziskovalno dejavnost,
- druge dejavnosti in storitve s področja krepitve in varovanja zdravja,
- dostavo zdravil in drugih izdelkov na dom pacientov, k izvajalcem zdravstvene dejavnosti ter k drugim pravnim in fizičnim osebam,
- druge storitve, povezane z lekarniško dejavnostjo,
- druge zdravstvene storitve,
- izdaja knjig in časopisov,
- druge storitvene dejavnosti.

(3) Poleg dejavnosti, navedenih v tem členu, zavod opravlja tudi druge posle, ki so potrebni za njegov obstoj in ne pomenijo neposrednega opravljanja dejavnosti.

(4) Dejavnost zavoda je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti razvrščena v naslednje podrazrede:

- 20.420 Proizvodnja parfumov in toaletnih sredstev
- 21.100 Proizvodnja farmacevtskih surovin
- 21.200 Proizvodnja farmacevtskih preparatov

- 47.110 Trgovina na drobno v nespecializiranih prodajalnah, pretežno z živili
- 47.650 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah z igračami in rekviziti za igre in zabavo
- 47.730 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki
- 47.740 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah z medicinskimi in ortopedskimi pripomočki
- 47.750 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s kozmetičnimi in toaletnimi izdelki
- 47.789 Druga trgovina na drobno v drugih specializiranih prodajalnah
- 47.910 Trgovina na drobno po pošti ali internetu
- 58.110 Izdajanje knjig
- 58.130 Izdajanje časopisov
- 58.140 Izdajanje revij in druge periodike
- 63.110 Obdelava podatkov in s tem povezane dejavnosti
- 63.120 Obratovanje spletnih portalov
- 73.120 Posredovanje oglaševalskega prostora
- 84.120 Urejanje zdravstva, izobraževanja, kulturnih in drugih socialnih storitev, rezen obvezne socialne varnosti
- 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje
- 86.909 Druge zdravstvene dejavnosti
- 96.090 Druge storitvene dejavnosti, drugje nerazvrščene

(5) Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljice.

(6) Zavod opravlja dejavnost na območju ustanoviteljice in na območju drugih lokalnih skupnosti.

5. člen

(1) Zavod izvaja lekarniško dejavnost kot javno službo in druge dejavnosti lekarn v lekarnah in podružnicah lekarn.

(2) Zavod organizira lekarnice in podružnice lekarn kot svoje organizacijske enote za opravljanje lekarniške dejavnosti ter galenski in kontrolno-analizni laboratorij.

(3) Zavod ima organizirano spletno lekarno.

(4) Področje dejavnosti in notranjo organizacijo zavoda podrobneje določa statut zavoda.

V. ORGANI ZAVODA

6. člen

Organi zavoda so:

1. svet zavoda,
2. direktor oziroma direktorica zavoda (v nadaljnjem besedilu: direktor),
3. strokovni vodja oziroma strokovna vodja (v nadaljnjem besedilu: strokovni vodja), kadar direktor zavoda ni nosilec lekarniške dejavnosti,
4. strokovni svet zavoda.

7. člen

- (1) Svet zavoda ima 13 članic in članov (v nadaljnjem besedilu: član) in je sestavljen iz predstavnikov:
 - ustanoviteljice: šest članov,
 - zaposlenih v zavodu: pet članov,
 - pacientov: en član,
 - Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije: en član.
- (2) Predstavnike ustanoviteljice imenuje Mestni svet Mestne občine Ljubljana.
- (3) Predstavnike delavcev izvolijo delavci neposredno s tajnim glasovanjem.
- (4) Predstavnik pacientov imenuje ustanoviteljica zavoda na podlagi izvedenega javnega poziva.
- (5) Predstavnik Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.
- (6) Predsednik sveta zavoda in njegov namestnik se izvolita izmed članov sveta zavoda.
- (7) Mandat članov sveta zavoda traja pet let in so po preteku te dobe lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani.

8. člen

- (1) Svet zavoda nadzoruje in upravlja zavod.
- (2) V okviru pristojnosti iz prejšnjega odstavka svet zavoda zlasti:
 - nadzoruje poslovanje in izvajanje programa dela zavoda z vidika sprejetega strateškega in letnega načrta zavoda,
 - nadzoruje ravnanje s premoženjem zavoda,
 - nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev zavoda,
 - odloča o uporabi presežkov prihodkov nad odhodki v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost,
 - ustanoviteljici predlaga, da se del presežka prihodkov nad odhodki zavoda v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost, vrne ustanoviteljici,
 - nadzoruje finančno poslovanje zavoda,
 - sprejme letni program dela in določa finančni načrt ter sprejema zaključni račun zavoda,
 - preveri in potrdi letno poročilo zavoda,
 - odloča o delovni uspešnosti direktorja,
 - spremlja vodenje poslovanja zavoda in delo direktorja,
 - spremlja kazalnike kakovosti in varnosti v skladu z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost,
 - najmanj polletno spremlja in ocenjuje poslovanje zavoda,
 - s soglasjem ustanoviteljice imenuje direktorja,
 - s soglasjem ustanoviteljice razreši direktorja,
 - imenuje in razrešuje strokovnega vodjo,
 - sprejema statut zavoda,
 - sprejema splošne akte zavoda, ki jih je dolžan sprejeti na podlagi zakonov in drugih predpisov,
 - imenuje vršilca dolžnosti direktorja pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost,

- obravnava ugotovitve nadzornih organov,
- zagotavlja varstvo pravic delavcev,
- opravlja druge naloge, določene z zakonom, tem odlokom in statutom zavoda.

9. člen

- (1) Direktor zavoda organizira delo in poslovanje zavoda, zastopa in predstavlja zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda.
- (2) Direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa ter s soglasjem ustanoviteljice.
- (3) Za direktorja zavoda je lahko imenovana oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom.
- (4) Mandat direktorja traja pet let in je po preteku te dobe lahko ponovno imenovan.

10. člen

- (1) Če direktor ni nosilec lekarniške dejavnosti v skladu z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, vodi strokovno delo zavoda strokovni vodja.
- (2) Strokovnega vodjo imenuje in razrešuje svet zavoda na podlagi javnega razpisa.
- (3) Mandat strokovnega vodje zavoda traja pet let in je po preteku te dobe lahko ponovno imenovan.

11. člen

- (1) Strokovni svet zavoda je kolegijski organ zavoda za obravnavanje in odločanje o strokovnih vprašanjih.
- (2) Število članov, pogoje in način imenovanja, način dela ter naloge strokovnega sveta zavoda se določijo s statutom zavoda.

VI. SREDSTVA IN PREMOŽENJE ZAVODA

12. člen

- (1) Zavod upravlja s premoženjem ustanoviteljice in z lastnim premoženjem, ki ga uporablja za opravljanje svoje dejavnosti, skladno z zakonom, tem odlokom in statutom ter v skladu z namenom, za katerega je bilo pridobljeno.
- (2) Za upravljanje s premoženjem iz prejšnjega odstavka je zavod odgovoren ustanoviteljici.
- (3) Zavod je dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.

13. člen

Zavod pridobiva sredstva za delo v skladu z zakonskimi določili.

VII. RAZPOLAGANJE S PRESEŽKOM PRIHODKOV NAD ODHODKI

14. člen

- (1) Presežek prihodkov nad odhodki se ugotavlja in namenja skladno z zakonom.
- (2) O porabi presežkov prihodkov nad odhodki iz izvajanja dejavnosti odloča svet zavoda v skladu z zakonom.

VIII. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI ZAVODA V PRAVNEM PROMETU

15. člen

- (1) Zavod je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki so določene z zakonom in tem odlokom ter odgovarja za obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga.
- (2) Zavod je pravna oseba in nastopa v pravnem prometu v svojem imenu in za svoj račun z omejitvama, da brez soglasja ustanoviteljice ne sme:
 - sklepati pravnih poslov razpolaganja z nepremičnim premoženjem in
 - sklepati pravnih poslov o najemanju posojil.
- (3) Za obveznosti zavoda iz naslova opravljanja javne službe je odgovorna ustanoviteljica subsidiarno v višini sredstev, ki so predvidena v proračunu ustanoviteljice za opravljanje dejavnosti zavoda.

IX. PRAVICE IN OBVEZNOSTI ZAVODA IN USTANOVITELJICE

16. člen

- (1) Zavod:
 - poroča ustanoviteljici vsaj enkrat letno o svojem poslovanju, na posebno zahtevo ustanoviteljice pa tudi večkrat,
 - pripravlja in oblikuje razvojne načrte,
 - sodeluje pri ukrepih ustanoviteljice za napredek zdravstvenega varstva prebivalstva,
 - zagotavlja ustanoviteljici potrebne podatke v skladu z zakonom,
 - opravlja druge naloge, določene z zakonom, drugimi predpisi in tem odlokom.
- (2) Ustanoviteljica:
 - sprejme akt o ustanovitvi zavoda oziroma spremembe tega akta,
 - daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja,
 - imenuje in razrešuje svoje predstavnike v svetu zavoda,
 - odloča o porabi presežka prihodkov nad odhodki v skladu z zakonom,
 - daje soglasje k razpolaganju z nepremičnim premoženjem zavoda,
 - daje soglasje k najemanju posojil v obsegu in pod pogoji, kot jih določajo predpisi,
 - vključuje zavod v oblikovanje politike zdravstvenega varstva in mreže javne lekarniške

- službe,
- usklajuje programe zdravstvenega varstva in spremlja njegovo izvajanje ter sprejema druge ukrepe za izboljšanje stanja na področju zdravstvenega varstva,
 - izvaja druge pristojnosti in naloge, določene z zakonom, drugimi predpisi in tem odlokom.

X. SPLOŠNI AKTI ZAVODA

17. člen

- (1) Zavod ima statut, s katerim se določajo notranja organizacija, naloge organov, način njihovega delovanja in odločanja, način poslovanja in druga vprašanja, pomembna za organiziranost in delovanje zavoda v skladu z zakonom in tem aktom.
- (2) Statut zavoda sprejme svet zavoda.
- (3) V skladu s statutom lahko zavod pripravi in sprejme tudi druge splošne akte, s katerimi se uredijo druga vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda. Splošne akte zavoda sprejme svet zavoda ali direktor zavoda. Razmejitev pristojnosti pri sprejemanju splošnih aktov zavoda se določi v statutu zavoda.

XI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

18. člen

- (1) Zavod mora uskladiti statut zavoda s tem odlokom najkasneje v šestih mesecih od uveljavitve tega odloka.
- (2) Do uskladitve statuta in uskladitve drugih aktov s tem odlokom se smiselno uporabljajo določila obstoječih splošnih aktov zavoda, če niso v nasprotju z zakonom in tem odlokom.
- (3) Direktor in strokovni vodja nadaljujeta z delom do izteka mandata, svet zavoda pa do konstituiranja novega sveta zavoda v skladu z zakonom in tem odlokom.
- (4) Zavod opravlja dejavnost na območju drugih lokalnih skupnostih na osnovi sklenjenih pogodb med lokalnima skupnostnima ali na osnovi zatečenega historičnega stanja v skladu s 123. členom ZLD-1.
- (5) Zavod ima na dan uveljavitve tega odloka na območju ustanoviteljice 28 lekarn, poleg tega posluje še v naslednjih enotah izven območja ustanoviteljice:

1. Lekarna Cerknica, Cesta 4. maja 17, 1380 Cerknica
2. Lekarna Cerkno, Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerkno
3. Lekarna Grosuplje, Adamičeva cesta 8, 1290 Grosuplje
4. Lekarna Idrija, Arkova ulica 4, 5280 Idrija
5. Lekarna Ivančna Gorica, Cesta 2. grupe odredov 16a, 1295 Ivančna gorica
6. Lekarna Logatec, Notranjska cesta 2, 1370 Logatec
7. Lekarna Lukovica, Stari trg 4, 1225 Lukovica
8. Lekarna Medvode, Donova cesta 1, 1215 Medvode
9. Lekarna pri ZD Grosuplje, Pod gozdom, Cesta I 15, 1290 Grosuplje
10. Lekarna Škofljica, Kočevska cesta 25 a, 1291 Škofljica
11. Lekarna Trzin, Ljubljanska cesta 13 c, 1236 Trzin

12. Lekarna Vnanje Gorice, Nova pot 5, 1357 Notranje Gorice
13. Lekarna Vrhnika, Trg Karla Grabeljška 1, 1360 Vrhnika
14. Lekarna Zlatica Vrhnika, Ljubljanska cesta 29, 1360 Vrhnika
15. Nova lekarna Postojna, Tržaška cesta 59, 6230 Postojna
16. Lekarniška podružnica Bloke, Nova vas 4 a, 1385 Nova vas
17. Lekarniška podružnica Borovnica, Mejačeva ulica 3, 1353 Borovnica
18. Lekarniška podružnica Dobropolje, Videm 37 a, 1312 Videm-Dobropolje
19. Lekarniška podružnica Horjul, Slovenska cesta 17, 1354 Horjul
20. Lekarniška podružnica Log Dragomer, Dragomer, Šolska ulica 3, 1351 Brezovica pri Ljubljani
21. Lekarniška podružnica Podpeč, Jezero 1, 1352 Preserje
22. Lekarniška podružnica Stari trg, Cesta notranjskega odreda 36 a, 1386 Stari trg pri Ložu
23. Lekarniška podružnica Velike Lašče, Javorškova ulica 7, 1315 Velike Lašče
24. Lekarna Sončni log, Sončni log 7, 1370 Logatec

19. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/97, 25/07 in 18/08 – uradno prečiščeno besedilo).

20. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati osmi dan po objavi.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev predloga Odloka o uskladitvi ustanovitvenega akta Javnega zavoda Lekarna Ljubljana

1. Pravni temelj

Za sprejem predloga Odloka o uskladitvi ustanovitvenega akta Javnega Lekarna Ljubljana (v nadaljevanju: Odlok) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) v 3. členu določa, da republika, občine oziroma mesta ustanovijo javne zavode za opravljanje javnih služb. Nadalje iz določil zakona izhaja, da ustanovitelj sprejme akt o ustanovitvi zavoda.
- Zakon o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16 in 77/17; v nadaljevanju: ZLD-1) določa v 27. členu, da javni lekarniški zavod na primarni ravni ustanovi občina, nadalje pa iz 30. in 31. člena zakona izhaja, da se javni zavod ustanovi z aktom o ustanovitvi, ki ga sprejme ustanovitelj. V skladu z določilom 121. člena je ustanovitelj dolžan uskladiti akte o ustanovitvi, organiziranost in delovanje obstoječega javnega zavoda z ZLD-1 v dveh letih od njegove uveljavitve.
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo), ki s 27. členom določa, da Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejema odloke Mestne občine Ljubljana in izvaja ustanoviteljske pravice do zavodov, če ni glede izvrševanja določenih ustanoviteljskih pravic z zakonom, s statutom, ustanovitvenim ali drugim aktom mestnega sveta drugače določeno.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Mestna občina Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) je na podlagi tedaj veljavnega Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/92, 13/93 – ZP-G, 38/99, 86/02 – ZOZPEU, 2/04 in 36/04 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZLD), z namenom zagotovitve trajnega in nemotenega izvajanja registriranih dejavnosti, z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/97, 25/07 in 18/08 – uradno prečiščeno besedilo) ustanovila Javni zavod Lekarna Ljubljana (v nadaljevanju: zavod).

Državni zbor Republike Slovenije je decembra 2016 sprejel nov ZLD-1, ki je stopil v veljavo s 27. 1. 2017 (Uradni list RS, št. 85/16), po katerem morajo ustanovitelji obstoječih javnih lekarniških zavodov akte o ustanovitvi, organiziranost in delovanje zavodov uskladiti z določili zakona v dveh letih od njegove uveljavitve. Decembra 2017 je bila sprejeta dopolnitev zakona (Uradni list RS, št. 77/17).

V primerjavi s prej veljavnim področnim zakonom, ZLD-1 podrobneje in obširneje opredeljuje lekarniško dejavnost, izvajalce in pogoje za izvajanje dejavnosti ter pogoje za prodajo drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja. Z 31. členom ZLD-1 so taksativno opredeljene vsebine, ki jih mora vsebovati akt o ustanovitvi javnega zavoda (torej tudi akt o uskladitvi ustanovitvenega akta), nadalje pa so nekatere od teh posameznih vsebin podrobneje opredeljene v besedilu zakona. Tako je s 6. členom ZLD-1 taksativno opredeljena lekarniška dejavnost, v 7. členu pa so našteje še druge dejavnosti lekarn, ki jih lekarne poleg svoje temeljne dejavnosti tudi lahko opravljajo. Javni zavod lahko dejavnost na primarni ravni v skladu z določili 8. člena ZLD-1 izvaja v lekarnah oziroma podružnicah lekarn, pogoji za njihovo delovanje pa so podrobneje opredeljeni v 9. in 10. členu zakona. Nadalje so s členi od 32. do vključno 36. opredeljeni organi javnega zavoda, njihova sestava, pristojnosti in naloge ter pogoji in postopek njihovega imenovanja oziroma izvolitve ter razrešitve. Financiranje

lekarniške dejavnosti, vodenje finančnega poslovanja ter viri sredstev javnega zavoda in razpolaganje s presežki so opredeljeni s 15., 16. in 38. členom zakona.

Kot omenjeno, so ustanovitelji obstoječih javnih lekarniških zavodov v skladu z določili 121. člena ZLD-1 dolžni uskladiti akte o ustanovitvi, organiziranost in delovanje teh zavodov z določili zakona v dveh letih od njegove uveljavitve.

3. Poglavitne rešitve

Besedilo predloga Odloka je oblikovano v skladu z določili ZLD-1 in drugimi področnimi predpisi, podrobnejša obrazložitev predloga Odloka po posameznih poglavjih pa je naslednja:

I. UVODNI DOLOČBI

Uvodna določba pojasnjuje, da je bil Javni zavod Lekarna Ljubljana ustanovljen z Odlokom v letu 1997 (Uradni list RS, št. 51/97), ki je bil spremenjen v letu 2007 (Uradni list RS, št. 25/07). V letu 2008 je Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejel uradno prečiščeno besedilo Odloka (Uradni list RS, št. 18/08). V primeru Lekarne Ljubljana gre za obstoječi lekarniški zavod, v skladu z določilom 121. člena pa se njegov ustanovitveni akt v predpisanem roku usklajuje z ZLD-1.

II. USTANOVITELJICA

Kot določa 31. člen ZLD-1, akt vsebuje podatke o imenu in sedežu ustanovitelja javnega lekarniškega zavoda, ki je vse od pričetka njegovega delovanja Mestna občina Ljubljana. Ustanoviteljske pravice izvaja Mestni svet Mestne občine Ljubljana, če ni glede izvrševanja določenih ustanoviteljskih pravic z zakonom, drugim predpisom, Statutom Mestne občine Ljubljana ali drugim aktom mestnega sveta določeno drugače.

III. NAZIV IN SEDEŽ ZAVODA

Ustanovitveni akt mora v skladu z določilom 31. člena ZLD-1 vsebovati podatke o imenu, skrajšanem imenu in sedežu zavoda. V skladu z določili 13. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP; v nadaljevanju: ZZ) je dodano tudi določilo, da sta sestavni del imena lahko tudi znak ali grafična oblika imena zavoda.

IV. DEJAVNOST ZAVODA

V skladu z določili 29. in 31. člena ZLD-1 so z aktom o ustanovitvi, organiziranosti in delovanju javnega lekarniškega zavoda taksativno opredeljene dejavnosti, ki jih zavod opravlja kot javno službo, ter tudi druge dejavnosti lekarn, ki jih zavod sme opravljati poleg svoje temeljne dejavnosti. Registrirane dejavnosti zavoda so v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) razvrščene v ustrezne podrazrede. Določila v zvezi z opravljanjem, spremembo ali razširitvijo dejavnosti so skladna z določili 28. člena ZLD-1 in 20. člena ZZ. Ob upoštevanju določil 8. člena ZLD-1 se lekarniška dejavnost lahko izvaja v lekarnah in podružnicah lekarn, v skladu z določili 25. člena zakona pa sme

izvajalec lekarniške dejavnosti organizirati tudi galenski in kontrolno-analizni laboratorij ter v skladu z določili 9. člena spletno lekarno.

V. ORGANI ZAVODA

Prej veljavni področni zakon je v zvezi z organi javnega lekarniškega zakona določal le, da zavod upravlja svet zavoda, direktor pa je poslovodni organ zavoda. ZLD-1 podrobno opredeljuje posamezne organe zavoda, in sicer v členih od 33 do vključno 35 podrobno opredeljuje naloge direktorja, pogoje za njegovo imenovanje in postopek imenovanja ter razrešitve. V skladu z zakonom se navedena določila uporabljajo tudi za strokovnega vodjo. Nadalje je s 36. členom podrobneje predpisana sestava sveta zavoda ter njegove naloge. Dolžina mandata direktorja (in strokovnega vodje) in sveta zavoda je z novim zakonom s prejšnjih štirih podaljšana na pet let.

VI. SREDSTVA IN PREMOŽENJE ZAVODA

Določila poglavja zavezujejo zavod, da sredstva za delo pridobiva skladno z zakonskimi določili, pri izvajanju svoje dejavnosti pa ravna s premoženjem v skladu s področnimi predpisi, ostalimi določili Odloka in s statutom zavoda. Zavod je za svoje ravnanje s premoženjem odgovoren ustanoviteljici, dodan pa je tudi pravni standard, da je premoženje dolžan uporabljati in upravljati s skrbnostjo dobrega gospodarja.

VII. RAZPOLAGANJE S PRESEŽKOM PRIHODKOV NAD ODHODKI

Z 38. členom ZLD-1 je določeno, da sme javni zavod presežek prihodkov nad odhodki nameniti za solventno in likvidno poslovanje zavoda, za investicije v prostor in opremo ter za razvoj kadrov in uvajanje novih lekarniških storitev. Zakon nadalje določa, da se v primeru, ko ni ogroženo solventno in likvidno poslovanje zavoda, presežek prihodkov nad odhodki na predlog sveta zavoda lahko vrne ustanovitelju. Glede na to, da zakon podrobno opredeljuje porabo presežka, sta v okviru tega poglavja le določili, da morata zavod in svet zavoda ravnati skladno z zakonom.

VIII. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI ZAVODA V PRAVNEM PROMETU

Zavod je vpisan v register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani in kot tak pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki so opredeljene z zakoni in Odlokom. V skladu z določili 49. člena ZZ zavod odgovarja za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi razpolaga, medtem ko je z Odlokom določeno, da ustanoviteljica odgovarja za obveznosti zavoda iz naslova opravljanja javne službe subsidiarno v višini sredstev, ki so za ta namen predvidena v njenem proračunu. V skladu z določili 88. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), 10.g člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.) in 2. členom ter II., V. in VIII. poglavjem Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18) sta v poglavje uvrščeni določili, da se sme zavod zadolžiti oziroma razpolagati z nepremičnim premoženjem le pod pogojem, da za to pridobi ustrezno soglasje ustanoviteljice.

IX. PRAVICE IN OBVEZNOSTI USTANOVITELJICE IN ZAVODA

Ena od predpisanih vsebin akta o ustanovitvi so po določitih 31. člena ZLD-1 tudi medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in javnega zavoda. V Odloku so navedene zlasti pravice in obveznosti ustanoviteljice in zavoda, povzete po ZLD-1 in ZZ.

X. SPLOŠNI AKTI ZAVODA

V skladu z določili 37. člena ZLD-1, ob upoštevanju določil 45. člena ZZ, se z Odlokom določa, da ima zavod sprejeta pravila ali statut, s katerim se podrobneje uredi organizacija zavoda, organi in njihove pristojnosti ter pooblastila, odgovornosti zavoda, način dela in odločanja ter druga pomembna vprašanja v zvezi z opravljanjem dejavnosti in poslovanjem zavoda. Statut sprejema svet zavoda s soglasjem ustanoviteljice. Poleg statuta ima zavod lahko tudi druge splošne akte, ki jih sprejmeta direktor ali svet zavoda, razmejitve pristojnosti za sprejem posameznega akta pa se določi s statutom.

XI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

Po teh določbah mora zavod uskladiti svoj statut z določbami Odloka v šestih mesecih od dneva uveljavitve, do tedaj pa se smejo smiselno uporabljati obstoječa določila statuta in drugih aktov, kolikor niso v nasprotju s tem Odlokom ali ZLD-1. Organi zavoda opravljajo svoje delo do izteka veljavnega mandata, razen sveta zavoda, ki opravlja svoje delo do konstituiranja novega sveta zavoda v skladu z zakonom in Odlokom. Ker je zakon v primerjavi z ZLD spremenil pogoje za delovanje lekarn in podružnic lekarn, 123. člen ZLD-1 dopušča na dan uveljavitve delujočim lekarnam in podružnicam lekarn, da dejavnost opravljajo še naprej ne glede na izpolnjevanje določil zakona. S predzadnjo določbo poglavja s sprejetjem Odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/97, 25/07 in 18/08 – uradno prečiščeno besedilo).

4. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predlaganega Odloka za MOL ne bo povzročilo finančnih posledic na strani odhodkov.

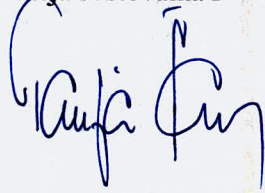
5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Lekarna Ljubljana je marca 2017 pri Ustavnem sodišču Republike Slovenije vložila Pobudo za začetek postopka za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti (v nadaljevanju: Pobuda), Mestna občina Ljubljana pa aprila 2017 pri istem sodišču Zahtevo za oceno ustavnosti (v nadaljevanju: Zahteva) več določil ZLD-1, med drugim tudi določil v zvezi z ustanovitvijo javnega lekarniškega zavoda in pogoji za vzpostavitev delovanja lekarn oziroma podružnic lekarn. Predlog Mestne občine Ljubljana za začasno zadržanje izvrševanja določb 121. člena, ki določa dvoletni rok za uskladitev ustanovitvenih aktov obstoječih javnih zavodov z določili novega zakona, je Ustavno sodišče zavrnilo. Ker naj bi na podlagi vloženih Pobude in Zahteve Ustavno sodišče odločilo tudi o vsebinah, pomembnih za pripravo Odloka, smo z oblikovanjem besedila želeli počakati do odločitve sodišča, kar pa zaradi bližajočega izteka dvoletnega roka ni več mogoče, zato predlagamo Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana, da predlagani Odlok na

podlagi tretje alineje tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) sprejme po hitrem postopku.

Pripravila:

Tatjana Čampelj
Višja svetovalka I



Tilka Klančar

Sekretarka – vodja oddelka

