

Mestna občina Ljubljana  
Zoran Jankovič, župan  
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana  
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 160-5/2019-1

Datum: 19. 3. 2019

Mestna občina Ljubljana  
Mestni svet

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

**PRIPRAVIL:** Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,  
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI  
STROKOVNJAK:** /

**NASLOV:** Predlog Sklepa o mreži javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni  
na območju Mestne občine Ljubljana

**POROČEVALKI:** Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo  
Tatjana Čampelj, višja svetovalka I Oddelka za zdravje in socialno  
varstvo

**PRISTOJNO  
DELOVNO TELO:** Odbor za zdravje in socialno varstvo

**PREDLOG SKLEPA:**

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o mreži javne lekarniške  
dejavnosti na primarni ravni na območju Mestne občine Ljubljana.

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
Zoran Jankovič

**Priloga:**

- predlog sklepa z obrazložitvijo

Na podlagi 2., 5., 20. in 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US), 4., 5., 8. in 9. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16 in 77/17) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na .... seji dne ..... sprejel

**SKLEP**  
**o mreži javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni**  
**na območju Mestne občine Ljubljana**

**1. člen**

S tem sklepom se določi mreža javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL).

**2. člen**

Obstoječa mreža lekarniške dejavnosti na primarni ravni na dan 1. marca 2019 iz pristojnosti MOL obsega:

1. Babnik Barbka - Lekarna Brod, Tacenska cesta 120, 1000 Ljubljana
2. Bizjak Jožica Milena - Lekarna Bizjak, Šmartinska cesta 152, 1000 Ljubljana
3. Brenčič Jerica - Lekarna Murgle, Cesta v Mestni log 55, 1000 Ljubljana
4. Centralna lekarna, Lekarna Ljubljana, Prešernov trg 5, 1000 Ljubljana
5. Dežman Julijana - Lekarna Dežman, Bratovševa ploščad 30, 1000 Ljubljana
6. Hrobat Dušan - Lekarna Nove Poljane, Gasparijeva ulica 2, 1000 Ljubljana
7. Jurjevčič Marjan - lekarnar, Litijska cesta 43, 1000 Ljubljana
8. Lekarna Barsos-H koncesionarka Dea Baričevič, Gregorčičeva ulica 9a, 1000 Ljubljana
9. Lekarna Bavarski dvor, Lekarna Ljubljana, Slovenska cesta 55, 1000 Ljubljana
10. Lekarna Bežigrad, Lekarna Ljubljana, Dunajska cesta 23, 1000 Ljubljana
11. Lekarna Bežigrajski dvor, Lekarna Ljubljana, Kržičeva ulica 9, 1000 Ljubljana
12. Lekarna Brdo, Lekarna Ljubljana, Cesta na Brdo 63, 1000 Ljubljana
13. Lekarna Citipark, Lekarna Ljubljana, Šmartinska cesta 152g, 1000 Ljubljana
14. Lekarna Črnuče, Lekarna Ljubljana, Primožičeva ulica 2, 1000 Ljubljana
15. Lekarna Dravljje, Metka Milovanovič, Ulica bratov Babnik 10, 1000 Ljubljana
16. Lekarna Fužine, Lekarna Ljubljana, Preglov trg 14, 1000 Ljubljana
17. Lekarna Koseze, Lekarna Ljubljana, Ulica bratov Učakar 58, 1000 Ljubljana
18. Lekarna Levstik, Lekarna Ljubljana, Levstikov trg 9, 1000 Ljubljana
19. Lekarna Metelkova, Lekarna Ljubljana, Metelkova ulica 9, 1000 Ljubljana
20. Lekarna Miklošič, Lekarna Ljubljana, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana
21. Lekarna Mirje, Lekarna Ljubljana, Trg mladinskih delovnih brigad 2, 1000 Ljubljana
22. Lekarna Moste, Lekarna Ljubljana, Rojčeva ulica 22, 1000 Ljubljana
23. Lekarna Nove Jarše, Lekarna Ljubljana, Kvedrova cesta 31, 1000 Ljubljana
24. Lekarna Polje, Lekarna Ljubljana, Cesta 30. avgusta 2, 1000 Ljubljana
25. Lekarna pri polikliniki, Lekarna Ljubljana, Njogoševa cesta 6k, 1000 Ljubljana
26. Lekarna pri šišenski knjižnici, Lekarna Ljubljana, Trg komandanta Staneta 8, 1000 Ljubljana

27. Lekarna Rakovnik, Lekarna Ljubljana, Rakovniška ulica 4a, 1000 Ljubljana
28. Lekarna Sanofarm – Tatjana Kolačkova, Celovška cesta 142, 1000 Ljubljana
29. Lekarna Savska, Lekarna Ljubljana, Savska cesta 3, 1000 Ljubljana
30. Lekarna Supernova, Lekarna Ljubljana, Jurčkova cesta 223, 1000 Ljubljana
31. Lekarna Šentvid, Lekarna Ljubljana, Prušnikova ulica 45, 1000 Ljubljana
32. Lekarna Šiška, Lekarna Ljubljana, Celovška cesta 83, 1000 Ljubljana
33. Lekarna Tehnološki park, Lekarna Ljubljana, Tehnološki park 22a, 1000 Ljubljana
34. Lekarna Trnovo, Lekarna Ljubljana, Devinska ulica 1a, 1000 Ljubljana
35. Lekarna Vič, Lekarna Ljubljana, Šestova ulica 10, 1000 Ljubljana
36. Lekarna Vila Urbana, Lekarna Ljubljana, Poljanski nasip 10, 1000 Ljubljana
37. Lekarna WTC, Lekarna Ljubljana, Dunajska cesta 158, 1000 Ljubljana
38. Levanič Suzana - Lekarna Zupančičeva jama, Železna cesta 16, 1000 Ljubljana
39. Marn Sonja - Lekarna Zalog, Zaloška cesta 269, 1000 Ljubljana
40. Ristov Venco - lekarnar, Hrenova ulica 19, 1000 Ljubljana
41. Silva Bitenc Rošer, Lekarna Bitenc, Cesta ljubljanske brigade 33, 1000 Ljubljana
42. Žužek Olga - Lekarna Žužek, Tržaška cesta 118, 1000 Ljubljana

### **3. člen**

Ob upoštevanju predpisanih zakonskih meril se na območju MOL do leta 2030 načrtuje delovanje 60 lekarn na primarni ravni, od tega se v letu 2019 odprejo vsaj tri nove lekarne (Lekarna Vilharjeva, Lekarna NC Vič, Lekarna DI Mestni log) in v letu 2020 vsaj dve novi lekarni (Lekarna NC Šiška, Lekarna Polje IV).

V eni od predvidenih novih lekarn iz prejšnjega odstavka se zagotovi dodatna dežurna lekarna.

### **4. člen**

Na območju MOL izvajajo lekarniško dejavnost na primarni ravni Lekarna Ljubljana in koncesionarji, če javni zavod ne more zagotavljati opravljanja dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo, opredeljeno s tem sklepom.

### **5. člen**

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:  
Ljubljana, dne

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
*Zoran Janković*

**Obrazložitev**  
**predloga Sklepa o mreži javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni**  
**na območju Mestne občine Ljubljana**

**1. Pravni temelj**

Za sprejem predloga Sklepa o mreži javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Sklep) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US; v nadaljevanju: ZZDej) v 2. členu določa, da zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost, nadalje pa s 5. členom določa občino oziroma mesto kot pristojno za določanje in zagotavljanje mreže javne zdravstvene službe. V skladu z 20. členom zakona se lekarniška dejavnost izvaja v skladu s posebnim zakonom, za vprašanja, ki v posebnem zakonu niso urejena, pa se uporablja ta zakon. Nadalje iz določil 42. člena zakona izhaja, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev;
- Zakon o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16 in 77/17; v nadaljevanju: ZLD-1) s 4. členom opredeljuje gravitacijsko območje lekarne kot geografsko območje sosednjih naselij in povprečno število prebivalcev tega območja, ki iz različnih razlogov gravitirajo k določenemu središču, kjer se organizira lekarna oziroma podružnica lekarne za preskrbo prebivalcev tega območja. V skladu s 5. členom zakona je lekarniška dejavnost javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. Nadalje je z istim členom določeno, da mrežo lekarniške dejavnosti v skladu s tem zakonom na primarni ravni zagotavlja občina. Mreža lekarniške dejavnosti na primarni ravni se v skladu z 8. členom določi na podlagi naslednjih meril: potreb prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja, števila prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne, cestne razdalje med lekarnami in prisotnosti zdravstvene dejavnosti na primarni ravni. Isti člen nadalje določa, da je najmanjša razdalja med obstoječo in novo lekarno ali podružnico lekarne, merjena po javni cesti, na urbanih območjih vsaj 400 metrov. V skladu z 9. členom se lekarna lahko ustanovi, če število prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne presega 6.000;
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) s 27. členom določa, da Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejema odloke in druge akte Mestne občine Ljubljana.

**2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja**

ZZDej v 2. členu določa, da zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost. S 5. členom ZLD-1 je lekarniška dejavnost opredeljena kot javna zdravstvena služba in da mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni zagotavlja občina. S tem je določena izvirna pristojnost občin, da same urejajo lekarniško mrežo na primarni ravni z namenom zagotavljanja kakovostne in učinkovite preskrbe prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili in drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja ter svetovanje glede njihove varne, pravilne in učinkovite uporabe.

Mestna občina Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) je z namenom izpolnjevanja svoje izvorne pristojnosti na področju lekarniške dejavnosti že leta 1997 z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/97, 25/07 in 18/08 – uradno prečiščeno besedilo) ustanovila Javni zavod Lekarna Ljubljana (v nadaljevanju: Lekarna Ljubljana) in omenjeni akt uskladila z ZLD-1 jeseni 2018 s sprejemom Odloka o uskladitvi ustanovitvenega akta Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 70/18). Na dan 1. marca 2019 Lekarna Ljubljana deluje v MOL v 28 lekarnah, mrežo lekarniške dejavnosti na območju mesta pa dopolnjuje še 14 zasebnih lekarnarjev, katerim je MOL podelila koncesijo za opravljanje te dejavnosti. Skupno na območju MOL deluje 42 lekarn, ki so s podrobnimi podatki taksativno našteje v 2. členu sklepa. Imena lekarn z naslovi so povzeta po uradnih podatkih Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS).

Silvi Bitenc Rošer je MOL že v letu 2009 odpovedala koncesijsko pogodbo za opravljanje lekarniške dejavnosti, vendar sodni postopki še niso v celoti zaključeni. Odpoved koncesijske pogodbe s strani MOL je pravnomočno veljavna, poteka pa še tožbeni postopek Silve Bitenc Rošer zoper ZZZS, v katerega je MOL vključena kot stranski intervenient, ki je trenutno ustavljen. Okrožno sodišče v Ljubljani ga bo nadaljevalo po končni odločitvi Ustavnega sodišča Republike Slovenije v zvezi z vloženo ustavno pritožbo koncesionarke.

Število lekarn na določenem območju se izračunava tudi na osnovi števila ljudi, ki gravitirajo k temu območju. Pojem gravitacijskega območja je v ZLD-1 še zlasti v primerih večjih občin, kot je MOL, nejasno definiran, zato je ta problematika tudi vključena v Zahtevo MOL za oceno ustavnosti, ki je bila vložena aprila 2017 in o kateri Ustavno sodišče Republike Slovenije še ni odločilo. S 4. členom ZLD-1 je namreč gravitacijsko območje lekarn določeno kot »..geografsko območje sosednjih naselij in povprečno število prebivalcev tega območja, ki iz različnih razlogov gravitirajo k določenemu središču, kjer se organizira lekarna oziroma podružnica lekarnarjeva za preskrbo prebivalcev tega območja.«. V primeru MOL je opredelitev, katera so taka sosednja naselja, nemogoča, saj v Ljubljano zaradi različnih razlogov gravitirajo najmanj prebivalci iz celotne osrednjeslovenske regije, številni pa tudi iz drugih bolj oddaljenih občin. ZLD-1 niti približno ne opredeljuje, na osnovi katerih kriterijev in kazalcev občina oceni, kdo gravitira k njenemu območju.

Ker pa je kljub vsem zakonskim nejasnostim nujno potrebno opredeliti dejanski obseg potreb po lekarniških storitvah na območju mesta, da bi MOL lahko ustrezno izpolnila svoje zakonske pristojnosti za določitev in zagotavljanje mreže, smo v MOL pristopili k ugotavljanju števila ljudi na svojem gravitacijskem območju na podlagi uradnih podatkov SURS o številu prebivalcev MOL, dnevnih delovnih migracij ter o številu tujih turistov, ki v MOL prenočijo. K temu smo dodali število študentov s prebivališčem v drugih občinah, ki študirajo v Ljubljani in drugih dnevniških gibanj ljudi v MOL. Zaključujemo, da se dnevno na območju MOL nahaja približno 500.000 ljudi.

Od navedenega števila je bilo 289.832 na dan 1. julija 2018 evidentiranih prebivalcev Ljubljane<sup>1</sup> (uradna statistika, ki je usklajena z definicijo prebivalstva in selivcev EU, šteje za prebivalca občine osebo, ki ima registrirano stalno prebivališče in osebo, ki ima v občini za eno leto ali več prijavljeno začasno prebivališče). Nadalje je bilo na območju MOL v letu 2017 zaposlenih 122.108 delovnih migrantov iz drugih občin, glede na skokovito zvišanje števila v obdobju petih let (od leta 2013, ko jih je bilo 108.805, se je njihovo število do leta 2018 zvišalo za več

---

<sup>1</sup> Statistični urad Republike Slovenije: Prebivalstvo po starosti in spolu, občine, Slovenija, polletno (<https://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshow.asp>)

kot 13.300) pa lahko tudi v prihodnje pričakujemo nadaljnji porast<sup>2</sup>. Potrebno je šteti tudi 78.589 študentov s prebivališčem v drugih občinah, ki so se po podatkih SURS<sup>3</sup> v šolskem letu 2017/18 izobraževali na višješolskih in visokošolskih zavodih v Ljubljani. V letu 2018 je bilo v Ljubljani 965.111 tujih turistov, ki so tu prenočili, kar pomeni, da se jih je v mestu dnevno zadrževalo več kot 2.600 (zabeleženih je bilo 2.067.395 nočitev)<sup>4</sup>. Poleg vseh naštetih se v Ljubljani zadržujejo tudi enodnevni turisti, dijaki in ljudje, ki v glavno mesto pridejo po dnevnih opravkih (zdravstvenih, sodnih, kulturnih, upravnih, itd.), vendar je njihovo skupno število nemogoče opredeliti, se pa prav tako poslužujejo lekarniških storitev.

Kot zgoraj utemeljeno, štejemo, da sodi v gravitacijsko območje MOL 500.000 ljudi, pogoj iz ZLD-1 za odprtje nove lekarne pa je več kot 6.000 prebivalcev. V okviru lekarniške mreže MOL naj bi tako, ob izpolnjenem pogoju vsaj 400 metrov medsebojne oddaljenosti po javni cesti, delovalo 83 lekarn na primarni ravni, trenutno pa jih deluje 42. Glede na navedeno MOL v okviru svoje mreže lekarniške dejavnosti načrtuje v obdobju do leta 2030 delovanje 60 lekarn na primarni ravni, potrebe po dodatnih lekarnah pa bo ob upoštevanju 42. člena ZZDej, prvenstveno zagotavljal javni zavod. Preskrba z lekarniški storitvami bi se v letu 2019 izboljšala z odprtjem vsaj treh novih lekarn (Lekarna Vilharjeva, Lekarna NC Vič, Lekarna DI Mestni log) ter v letu 2020 z vsaj dvema novima lekarnama (Lekarna NC Šiška, Lekarna Polje IV). Po zakonskih kriterijih 60 lekarn zadostuje za 360.000 prebivalcev, tako da bodo v bodoče za območje MOL potrebni novi načrti za širitve. Hkrati obstaja nujna potreba po dodatni dežurni lekarni, saj je obremenitev edine dežurne Lekarne pri Polikliniki že dalj časa nevzdržna. Načrtujemo, da bi Lekarna DI Mestni log prevzela vlogo druge dežurne lekarne v MOL, kar pa določi minister za zdravje s sklepom.

Še nadalje pa bodo na območju MOL delovali obstoječi koncesionarji lekarniške dejavnosti na primarni ravni, kot so navedeni v 2. členu Sklepa, in sicer v skladu z veljavnimi upravnimi akti, pogodbami ter ob upoštevanju vseh relevantnih predpisov.

### 3. Poglavitne rešitve

Oprelitev mreže je potrebna za izvajanje izvirne pristojnosti občine, da ljudem na svojem gravitacijskem območju zagotovi kakovostno in učinkovito preskrbo z zdravili ter farmacevtsko obravnavo.

V MOL ugotavljamo neprimerno večje potrebe po lekarniških storitvah, kot so trenutno na voljo, zato v skladu z zakonskimi kriteriji načrtujemo dopolnjevanje in širitev mreže v naslednjih letih. Delno je bil ta razvoj že predviden v dokumentu »Informacija o programu razvoja javnega zavoda Lekarna Ljubljana«, s katerim je bil Mestni svet MOL seznanjen aprila 2008 (Sklep o seznanitvi z Informacijo o programu razvoja javnega zavoda Lekarna Ljubljana). Nekaj takrat predvidenih širitvev je že realiziranih, nekatere od njih in še nove pa so na vrsti letos in prihodnje leto, v skladu z novimi potrebami pa bodo druge širitve realizirane do leta 2030. Ob upoštevanju 42. člena ZZDej načrtujemo zagotavljanje in širitev mreže lekarniške dejavnosti na primarni ravni v MOL z javnim zavodom Lekarna Ljubljana, v primerih, ko to ne bo mogoče, pa s podelitvijo koncesij.

---

<sup>2</sup> Statistični urad Republike Slovenije: Delovno aktivno prebivalstvo (brez kmetov), medobčinski delovni migranti ter indeks delovne migracije po spolu, občine, Slovenija, letno (<https://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshow.asp>)

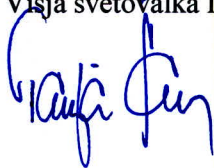
<sup>3</sup> Statistični urad Republike Slovenije: Število študentov višješolskega in visokošolskega izobraževanja, ki so v šolskem letu 2017/18 študirali na zavodih v Ljubljani, po občinah prebivališča (e-pošta 8. 3. 2019)

<sup>4</sup> Statistični urad Republike Slovenije: Prihodi in prenočitve domačih in tujih turistov, občine, Slovenija, letno (<https://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshow.asp>)

#### 4. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predlaganega Sklepa za MOL ne bo povzročilo finančnih posledic na strani odhodkov.

Pripravila:  
Tatjana Čampelj  
Višja svetovalka I



Tilka Klančar  
Sekretarka – vodja oddelka

