



Mestna občina
Ljubljana

Mestna uprava
Oddelek za zdravje in socialno varstvo
Cigaletova ulica 5, 1000 Ljubljana
t: 01 306 41 00
glavna.pisarna@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 90000-5/2023-4

Datum: 28. 2. 2023

k 2. točki 3. seje MS MOL

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet
Mestni trg 1
1000 Ljubljana

Zadeva: **Odgovori na svetniška vprašanja mag. Marka Koprivca, vodje Svetniškega kluba Socialnih demokratov, glede stanja na področju primarnega zdravstva v Ljubljani**

Zveza: Vprašanja in pobude, št. 90000-3/2023-2 z 11. 1. 2023

Spoštovani,

v nadaljevanju podajamo odgovore na svetniška vprašanja mag. Marka Koprivca, vodje Svetniškega kluba Socialnih demokratov, glede stanja na področju primarnega zdravstva v Ljubljani. Odgovore smo pripravili v sodelovanju z Zdravstvenim domom Ljubljana (v nadaljevanju: ZDL) in na podlagi podatkov iz Splošnih dogovorov¹ (SD), objavljenih na spletnih straneh Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS).

1. Koliko programov po posameznih področjih na primarni ravni je bilo na območju Ljubljane dodatno dodeljenih s Splošnimi dogovori v zadnjih petih letih?

S SD se širitve mreže zdravstvenih programov na primarni ravni ne določajo za območje Ljubljane, temveč za širše območje, katerega del je tudi MOL, in sicer za ZZZS, Območno enoto Ljubljana² (ZZZS OELJ), ali Izpostavo Ljubljana³. O tem, kolikšen del dodatnega programa zdravstvene dejavnosti, ki je s SD določen ZZZS OELJ ali Izpostavi Ljubljana, bo dodeljen MOL oziroma ZDL, odloča ZZZS. Le v nekaj izjemnih primerih je bil s SD dodatni zdravstveni program dodeljen neposredno ZDL. V nasprotju z določili Zakona o zdravstveni dejavnosti, po katerih mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določamo občine oziroma mesta, je bila s SD za leto 2022 določena širitev obstoječega programa koncesije za zakonsko dopustnih 20% štirim poimensko navedenim koncesionarjem MOL.

Podrobni podatki o širitvi mreže zdravstvenih programov primarne ravni, ki je bila s SD za zadnjih pet let določena za ZZZS OELJ, Izpostavo Ljubljana oziroma neposredno ZDL, so navedeni v prvih treh

1

https://partner.zzss.si/wps/portal/portali/aizv/zdravstvene_storitve/splosni_dogovori_in_aneksi/splosni_dogovori_in_aneksi

² ZZZS OELJ (Območno enoto Ljubljana) sestavljajo, poleg sedeža enote v Ljubljani, naslednje izpostave: Cerknica, Domžale, Grosuplje, Hrastnik, Idrija, Kamnik, Kočevje, Litija, Logatec, Ribnica, Trbovlje, Vrhnika in Zagorje
(<https://www.zzss.si/zzss-api/organizacijske-enote-zzss-in-kontakti/obmocna-enota/?oe=25>)

³ ZZZS OELJ, Izpostavo Ljubljana, sestavljajo občine: Brezovica, Dobrova – Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Horjul, Ig, Ljubljana, Medvode, Škofljica, Velike Lašče in Vodice (Sklep o določitvi območij območnih enot in izpostav Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Uradni list RS, št. 62/18)

stolpcih tabele v Prilogi št. 1. Delež te širitve mreže zdravstvenih programov na primarni ravni, ki je bil dodeljen MOL oziroma ZDL, je razviden iz šestega stolpca iste tabele.

Skupen pregled širitve mreže zdravstvenih programov po posameznih vrstah zdravstvene dejavnosti primarne ravni, ki so bili s SD v obdobju zadnjih petih let določeni za ZZZS OELJ, Izpostavo Ljubljana oziroma neposredno ZDL, so razvidni iz tabele v Prilogi št. 2. Iz tabele je razvidno, da je bilo od skupne širitve mreže splošne/družinske medicine (23,56 programa) izvajanju na območju MOL določenih 4,50 programa oziroma 19 odstotkov. Območju MOL je bila določena približno tretjina širitev mreže na področjih: splošne/družinske medicine – za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika (37 odstotkov), zobozdravstva odraslih (36 odstotkov) in fizioterapije (32 odstotkov), ter skoraj 70 odstotkov širitev mreže na področju pediatrije (0 – 19 let).

2. Za koliko od dodatno dodeljenih programov, kot izhaja iz prejšnjega vprašanja, je ZDL lahko zagotovil izvajanje?

Del dodatnih programov zdravstvene dejavnosti primarni ravni, ki so bili s SD v obdobju zadnjih petih let določeni za ZZZS OELJ oziroma Izpostavo Ljubljana in ki jih je v izvajanje prevzel ZDL, je razviden iz četrtega stolpca tabele v Prilogi št. 1. Iz tabele v Prilogi št. 2 izhaja, da je ZDL v obdobju zadnjih petih let prevzel v izvajanje 3,77 programa oziroma dobro polovico širitev mreže na področju pediatrije (0 – 19 let), 1,26 programa oziroma 18 odstotkov širitev mreže na področju fizioterapije in 1,00 program ginekologije ter porodništva, ki mu je bil dodeljen neposredno s SD.

3. Za koliko programov, ki so bili dodeljeni s Splošnim dogovorom v zadnjih petih letih, ZDL ni mogel zagotoviti izvajanja? Ali so se za izvajanje vseh predmetnih programov potem razpisale in podelile koncesije?

Del dodatnih programov zdravstvene dejavnosti primarni ravni, ki so bili s SD v obdobju zadnjih petih let določeni za ZZZS OELJ oziroma Izpostavo Ljubljana in ki jih v izvajanje ni prevzel ZDL, temveč se njihovo izvajanje zagotavlja pri koncesionarjih, je razviden iz petega stolpca tabele v Prilogi št. 1. Iz tabele v Prilogi št. 2 izhaja, da so bili za izvajanje na podlagi podeljene koncesije v MOL v zadnjih petih letih skupno določeni naslednji programi: 4,50 programa oziroma petina širitev mreže na področju splošne/družinske medicine, 5,00 programov oziroma tretjina širitev mreže na področju splošne/družinske medicine – za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, po 1,00 program oziroma 15 odstotkov širitev mreže na področjih pediatrije (0 – 19 let) in fizioterapije, 1,60 programa in s tem vse širitve na področju pediatrije (0 – 19 let) – za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, 2,33 oziroma tretjina širitev mreže na področju zobozdravstva odraslih in 0,77 programa na področjih zobozdravstva odraslih in zobozdravstva otrok ter mladine, s SD neposredno dodeljenega obstoječim koncesionarjem MOL.

4. Koliko je bilo v sklopu ZDL v zadnjih petih letih odpovedi izvajanja programov, bodisi zaradi upokojitvev, odpovedi ali drugih razlogov? Za koliko odpovedanih programov ZDL ni mogel zagotoviti nadaljnega izvajanja? Ali oziroma v koliko primerih je bilo izvajanje teh programov potem zagotovljeno s podelitvijo koncesije?

ZDL ohranja zdravstvene programe na primarni ravni, ki so mu bili dodeljeni v izvajanje s preteklimi SD (z izjemo v naslednjem odstavku pojasnjenega prenosa zdravstvenega programa), kar velja tudi v primerih odpovedi delovnega razmerja zdravnikov. Do zapolnitve delovnega mesta z novim kadrom pacienti oskrbijo upokojeni zdravniki, specializanti, sobni zdravniki in pogodbeno zaposleni zdravniki od drugod.

Edino zmanjšanje zdravstvenih programov ZDL je bilo izvedeno v letu 2012, ko se je 0,54 programa splošne/družinske medicine za potrebe oskrbovancev v domovih za starejše občane na območju Ljubljane (ob hkratni širitvi mreže zdravstvenega varstva v Ljubljani za 0,50 istovrstnega zdravstvenega programa) prenesel v izvajanje koncesionarju MOL, ki ga še vedno opravlja.

5. *Ali je v zadnjih petih letih ZDL prevzel v izvajanje katerega od programov, ki so bili odpovedani s strani koncesionarjev? Torej, da se ni podelila nadomestna koncesija, ampak je bilo nadaljevanje izvajanja zagotovljeno v ZDL.*

V obdobju zadnjih petih let je ZDL prevzel v izvajanje naslednje programe primarnega zdravstvenega varstva, ki so jih pred tem izvajali koncesionarji:

Leto	Prevzeti program zdravstvene dejavnosti na primarni ravni	Obseg programa, ki ga je prevzel ZDL
2020	Pediatrija (0 – 19 let)	1,00
2021	Fizioterapija	1,00
2022	Fizioterapija	0,50

Lep pozdrav.

Pripravila:
Tatjana Čampelj
Vodja odseka



Tanja Hodnik
Sekretarka - vodja oddelka

Priloga:
- kot v tekstu



Mestna občina
Ljubljana

Mestna uprava

Oddelek za zdravje in socialno varstvo

Cigaletova ulica 5, 1000 Ljubljana

t: 01 306 41 00

glavna.pisarna@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Priloga št. 1: Tabela s podatki o dodatnih programih zdravstvene dejavnosti na primarni ravni, ki so bili v obdobju od 2018 do vključno 2022 na podlagi Splošnih dogovorov¹ določeni za izvajanje na območju Mestne občine Ljubljana (MOL)

Leto SD	Vrsta dodatno dodeljenih programov zdravstvene dejavnosti na primarni ravni	Obseg programa, s SD določen za ZZZS OELJ ² oziroma Izpostavo Ljubljana ³	Obseg programa, dodeljen ZDL	Obseg programa, ki se v MOL izvaja na podlagi podeljene koncesije	Obseg programa, določen za izvajanje na območju MOL (ZDL in koncesionarji)
2018	ZDL ⁴ : ginekologija in porodništvo		1,00		1,00
2019	Pediatrija (0 - 19 let)	6,00	3,27	1,00	4,27
	Splošna/družinska medicina	5,00	0,00	1,20	1,20
2020	Pediatrija (0 - 19 let)	0,83	0,50	0,00	0,50
	Splošna/družinska medicina	8,90	0,00	2,00	2,00
	Fizioterapija	7,00	1,26	1,00	2,26
2021	Splošna/družinska medicina	9,66	0,00	1,00	1,00
	Splošna/družinska medicina - za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika	13,60	0,00	5,00 ⁵	5,00
	Pediatrija (0 - 19 let)	0,20	0,00	0,00	0,00
	Pediatrija (0 - 19 let) - za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika	1,60	0,00	1,60 ⁶	1,60
	Zobozdravstvo odraslih	1,442	0,00	1,33	1,33

⁴ Program zdravstvene dejavnosti, s SD dodeljen neposredno ZDL

⁵ Na podlagi treh javnih razpisov, objavljenih aprila, septembra in decembra 2022, smo podelili koncesije za opravljanje skupno 2,50 programa splošne/družinske medicine.

⁶ Na podlagi treh javnih razpisov, objavljenih aprila, septembra in decembra 2022, smo podelili koncesijo za opravljanje 1,00 programa pediatrije (0 - 19 let).

Leto SD	Vrsta dodatno dodeljenih programov zdravstvene dejavnosti na primarni ravni	Obseg programa, s SD določen za ZZZS OELJ² oziroma Izpostavo Ljubljana³	Obseg programa, dodeljen ZDL	Obseg programa, ki se v MOL izvaja na podlagi podeljene koncesije	Obseg programa, določen za izvajanje na območju MOL (ZDL in koncesionarji)
2022	Splošna/družinska medicina - prenos neoddanih timov iz 2021	9,66	0,00	0,30	0,30
	Zobozdravstvo odraslih	5,00	0,00	1,00	1,00
	Zobozdravstvo odraslih - 3 poimensko navedeni koncesionarji MOL z obsegom povečanja njihovega programa	0,57	0,00	0,57	0,57
	Zobozdravstvo otrok in mladine – poimensko naveden koncesionar MOL z obsegom povečanja njegovega programa	0,20	0,00	0,20	0,20

Vir: spletni strani ZZZS (Splošni dogovori¹), ZDL in MOL

Priloga št. 2: Skupni pregled dodatnih programov po posameznih vrstah zdravstvene dejavnosti primarni ravni, ki so bili v obdobju od 2018 do vključno 2022 na podlagi Splošnih dogovorov¹ določeni za izvajanje na območju Mestne občine Ljubljana (MOL)

Vrsta dodatno dodeljenih programov zdravstvene dejavnosti primarni ravni	Skupni obseg programa, s SD določen za ZZS OELJ ² oziroma Izpostavo Ljubljana ³	Skupni obseg programa, dodeljen ZDL	Skupni obseg programa, ki se v MOL izvaja na podlagi podeljene koncesije	Skupen obseg programa, določen za izvajanje na območju MOL (ZDL in koncesionariji)
Splošna/družinska medicina	23,56	0,00	4,50	4,50
Splošna/družinska medicina - za boljše dostopnost do izbranega osebnega zdravnika	13,60	0,00	5,00 ⁵	5,00
Pedriatrija (0 - 19 let)	7,03	3,77	1,00	4,77
Pedriatrija (0 - 19 let) - za boljše dostopnost do izbranega osebnega zdravnika	1,60	0,00	1,60	1,60
Zobozdravstvo odraslih	6,442	0,00	2,33	2,33
Zobozdravstvo odraslih ter otrok in mladine - 4 poimensko navedeni koncesionariji MOL			0,77	0,77
Fizioterapija	7,00	1,26	1,00	2,26
Ginekologija in porodništvo – s SD neposredno dodeljen ZDL		1,00		1,00

Vir: spletne strani ZZS (Splošni dogovori¹), ZDL in MOL