



Številka: 1700-7/2019-3  
Datum: 21. 5. 2019

Mestna občina Ljubljana  
Mestni svet

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

**PRIPRAVIL:** Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,  
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI  
STROKOVNJAK:** /

**NASLOV:** Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

**POROČEVALCA:** Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo  
Tatjana Čampelj, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

**PRISTOJNO  
DELOVNO TELO:** Odbor za zdravje in socialno varstvo

**PREDLOGA SKLEPOV:**

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
Zoran Janković

**Prilogi:**

- predlog odloka z obrazložitvijo
- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana št. 1700-7/2019-4 z 10. 5. 2019

## **PREDLOG**

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na \_\_\_seji dne\_\_\_ 2019 sprejel

### **ODLOK**

#### **o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana**

##### **1. člen**

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju pediatrije in splošne/družinske medicine v Mestni občini Ljubljana.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

##### **2. člen**

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

##### **3. člen**

S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določajo naslednje vrste in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- pediatrija v predvidenem obsegu 1,00 programa in
- splošna/družinska medicina v predvidenem obsegu 1,00 programa.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

##### **4. člen**

Koncesiji za opravljanje javne zdravstvene službe na področju pediatrije in splošne/družinske medicine se podelita na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **5. člen**

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

#### **6. člen**

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

#### **7. člen**

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **8. člen**

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

#### **9. člen**

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **10. člen**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:  
Ljubljana, dne

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
*Zoran Janković*

**Obrazložitev**  
**predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana**

## **1. Pravni temelj**

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

## **2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja**

Po ZZDej je lokalna skupnost pristojna za zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Od novembra 2017, ko je bil uveljavljen Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 64/17; v nadaljevanju: ZZDej-K), so občine pred podelitvijo koncesije dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

ZZZS je MOL obvestil, da so na podlagi podatkov o preskrbljenosti zavarovanih oseb z zdravstvenimi storitvami, skladno s 24. členom Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2019<sup>1</sup> (v nadaljevanju: Splošni dogovor), za območje MOL določene širitve programov za dodatne 4,00 programe pediatrije in 1,20 programa splošne/družinske medicine. Iz pojasnila Zdravstvenega doma Ljubljana izhaja, da bo zagotovil izvajanje dodatnih 3,00 programov pediatrije, izvajanje 1,00 programa pediatrije in 1,20 programa splošne/družinske medicine pa bo MOL zagotovila s koncesionarji. Za 0,20 programa splošne/družinske medicine je bila izvedena širitev obsega izvajanja programa obstoječega koncesionarja MOL, izvajanje 1,00 programa pediatrije in 1,00 programa splošne/družinske medicine pa se bo zagotovilo s podelitvijo koncesij, za kar ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

<sup>1</sup> <http://www.zzs.si/egradivap/37D1B2F27B0EC343C12583B7002DAF04>

### 3. Poglavitne rešitve

Za boljšo preskrbljenost zavarovanih oseb z zdravstvenimi storitvami na območju MOL je s Splošnim dogovorom z letom 2019 zvišano število programov primarnega zdravstvenega varstva, in sicer za dodatne 4,00 programe pediatrije ter 1,20 programa splošne/družinske medicine. Zdravstveni dom Ljubljana bo zagotovil izvajanje dodatnih 3,00 programov pediatrije. Za 0,20 programa splošne/družinske medicine je bilo izvedeno širjenje obsega programa obstoječemu koncesionarju, izvajanje dodatnega 1,00 programa pediatrije in dodatnega 1,00 programa splošne/družinske medicine pa je mogoče zagotoviti s podelitvijo koncesij. V skladu z določili ZZDej postopka podelitve koncesij ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesije, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Po sprejetju predlaganega Odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetnih koncesij.

### 4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

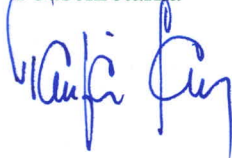
Sprejetje predlaganega Odloka za MOL ne bo povzročilo finančnih posledic, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

### 5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

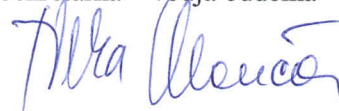
MOL je pri Ustavnem sodišču Republike Slovenije junija 2018 vložil Zahtevo za oceno ustavnosti (v nadaljevanju: Zahteva) več določil ZZDej, med drugim tudi določil v zvezi z obveznostjo sprejema koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Na podlagi vložene Zahteve naj bi Ustavno sodišče odločilo tudi o vsebinah, pomembnih za pripravo Odloka, a odločitve še ni sprejelo. Javni interes narekuje, da je potrebno zavarovanim osebam omogočiti dostop do zdravstvene oskrbe. Zaradi prezasedenosti obstoječih pediatrov in splošnih zdravnikov v MOL je dostop do teh storitev tako otežen, da bi vsako odlašanje vzpostavitve delovanja novih ambulant lahko vodilo v težko popravljive posledice na zdravju, tako zdravju otrok – uporabnikov pediatričnih storitev, kot zdravju odraslih – uporabnikov splošne oziroma družinske ambulante. Ker je za odobrene širitve programov potrebno postopke za podelitev koncesij izpeljati nemudoma, saj ZDL zaradi velikega pomanjkanja zdravnikov ne more realizirati vseh programov, pač pa je potrebno podeliti tudi koncesije, predlagamo sprejem Odloka po hitrem postopku. Šele po sprejemu koncesijskega akta v obliki občinskega odloka se namreč lahko začnejo postopki javnega razpisa za podelitev koncesij.

Glede na navedeno predlagamo skladno s prvo alineo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo), da Mestni svet MOL sprejeme Odlok po hitrem postopku.

Pripravila:  
Tatjana Čampelj  
Podsekretarka



Tilka Klančar  
Sekretarka – vodja oddelka

5 



**Zdravstveni dom Ljubljana**  
Community Health Centre Ljubljana

Metelkova ulica 9  
1000 Ljubljana

Štev.: 983-6/2019-2  
Ljubljana, 8. 5. 2019



Mestna občina  
Ljubljana

Mestna uprava

03	Prejeto	1.0 -05- 2019	Sig. z.:	17104
Številka zadeve:			Pril.:	
1700-7/2019-4			Vredn.:	

Tatjana

**MOL – MESTNA UPRAVA**

**Oddelek za zdravje in socialno varstvo**

**Gospa Tilka KLANČAR, univ. dipl. psih., sekretarka - vodja oddelka**

**Cigaletova 5**

**1000 LJUBLJANA**

**Zadeva: Mnenje glede podelitve koncesije za izvajanje dodatnega 1,00 programa pediatrije in dodatnega 1,00 programa splošne medicine**

Spoštovani,

pošiljamo vam mnenje glede podelitve koncesije za 1,00 program pediatrije in 1,00 program splošne medicine, za katero ste nas zaprosili z dopisom št. 1700-7/2019-2, z dne 6. 5. 2019.

Z navedenim dopisom ste nas seznanili, da je s Splošnim dogovorom za leto 2019 predvidena širitev programa v MOL za 4,00 programe pediatrije in 1,20 programa splošne medicine in da ste za 0,20 programa splošne medicine že razširili obseg pri obstoječem koncesionarju.

V ZD Ljubljana je glede na sprejete normative v Modri knjigi standardov in normativov za delo zdravnikov in zobozdravnikov izkazana potreba oziroma interes po širitvi programa, tako na področju pediatrije kot splošne medicine, vendar trenutne kadrovske in prostorske razmere v ZD Ljubljana ne omogočajo prevzema dodatnih programov v dejavnosti pediatrije in splošne medicine, zato se s podelitvijo koncesije za 1,00 program pediatrije in 1,00 program splošne medicine strinjamo.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.

*FZH*



Rudi Dolšak, mag. posl. ved, MBA  
direktor

*[Handwritten signature]*