



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE
DIREKTORAT ZA JAVNO ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 07

F: 01 478 60 79

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Mestna občina Ljubljana
Mestni trg 1
1000 Ljubljana

E-pošta: glavna.pisarna@ljubljana.si
urbanizem@ljubljana.si



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Oddelek za
urejanje
prostora

Prejeto:	12 -11- 2021	Sig. z.:	EVČ
Številka zadeve:	Pril.: 1		
3505-29/218-162		Vredn.:	

Številka: 350-3/2021-15

Datum: 9. 11. 2021

Zadeva: Mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska – S, Mestna občina Ljubljana

V prilogi vam ponovno pošiljamo strokovno mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje in o upoštevanju smernic za Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska – S, Mestna občina Ljubljana, s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi, ki ga je pripravil Nacionalni inštitut za javno zdravje.

Ministrstvo za zdravje soglaša s priloženim mnenjem.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Breda Kralj
višja svetovalka II

dr. Marjeta Recek
vodja Sektorja za varovanje zdravja

Priloge:

- mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-2/2021-4 (256) z dne 9. 11. 2021.



Nacionalni inštitut
za javno zdravje

CENTER ZA
ZDRAVSTVENO
EKOLOGIJO

Trubarjeva cesta 2
SI-1000 Ljubljana
t +386 1 2441 400
f +386 1 2441 447

www.nijz.si
info@nijz.si

ID DDV:
SI 44724535
TRR:
011006000043188

Številka: 350-2/2021-4 (256)

Ljubljana, dne 09. 11. 2021

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE
DIREKTORAT ZA JAVNO ZDRAVJE
Štefanova ulica 5
1000 Ljubljana

Zadeva: Prvo mnenje k predlogu plana Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska – S, Mestna občina Ljubljana

Skladno z vašo vlogo št. 350-3/2021-12 z dne 20. 10. 2021 vam posredujemo prvo mnenje po 111. členu Zakona o urejanju prostora (Ur. l. RS, št. 61/17) za segment zdravje ljudi za plan Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska – S, Mestna občina Ljubljana.

Zahtevek za izdelavo mnenja izvira iz vloge Mestne občine Ljubljana, Mestna uprava, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, pod št. 3505-29/2018-149 z dne 18. 10. 2021, ki jo je kot nosilcu urejanja prostora posredovala Ministrstvu za zdravje in je bila priložena vaši vlogi.

V pregled za izdelavo mnenja smo prejeli naslednjo dokumentacijo objavljeno na spletnem naslovu <https://www.ljubljana.si/sl/moja-ljubljana/urbanizem/prostorski-izvedbeni-akti-v-pripravi/pia/>:

- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu 75 Gospodarska cona Agrokombinatska – S; izdelovalec: Ljubljanski urbanistični zavod, d.d., Verovškova 64, 1000 Ljubljana, št. projekta: 8698; datum: september 2021.
- Okoljsko poročilo za Občinski podrobni prostorski načrt 75 gospodarska cona Agrokombinatska S – del, faza: osnutek; izdelovalec: E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana; št. naloge: 200221-jh; datum: julij – september 2021.

Kot izhodišče za izdelavo mnenja smo uporabili naslednjo zakonodajo in kriterije:

- Drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO in 51/21).
- Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).
- Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje, Ur.l. RS, št. 9/2009.
- Kriteriji za ugotavljanje sprejemljivosti planov s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja v postopkih celovite presoje vplivov na okolje (Verzija 2), ki so objavljeni na spletni strani Ministrstva za zdravje (<http://www.mz.gov.si/>).

Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje in konkretne smernice za segment zdravje ljudi za plan Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S – del, Mestna občina Ljubljana, ki ga je pod št. 350-2/2021-2 (256) z dne 3. 2. 2021 za potrebe Ministrstva za zdravje izdelal Nacionalni inštitut za javno zdravje.

1. PREVERITEV UPOŠTEVANJA SPLOŠNIH IN KONKRETNIH SMERNIC V PLANU

Splošnih smernic za pripravo OPPN Ministrstvo za zdravje še ni objavilo.

Nacionalni inštitut za javno zdravje je v okviru zgoraj citiranega mnenja št. 350-2/2021-2 (256) z dne 3. 2. 2021 navedel pogoje pod katerimi izvedba plana ne bo pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi ter oblikoval konkretne smernice za pripravo osnutka plana.

Konkretne smernice v osnutku plana niso bile ustrezno upoštewane.

2. PREVERITEV UPOŠTEVANJA PREDPISOV S PODROČJA PRISTOJNOSTI MINISTRSTVA ZA ZDRAVJE

Menimo, da drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 in spremembe in dopolnitve) pri pripravi obravnavanega plana ni bil upoštevan do stopnje kot je to predvideno s predpisi s področja varovanja okolja (za dodatna pojasnila glej POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI na koncu tega mnenja).

3. MNENJE O USTREZNOSTI OKOLJSKEGA POROČILA

Menimo, da Okoljsko poročilo za Občinski podrobni prostorski načrt 75 gospodarska cona Agrokombinatska S – del, faza: osnutek z vidika obravnave vplivov na zdravje in počutje ljudi ni ustrezno in ne omogoča presoje vplivov na zdravje ljudi.

OBRAZLOŽITEV:

V zgoraj citiranem Okoljskem poročilu za Občinski podrobni prostorski načrt 75 gospodarska cona Agrokombinatska S – del, faza: osnutek v zvezi z vplivi na zdravje ljudi niso obravnavane najmanj naslednje vsebine:

- Vplivi na stopnjo onesnaženosti zraka, ki jo bodo povzročale dejavnosti na območju OPPN. Trenutna obravnava vplivov na cilj »ohranjanje in izboljšanje kakovosti zunanjega zraka« ni zadostna. Iz obravnave ni razvidno, v kolikšni meri so bile pri ocenjevanju upoštewane naslednje predvidene dejavnosti: predelava gradbenih odpadkov (program C), obdelava kovin, predelava in obdelava lesa, lakirnica (Program E).
- Emisije vonjev in vpliv na obremenitve okolja z vonji. Pri ocenjevanju emisije vonjev je treba upoštevati tudi bežeče emisije iz vseh obratov na lokaciji, ki so potencialni vir vonjev. Vpliv na obremenitve okolja z vonji v okoljskem poročilu sploh ni obravnavan, viri vonjev so in bodo v okviru Programa A.
- Vplivi na obremenjenost okolja s hrupom. Hrup cestnega prometa je treba oceniti tudi za območja stanovanj v bližini. Oceniti je treba tudi celotno obremenitev prometa in naprav.
- Vplivi vibracij, predvsem v povezavi s predelavo gradbenih odpadkov in v povezavi z obdelavo kovin (morebitne stiskalnice). Vibracije v okoljskem poročilu niso obravnavane. Pričakujemo jih lahko najmanj v okviru programov C in E ter v povezavi s transportom s tovornimi vozili pri najbližjih stanovanjskih objektih.
- Posledice večjih nesreč (Program B, investicijska namera vključuje gradnjo rezervoarjev)
- V poglavju (strani 38): Kemijsko in biološko stanje podzemnih voda je napaka v stavku: «Iz poročila NIJZ o Monitoringu podzemne vode na vseh 14 mestih izhaja, da:» - NIJZ ni izvedel monitoringa izdelal citiranega poročila. Smiselno enaka navedba je tudi na strani 36, v poglavju Kemijsko in biološko stanja površinskih voda. Navedbe je treba preveriti in popraviti.

- V tabeli 14 naj se dopolni Okoljski cilj plana, kot sledi: »Zmanjšanje onesnaženosti tal in podzemnih voda ter zagotavljanje oskrbe s skladno in zdravstveno ustrezno pitno vodo v zadostnih količinah.«

Zahteve za obravnavo navedenih vsebin v okoljskem poročilu so bile podane v zgoraj citiranem Mnenju o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje in konkretne smernice za segment zdravje ljudi za plan Občinski podrobni prostorski načrt 75 Gospodarska cona Agrokombinatska S – del, z dne 3. 2. 2021.

POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI:

Izhodišča, ki so bila uporabljena za mnenje o verjetnem pomembnem vplivu na zdravje ljudi, so naslednja:

- Odločitve o sprejemljivosti vplivov na zdravje temeljijo na mejnih vrednostih za onesnaženost okolja, ki so določene z veljavno slovensko zakonodajo s področja okolja (npr. za onesnaženost zraka, hrup v naravnem in življenjskem okolju, kakovost pitne vode, itd) ter drugih nacionalnih predpisih s področja ravnanja z okoljem, ki določajo mejne vrednosti, pravila ravnanja in podobno (npr. predpisi s področja urejanja emisij v vode in zrak, ravnanje z odpadki, itd.).
- V primeru presoje vpliva hrupa na zdravje in počutje ljudi pri oceni smiselno upoštevamo tudi smernice Svetovne zdravstvene organizacije iz leta 2018.
- Navedba v mnenju »da izvedba plana/posega verjetno ne bo imela pomembnejših vplivov na zdravje ljudi« pomeni, da stopnja tveganja za zdravje ljudi najverjetneje ne bo večja, kot je zajeta v mejne vrednosti, ki so določene z okoljsko zakonodajo. Vendar: skladnost z mejnimi vrednostmi ne pomeni nujno, da ni zdravstvenih učinkov.¹
- Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi, da bodo izvajalci del in upravljavci posega v času življenjske dobe posega (gradnja, obratovanje, odstranitev) spoštovali pripadajočo veljavno okoljsko zakonodajo in drugo pripadajočo zakonodajo, ki je namenjena varovanju zdravja ljudi.

Pripravili:

Andrej Uršič, univ. dipl. biol.

ANDREJ URŠIČ
Digitalno podpisal
ANDREJ URŠIČ
Datum: 2021.11.09
11:58:25 +01'00'

dr. Sonja Jeram, univ. dipl. biol.

SONJA JERAM
Digitally signed
by SONJA JERAM
Date: 2021.11.09
12:40:41 +01'00'

Ivanka Gale, dr. med., spec. hig. in jav. zdravja

IVANKA GALE
Digitalno podpisal
IVANKA GALE
Datum: 2021.11.09
12:23:12 +01'00'

za Maša Ceglar, dipl. san. inž. (UN)

ANDREJ URŠIČ
Digitalno podpisal
ANDREJ URŠIČ
Datum: 2021.11.09
11:58:43 +01'00'

za Peter Otorepec, dr. med. spec. higiene in MDPŠ
Predstojnik

V vednost:

- naslov
- arhiv, tu



IRENA VENINŠEK PERPAR
Digitalno podpisal IRENA VENINŠEK PERPAR
Datum: 2021.11.09 12:44:16 +01'00'

¹ United Nations, Economic and Social Council, Economic Commission for Europe: Draft guidance on assessing health impacts in strategic environmental assessment. Working Group on Environmental Impact Assessment and Strategic Environmental Assessment. Ninth meeting, Geneva, 9–11 June 2020, ECE/MP.EIA/WG.2/2020/7