



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 007-68/2025-1

Datum: 23.09.2025

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Služba za energetska upravljanje

NASLOV: Osnutek Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana

POROČEVALEC: Petra Šeme, vodja Službe za energetska upravljanje

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOGA SKLEPOV:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana.

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Janković

Priloga:

– osnutek odloka z obrazložitvijo

Na podlagi 22. in 176. člena Energetskega zakona (EZ-2) (Uradni list RS, št. 38/24 in 47/25 – ZOEE-A) in četrte alineje 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji sprejel

ODLOK

o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana

1. člen

(1) Ta odlok določa prioriteto uporabo energentov za ogrevanje na območju Mestne občine Ljubljana v obliki vrstnega reda uporabe energentov za ogrevanje.

(2) Ta odlok je izdelan na podlagi usmeritev Lokalnega energetskega koncepta Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: LEK) ob upoštevanju okoljskih in energetskih kriterijev ter tehničnih značilnosti stavb.

(3) Ta odlok se ne uporablja za energente, ki se uporabljajo pri dobaviteljnih toplote, zemeljskega plina in drugih energetskih plinov iz distribucijskih in prenosnih cevni sistemov.

2. člen

(1) Ta odlok se ne uporablja za stavbe, za katere je v skladu s predpisom, ki ureja učinkovito rabo energije v stavbah, letna potrebna toplota za ogrevanje stavbe manjša od 4.000 kWh in se v celoti ogrevajo na obnovljive ali nizkoogljične vire.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek je uporaba določb tega odloka obvezna tudi za stavbe, v katerih se več kot 1.500 kWh toplote pridobi iz biomase v kurilni napravi, ki ne izpolnjuje glede emisije snovi v zrak pogoje za nove kurilne naprave v skladu s predpisom, ki ureja o emisijo snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav.

(3) Določbe tega odloka se uporabljajo pri pripravi sprememb in dopolnitev obstoječih ali pri pripravi novih prostorskih načrtov za območje Mestne občine Ljubljana.

3. člen

(1) Izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen:

- sistem oskrbe s plinom je distribucijski sistem plina preko plinovodnega omrežja na območju Mestne občine Ljubljana, ki se izvaja kot dejavnost izbirne gospodarske javne službe operaterja distribucijskega sistema plina in prenosni sistem plina, ki se izvaja kot dejavnost obvezne državne gospodarske javne službe operaterja prenosnega sistema plina,
- sistem daljinskega ogrevanja je distribucijski sistem toplote preko vročevodnega omrežja na območju Mestne občine Ljubljana, ki se izvaja kot dejavnost izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote,
- območja sistema daljinskega ogrevanja in sistema oskrbe s plinom so območja, ki so določena s kratkoročnim (5 letnim) planom širitve sistemov v LEK in oskrbna območja, ki so določena v občinskih prostorskih aktih,
- ogrevanje je ogrevanje stavbe, ogrevanje zraka v napravah za prezračevanje in klimatizacijo stavbe, ogrevanje za pripravo tople sanitarne vode in druga proizvodnja toplote za delovanje tehničnih stavbnih sistemov,
- obstoječa stavba je stavba, za katero je bilo gradbeno dovoljenje pravnomočno pred uveljavitvijo tega odloka.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo predpisi s področja graditve, energetike in gradbenih proizvodov ter slovenski standardi, ki obravnavajo učinkovito rabo energije v stavbah.

4. člen

(1) Prioritetna uporaba energentov za ogrevanje je tista uporaba energentov, pri kateri je glede na komunalno opremljenost stavbnega zemljišča in tehnične karakteristike stavbe končna energija za ogrevanje pridobljena na enega ali več načinov po naslednjem vrstnem redu:

1. iz odvečne toplote z rekuperacijo ali pretvorbo toplote,
2. iz sončnega obsevanja s solarnim ogrevalnim sistemom,
3. iz energetske učinkovitega sistema daljinskega ogrevanja,
4. iz bioplina z uporabo na mestu nastanka, ali z dobavo iz sistema oskrbe s plinom,
5. iz geotermalne in hidrotermalne energije s toplotno črpalko, gnano z električno energijo ali s plinom iz sistema oskrbe s plinom, izven območja sistema daljinskega ogrevanja, če je umestitev in obratovanje toplotne črpalke v skladu s predpisi, ki urejajo rabo voda in vodovarstvena območja na območju Mestne občine Ljubljana,
6. iz aerotermalne energije s toplotno črpalko, gnano z električno energijo ali s plinom iz sistema oskrbe s plinom, izven območja sistema daljinskega ogrevanja,
7. z uporabo trdne biomase izven območja sistema daljinskega ogrevanja, če se energent sežiga v kurilni napravi, ki izpolnjuje glede emisije snovi v zrak pogoje za nove kurilne naprave v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav,
8. s preostalo uporabo zemeljskega plina, dobavljenega iz sistema oskrbe s plinom, izven območja sistema daljinskega ogrevanja,
9. z uporabo utekočinjenega zemeljskega plina ali utekočinjenega naftnega plina izven območja sistema daljinskega ogrevanja in sistema oskrbe s plinom,
10. z uporabo kurilnega olja (ELKO) izven območja sistema daljinskega ogrevanja in sistema oskrbe s plinom.

(2) Uporaba električne energije za ogrevanje ni dovoljena, razen za pogon toplotnih črpalk pri izkoriščanju odvečne toplote, geotermalne, hidrotermalne in aerotermalne energije.

(3) Topla voda se praviloma pripravlja centralno s hranilnikom toplote in zagotavlja s sprejemniki sončne energije. Pri nesorazmernih stroških, kot jih določa pravilnik o učinkoviti rabi energije v stavbah, se lahko pripravlja tudi lokalno in z energenti skladno z vrstnim redom iz prvega odstavka tega člena. Priprava tople vode z električnimi grelniki je dovoljena v nestanovanjskih stavbah, v katerih je predvidena poraba tople vode manj kot 65 l/dan, in v stavbah, za katere je to določeno s projektnimi pogoji in soglasji iz drugega odstavka 7. člena tega odloka.

5. člen

(1) Na podlagi meril o prioritetenem vrstnem redu uporabe energentov iz prejšnjega člena se za posamezno območje prostorskega urejanja s prostorskimi akti določi prioriteta uporaba energentov za ogrevanje.

(2) Zavezanec za prioriteto uporabo energentov za ogrevanje je investitor, uporabnik ali lastnik stavbe ali dela stavbe (v nadaljnjem besedilu: zavezanec).

(3) Zavezanec mora upoštevati zahteve o prioritetni uporabi energentov za ogrevanje pri gradnji nove stavbe in pri obnovi ali rekonstrukciji stavbe ali dela stavbe, ki vključuje spremembo ogrevalnega sistema (vpeljava centralne kurjave, zamenjava kotlov, zamenjava gorilnikov na kotlih in podobno), in prilagoditi ogrevalne naprave pred začetkom uporabe nove ali prenovljene stavbe ali dela stavbe oziroma pred začetkom uporabe novega načina ogrevanja.

(4) V stavbah, ki uporabljajo energente za ogrevanje iz sistema daljinskega ogrevanja ali iz sistema oskrbe s plinom se uporaba energenta za ogrevanje lahko spremeni le v primeru prehoda na energent z višjo prioriteto v skladu z določbami 4. člena tega odloka.

6. člen

(1) Spremljanje in analizo podatkov o vrsti, količini in načinu rabe energentov v stavbah na območju Mestne občine Ljubljana zagotavlja organ mestne uprave, pristojen za izvajanje LEK (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ).

(2) Podatke iz prejšnjega odstavka pristojni organ pridobiva iz njemu dostopnih evidenc in registrov ter podatkov iz evidenc izvajalcev izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote in distribucije plina na območju Mestne občine Ljubljana.

(3) Zaradi preveritve podatkov o vrsti, količini in načinu rabe energentov v stavbah lahko pristojni organ od zavezanca, ki ni gospodinjski odjemalec energentov, zahteva, da predloži dokazila, ki potrjujejo vrsto, količino in način rabe energentov, ki jih uporablja za ogrevanje stavbe, hlajenje stavbe, pripravo tople vode in proizvodnjo toplote v proizvodnih procesih končnih uporabnikov energije, v obliki pogodb ali računov dobaviteljev energentov ter projektne dokumentacije za izvedbo gradbenih del v stavbi.

7. člen

(1) Pri izdaji smernic in mnenj k prostorskim aktom izvajalec izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote in dejavnosti operaterja distribucijskega sistema plina na območju Mestne občine Ljubljana določi prioriteto uporabo energentov za ogrevanje skladno z določili tega odloka.

(2) Pri določitvi smernic in mnenj iz prejšnjega odstavka oziroma projektnih pogojev in soglasij, ki jih izdaja, mora izvajalec izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote in dejavnosti operaterja distribucijskega sistema plina na območju Mestne občine Ljubljana upoštevati tehnično ekonomske možnosti priključitve na sistem daljinskega ogrevanja in sistem oskrbe s plinom na posameznih lokacijah, upoštevajoč predvideno širitev sistemov skladno z LEK.

8. člen

(1) Za prilagoditev uporabe energentov v obstoječih stavbah določbam tega odloka oziroma določbam prostorskih aktov se za posamezna območja poselitve Mestne občine Ljubljana pripravijo posebni programi energetskega ukrepanja.

(2) Programe energetskega ukrepanja iz prejšnjega odstavka pripravi pristojni organ v sodelovanju z izvajalcem izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote in dejavnosti operaterja distribucijskega sistema plina na območju Mestne občine Ljubljana.

(3) Pri pripravi programov energetskega ukrepanja se v zvezi s prilagoditvijo uporabe energentov v obstoječih stavbah upoštevajo tudi potrebe ranljivih odjemalcev po oskrbi z energenti, v zvezi s prilagoditvijo uporabe energentov v obstoječih stavbah pa zlasti življenjsko dobo obstoječe opreme za ogrevanje stavbe ali pripravo tople vode.

9. člen

Do uskladitve prostorskih aktov Mestne občine Ljubljana s tem odlokom se šteje, da je projektna dokumentacija glede načina ogrevanja skladna z določbami prostorskih aktov Mestne občine Ljubljana, če je predviden način ogrevanja skladen z določbami tega odloka.

10. člen

V postopkih pridobitve dovoljenj po predpisih o graditvi objektov in v postopkih priprave prostorskih aktov po predpisih o urejanju prostora, ki so bili začeti pred uveljavitvijo tega odloka, se določbe tega odloka ne uporabljajo.

11. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

12. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o prioritetni uporabi energentov za ogrevanje na območju Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 41/2016).

Številka: 007-68/2025-1
Ljubljana, dne 23. september 2025

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana

1. Pravni temelji

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) sta:

- 22. člen Energetskega zakona (EZ-2) (Uradni list RS, št. 38/24 in 47/25 – ZOEE-A), ki podaja usmeritve glede sistemov za oskrbo z energijo ter prednostne rabe virov energije in energentov,
- 176. člen Energetskega zakona (EZ-2) (Uradni list RS, št. 38/24 in 47/25 – ZOEE-A), ki določa, da se morajo odloki občin, ki določajo prednostno rabo virov energije in energentov uskladiti s tem zakonom v treh letih od njegove uveljavitve,
- četrta alineja 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa, da mestni svet na predlog župana določa organizacijo in delovno področje mestne uprave,
- Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/2022),
- Zakon o oskrbi s plini (Uradni list RS, št. 204/2021, 121/2022).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Veljavni Odlok o prioritetni uporabi energentov za ogrevanje na območju Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 41/2016) je Mestna občina Ljubljana sprejela v letu 2016 na podlagi takrat veljavnega, 29. člena Energetskega zakona – EZ-1 (Uradni list RS, št. 17/14 in 81/15) (v nadaljevanju: Odlok).

V letu 2024 je začel veljati nov Energetski zakon (EZ-2), ki določa, da morajo občine svoje odloke o prioritetni rabi energentov uskladiti z zakonom v treh letih. Novost Energetskega zakona (EZ-2) je, da zakon daje prednost rabi obnovljivih virov energije (OVE) in odvečne toplote pred fosilnimi viri, pri čemer imajo energetske učinkoviti sistemi daljinskega ogrevanja prednost pred drugimi posameznimi sistemi in tehnologijami oskrbe s toploto. Zakon določa tudi kazni, če občine prednostne rabe energentov ne uskladijo z zakonom.

Veljavni Odlok o prioritetni uporabi energentov na območju Mestne občine Ljubljana je treba nujno novelirati, ker:

- obstoječi ni več skladen z zakonodajo (EZ-2, EED itd.),
- ne upošteva prednosti obnovljivih virov in odvečne toplote pred fosilnimi viri,
- ne upošteva prednosti energetske učinkovitih sistemov daljinskega ogrevanja pred drugimi posameznimi sistemi in tehnologijami oskrbe s toploto,
- obravnava tudi sisteme brez regulirane cene, kar ni več upravičeno,
- energetski sistem MOL se hitro spreminja (npr. vpeljava biometana, spremembe pri TE-TOL),
- LEK MOL jasno določa drugačne prednostne smernice.

3. Poglavitne rešitve

S predlogom Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana se spreminja veljavni Odlok o prioritetni uporabi energentov za ogrevanje na območju Mestne občine Ljubljana v delu, ki se nanaša na:

- ukinitve uporabe Odloka za področje proizvodnje toplote v proizvodnih procesih končnih uporabnikov energije, ki se oskrbujejo s toploto iz parovodnega sistema daljinskega ogrevanja. Od sprejema ZOTDS v letu 2022 naprej namreč cena toplote za odjemalce sistema distribucije pare ni regulirana, ampak se določa prosto s pogodbo med odjemalcem in distributerjem. Po analogiji z izvajanjem tržne distribucije se v skladu z ZOTDS pri distribuciji toplote brez regulacije cene toplote ne določa obveznega priključevanja na sistem,

- jasnost uporabe odloka pri pojmu »ogrevanje«, kjer se poleg sedanjega zapisa »ogrevanje stavb in priprava tople vode«, eksplicitno navaja ogrevanje zraka v napravah za prezračevanje in klimatizacijo stavb ter drugo proizvodnjo toplote za delovanje tehničnih stavbnih sistemov. V skladu z EZ-2 in LEK se tako odlok uporablja za vse namene ogrevanja v stavbi,
- uskladitev z novim Energetskim zakonom (EZ-2), s čimer se:
 - znižuje meja letne potrebne toplote za ogrevanje stavbe nad katero se uporablja odlok, s 7.000 kWh na 4.000 kWh,
 - ukinja kriterij, da se odlok uporablja tudi za stavbe z letno potrebno toploto za ogrevanje na enoto kondicionirane površine stavbe $Q(NH)/Ak$ nad 25 kWh/m²a,
 - v skladu z usmeritvami LEK-a spreminja vrstni red prioritete uporabe energentov:
 - i. na prvem mestu je sedaj raba odvečne toplote, kot primarni cilj izvajanja ukrepov učinkovite rabe energije, pred sončnim obsevanjem,
 - ii. energetsko učinkovit sistem daljinskega ogrevanja je pred vsemi ostalimi internimi sistemi ogrevanja, brez izjem,
 - iii. za sistemom daljinskega ogrevanja je plinasta biomasa, z uporabo na mestu nastanka ali z dobavo iz sistema oskrbe s plinom,
 - iv. vrstni red uporabe obnovljivih virov energije (geotermalna in hidrotermalna energije, aerotermalna energija in trdna biomasa) ni spremenjen,
 - v. vsi obnovljivi viri energije imajo prednost pred uporabo zemeljskega plina,
 - v skladu z usmeritvami LEK-a ukinja zahtevo, da je treba za večje stavbe na območju sistema daljinskega ogrevanja izdelati študijo izvedljivosti uporabe toplote iz sistema daljinskega ogrevanja za pridobivanje energije za hlajenje stavbe,
- uskladitev z OPN MOL, da se območja sistema daljinskega ogrevanja in območja sistema oskrbe s plinom dodatno definira kot oskrbna območja, kot so določena v OPN.

Cilj Predloga Odloka je vzpostaviti sodoben, zakonodajno skladen in energetsko učinkovit režim določanja prioriteten energentov, ki bo podpiral razogljičenje, energetsko tranzicijo ter zaščito potrošnikov (z regulacijo cen in izbiro obnovljivih virov).

4. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem predloga odloka za proračun MOL ne prinaša finančnih posledic glede na sedanjo ureditev.

Pripravila:



Petra Šeme

Petra Šeme

Vodja Službe za energetsko upravljanje

