



Mestna občina

Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 1709-2/2025-3

Datum: 13. 10. 2025

Mestna občina Ljubljana

Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI
STROKOVNJAK:** /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v
lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri
postopek

POROČEVALCA: Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
mag. Rajko Praček, podsekretar Oddelka za zdravje in socialno varstvo

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Janković

Prilogi:

- predlog Odloka z obrazložitvijo
- dopis Lekarne Ljubljana, št. 5206-2025 z dne 13. 10. 2025

Na podlagi 42. člena v zvezi s tretjim odstavkom 5. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19, 186/21 in 112/24), drugega odstavka 44.a člena v zvezi s prvim odstavkom 20. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ____ seji dne ____ 2025 sprejel

ODLOK
o podelitvi koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti v
Mestni občini Ljubljana

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni določa območje, pogoje in merila za izbiro koncesionarja, postopke ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: koncesija).

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija se podeli za območje Mestne občine Ljubljana.

3. člen

(1) Koncesija se pod pogoji, določenimi v zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost, podeli fizični osebi, ki je nosilec lekarniške dejavnosti, ali pravni osebi, v kateri ima nosilec lekarniške dejavnosti, ki je tudi njen poslovodja oziroma poslovodni organ, več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu te osebe.

(2) Nosilec lekarniške dejavnosti mora imeti ves čas trajanja koncesije, ki je bila podeljena pravni osebi, več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu te pravne osebe in biti njen poslovodja oziroma poslovodni organ.

(3) Koncesionar mora imeti sedež v Republiki Sloveniji ali v kateri od držav članic Evropske unije, pri čemer mora imeti v Republiki Sloveniji izpostavo v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.

(4) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

(5) Koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni se podeli za določen čas 15 let.

4. člen

(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletnih straneh koncedenta in v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja lekarniško dejavnost.

(3) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja lekarniško dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in

razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(4) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta.

5. člen

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje in merila, kot jih določa zakon, ki ureja lekarniško dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent s sklepom župana imenuje tričlansko komisijo za izbiro koncesionarja, ki pri izboru koncesionarja upošteva najmanj pogoje in merila, določena z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, ter izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije.

(3) Po končanem pregledu in vrednotenju vlog komisija koncedentu predlaga najustreznejšega kandidata za podelitev koncesije.

(4) O podelitvi koncesije odloči koncedent z upravno odločbo.

6. člen

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) S sklenitvijo koncesijske pogodbe koncesionar prevzame obveznost izvajanja lekarniške dejavnosti v okviru podeljene koncesije.

(3) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost.

7. člen

(1) Koncedent koncesionarju ne zagotavlja finančnih sredstev za izvajanje koncesije.

(2) Storitve, opravljene na podlagi podeljene koncesije, se financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

8. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesije.

Končna določba

9. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni v
Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelji

Pravni temelji za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Predlog odloka) so:

- Zakon o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19, 186/21 in 112/24; v nadaljevanju: ZLD-1), ki s tretjim odstavkom 5. člena določa, da mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni zagotavlja občina ali več sosednjih občin, z 42. pa členom določa vsebino koncesijskega akta,
- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 - ZZKZ in 32/25; v nadaljevanju: ZZDej), ki s prvim odstavkom 20. člena določa subsidiarno uporabo v primerih lekarniške dejavnosti, in z drugim odstavkom 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka, in
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Lekarniška dejavnost je po ZLD-1 javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov, izvajajo pa jo javni lekarniški zavodi in zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so v skladu z ZLD-1 pristojne za zagotavljanje mreže lekarniške dejavnosti na primarni ravni.

S koncem marca 2026 bo koncesionarka na področju lekarniške dejavnosti v MOL zaradi upokojitve prenehala izvajati koncesijsko dejavnost, ki ji je bila podeljena na podlagi javnega razpisa leta 1996. Kot izhaja iz dopisa Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (v nadaljevanju: Lekarna Ljubljana), št. 5206-2025 z dne 13. 10. 2025, zavod ne more prevzeti v izvajanje lekarniške dejavnosti v obsegu podeljene koncesije, zato se ohranjanje mreže lekarniške dejavnosti na območju MOL lahko zagotovi zgolj s ponovno podelitvijo koncesije. ZLD-1 za podelitev koncesije zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

MOL je v skladu z 41. členom ZLD-1 na predlog odloka, ki je koncesijski akt, pridobila soglasje Ministrstva za zdravje, izdano na podlagi predhodno pridobljenih mnenj pristojne zbornice in ZZSZ.

3. Poglavitne rešitve

V mreži lekarniške dejavnosti v MOL s koncem marca 2026 zaradi upokojitve koncesionarke ne bo več zagotovljeno delovanje ene od lekarn na območju Ljubljane. Ker Lekarna Ljubljana od konca marca 2026 dalje ne more zagotoviti delovanja dodatne lekarne, bo za ohranitev mreže lekarniške dejavnosti na območju MOL ponovno razpisana koncesija. V skladu z ZLD-1 je za podelitev koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti potrebno sprejeti koncesijski akt v obliki občinskega odloka.

Predlog odloka v skladu z ZLD-1 določa: območje izvajanja lekarniške dejavnosti, pogoje za koncesionarja, merila za izbor koncesionarja, začetek in obdobje trajanja koncesije, obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti, prenehanje koncesijskega razmerja, organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe, vsebino javnega razpisa za podelitev koncesije, postopek izbire koncesionarja in druge podatke, potrebne za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

Po sprejetju predloga odloka bo MOL v skladu z drugim odstavkom 43. člena ZLD-1 na svojih spletnih straneh in v Uradnem listu Republike Slovenije objavila javni razpis za podelitev predmetne koncesije.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predloga odloka ne bo imelo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Zaradi upokojitve bo s koncem marca 2026 sedanja koncesionarka prenehala z izvajanjem lekarniške dejavnosti. Ker Lekarna Ljubljana ne more zagotoviti prevzema in nadaljnega delovanja lekarne, se ohranjanje lekarniške mreže lahko zagotovi le s ponovno podelitvijo koncesije. Zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja lekarniških koncesij (pridobivanje mnenj in soglasij in morebitni pritožbeni postopki) se predlaga v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), da Mestni svet MOL sprejme predlog odloka po hitrem postopku, ker sicer ne bo mogoče zagotoviti kontinuirane oskrbe prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtsko obravnavo pacientov v dosedanjem obsegu.

Pripravil:

mag. Rajko Praček

Podsekretar

mag. Špela Veselič

Podsekretarka – vodja oddelka



Tanja Hodnik

Sekretarka – vodja oddelka

Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Oddelek za zdravje in socialno varstvo
Tanja Hodnik, Sekretarka - vodja oddelka
Cigaletova ulica 5
1000 Ljubljana

Ljubljana, 13. 10. 2025
števila: 5206 - 2025

**Zadeva: Prošnja za pojasnilo glede možnosti prevzema izvajanja lekarniške dejavnosti od
aprila 2026 dalje - odgovor**

Spoštovani,

dne 9. 10. 2025 smo prejeli vaš dopis št. 1709-2/2025-1, s katerim nas seznanjate, da se bo koncesionarka na področju lekarniške dejavnosti Brenčič Jerica - Lekarne Murgle, Cesta v Mestni log 55, Ljubljana z dnem 31. 3. 2026, upokojila. Lekarno Ljubljana prosite za pojasnilo glede možnosti prevzema izvajanja lekarniške dejavnosti.

Skladno z dogovorom vas obveščamo, da Javni zavod Lekarna Ljubljana trenutno ne zagotavlja potrebnega kadra za izvajanje dejavnosti na tem območju, zato predlagamo, da se izvede postopek podelitve koncesije.

Z lepimi pozdravi,

Javni zavod Lekarna Ljubljana
Dr. Marjan Sedej, direktor

