



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 007-68/2025-4

Datum: 19.12.2025

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Služba za energetske upravljanje

NASLOV: Predlog Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana

POROČEVALEC: Petra Šeme, vodja Službe za energetske upravljanje

PRISTOJNO
DELOVNO TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOGA SKLEPOV:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Priloga:

– predlog odloka z obrazložitvijo

Na podlagi 22. in 176. člena Energetskega zakona (EZ-2) (Uradni list RS, št. 38/24 in 47/25 – ZOE-E-A) in četrte alineje 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji sprejel

O D L O K

o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana

1. člen

(1) Ta odlok določa prioritarno uporabo energentov za ogrevanje na območju Mestne občine Ljubljana v obliki vrstnega reda uporabe energentov za ogrevanje.

(2) Ta odlok je izdelan na podlagi usmeritev Lokalnega energetskega koncepta Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: LEK) ob upoštevanju okoljskih in energetskih kriterijev ter tehničnih značilnosti stavb.

(3) Ta odlok se ne uporablja za energente, ki se uporabljajo pri dobaviteljih toplote, zemeljskega plina in drugih energetskih plinov iz distribucijskih in prenosnih cevni sistemov.

2. člen

(1) Ta odlok se ne uporablja za stavbe, za katere je v skladu s predpisom, ki ureja učinkovito rabo energije v stavbah, letna potrebna toplota za ogrevanje stavbe manjša od 4.000 kWh in se v celoti ogrevajo na obnovljive ali nizkoogljive vire.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek je uporaba določb tega odloka obvezna tudi za stavbe, v katerih se več kot 1.500 kWh toplote pridobi iz biomase v kurilni napravi, ki ne izpolnjuje glede emisije snovi v zrak pogoje za nove kurilne naprave v skladu s predpisom, ki ureja o emisijo snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav.

(3) Določbe tega odloka se uporabljajo pri pripravi sprememb in dopolnitev obstoječih ali pri pripravi novih prostorskih načrtov za območje Mestne občine Ljubljana.

3. člen

(1) Izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen:

- sistem oskrbe s plinom je distribucijski sistem plina preko plinovodnega omrežja na območju Mestne občine Ljubljana, ki se izvaja kot dejavnost izbirne gospodarske javne službe operaterja distribucijskega sistema plina in prenosni sistem plina, ki se izvaja kot dejavnost obvezne državne gospodarske javne službe operaterja prenosnega sistema plina,
- sistem daljinskega ogrevanja je distribucijski sistem toplote preko vročevodnega omrežja na območju Mestne občine Ljubljana, ki se izvaja kot dejavnost izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote,
- območja sistema daljinskega ogrevanja in sistema oskrbe s plinom so območja, ki so določena s kratkoročnim (5 letnim) planom širitve sistemov v LEK in oskrbna območja, ki so določena v občinskih prostorskih aktih,
- ogrevanje je ogrevanje stavbe, ogrevanje zraka v napravah za prezračevanje in klimatizacijo stavbe, ogrevanje za pripravo tople sanitarne vode in druga proizvodnja toplote za delovanje tehničnih stavbnih sistemov,
- obstoječa stavba je stavba, za katero je bilo gradbeno dovoljenje pravnomočno pred uveljavitvijo tega odloka.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo predpisi s področja graditve, energetike in gradbenih proizvodov ter slovenski standardi, ki obravnavajo učinkovito rabo energije v stavbah.

4. člen

(1) Prioritetna uporaba energentov za ogrevanje je tista uporaba energentov, pri kateri je glede na komunalno opremljenost stavbnega zemljišča in tehnične karakteristike stavbe končna energija za ogrevanje pridobljena na enega ali več načinov po naslednjem vrstnem redu:

1. iz odvečne toplote z rekuperacijo ali pretvorbo toplote,
2. iz sončnega obsevanja s solarnim ogrevalnim sistemom,
3. iz energetske učinkovitega sistema daljinskega ogrevanja,
4. iz bioplina z uporabo na mestu nastanka, ali z dobavo iz sistema oskrbe s plinom,
5. iz geotermalne in hidrotermalne energije s toplotno črpalko, gnano z električno energijo ali s plinom iz sistema oskrbe s plinom, izven območja sistema daljinskega ogrevanja, če je umestitev in obratovanje toplotne črpalke v skladu s predpisi, ki urejajo rabo voda in vodovarstvena območja na območju Mestne občine Ljubljana,
6. iz aerotermalne energije s toplotno črpalko, gnano z električno energijo ali s plinom iz sistema oskrbe s plinom, izven območja sistema daljinskega ogrevanja,
7. z uporabo trdne biomase izven območja sistema daljinskega ogrevanja, če se energent sežiga v kurilni napravi, ki izpolnjuje glede emisije snovi v zrak pogoje za nove kurilne naprave v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav,
8. s preostalo uporabo zemeljskega plina, dobavljenega iz sistema oskrbe s plinom, izven območja sistema daljinskega ogrevanja,
9. z uporabo utekočinjenega zemeljskega plina ali utekočinjenega naftnega plina izven območja sistema daljinskega ogrevanja in sistema oskrbe s plinom,
10. z uporabo kurilnega olja (ELKO) izven območja sistema daljinskega ogrevanja in sistema oskrbe s plinom.

(2) Uporaba električne energije za ogrevanje ni dovoljena, razen za pogon toplotnih črpalk pri izkoriščanju odvečne toplote, geotermalne, hidrotermalne in aerotermalne energije.

(3) Topla voda se praviloma pripravlja centralno s hranilnikom toplote in zagotavlja s sprejemniki sončne energije. Pri nesorazmernih stroških, kot jih določa pravilnik o učinkoviti rabi energije v stavbah, se lahko pripravlja tudi lokalno in z energenti skladno z vrstnim redom iz prvega odstavka tega člena. Priprava tople vode z električnimi grelniki je dovoljena v nestanovanjskih stavbah, v katerih je predvidena poraba tople vode manj kot 65 l/dan, in v stavbah, za katere je to določeno s projektnimi pogoji in soglasji iz drugega odstavka 7. člena tega odloka.

5. člen

(1) Na podlagi meril o prioritetnem vrstnem redu uporabe energentov iz prejšnjega člena se za posamezno območje prostorskega urejanja s prostorskimi akti določi prioritetna uporaba energentov za ogrevanje.

(2) Zavezanec za prioritetno uporabo energentov za ogrevanje je investitor, uporabnik ali lastnik stavbe ali dela stavbe (v nadaljnjem besedilu: zavezanec).

(3) Zavezanec mora upoštevati zahteve o prioritetni uporabi energentov za ogrevanje pri gradnji nove stavbe in pri obnovi ali rekonstrukciji stavbe ali dela stavbe, ki vključuje spremembo ogrevalnega sistema (vpeljava centralne kurjave, zamenjava kotlov, zamenjava gorilnikov na kotlih in podobno), in prilagoditi ogrevalne naprave pred začetkom uporabe nove ali prenovljene stavbe ali dela stavbe oziroma pred začetkom uporabe novega načina ogrevanja.

(4) V stavbah, ki uporabljajo energente za ogrevanje iz sistema daljinskega ogrevanja ali iz sistema oskrbe s plinom se uporaba energenta za ogrevanje lahko spremeni le v primeru prehoda na energent z višjo prioriteto v skladu z določbami 4. člena tega odloka.

6. člen

(1) Spremljanje in analizo podatkov o vrsti, količini in načinu rabe energentov v stavbah na območju Mestne občine Ljubljana zagotavlja organ mestne uprave, pristojen za izvajanje LEK (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ).

(2) Podatke iz prejšnjega odstavka pristojni organ pridobiva iz njemu dostopnih evidenc in registrov ter podatkov iz evidenc izvajalcev izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote in distribucije plina na območju Mestne občine Ljubljana.

(3) Zaradi preveritve podatkov o vrsti, količini in načinu rabe energentov v stavbah lahko pristojni organ od zavezanca, ki ni gospodinjiski odjemalec energentov, zahteva, da predloži dokazila, ki potrjujejo vrsto, količino in način rabe energentov, ki jih uporablja za ogrevanje stavbe, hlajenje stavbe, pripravo tople vode in proizvodnjo toplote v proizvodnih procesih končnih uporabnikov energije, v obliki pogodb ali računov dobaviteljev energentov ter projektne dokumentacije za izvedbo gradbenih del v stavbi.

7. člen

(1) Pri izdaji smernic in mnenj k prostorskim aktom izvajalec izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote in dejavnosti operaterja distribucijskega sistema plina na območju Mestne občine Ljubljana določi prioriteto uporabo energentov za ogrevanje skladno z določili tega odloka.

(2) Pri določitvi smernic in mnenj iz prejšnjega odstavka oziroma projektnih pogojev in soglasij, ki jih izdaja, mora izvajalec izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote in dejavnosti operaterja distribucijskega sistema plina na območju Mestne občine Ljubljana upoštevati tehnično ekonomske možnosti priključitve na sistem daljinskega ogrevanja in sistem oskrbe s plinom na posameznih lokacijah, upoštevajoč predvideno širitev sistemov skladno z LEK.

8. člen

(1) Za prilagoditev uporabe energentov v obstoječih stavbah določbam tega odloka oziroma določbam prostorskih aktov se za posamezna območja poselitve Mestne občine Ljubljana pripravijo posebni programi energetskih ukrepov.

(2) Programe energetskih ukrepov iz prejšnjega odstavka pripravi pristojni organ v sodelovanju z izvajalcem izbirne gospodarske javne službe distribucije toplote in dejavnosti operaterja distribucijskega sistema plina na območju Mestne občine Ljubljana.

(3) Pri pripravi programov energetskih ukrepov se v zvezi s prilagoditvijo uporabe energentov v obstoječih stavbah upoštevajo tudi potrebe ranljivih odjemalcev po oskrbi z energenti, v zvezi s prilagoditvijo uporabe energentov v obstoječih stavbah pa zlasti življenjsko dobo obstoječe opreme za ogrevanje stavbe ali pripravo tople vode.

9. člen

Do uskladitve prostorskih aktov Mestne občine Ljubljana s tem odlokom se šteje, da je projektna dokumentacija glede načina ogrevanja skladna z določbami prostorskih aktov Mestne občine Ljubljana, če je predviden način ogrevanja skladen z določbami tega odloka.

10. člen

V postopkih pridobitve dovoljenj po predpisih o graditvi objektov in v postopkih priprave prostorskih aktov po predpisih o urejanju prostora, ki so bili začeti pred uveljavitvijo tega odloka, se določbe tega odloka ne uporabljajo.

11. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

12. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o prioritetni uporabi energentov za ogrevanje na območju Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 41/2016).

Številka:

Ljubljana, dne:

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana

Osnutek Odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana je obravnaval in sprejel Mestni svet Mestne občine Ljubljana na 27. seji, 17. 11. 2025. V obrazložitvi so podani odgovori na predloge, mnenja, opozorila in pripombe iz razprave mestnih svetnikov. Za vse pripombe, predloge, mnenja in vprašanja, ki se nanašajo na odlok je v besedilu tudi odgovor, ali so le ti bili upoštevani ali ne in zakaj.

Skladno z drugim odstavkom 132. člena Poslovnika MS MOL je zainteresirana javnost imela možnost podati pripombe in predloge k osnutku akta od 24. 10. do 23. 11. 2025. Pripomb oz. predlogov nismo prejeli.

I. Stališča do pripomb podanih na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

Gospod Aleš Primc

Pripomba: Aleš Primc

Podaja pripombo, da naj odlok ne prepoveduje kurjenja drv, da naj Mestna občina Ljubljana omogoči sofinanciranje boljših peči, saj je v nasprotnem primeru odlok diskriminatoren do socialno šibkejših. Dodaten predlog, da se predpiše, da bi morali vse stanovanjske stavbe tudi, ki se na novo gradijo, imeti možnost uporabe drv v izrednih razmerah, ker nikoli ne vemo, kdaj bo elektrike zmanjkali in samo elektrike zmanjka, ni ne ogrevanja na plin, ne na toplotno črpalko, ne na toplovod.

Stališče do pripombe: Aleš Primc:

Pripombe niso bile upoštevane. Pojasnila so podana v nadaljevanju.

Predlog odloka z ničemer ne prepoveduje uporabe drv, je pa uporaba trdne biomase med obnovljivimi viri energije po prioriteti za toplotnimi črpalkami na geotermalno, hidrotermalno ali aerotermalno energijo. Slednje izhaja iz negativnega vpliva kurjenja drv na kakovost zraka in je skladno z usmeritvami Lokalnega energetskega koncepta.

Iz vidika zagotavljanja kakovosti zraka so pri individualnih kuriščih, izven območja oskrbe s sistemom daljinskega ogrevanja, toplotne črpalke in plinski kotli boljša izbira kot je kurjenje lesne biomase. Kakovost zraka v Ljubljani je slabša v času kurilne sezone, izven nje pa ne beležimo preseganj posameznih onesnažil. V času kurilne sezone so problematična individualna kurišča na lesno biomaso, predvsem zaradi velikega števila zastarelih kurilnih naprav, neustrezno pripravljenega lesnega goriva, ki se mu pogosto dodajajo še druge gorljive snovi, ki tja ne spadajo, nerednega izvajanja dimnikarskih storitev in nedelujočega strokovnega nadzora nad dimnikarsko službo. Prav tako so problematična individualna kurišča na lesno biomaso na podeželskem delu mesta z vidika onesnaževanja lokalnega okolja in prodora onesnaženega zraka s podeželja v mesto.

Glede na veljavni odlok se pozicija trdne biomase napram drugim obnovljivim virom energije ne spreminja, je pa z novim odlokom uvrščena pred uporabo zemeljskega plina.

Vezano na pobudo za sofinanciranje vgradnje novih peči pojasnujemo da ukrepe za zamenjavo obstoječih peči z nepovratnimi finančnimi spodbudami spodbujata Energetika Ljubljana (za vgradnjo toplotne postaje in plinskega kotla) in Eko sklad (za vgradnjo toplotne črpalke in kotla na lesno biomaso), s posebnim razpisom za najbolj ranljiva gospodinjstva z namenom, da si z izvedbo ukrepov, ki izboljšujejo energetske učinkovitost njihovih stavb, zmanjšajo stroške za energente in izboljšajo bivanjske pogoje.

Vezano na dodatni predlog, da bi z odlokom za nove stanovanjske stavbe predpisali obvezno vgradnjo kotla na lesno biomaso, kot rezervni način ogrevanja v izrednih razmerah, pojasnujemo, da je to področje urejeno z državnimi predpisi, kot je npr. Pravilnik o učinkoviti rabi energije v stavbah s pripadajočimi tehničnimi smernicami.

Glede obvezne priključitve objektov z obstoječim ogrevanjem s toplotno črpalko na daljinsko ogrevanje v primeru delnega popravila toplotne črpalke podajamo pojasnilo, da se mora pri tem vedno upoštevati tehnično ekonomske možnosti izvedbe novih priključkov, ob upoštevanju stanja obstoječega sistema ogrevanja.

Gospa Maruša Babnik

Pripomba: Maruša Babnik

Odlok bi moral bolj natančno prilagajati pravila realnim razmeram podeželskih delov MOL in pa omogočati postopne prehode ne pa univerzalnih omejitev, saj je ČS Sostro odmaknjena od centralnih sistemov.

Stališče do pripombe: Maruša Babnik:

Pripombe niso bile upoštevane. Pojasnila so podana v nadaljevanju.

Predlog odloka z ničemer ne prepoveduje uporabe drv, je pa uporaba trdne biomase med obnovljivimi viri energije po prioriteti za toplotnimi črpalkami na geotermalno, hidrotermalno ali aerotermalno energijo. Slednje izhaja iz negativnega vpliva kurjenja drv na kakovost zraka in je skladno z usmeritvami Lokalnega energetskega koncepta.

Iz vidika zagotavljanja kakovosti zraka so pri individualnih kuriščih, izven območja oskrbe s sistemom daljinskega ogrevanja, toplotne črpalke in plinski kotli boljša izbira kot je kurjenje lesne biomase. Kakovost zraka v Ljubljani je slabša v času kurilne sezone, izven nje pa ne beležimo preseganj posameznih onesnažil. V času kurilne sezone so problematična individualna kurišča na lesno biomaso, predvsem zaradi velikega števila zastarelih kurilnih naprav, neustrezno pripravljenega lesnega goriva, ki se mu pogosto dodajajo še druge gorljive snovi, ki tja ne spadajo, nerednega izvajanja dimnikarskih storitev in nedelujočega strokovnega nadzora nad dimnikarsko službo. Prav tako so problematična individualna kurišča na lesno biomaso na podeželskem delu mesta z vidika onesnaževanja lokalnega okolja in prodora onesnaženega zraka s podeželja v mesto.

Glede na veljavni odlok se pozicija trdne biomase napram drugim obnovljivim virom energije ne spreminja, je pa z novim odlokom uvrščena pred uporabo zemeljskega plina.

Vezano na pobudo za sofinanciranje vgradnje novih peči pojasnujemo da ukrepe za zamenjavo obstoječih peči z nepovratnimi finančnimi spodbudami spodbujata Energetika Ljubljana (za vgradnjo toplotne postaje in plinskega kotla) in Eko sklad (za vgradnjo toplotne črpalke in kotla na lesno biomaso), s posebnim razpisom za najbolj ranljiva gospodinjstva z namenom, da si z izvedbo ukrepov, ki izboljšujejo energetske učinkovitost njihovih stavb, zmanjšajo stroške za energente in izboljšajo bivanjske pogoje.

Gospod Denis Striković

Pripomba: Denis Striković

Z odlokom bi omejili »mini sežigalnice«.

Stališče do pripombe: Denis Striković

Pripomba ni bila upoštevana. Pojasnilo je podano v nadaljevanju.

Vezano na predlog, da bi z odlokom omejili »mini sežigalnice« pojasnujemo, da je področje uporabe kurilnih naprav urejeno z državnimi predpisi, kot je npr. Uredba o emisiji snovi v zrak iz malih kurilnih naprav. Odlok v primeru uporabe trdne biomase zahteva, da se energent sežiga v kurilni napravi, ki izpolnjuje glede emisije snovi v zrak pogoje za nove kurilne naprave v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav.

Gospa Mojca Sojar

Pripomba: Mojca Sojar

Pobuda, da se v okviru odloka dovoli kurjenje drv.

Stališče do pripombe: Mojca Sojar

Pripombe niso bile upoštevane. Pojasnila so podana v nadaljevanju.

Predlog odloka z ničemer ne prepoveduje uporabe drv, je pa uporaba trdne biomase med obnovljivimi viri energije po prioriteti za toplotnimi črpalkami na geotermalno, hidrotermalno ali aerotermalno energijo. Slednje izhaja iz negativnega vpliva kurjenja drv na kakovost zraka in je skladno z usmeritvami Lokalnega energetskega koncepta.

Iz vidika zagotavljanja kakovosti zraka so pri individualnih kuriščih, izven območja oskrbe s sistemom daljinskega ogrevanja, toplotne črpalke in plinski kotli boljša izbira kot je kurjenje lesne biomase.

Kakovost zraka v Ljubljani je slabša v času kurilne sezone, izven nje pa ne beležimo preseganj posameznih onesnažil. V času kurilne sezone so problematična individualna kurišča na lesno biomaso, predvsem zaradi velikega števila zastarelih kurilnih naprav, neustrezno pripravljenega lesnega goriva, ki se mu pogosto dodajajo še druge gorljive snovi, ki tja ne spadajo, nerednega izvajanja dimnikarskih storitev in nedelujočega strokovnega nadzora nad dimnikarsko službo. Prav tako so problematična individualna kurišča na lesno biomaso na podeželskem delu mesta z vidika onesnaževanja lokalnega okolja in prodora onesnaženega zraka s podeželja v mesto.

Glede na veljavni odlok se pozicija trdne biomase napram drugim obnovljivim virom energije ne spreminja, je pa z novim odlokom uvrščena pred uporabo zemeljskega plina.

Vezano na pobudo za sofinanciranje vgradnje novih peči pojasnujemo da ukrepe za zamenjavo obstoječih peči z nepovratnimi finančnimi spodbudami spodbujata Energetika Ljubljana (za vgradnjo toplotne postaje in plinskega kotla) in Eko sklad (za vgradnjo toplotne črpalke in kotla na lesno biomaso), s posebnim razpisom za najbolj ranljiva gospodinjstva z namenom, da si z izvedbo ukrepov, ki izboljšujejo energetske učinkovitost njihovih stavb, zmanjšajo stroške za energente in izboljšajo bivanjske pogoje.

OPOMBA: Predlog odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana se ne razlikuje od Osnutka odloka o prioritetni rabi virov energije in energentov na območju Mestne občine Ljubljana.

Pripravila:



Petra Šeme

Vodja Službe za energetsko upravljanje