



Mestna občina

Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 1703-4/2025-3

Datum: 19. 12. 2025

Mestna občina Ljubljana

Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

ZUNANJI

STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Damjana Popović Ljubi, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Janković

Prilogi:

- predlog Odloka z obrazložitvijo;

- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana št. 983-16/2025-2 z dne 9. 12. 2025.

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25; v nadaljevanju: ZZDej) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ____ seji dne ____ 2026 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva odraslih v Mestni občini Ljubljana.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

2. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod na področju zobozdravstva za mladino na primarni ravni zdravstvene dejavnosti zaradi kadrovskih in prostorskih omejitev ne more zagotavljati izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

(1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- zobozdravstvo za mladino v predvidenem obsegu 0,74 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

4. člen

(1) Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju, navedenem v prvem odstavku 3. člena tega odloka se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Končna določba

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesij. V drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka ter da mora samoupravna lokalna skupnost na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

ZZZS je Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) na podlagi povpraševanja namenil dodatnega 0,74 programa zobozdravstva za mladino. Za navedeni program je bil na podlagi 103. člena Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje in obsegu sredstev za leto 2025 (v nadaljevanju: Uredba) in Sklepa o razpisu za sklepanje pogodb za opravljanje programov zdravstvenih storitev 2025 (v nadaljevanju: Sklep) s strani ZZZS objavljen razpis za Območno enoto Ljubljana, na katerega ni prispela nobena prijava, zato ga je ZZZS na podlagi povpraševanja namenil MOL. Kljub temu, da se Zdravstveni dom Ljubljana (v nadaljevanju: ZD Ljubljana) na navedeni razpis ni prijavil, je MOL na podlagi 42. člena ZZDej dne 1. 12. 2025, št. dok. DS: 1703-4/2025-1, ZD Ljubljana zaprosila za mnenje o možnosti prevzema 0,74 programa zobozdravstva za mladino. Dne 9. 12. 2025 je ZD Ljubljana posredoval pojasnilo št. 983-16/2025-2, da navedenega programa zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev ne more prevzeti v izvajanje.

Pristojnost lokalnih skupnosti v skladu s prvim odstavkom 5. člena ZZDej je določanje in zagotavljanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, ki jo izvajajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so v primeru, da javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja zdravstvene dejavnosti, pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka in objaviti javni razpis za podelitev koncesije.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

Zaradi boljše dostopnosti, celovitosti in kakovosti zdravstvenih obravnav je z Uredbo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Območni enoti Ljubljana predvidena širitev programa na področju zobozdravstva za mladino na primarni ravni v obsegu 0,74 programa. ZZZS je na podlagi Sklepa za navedeni program objavil razpis, na katerega ni prejel nobene prijave, zato je bil program na podlagi povpraševanja dodeljen MOL.

Kot izhaja iz pojasnila ZD Ljubljana št. 983-16/2025-2 z dne 9. 12. 2025, le-ta navedenega programa zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev ne more prevzeti v izvajanje, zato bo MOL zanj objavila javni razpis.

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrstami in predvidenim obsegom ter območjem izvajanja dejavnosti, trajanjem koncesij, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načinom izbire koncesionarja ter obveznostjo sklenitve pogodbe.

Po sprejetju odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev navedene koncesije.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZSZ.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Dodatni program na področju zobozdravstva za mladino je MOL dodeljen z namenom povečane dostopnosti ter celovitih in kakovostnih zdravstvenih obravnav. Ker ZD Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja programa, je s strani MOL potrebno čim prej pristopiti k postopkom za podelitev koncesije, ki pa se po ZZDej lahko začnejo šele po sprejemu koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Glede na navedeno in predvsem zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo, da Mestni svet MOL sprejme odlok po hitrem postopku.

Pripravila:

Damjana Popović Ljubi
Podsekretarka

mag. Špela Veselič
Podsekretarka - vodja odseka



Tanja Hodnik
Sekretarka – vodja oddelka



Štev.: 983-16/2025-2
Ljubljana, 9. 12. 2025

MOL – MESTNA UPRAVA
Oddelek za zdravje in socialno varstvo
Odsek za zdravje
Cigaletova ulica 5
1000 LJUBLJANA
glavna.pisarna@ljubljana.si

dr. Simona Topolinjak, podsekretarka – vodja odseka

**Zadeva: Zaposilo za mnenje o možnosti prevzema 0,74 programa zobozdravstva za mladino
na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v izvajanje – odgovor ZD Ljubljana**

Spoštovani,

z dopisom št. 1703-4/2025-1 z dne 1. 12. 2025 ste nas obvestili, da je ZZZS Mestni občini Ljubljana namenil dodatnega 0,74 programa zobozdravstva za mladino. Navajate, da je bil za navedeni program na podlagi 103. člena Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje in obsegu sredstev za leto 2025 objavljen Javni razpis za OE Ljubljana, na katerega ni prispela nobena prijava, zato ga je ZZZS na povpraševanje namenil MOL.

Sporočamo vam, da Zdravstveni dom Ljubljana zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev tega programa ne more prevzeti.

S spoštovanjem,

Pripravila:

Majda Ciringer, univ. dipl. ekon.

prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.
direktorica



