



Mestna občina
Ljubljana

Mestni svet

Samostojni svetnik Denis Striković

Vesna – zelena stranka

Krekov trg 10, 1000 Ljubljana

t: 01 306 45 58

denis.strikovic@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Mestna občina Ljubljana

Mestni svet

Mestni trg 1

1000 Ljubljana

Številka: 90000-3/2026-7

Datum: 28. 5. 2026

k 2. točki 32. seje MS MOL

Zadeva: Neusklajenost investicijskega programa »Objekt za energijsko izrabo odpadkov TEO Ljubljana« z Uredbo (EU) 2025/40 o embalaži in odpadni embalaži

V skladu s 97. členom Poslovnika MS MOL postavljam vprašanje:

Zakaj investicijski program »Objekt za izrabo odpadkov TEO Ljubljana«¹ v opisu podlag, predpostavk in omejitev ne upošteva sprememb, ki jih prinaša nova Uredba (EU) 2025/40 o embalaži in odpadni embalaži (PPWR – Packaging and Packaging Waste Regulation)² pri ravnanju z odpadno embalažo?

I. Investicijski program »Objekt za izrabo odpadkov TEO Ljubljana«

V investicijskem programu »Objekt za izrabo odpadkov TEO Ljubljana« so v poglavju 1.1 »Opis podlag, predpostavk in omejitev« navedene glavne predpostavke v zvezi s časovnim načrtovanjem Objekta za izrabo odpadkov TEO Ljubljana (v nadaljevanju: TEO Ljubljana); in sicer:

- *Doba obratovanja/koncesijsko obdobje: 30 let.*
- *Prvo leto obratovanja: 2034 (7 let od pridobitve koncesije, kar predvideno leta 2027).*
- *Referenčno obdobje projekta: 37 let od pridobitve koncesije (30 let obratovanja in 7 let izvedbe projekta).*

Investicijski program pa v nadaljevanju navaja glavne predpostavke v zvezi z obratovanjem TEO Ljubljana, in sicer:

- *Obrat TEO na lokaciji Barje bo imel prvo prioriteto obratovanja znotraj Energetike Ljubljana.*
- *Vnos goriva: 467.341 MWh/uro, število ur obratovanja: 8000 ur/letno (130.000 ton/leto)*
- *Količina prevzetih odpadkov je 130.000 ton letno v celotnem obdobju koncesije (ni predviden upad količin), od tega 86.000 ton po koncesijski pogodbi in 44.000 ton kot posebne storitve po Uredbi o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Ur. l. RS št. 26/25).*
- *Proizvodnja toplote: 295.625 MWh/letno.*

¹ Dostopno na spletni strani: https://www.ljubljana.si/assets/Dokumentacija-TEO-Ljubljana_splet.pdf.

² https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202500040

➤ *Proizvodnja električne energije skupaj: 78.336 MWhe/letno, od tega 57.146 MWhe/letno (za prodajo) in 21.189 MWhe/letno (lastna raba).*

➤ *Poraba zemeljskega plina kot energenta (pri zagonu in zaustavitvah): 2.623 MWh letno.*

➤ *V okviru prihodkov od prodaje se upošteva vse proizvedene količine toplote in vse proizvedene količine električne energije (zmanjšane za lastno rabo), v obdobju obratovanja ni predviden padec porabe toplote in električne energije.*

Kot izhaja iz navedenih predpostavk, na katerih je izdelana ocena investicijske vrednosti ter stroški in prihodki v obdobju obratovanja - pod predpostavko da bo koncesija pridobljena v letu 2027 - TEO Ljubljana naj bi začel obratovati leta 2034, obratoval pa naj bi 30 let oziroma do leta 2064. Nadalje, med glavnimi prepostavkami obratovanja TEO Ljubljana investicijski program računa na to, da v celotni 30-letni dobi obratovanja (koncesijsko obdobje) **ni predviden upad količine prevzetih odpadkov** (130.000 ton letno) in da v obdobju obratovanja **ni predviden padec porabe toplote** (295.625 MWh/letno) **in električne energije** (57.146 MWhe/letno – za prodajo).

Med bistvenimi omejitvenimi dejavniki pri implementaciji infrastrukturnega projekta TEO Ljubljana investicijski program izpostavlja med drugim (ne)stabilnost zakonodaje v zvezi z ravnanji z odpadki in okoljskimi standardi, okoljski in družbeni dejavniki, kot je med drugim (ne)sprejemljivost projekta v javnosti in njen odziv (možnost referendumov, udeležbe nevladnih okoljskih institucij v postopkih pridobivanja dovoljenj), okoljska tveganja, kot so emisije, ravnanje z odpadki (tudi po sežigu), tehnični in izvedbeni dejavniki zaradi tehnologije (BAT tehnologija). Pomemben je tudi visok obseg prenosa tveganj koncedenta na koncesionarja, ki vpliva predvsem na nižji delež dolžniškega financiranja.

II. Uredba (EU) 2025/40 o embalaži in odpadni embalaži (PPWR – Packaging and Packaging Waste Regulation)

Nova Uredba EU o embalaži in odpadni embalaži (v nadaljevanju: Uredba EU 2025/40) je bila sprejeta 19. decembra 2024, uporabljati pa se bo začela od 12. avgusta 2026. Uredba c, ki nadomešča Direktivo 94/62/ES, uvaja jasnejše, strožje in enotnejše zahteve za vse gospodarske subjekte in države članice ter s tem spodbuja prehod na krožno gospodarstvo. Za uresničevanje krožnega gospodarstva in zmanjšanje vplivov na okolje, ki izhajajo iz rabe naravnih virov, so potrebne dosledne in ambiciozne politike ravnanja z odpadki, ki spodbujajo recikliranje ter odvrtaajo od odlaganja na odlagališčih in sežiganja odpadkov.

V ta namen Uredba EU 2025/40 država članicam in gospodarskim subjektom nalaga kvote za minimalno uporabo reciklatov ter za zmanjšanje količine odpadne embalaže do leta 2030, 2035 in 2040 glede na izhodiščno leto 2018. Tako od 1. januarja 2030 v EU ne bo več dovoljeno dati na trg embalaže, ki je ni možno reciklirati, od 1. januarja 2038 pa bo morala embalaža biti uvrščena vsaj v razred B, da bi se lahko dala na trg. To pomeni, da bo od leta 2038 dalje učinkovitost recikliranja embalažne enote morala biti 80% ali več. Za primerjavo, po podatkih Evropske okoljske agencije³ je skupna stopnja recikliranja, tj. razmerje med skupno količino nastalih odpadkov in količino, ki je bila obdelana z recikliranjem komunalnih in embalažnih odpadkov ter elektronskih odpadkov v letu 2023 znašala 44,3%. Najvišja stopnja recikliranja je bila zabeležena pri embalaži (67,5 %), sledili pa so komunalni odpadki (47,7 %) in elektronski odpadki (30,8 %).

³ European Environmental Agency, Waste recycling in Europe, 3 December 2025, <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/indicators/waste-recycling-in-europe>.

Uredba EU 2025/40 pravi, da je »plastika najbolj ogljično intenziven embalažni material, v zvezi z uporabo fosilnih goriv pa je recikliranje plastičnih odpadkov približno petkrat boljše od sežiganja z energetske predelavo«. V zvezi s sistemi vračanja in zbiranja, Uredba EU 2025/40 določa, da odlaganje embalaže, ki izpolnjuje merila glede zasnove za recikliranje, na odlagališčih in sežiganje take embalaže nista dovoljena (razen za odpadke, ki nastanejo pri poznejših postopkih obdelave ločeno zbrane odpadne embalaže, recikliranje katere ni izvedljivo ali ne zagotavlja najboljšega izida za okolje). Kar pa je v zvezi z načrti Mestne občine Ljubljana za izgradnjo TEO Ljubljana še posebej relevantno, je, da glede na pravila za izračun doseganja ciljev glede recikliranja (člen 53(8)), »materiali, ki jim preneha status odpadka in bodo uporabljeni kot gorivo ali druga sredstva za pridobivanje energije oziroma bodo sežgani, uporabljeni za zasipanje ali odloženi na odlagališčih, ne štejejo kot reciklirani.«

III. Zaključek

Investicijski program TEO Ljubljana v poglavju 12.2.4 »Prikaz rezultatov upravičenosti investicijskega projekta in sklep« sklene, da »rezultati ekonomske analize kažejo, da projekt pri vseh variantah dosega pozitivne družbene neto sedanje vrednosti in družbeno interno stopnjo donosnosti 10,5 %, kar dokazuje, da je projekt ob predpostavkah, predstavljenih v tem investicijskem programu, z vidika družbeno-ekonomskih učinkov v celoti upravičen«. Z vidika finančne analize in finančnih kazalnikov upravičenosti investicije pa investicijski program TEO Ljubljana izpostavlja, da **»bo investicija dosegala zgoraj predstavljene rezultate v primeru, ko bodo izpolnjene vse v tem investicijskem programu navedene predpostavke.«**

Glede na investicijski program TEO Ljubljana naj bi začel obratovati leta 2034, tj. v obdobju, do katerega se mora količina odpadne embalaže na prebivalca zmanjšati za 10% (do leta 2035), do leta 2040 pa za 15%. Posledično, to pomeni, da bo Uredba EU 2025/40, ki prepoveduje sežiganje in odlaganje reciklabline odpadne embalaže na odlagališča, imela značilen vpliv na količino odpadkov, ki bodo po letu 2030 primerni za sežiganje.

Vendar, investicijski program TEO Ljubljana med bistvenimi omejitvenimi dejavniki ne navaja Uredbe EU 2025/40, kljub temu da je bila v času priprave investicijskega programa že v veljavi, dne 12. avgusta 2026 pa se začne uporabljati. Zato lahko upravičeno sklepamo, da izdelovalec investicijske dokumentacije IBE, d.d., svetovanje, projektiranje in inženiring ni upošteval vseh bistvenih omejitvenih dejavnikov pri implementaciji investicije. Posledično, rezultati finančne in ekonomske analize slonijo na nepopolnih glavnih predpostavkah, med drugim da *v celotnem 30-letnem obdobju koncesije ni predviden upad količin prevzetih odpadkov*, zaradi česar tudi finančni kazalniki upravičenosti investicije kažejo popačene pričakovane rezultate.

S spoštovanjem.

Denis Striković,
mestni svetnik