



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 1700-4/2026-3

Datum: 4. 5. 2026

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

ZUNANJI

STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Rajko Praček, podsekretar Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Janković

Priloge:

- predlog Odloka z obrazložitvijo;

- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana št. 983-10/2026-2 z dne 29. 4. 2026.

PREDLOG

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljevanju: ZZDej) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ___seji dne___ 2026 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. člen (Odlok)

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju otroško šolskega dispanzerja ter splošne in družinske medicine v Mestni občini Ljubljana.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

2. člen (Koncesija)

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod na področju otroško šolskega dispanzerja ter splošne in družinske medicine na primarni ravni zdravstvene dejavnosti zaradi kadrovskih in prostorskih omejitev ne more zagotavljati izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen (Vrsta, predviden obseg in čas trajanja koncesije)

(1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- otroško šolski dispanzer v predvidenem obsegu 2,00 programa;
- splošna in družinska medicina v predvidenem obsegu 2,00 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

4. člen **(Javni razpis)**

(1) Koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih, navedenih v prvem odstavku 3. člena tega odloka se podelijo na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen **(Razpisna dokumentacija)**

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen **(Pogoji)**

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen **(Koncesijska pogodba)**

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen **(Nadzor)**

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen **(Odvzem)**

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Končna določba

10. člen (Začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti
v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemelji razloge za podelitev koncesije ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer se kot območje na primarni ravni zdravstvene dejavnosti šteje ena ali več samoupravnih lokalnih skupnosti in je minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti. V drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka, pri čemer mora slednja na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Vlada Republike Slovenije je s ciljem povečanja dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob izdala Uredbo o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026 (Uradni list RS, št. 326/26 z dne 17. 4. 2026; v nadaljevanju: Uredba), ki je stopila v veljavo dne 18. 4. 2026.

Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s četrnim odstavkom 5. člena ZZDej zagotavlja samoupravna lokalna skupnost. Javno zdravstveno službo izvajajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. V primeru, da javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev, samoupravna lokalna skupnost za izvajanje zdravstvene dejavnosti podeli koncesijo. Pred podelitvijo koncesije pa je v skladu z ZZDej dolžna sprejeti koncesijski akt v obliki odloka in objaviti javni razpis za podelitev koncesije.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

Za povečanje dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob so z Uredbo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Mestni občini Ljubljana predvidene širitve programov na področju otroško šolskega dispanzerja v obsegu 2,00 programa ter na področju splošne in družinske medicine v obsegu 2,00 programa. Ker Zdravstveni dom Ljubljana zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev nobenega od navedenih programov ne more prevzeti v izvajanje, kot izhaja iz njihovega dopisa št. 983-10/2026-2 z dne 29. 4. 2026, bo MOL izvajanje programov zagotovila s podelitvijo novih koncesij. In sicer bo MOL na javnem razpisu podelila dodatne koncesije za 2,00 programa na področju otroško šolskega dispanzerja ter 2,00 programa na področju splošne in družinske medicine.

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrstami in predvidenim obsegom ter območjem izvajanja dejavnosti, trajanjem koncesij, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načinom izbire koncesionarja ter obveznostjo sklenitve pogodbe.

Po sprejetju odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javne razpise za podelitev navedenih koncesij.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZS.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Dodatni programi na področju področju otroško šolskega dispanzerja ter splošne in družinske medicine so MOL dodeljeni z namenom povečanje dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja nobenega od navedenih programov, je s strani MOL potrebno čim prej pristopiti k izvajanju postopkov za podelitev koncesij, ki pa se po ZZDej lahko začnejo šele po sprejemu koncesijskega akta v obliki odloka. Glede na navedeno in predvsem zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo, da Mestni svet MOL sprejme odlok po hitrem postopku.

Pripravil:

mag. Rajko Praček
Podsekretar

mag. Špela Veselič
Vodja oddelka

Tanja Hodnik
Sekretarka – vodja oddelka





Štev.: 983-10/2026-2
Ljubljana, 29. 4. 2026

MOL – MESTNA UPRAVA
Oddelek za zdravje in socialno varstvo
Odsek za zdravje
Cigaletova ulica 5
1000 LJUBLJANA
glavna.pisarna@ljubljana.si

Gospa Tanja Hodnik, sekretarka – vodja oddelka

Zadeva: Zaposilo za mnenje o možnosti prevzema več programov na primarni ravni v izvajanje
– odgovor Zdravstvenega doma Ljubljana

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-4/2026-1 z dne 21. 4. 2026 ste nas obvestili, da je na podlagi Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026 (Ur. l. RS št. 326/26) v Mestni občini Ljubljana predvideno povečanje programov na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, in sicer:

1. Ambulante družinske medicine v obsegu 2,00 programa in
2. Otroško šolskega dispanzerja v obsegu 2,00 programa.

Sporočamo vam, da Zdravstveni dom Ljubljana zgoraj navedenih programov zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev ne more prevzeti.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Majda Ciringer, univ. dipl. ekon.

prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.
Direktorica

