



Mestna občina  
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

**Številka: 1700-3/2026-6**

**Datum: 13. 4. 2025**

**Mestna občina Ljubljana**

**Mestni svet**

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

**PRIPRAVIL:** Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,  
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI**

**STROKOVNJAK:** /

**NASLOV:** Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

**POROČEVALKI:** Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo  
Damjana Popović Ljubi, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

**PRISTOJNO**

**DELOVNO TELO:** Odbor za zdravje in socialno varstvo

**PREDLOGA SKLEPOV:**

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

**Župan**

**Mestne občine Ljubljana**

*Zoran Janković*

**Priloge:**

- predlog Odloka z obrazložitvijo;

- dopisi Zdravstvenega doma Ljubljana št. 983-5/2026-3, z dne 16. 3. 2026, št. 983-7/2026-2, z dne 20. 3. 2026 in št. 983-8/2026-2, z dne 10. 4. 2026.



## **PREDLOG**

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljevanju: ZZDej) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na \_\_\_seji dne \_\_\_ 2026 sprejel

## **ODLOK**

### **o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana**

#### **1. člen (Odlok)**

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za mladino, zobozdravstva odraslih ter splošne in družinske medicine v Mestni občini Ljubljana.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

#### **2. člen (Koncesija)**

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod na področju zobozdravstva za mladino, zobozdravstva odraslih ter splošne in družinske medicine na primarni ravni zdravstvene dejavnosti zaradi kadrovskih in prostorskih omejitev ne more zagotavljati izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

#### **3. člen (Vrsta, predviden obseg in čas trajanja koncesije)**

(1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- zobozdravstvo za mladino v predvidenem obsegu 0,50 programa;
- zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 1,60 programa;
- splošna in družinska medicina v predvidenem obsegu 1,00 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

#### **4. člen (Javni razpis)**

(1) Koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih, navedenih v prvem odstavku 3. člena tega odloka se podelijo na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **5. člen (Razpisna dokumentacija)**

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

#### **6. člen (Pogoji)**

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

#### **7. člen (Koncesijska pogodba)**

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **8. člen (Nadzor)**

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

#### **9. člen (Odvzem)**

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

## **Končna določba**

### **10. člen (Začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:  
Ljubljana, dne

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
*Zoran Janković*

**Obrazložitev**  
**predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti**  
**v Mestni občini Ljubljana**

## **1. Pravni temelj**

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesij. V drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka ter da mora samoupravna lokalna skupnost na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

## **2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja**

V zadnjem letu je nekaj zobozdravnikov koncesionarjev v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) v skladu s tretjo alinejo 5. odstavka 44.f člena ZZDej vrnilo del programa zobozdravstva za odrasle. Ker je število zobozdravnikov na področju zobozdravstva odraslih v MOL v tem trenutku zadostno, na področju zobozdravstva mladine pa v MOL beležimo manjko programov, smo ZZZS zaprosili za možnost prestrukturiranja programa iz zobozdravstva odraslih v zobozdravstvo za mladino. ZZZS je vlogi za prestrukturiranje programa ugodil in MOL namenil dodatnega 0,50 programa zobozdravstva za mladino. Na področju zobozdravstva odraslih je en koncesionar zaradi upokojitve vrnil koncesijo v obsegu 0,80 programa, ena koncesionarka pa jo bo, ravno tako v obsegu 0,80 programa, vrnila z dnem 30. 6. 2026. Tako bo z dnem 1. 7. 2026 na voljo 1,60 programa zobozdravstva za odrasle. Na področju splošne medicine bo koncesionar predvidoma z dnem 31. 10. 2026 zaradi upokojitve vrnil 1,00 programa. Razen pri zobozdravstvu za mladino, gre pri vseh ostalih programih, navedenih v tretjem členu predloga odloka, za nadomestne koncesije. MOL je na podlagi 42. člena ZZDej Zdravstveni dom Ljubljana (v nadaljevanju: ZD Ljubljana) zaprosila za mnenje glede možnosti prevzema vseh v tretjem členu predloga odloka navedenih programov. ZD Ljubljana je z dopisi št. 983-5/2026-3, z dne 16. 3. 2026, št. 983-7/2026-2, z dne 20. 3. 2026 in št. 983-8/2026-2, z dne 10. 4. 2026, posredoval pojasnilo, da programov, navedenih v tretjem členu predloga odloka, zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev ne more prevzeti v izvajanje.

Pristojnost lokalnih skupnosti v skladu s prvim odstavkom 5. člena ZZDej je določanje in zagotavljanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, ki jo izvajajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so v primeru, da javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja zdravstvene dejavnosti, pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka in objaviti javni razpis za podelitev koncesije.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

### 3. Poglavitne rešitve

Z namenom zagotavljanja boljše dostopnosti in kakovosti zdravstvenih obravnav na področju zobozdravstva za mladino, se s predlogom odloka predvideva dodatnega 0,50 programa. Zaradi vrnitve koncesij, je na področju zobozdravstva odraslih potrebno zagotoviti nadomestno izvajanje programov v skupnem obsegu 1,60 programa. Ravno tako je na področju splošne medicine zaradi vrnitve koncesije v obsegu 1,00 programa, potrebno zagotoviti nadomestno izvajanje.

Kot izhaja iz pojasnil ZD Ljubljana, ta navedenih programov zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev ne more prevzeti v izvajanje, zato bo MOL zanje objavila javne razpise.

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrstami in predvidenim obsegom ter območjem izvajanja dejavnosti, trajanjem koncesij, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načinom izbire koncesionarja ter obveznostjo sklenitve pogodbe.

Po sprejetju odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javne razpise za podelitev navedenih koncesij.

### 4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

### 5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Dodatni program na področju zobozdravstva za mladino je MOL dodeljen z namenom povečane dostopnosti ter celovitih in kakovostnih zdravstvenih obravnav. Zaradi vrnitve koncesij se bodo v letu 2026 prenehali izvajati programi osnovne zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva odraslih ter splošne in družinske medicine, podrobneje opredeljeni v tretji točki Obrazložitve tega Predloga Odloka, program zobozdravstva za mladino pa je zaradi dostopnosti storitev pomembno čim prej realizirati. Ker ZD Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja navedenih programov, je s strani MOL potrebno čim prej pristopiti k postopkom za podelitev koncesij, ki pa se po ZZDej lahko začnejo šele po sprejemu koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Glede na navedeno in predvsem zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo, da Mestni svet MOL sprejme odlok po hitrem postopku.

Pripravila:

*Damjana Popović Ljubi*

Podsekretarka

*mag. Špela Veselič*

Podsekretarka - vodja odseka

*Tanja Hodnik*

Sekretarka – vodja oddelka





Štev.: 983-5/2026-3  
Ljubljana, 16. 3. 2026

**MOL – MESTNA UPRAVA**  
**Oddelek za zdravje in socialno varstvo**  
**Odsek za zdravje**  
**Cigaletova ulica 5**  
**1000 LJUBLJANA**  
**glavna.pisarna@ljubljana.si**

**Gospa Tanja Hodnik, sekretarka – vodja oddelka**

**Zadeva: Zaposilo za mnenje o možnosti prevzema 0,80 programa zobozdravstva odraslih v  
izvajanje – odgovor Zdravstvenega doma Ljubljana**

Spoštovani,

vezano na vaš dopis št. 170-119/2008-62 z dne 4. 3. 2026 dopolnjujemo naš odgovor št. 983-5/2026-2 z dne 13. 3. 2026, ki morda ni bil dovolj nedvoumen.

Sporočamo vam, da Zdravstveni dom Ljubljana zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev ne more prevzeti 0,80 programa zobozdravstva za odrasle koncesionarja Arnalda Tomšiča, dr. dent. med.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
Majda Ciringer, univ. dipl. ekon.

prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.

direktorica





Štev.: 983-7/2026-2  
Ljubljana, 20. 3. 2026

**MOL – MESTNA UPRAVA**  
**Oddelek za zdravje in socialno varstvo**  
**Odsek za zdravje**  
**Cigaletova ulica 5**  
**1000 LJUBLJANA**  
[glavna.pisarna@ljubljana.si](mailto:glavna.pisarna@ljubljana.si)

**Gospa Tanja Hodnik, sekretarka – vodja oddelka**

**Zadeva: Zaposilo za mnenje o možnosti prevzema 0,80 programa zobozdravstva odraslih v izvajanje – odgovor Zdravstvenega doma Ljubljana**

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-11/2018-7 z dne 20. 3. 2026 ste nas obvestili, da se bo z dnem 1. 7. 2026 sprostilo 0,80 programa zobozdravstva odraslih, ker bo koncesionarka Nives Bergman, dr. dent. med. iz ZOBNE ORDINACIJE DR. BERGMAN d.o.o., Uraničeva ulica 4a, Ljubljana, koncesijo vrnila zaradi zdravstvenih razlogov. Prosili ste nas za mnenje, ali lahko navedeni program 1. 7. 2026 prevzame Zdravstveni dom Ljubljana, sicer boste objavili javni razpis za podelitev nadomestne koncesije.

Sporočamo vam, da Zdravstveni dom Ljubljana zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev ne more prevzeti 0,80 programa zobozdravstva za odrasle koncesionarje Nives Bergman, dr. dent. med.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
Majda Ciringer, univ. dipl. ekon.

prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.

Direktorica





Štev.: 983-8/2026-2  
Ljubljana, 10. 4. 2026

**MOL – MESTNA UPRAVA**  
**Oddelek za zdravje in socialno varstvo**  
**Odsek za zdravje**  
**Cigaletova ulica 5**  
**1000 LJUBLJANA**  
[glavna.pisarna@ljubljana.si](mailto:glavna.pisarna@ljubljana.si)

**Gospa Tanja Hodnik, sekretarka – vodja oddelka**

**Zadeva: Zaposilo za mnenje o možnosti prevzema več programov na primarni ravni v izvajanje  
– odgovor Zdravstvenega doma Ljubljana**

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-3/2026-4 z dne 2. 4. 2026 ste nas obvestili, da bodo v letu 2026 in 2027 za izvajanje na voljo programi:

1. Zobozdravstvo za mladino: obseg 0,50,
2. Fizioterapija: 1,00,
3. Zobozdravstvo odraslih: 0,10,
4. Splošna in družinska medicina: 1,00.

Sporočamo vam, da Zdravstveni dom Ljubljana lahko prevzame program fizioterapije v obsegu 1,00, ki bo na voljo 1. 1. 2027. Ostalih zgoraj navedenih programov zaradi trenutnih kadrovskih in prostorskih omejitev ne moremo prevzeti.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
Majda Ciringer, univ. dipl. ekon.

prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.  
Direktorica



p. p. 007 - 1 / 2026-2  
Polona SZILVASSY, mag. manag.  
namestnica direktorice