



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 1709-1/2026-1

Datum: 6. 3. 2026

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

ZUNANJI

STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALCA: Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Rajko Praček, podsekretar Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO Odbor za zdravje in socialno varstvo
DELOVNO TELO:

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v lekarniški dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Priloge:

- predlog odloka z obrazložitvijo.

Na podlagi 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19, 186/21 in 112/24), drugega odstavka 44.a člena v zvezi s prvim odstavkom 20. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ___seji dne _____2026 sprejel

ODLOK
o podelitvi koncesij za opravljanje lekarniške dejavnosti v
Mestni občini Ljubljana

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina in predmet odloka)

Ta odlok je koncesijski akt, na podlagi katerega Mestna občina Ljubljana kot koncedent podeli dve koncesiji za izvajanje lekarniške dejavnosti kot javne zdravstvene službe na primarni ravni v Mestni občini Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: koncesiji). Koncesiji omogočata izvajanje lekarniške dejavnosti tudi prek podružnice lekarne pod pogojem, da je izdano dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne v skladu z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost.

2. člen
(območje izvajanje koncesije)

Koncesiji se izvajata na celotnem območju Mestne občine Ljubljana.

3. člen
(obseg koncesije)

Vsaka koncesija po tem odloku se podeli eni fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje za koncesionarja v skladu s tem odlokom.

II. POSTOPEK IZBIRE KONCESIONARJA TER POGOJI IN MERILA ZA IZBOR

4. člen
(postopek izbire koncesionarja)

(1) Koncesiji se podelita na podlagi javnega razpisa po postopku, ki ga določa zakon, ki ureja lekarniško dejavnost.

(2) Izbor koncesionarjev opravi tričlanska strokovna komisija za pregled in vrednotenje vlog za pridobitev koncesije, ki jo s sklepom imenuje župan.

(3) O podelitvi koncesij z upravno odločbo odloči mestna uprava.

(4) Za sklenitev koncesijskih pogodb je pristojen župan.

5. člen
(vsebina javnega razpisa)

Javni razpis za podelitev koncesij vsebuje:

- ime in sedež koncedenta,
- podatek o objavi koncesijskega akta,
- območje, obseg in navedbo, da se koncesiji podeljuje za lekarniško dejavnost,
- postopek izbire koncesionarja,
- pogoje, ki jih morajo izpolnjevati fizične ali pravne osebe za podelitev koncesije,
- merila za izbiro koncesionarja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- rok za začetek izvajanja lekarniške dejavnosti na podlagi koncesij,
- kraj in čas za dvig razpisne dokumentacije,
- naslov in rok za vložitev vlog ter
- rok, v katerem so fizične ali pravne osebe obveščene o izbiri.

6. člen **(pogoji za izbiro koncesionarja)**

(1) Koncesionar je lahko fizična oseba, ki je hkrati nosilec lekarniške dejavnosti, ali pravna oseba, v kateri ima nosilec lekarniške dejavnosti, ki je tudi njen poslovodja oziroma poslovodni organ, več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu te osebe. V času trajanja koncesijskega razmerja se lahko navedeni delež v osnovnem kapitalu koncesionarja, ki je pravna oseba, prenese na drugo osebo v skladu s četrtem odstavkom 10. člena tega odloka.

(2) Koncesionar mora imeti sedež v Republiki Sloveniji ali v kateri od držav članic Evropske unije, pri čemer mora imeti v Republiki Sloveniji izpostavo v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.

(3) Kandidat za koncesionarja mora, poleg pogojev iz prvega in drugega odstavka tega člena, za podelitev koncesije izpolnjevati tudi naslednje pogoje:

- pogoje, določene za vodjo lekarne, ali imeti zaposleno osebo, ki izpolnjuje pogoje za vodenje lekarne v skladu z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost,
- je registriran pri pristojnem sodišču oziroma drugem registracijskem organu za izvajanje lekarniške dejavnosti kot samostojni podjetnik posameznik ali kot pravna oseba. Če registracija ob vložitvi vloge na javni razpis še ni izvedena, se kandidat s pisno izjavo zaveže k ureditvi registracije pred podpisom koncesijske pogodbe,
- kandidatu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija zaradi kršitev koncesionarju v skladu z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost;
- lokacija prostorov za izvajanje koncesijske dejavnosti je od obstoječih lekarn na območju Mestne občine Ljubljana oddaljena vsaj 400 metrov, merjeno po javni cesti.

(4) Poleg pogojev, določenih v tem členu, kandidat izpolnjuje pogoje glede prostorov in opreme za lekarno, če k vlogi za pridobitev koncesije predloži izjavo, da bo izpolnil pogoj glede prostorov in opreme v določenem roku po podpisu koncesijske pogodbe.

7. člen **(merila za izbor koncesionarja)**

(1) Merila za izbiro koncesionarja so:

- strokovna usposobljenost,
- izkušnje in reference nosilca lekarniške dejavnosti ter
- dostopnost lokacije.

(2) Merila iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v razpisni dokumentaciji.

III. VZPOSTAVITEV, TRAJANJE, PRENEHANJE IN ZAČASNI PRENOS KONCESIJE

8. člen (začetek in čas trajanja koncesij)

- (1) Koncesionar je dolžan začeti opravljati koncesijsko dejavnost najkasneje v roku 2 mesecev od dneva sklenitve pogodbe z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije, sicer se mu koncesija odvzame z odločbo.
- (2) Koncesiji se podelita za obdobje 15 let.
- (3) Koncesijsko obdobje iz prejšnjega odstavka začne teči z dnem začetka opravljanja koncesijske dejavnosti.

9. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- zaradi prenehanja koncesijske pogodbe ali
- z odvzemom koncesije.

10. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba preneha:
 - po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
 - z odpovedjo zaradi kršitev pogodbe,
 - zaradi stečajnega postopka koncesionarja,
 - s smrtjo koncesionarja,
 - s smrtjo nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, pa ne pride do prenosa lastniškega deleža na novega nosilca lekarniške dejavnosti v skladu s četrtem odstavkom tega člena,
 - s sporazumom.
- (2) Razlogi in pogoji za odpoved, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesijska pogodba po tretji oziroma četrti alineji prvega odstavka tega člena preneha, ko v skladu z zakonom nastanejo pravne posledice stečajnega postopka oziroma s smrtjo koncesionarja. Pravice do koncesije niso del stečajne mase. Za čas trajanja stečajnega postopka lahko koncedent začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika.
- (4) V primeru smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe, ki je koncesionar za izvajanje lekarniške dejavnosti, lahko pravni naslednik preminulega koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti še naprej izvaja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije, vendar najdlje pet let od smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti. Če pravni naslednik ne izpolnjuje pogojev za vodjo lekarne, ki so določeni z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, imenuje vodjo lekarne, vendar največ za dobo dveh let.

11. člen (odvzem koncesije)

- (1) Koncedent z odločbo odvzame koncesijo zaradi kršitve koncesionarja, če:
 - nosilec lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, ne izpolnjuje več pogojev ali nima več zaposlene osebe, ki izpolnjuje pogoje za vodjo lekarne, določene v zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost,

- koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za vodjo lekarne, določenih v zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost,
- koncesionar krši določbe koncesijske pogodbe,
- koncesionar ne ravna v skladu z izrečenimi ukrepi v okviru nadzora po zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost.

(2) Preden koncedent odvzame koncesijo, koncesionarja pisno opozori na kršitev, ki je razlog za odvzem koncesije, in mu določi primeren rok za odpravo kršitev.

(3) Če koncesionar v roku iz prejšnjega odstavka kršitve ne odpravi, koncedent po uradni dolžnosti izda odločbo o odvzemu koncesije. Zoper odločbo o odvzemu koncesije ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor.

12. člen **(začasni prenos koncesije)**

(1) Koncedent lahko zaradi zagotovitve javnega interesa in kadar koncesionar, ki je fizična oseba, zaradi dalj časa trajajoče bolezni, odsotnosti zaradi varstva in vzgoje otroka ali izobraževanja ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije, začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika, vendar ne več kot za dve leti.

(2) Začasni prevzemnik iz prejšnjega odstavka prevzame vse obveznosti iz koncesijske pogodbe in izvaja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi koncesijske pogodbe, ki je bila sklenjena s koncesionarjem, ki začasno ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

(3) Za čas prenosa koncesije iz tega člena sklene koncedent z začasnim prevzemnikom pogodbo, ki vsebuje vse pravice in obveznosti iz koncesijske pogodbe, ki jih je prevzel koncesionar.

IV. FINANČNA SREDSTVA IN NADZOR

13. člen **(financiranje lekarniške dejavnosti)**

Izvajanje lekarniške dejavnosti je financirano iz javnih in zasebnih sredstev.

14. člen **(javna sredstva)**

(1) Koncedent koncesionarju ne zagotavlja finančnih sredstev za izvajanje koncesije.

(2) Storitve, opravljene na podlagi podeljene koncesije, se financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

15. člen **(nadzor koncedenta)**

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesije.

V. KONČNA DOLOČBA

16. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem listu.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni v
Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravni temelji za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Predlog odloka) so:

- *Zakon o lekarniški dejavnosti* (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19, 186/21 in 112/24; v nadaljevanju: ZLD-1), ki s tretjim odstavkom 5. člena določa, da mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni zagotavlja občina ali več sosednjih občin, z 42. členom določa vsebino koncesijskega akta, s petim odstavkom 55. člena pa določa, da v primerih prenehanja koncesijske pogodbe začne koncedent postopek za podelitev koncesije;
- *Zakon o zdravstveni dejavnosti* (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljevanju: ZZDej), ki s prvim odstavkom 20. člena določa subsidiarno uporabo v primerih lekarniške dejavnosti, in z drugim odstavkom 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka;
- *Statut Mestne občine Ljubljana* (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Lekarniška dejavnost je po ZLD-1 javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov, izvajajo pa jo javni lekarniški zavodi in zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so v skladu z ZLD-1 pristojne za zagotavljanje mreže lekarniške dejavnosti na primarni ravni.

Konec avgusta 2026 bosta zaradi upokojitve dve koncesionarki na področju lekarniške dejavnosti v MOL vrnili koncesiji, na podlagi sporazuma jima bosta prenehali koncesijski pogodbi. V skladu s petim odstavkom 55. člena ZLD-1 koncedent v primerih prenehanja koncesijske pogodbe začne postopek za podelitev koncesije. Ohranjanje obstoječe mreže lekarniške dejavnosti na območju MOL se zato lahko zagotovi zgolj s ponovno podelitvijo koncesij. ZLD-1 za podelitev koncesij zahteva sprejem koncesijskega akta.

MOL je v skladu z 41. členom ZLD-1 h koncesijskemu aktu pridobila soglasje Ministrstva za zdravje, izdano na podlagi predhodno pridobljenih mnenj pristojne zbornice in ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

V skladu z ZLD-1 se koncesija za opravljanje lekarniške dejavnosti podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na podlagi koncesijskega akta. V skladu z ZZDej se koncesijski akt sprejme v obliki občinskega odloka.

Predlog odloka v skladu z ZLD-1 določa: območje izvajanja lekarniške dejavnosti, pogoje za koncesionarja, merila za izbor koncesionarja, začetek in obdobje trajanja koncesije, obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti, prenehanje koncesijskega razmerja, organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe, vsebino javnega razpisa za podelitev koncesije, postopek izbire koncesionarja in druge podatke, ki so potrebni za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

Po sprejetju predloga odloka bo MOL v skladu z drugim odstavkom 43. člena ZLD-1 na svojih spletnih straneh in v uradnem listu v skladu z določbami Zakona o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 83/25) in Uredbo o pripravi in objavljanju aktov v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 5/26) objavila javni razpis za podelitev predmetne koncesije.

Sodišče Evropske unije je v sodbi v zadevi C-715/23 odločilo, da spada dejavnost poslovanja lekarne pod pojem *socialne in druge posebne storitve* iz 19. člena Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L 094, 28.03.2014, str. 1-64). Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19, 121/21 – ZJN-3B, 50/23 in 83/25 – ZOUL; v nadaljevanju: ZNKP) v 15. členu določa, da se za koncesije za socialne in druge posebne storitve iz Priloge IV te Direktive uporabljajo določbe ZNKP, ki urejajo obveznost izvedbe pripravljanih dejanj, obveznost objave obvestila iz 35. in 40. člena ZNKP in pravno varstvo v postopkih izbire koncesionarja. MOL bo zato zagotovila in realizirala vse navedene obveznosti v skladu z ZNKP.

ZNKP s 24. členom še določa, da mora koncedent pred začetkom postopka izbire koncesionarja izdelati študijo upravičenosti podelitve koncesije in oceno vrednosti koncesije. Za vsako koncesijo posebej bo MOL v skladu z ZNKP pred začetkom postopka izbire koncesionarja izdelala študijo upravičenosti podelitve koncesije.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje Predloga odloka ne bo imelo finančnih posledic za proračun MOL, saj je izvajanje lekarniške dejavnosti financirano iz sredstev ZZZS in zasebnih sredstev.


5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja lekarniških koncesij (pridobivanje soglasij, izdelava študije in morebitni pritožbeni postopki) v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo, da Mestni svet MOL sprejme Predlog odloka po hitrem postopku, ker sicer ne bo mogoče zagotoviti kontinuirane oskrbe prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtske obravnave pacientov v dosedanjem obsegu.

Pripravil:
mag. Rajko Praček
Podsekretar



mag. Špela Veselič
Vodja odseka



Tanja Hodnik
Sekretarka – vodja oddelka

