



Mestna občina
Ljubljana

Nadzorni odbor

Krekov trg 10, 1000 Ljubljana
t: 01 306 45 08
glavna.pisarna@ljublana.si, www.ljubljana.si

Številka: 90020-8/2026-5

Datum: 25. 8. 2026

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana

ZUNANJI SODELAVEC: /

NASLOV: Poročilo o opravljenem nadzoru razpolaganja s premoženjem MOL, namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev in finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev v letu 2025 in projektov v izvajanju

POROČEVALCA: Marija HORVAT, predsednica
Matej ČEPELJNIK, podpredsednik

PRISTOJNO
DELOVNO TELO: /

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana se je seznanil s Poročilom opravljenem nadzoru razpolaganja s premoženjem MOL, namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev in finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev v letu 2025 in projektov v izvajanju.



Predsednica
Nadzornega odbora
Mestne občine Ljubljana
Marija Horvat





Mestna občina
Ljubljana

Nadzorni odbor

Krekov trg 10, 1000 Ljubljana
t: 01 306 45 08
glavna.pisarna@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 90020- 8/2026 - 5

Datum: 25. 8. 2026

Na podlagi 47. člena Statuta MOL in 25. člena Poslovnika Nadzornega odbora MOL je Nadzorni odbor MOL v sestavi:

- **ga. Marija Horvat, predsednica**
- **g. Matej Čepeljnik, podpredsednik**
- **g. Marko Kerin**
- **ga. Jovita Ažman**
- **g. Ivan Oven**
- **g. Matija Žepič**
- **g. Gregor Istenič**

na svoji 42. redni seji dne 25. avgusta 2026 sprejel:

POROČILO

O OPRAVLJENEM NADZORU RAZPOLAGANJA S PREMOŽENJEM MOL, NAMENSKOSTI IN SMOTRNOSTI PORABE PRORAČUNSKIH SREDSTEV IN FINANČNEGA POSLOVANJA UPORABNIKOV PRORAČUNSKIH SREDSTEV V LETU 2025 IN PROJEKTOV V IZVAJANJU

**Poročilo se posreduje nadzorovanemu organu ter Mestnemu svetu MOL in je dokončen akt
Nadzornega odbora MOL**

VROČITI:

1. Županu Mestne občine Ljubljana
2. Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana
3. Direktorju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana



KAZALO

I. UVOD	3
	5
II. LETNI PROGRAM NADZORA V LETU 2025	7
III. UGOTOVITVE PREGLEDA NADZORNEGA ODBORA MOL PO PODROČJIH	
<u>PODROČJE PREGLEDA I.</u>	8
<u>PODROČJE PREGLEDA II.</u>	20
<u>PODROČJE PREGLEDA III.</u>	29
<u>PODROČJE PREGLEDA IV.</u>	40
<u>PODROČJE PREGLEDA V.</u>	43
<u>PODROČJE PREGLEDA VI.</u>	49
IV. PRIPOROČILA IN PREDLOGI NADZORNEGA ODBORA MOL	54
V. ODZIVNO POROČILO	56

I. UVOD

Nadzorni odbor MOL (v nadaljevanju besedila: »NO MOL«), ki je skladno s Statutom MOL najvišji organ nadzora javne porabe v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju besedila: »MOL«), je v letu 2025 izvajal nadzor nad razpolaganjem s premoženjem MOL, nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo rabe proračunskih sredstev ter nadzor finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev, s pregledom pomembnejših področij poslovanja MOL po načelu vzorčnega testiranja v Predlogu odloka o zaključnem računu proračuna MOL za leto 2025 izkazanih odhodkov.

NO MOL se je v skladu s 26. členom Poslovnika Nadzornega odbora MOL seznanil z osnutki poročil o nadzoru, ki so jih člani Nadzornega odbora MOL izdelali na podlagi pregledane dokumentacije v skladu z razporedom dela nadzora za proračunsko porabo v MOL v letu 2025, na podlagi LETNEGA PROGRAMA NADZORA, ki ga je NO MOL sprejel na 36. redni seji dne 17. 2. 2026.

V skladu s terminskim planom je NO MOL nadzorstvene zapisnike posredoval županu. NO MOL je v poročilu upošteval odgovore in pripombe na nadzorstvene zapisnike, ki jih je od Mestne uprave MOL prejel do 22. 5. 2026. Po pregledu prejete dokumentacije so člani NO MOL zahtevali dodatna pojasnila, katera so prejeli do 6. 7. 2026, razen pojasnila kako poteka proces priprave dokumenta, ki je podlaga za odločanje predstavnika MOL na skupščini JHL in usmeritev glede glasovanja pri posameznih predlaganih sklepih ter sprejemanja odločitev predstavnikov MOL na skupščini JHL. Navkljub temu je NO MOL 15.7. 2026 sprejel Osnutek poročila o opravljenem nadzoru razpolaganja s premoženjem mol, namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev in finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev v letu 2025 in projektov v izvajanju, ter ga poslal MU MOL v pregled pred končnim poročilom. Odgovore in pripombe na osnutek poročila je NO MOL s strani mestne uprave prejel 18.8. 2026 in nato sprejel končno poročilo.

Poročilo nad razpolaganjem s premoženjem MOL, nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo rabe proračunskih sredstev ter nadzor finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev MOL v letu 2025 je pripravljeno v skladu z:

- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE),
- Statutom Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo),
- Poslovníkom Nadzornega odbora Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 6/16) in
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09).

Sodelovanje Nadzornega odbora MOL z Županom MOL in Mestno upravo MOL

Komunikacija med NO MOL in mestno upravo (v nadaljevanju MU MOL) je potekala utečeno preko županovega kabineta oziroma preko direktorja mestne uprave. Sodelovanje je bilo korektno: odgovore na zahteve NO so posredovali v postavljenih rokih, pristojne osebe, ki jih je NO vabil na seje, so se vabilom odzvale.

Člani NO MOL ugotavljajo, da so bili odgovori na ugotovitve v veliki večini pripravljeni pregledno in podpisani od odgovornih oseb.

Sodelovanje Nadzornega odbora MOL s Službo za notranjo revizijo MOL

Služba za notranjo revizijo MOL je NO MOL pošiljala končna poročila ter poročila o popravljalnih ukrepih revidiranih enot v zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi.

Nadzorni odbor MOL je spremljal delo Službe za notranjo revizijo MOL in se seznanjal z njenimi poročili.

V letu 2025 sta NO MOL in SNR MOL nadaljevala sodelovanje na vzpostavljeni skupno varovani platformi, ki omogoča lažje sodelovanje in boljšo dostopnost obema organoma. NO MOL je podal soglasje na Načrt dela Službe za notranjo revizijo v letu 2026 in na Dolgoročni načrt dela Službe za notranjo revizijo za obdobje od leta 2026 do leta 2029, s katrima se je seznanil na 35. seji, dne 20. 1. 2026 se je Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana seznanil in na vsebino ni imel dodatnih predlogov ali zahtev.

Sodelovanje Nadzornega odbora MOL z Računskim sodiščem Republike Slovenije in Komisijo za preprečevanje korupcije

Predstavniki nadzornega odbora se v novi sestavi od imenovanja petih članov na 2. redni seji Mestnega sveta MOL dne 27. 2. 2023 in imenovanja dveh članov ter predsednice na 3. redni seji Mestnega sveta MOL, dne 20. 3. 2023 niso sestali z odgovornimi osebami na Računskem sodišču RS.

Nadzorni odbor MOL je 17. marec 2026 prejel s strani KPK odstop prijave glede »Ureditev grajskega pobočja za večjo varnost ljudi in objektov pod njim« in »Zavarovanje objektov pod zahodnim pobočjem Ljubljanskega gradu«. NO MOL je obravnaval pobudo na 37. seji in zaprosil MU MOL, da pripravi odgovor na dopis KPK 06210-302/2025/11 42102, skupaj s prilogami. Prosil je tudi za pravni temelj izvedbe in financiranje sanacije na zasebnih zemljiščih, pravno podlago za ne izvedbo javnega razpisa za sofinanciranje investicije. Poleg navedenega je želel dobiti tudi podrobna pojasnila, za vsako privatno parcelo, to je pojasnila o izvedenih delih in obsegu teh del in dejstvo ali je bilo v primeru trajnega posega sklenjeno ustrezno stvarnopravno razmerje tudi za naprej. Nadzorni odbor na pojasnila še čaka.

Nadzorni odbor MOL je 23. april 2026 prejel s strani KPK odstop prijave neznane osebe glede stroškov, ki jih ima MOL za reprezentanco, na podlagi medijskih poročanj. NO MOL je obravnaval pobudo na 39. seji in ugotovil, da je poraba sredstev za reprezentanco v okvirih planirane porabe.

II. LETNI PROGRAM NADZORA V LETU 2026

PROGRAM NADZORA V LETU 2026

1. Nadzorni pregled namenske in smotrne porabe sredstev po Odloku o proračunu Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju MOL)
2. Nadzorni pregled namenske in smotrne porabe sredstev po Rebalansih proračuna MOL
3. Nadzorni pregled Poročila o izvrševanju proračuna MOL za I. polletje leta 2026
4. Nadzorni pregled Zaključnega računa proračuna MOL za leto 2025
5. Nadzorni pregled Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Mestne občine Ljubljana v vrednosti nad 200.000 €
6. Nadzorni pregled Sprememb in dopolnitev Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Mestne občine Ljubljana v vrednosti nad 200.000 €
7. Nadzorni pregled sprememb skupne vrednosti pravnih poslov nepremičnega premoženja, ki jih lahko sklepa Mestna občina Ljubljana
8. Nadzorni pregled poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij v lasti MOL v letu 2025
9. Nadzorni pregled družb v lasti MOL
10. Nadzorni pregled javnih naročil MOL
11. Nadzorni pregled javno zasebnih partnerstev, kjer je javni partner MOL
12. Nadzorni pregled izvajanja koncesij, ki jih podeljuje MOL.

V letu 2026 bo Nadzorni odbor MOL ob zgoraj splošno opredeljenih nadzorih posebno pozornost namenil naslednjim pregledom:

1. Pregled izpostavljenosti, obveznosti ter (posrednega in neposrednega) finančnega dolga
2. Poslovanje povezanih podjetij (Javni holding Ljubljana) in s tem povezani ekonomski učinki in potencialna bremena za MOL
3. Zapadle terjatve v bruto višini vsaj 10.000,00 EUR
4. Posojila, jamstva: s specifikacijo danih posojil (kratkoročnih in dolgoročnih) ter danih jamstev (garancij, solidarnih ali subsidiarnih poroštev, menic ipd.) bodisi fizičnim bodisi pravnim osebam. Informacija, ali je primarni dolžnik pri katerem od posojil, za katera je MOL dala jamstva ali menice, v zamudi s plačilom glavnice, obresti ali drugih pripadkov.
5. Pregled nezaključenih pravnih postopkov, kjer MOL nastopa kot tožena ali tožeča stranka in je znesek zahtevka vsaj 30.000,00 EUR
6. Ekonomsko-upravljaljski vidiki združevanja vrtcev
7. Vpliv poslovanja Energetike na finančno situacijo MOL v luči že izvedenih in prihodnjih investicij
8. Koncesija KPL (vzdrževanje cest)
9. Celoten sistem Bicikelj (city bike - kolo za mesto Ljubljana)
10. Prihodki od posebne rabe javnih površin in oglaševanja: dovoljenja, obračun, izterjava
11. Tekoči transferi v javne zavode (KTO 4133) - dodatni stroški, nadstandard in merjenje rezultatov
12. Upravljanje z nepremičninami – pregled postopkov pridobivanja nepremičnega premoženja, razpolaganja, upravljanja z zemljišči ter s poslovnimi stavbami in prostori.
13. Urejanje prostora - pregled postopkov oddaje javnih naročil.
14. Gospodarske dejavnosti in promet - pregled učinkovitosti izvedbe in gospodarnosti porabe proračunskih sredstev pri infrastrukturnih projektih.
15. Pregled izvrševanja priporočila št. 5 in 6 iz odzivnega poročila številka 90020-12/2025-8 in podrobnejši postopek sprejemanja odločitve glede glasovanj na skupščinah gospodarskih družb s kapitalsko naložbo MOL

16. Pregled postopka načrtovanja in priprave prihodkov proračuna in primerjava z realizacijo ter pojasnila za morebitna odstopanja
17. Pregled in poraba proračunskega sklada proračunske rezerve,
18. Pregled in poraba sredstev Požarne takse,
19. Pregled in spremljanje JZP, finančno in količinsko,
20. Uporaba metodologije za obravnavo nepremičnin v svoji lasti, ki ji uporabljajo javni zavodi in javna podjetja,
21. Reprezentanca MOL
22. Pregled večjih investicij na področju vzgoje in izobraževanja
23. Financiranje nevladnih organizacij s področja vzgoje in izobraževanja (10 največjih prejemnikov sredstev)
24. Vlaganja v prenovu projekta ROG v letu 2026
25. Izgradnja stanovanj stanovanjskega sklada v letu 2026

III. UGOTOVITVE PREGLEDA NADZORNEGA ODBORA MOL PO PODROČJIH

Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju NO MOL) je bil imenovan na 2. redni seji Mestnega sveta MOL dne 27. 2. 2023 in imenovanja dveh članov ter predsednice na 3. redni seji Mestnega sveta MOL, dne 20. 3. 2023.

Redni letni nadzor področja poslovanja Mestne občine Ljubljana se v manjšem delu nanaša na zaključni račun proračuna za leto 2025, pretežno pa na področja, ki jih je NO izbral za nadzor na pobudo drugih organov RS, MOL ali po lastni presoji. Pregled izbranih področij je NO opravil na podlagi podatkov iz zaključnega računa proračuna MOL za leto 2025, proračuna MOL za leto 2026 ter dokumentacije in odgovorov, ki mu jih je na njegovo zahtevo posredovala Mestna uprava Mestne občine Ljubljana. Pregled zaključnega računa proračuna se je osredotočil na temeljne naloge nadzornega odbora, opredeljene v 33. členu Statuta Mestne občine Ljubljana.

Pri svojem pregledu se je NO MOL osredotočil na postavke, ki so po njegovi presoji pomembne glede na vrsto prihodkov in odhodkov, ter na postavke, kjer je ugotovil večja odstopanja izkazanih zneskov od realizacije preteklega leta ali veljavnega proračuna.

NO MOL je v letu 2025 v okviru svojih pristojnosti opravil naslednje naloge:

- seznanil se je z načrtom dela Službe za notranjo revizijo Mestne občine Ljubljana za obdobje 2026– 2029 in jih upošteval pri svojem delu;
- seznanil se je s poročilom Službe za notranjo revizijo Mestne občine Ljubljana za leto 2026 in jih upošteval pri svojem delu;
- predlagal zmanjšanje obsega Zaključnega računa MOL, predvsem pri navajanju tistih informacij, ki ne prispevajo k informacijski vrednosti Zaključnega računa MOL;
- redno je pregledoval stanje zadolženosti Mestne občine Ljubljana na način kvartalnega poročanja na podlagi Pravilnika o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin;
- nadaljeval obravnavo odstopljene prijave s strani KPK RS glede »Ureditev grajskega pobočja za večjo varnost ljudi in objektov pod njim« in »Zavarovanje objektov pod zahodnim pobočjem Ljubljanskega gradu«;
- seznanil z investicijo v sežigalnico glede časovnice izgradnje, okoljevarstvene sheme, predvidene finančne strukture in potencialne neposredne ali posredne participacije MOL
- obravnaval postopek za oddajo parkirišč pred gostilno Portal;
- obravnaval projekt Športni park Savsko naselje;
- obravnaval s strani KPK odstop prijave neznane osebe glede stroškov, ki jih ima MOL za reprezentanco, na podlagi medijskih poročanj.

PODROČJE PREGLEDA I. – SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

1. ZADOLŽENOST MOL

1.1 STANJE FINANČNEGA DOLGA IN MOŽNA DODATNA ZADOLŽITEV

V spodnji tabeli prikazujemo skupno višino in strukturo dolga MOL ter povezanih oseb (PO). Iz tabele neposredno izhaja dvoje:

- i.) večina dolga, skoraj 70 %, je na nivoju povezanih oseb, predvsem skupine Javni holding Ljubljana. Ta dolg ne predstavlja neposrednega dolga občinskega proračuna;
- ii.) ker je imela po podatkih SURS Mestna občina Ljubljana v letu 2025 približno 319 tisoč prebivalcev, skupni dolg (MOL in PO) znaša približno 1.150 EUR na prebivalca. Mestna občina Ljubljana tako v absolutnem, kot tudi v relativnem pogledu sodi med bolj zadolžene slovenske občine, pri čemer pa njen dolg na prebivalca ni neprimerno višji od npr. Mestne občine Maribor (1.104 EUR na prebivalca) ali od Mestne občine Celje (1.055 EUR na prebivalca).

Tip dolga / dolžnik	v EUR
Skupaj MOL	114.619.518
Dolgoročna posojila	114.619.518
Kratkoročna posojila	0
Skupaj PO	259.014.765
Dolgoročna posojila	151.036.976
Dolgoročni leasing	31.673
Kratkoročna posojila	107.946.115
Skupaj MOL + PO	373.634.283
Dolgoročna posojila	265.656.494
Dolgoročni leasing	31.673
Kratkoročna posojila	107.946.115

Vir: poročilo MU MOL z dne 13.05.2026

Zadolženost sama po sebi ni problematična, dokler je v zakonodajnih okvirih ter občina dolg lahko normalno odplačuje iz svojega proračuna ter ga lahko sproti poravnava tudi povezane osebe (npr. Javni holding Ljubljana - JHL). Vendar pa predvsem pri slednjih, kot to posebej navajamo v razdelku, kjer obravnavamo poslovanje JHL, visoka zadolženost lahko postane problematična v primeru nenadne rasti stroškov materiala, na katere te osebe nimajo neposrednega vpliva (npr. strošek nabave zemeljskega plina v primeru Energetike), ter skozi prizmo investicij, ki bi jih bilo ob nezadostnem denarnem toku iz operativnega poslovanja treba financirati z zunanjimi viri.

Spodaj tabelarično prikazujemo izračun največjega obsega možnega dolgoročnega zadolževanja MOL za leto 2025 in prikazujemo primerjavo z letom 2024.

Postavka	2024	2025	Primerjava 2025/2024
1. Osnova za izračun največjega obsega možnega zadolževanja občine			
(1=1.1-1.2-1.3-1.4-1.5):	392.836.712	388.538.211	-1,1 %
1.1. realizirani prihodki iz A. Bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja*	421.551.580	411.792.770	-2,4 %
zmanjšani za:			
1.2. prejete donacije (73)	311.430	48.560	-84,5 %
1.3. transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije (740001)	5.826.658	6.373.309	+9,3 %
1.4. prejeta sredstva iz proračuna EU (741+78)	22.576.780	16.832.690	-25,5 %

1.5. prihodke režijskih obratov	0	0	/
2. Največji obseg možnega zadolževanja občine - odplačilo glavnice in obresti (2=1*15%)**	58.925.507	58.280.732	-1,1 %
3. Obstoječe zadolževanje občine - odplačilo glavnice in obresti	19.695.916	18.762.518	-4,7 %
4. Novo zadolževanje občine			
Zadolževanje za izvrševanje proračuna MOL za investicije, predvidene v proračunu MOL***	2.257.898	1.230.507	-45,5 %
5. Skupaj zadolževanje občine (5=3+4)	21.953.814	19.993.025	-8,9 %
6. Razlika med največjim obsegom možnega zadolževanja in skupnim zadolževanjem občine (6=2-5)	36.971.693	38.287.707	+3,5 %

* Bilanca A prikazuje vse ključne vire financiranja občine in njeno redno porabo ter kot taka predstavlja izhodiščno bruto kapaciteto občine, od katere se skladno z ZFO-1 odštejejo namenska sredstva, navedena v zgornji tabeli. Tako pridobljeno osnovo uporabimo za izračun 15-odstotnega limita za letno servisiranje finančnega dolga.

** Drugi odstavek 10. b člen ZFO-1.

*** Za leto 2024 v višini 20 mio EUR, za leto 2025 v višini 10 mio EUR.

Vir: Izpis iz aplikacije eDolg-občine z dne 23.05.2025, odgovor MU MOL Nadzornemu odboru MOL z dne 22.05.2026

Tabela potrjuje, da je MOL tudi v letu 2025 v smislu upravljanja s svojo zadolženostjo deloval finančno vzdržno. Odplačilo obstoječih glavnice in obresti je bilo v letu 2025 za 1,1 % nižje kot v letu poprej, hkrati pa je bilo tudi novega zadolževanja občine zaradi nižjega obsega investicij, predvidenih v proračunu (20 mio EUR v letu 2024, le 10 mio EUR v letu 2025), v letu 2025 manj, in sicer za 45,5 % oz. v nominalnem znesku za približno 1 mio EUR. Iz tabele sicer izhaja tudi, da je MOL v letu 2025 iz proračuna EU prejel občutno manj sredstev kot v letu poprej; razlika je znašala več kot 5,7 mio EUR oz. zmanjšanje za 25,5 % glede na prejšnje leto. Razlog za to je, da je črpanje sredstev EU projektov odvisno od terenske izvedbe projektov in do njega lahko pride šele po realizaciji in plačilu izvajalcev projektov s strani MOL, hkrati pa se v primerjavi s prejšnjimi leti tudi zmanjšuje število razpisov in s tem povezan obseg razpoložljivih EU sredstev. V vsakem primeru velja poudariti, da ta postavka znižuje osnovo za izračun možnega dodatnega zadolževanja občine, zato je ob materialno nižjih realiziranih prihodkih bilance A v letu 2025 glede na prejšnje leto v končni fazi največji obseg možnega zadolževanja občine v obeh letih precej primerljiv.

Pozitivno je, da razlika med največjim obsega možnega zadolževanja in skupnim zadolževanjem občine ostaja zelo visoka, več kot 38,2 mio EUR, kar je pomembno v luči globalnih makroekonomskih negotovosti v letu 2026 in s tem povezanih dvigov obrestnih mer centralnih bank večine svetovnih razvitih gospodarstev. Čeprav lahko utemeljeno pričakujemo, da bo vpliv iranske krize na kapaciteto MOL za dodatno zadolževanje minimalen, vseeno izpostavljamo, da bo rast obrestnih mer v letu 2026 in 2027 imela negativen vpliv prek posledično višjega stroška novega zadolževanja. Ob tem poudarjamo, da se je MOL v decembru 2025 za financiranje investicij (vrtec Galjevica - izgradnja nove enote vrta, kopališče Ilirija, kopališče Vevče, vrtec Trnovo - rušitev in novogradnja) zadolžil po nominalni (nespremenljivi) obrestni meri, tako da neposrednih negativnih vplivov pri tem dolgu ne bo utrpel. Obenem pa naraščajoča inflacija običajno pomeni tudi višje davčne prihodke občin, tako da gre – izključujoč vse ostalo – pričakovati posledično zvišanje realizacije bilance A zaradi tega vpliva. V tem smislu lahko zaključimo, da je MOL v letu 2025 deloval finančno vzdržno in je tako ohranil stabilen in visok varnostni proračunski manevrski prostor za svoje prihodnje delovanje.

1.2 SPECIFIKACIJA ZADOLŽEVANJA V LETU 2025

V povezavi s prejšnjim odstavkom spodnja tabela prikaže specifikacijo zadolževanja, razdeljeno na kratkoročno in dolgoročno zadolževanje.

ŠTEVILKA POGODBE	BANKA	NAMEN	VIŠINA SKLENJENE POGODBE	DATUM POGODBE	DOBA ODPL. V LETIH	ROK VRAČILA KREDITA	EURIBOR	OBREST. MARŽA ALI PRIBITEK	nadom. za odobritev in vođenje	nadomestilo v primeru nečrpanja	nadomestilo v primeru predčasnega poplata	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
kratkoročna zadolženost			22.000.000						11.000			0
50034580 - Pogodba o okvirnem kreditu	OTP d.d.	Kredit za obratna sredstva - Financiranje tekočega poslovanja	15.000.000	30.12.2024	do 1 leta	31.12.2025	6-mes.	0,25%	7.500	0,10% letno	ni nadomestila	0
50034580 - Dodatek št. 1 k Pogodbi o okvirnem kreditu	OTP d.d.	Kredit za obratna sredstva - Financiranje tekočega poslovanja	7.000.000	09.01.2025	do 1 leta	31.12.2025	6-mes.	0,25%	3.500	0,10% letno	ni nadomestila	0
dolgoročna zadolženost			10.000.000						25.000			10.000.000
301- 0011244474	INTESA SANPAOLO BANK d.d.	Financiranje investicij, previdenih v občinskem proračunu MOL za leto 2025 in sledeče projekte: Vrtec galjevica - Izgradnja nove enote vrtca, Kopališče Ilirija, Kopališče Vevče, Vrtec Trnovo - rušitev in novogradnja	10.000.000	16.12.2025	10	31.12.2035	-	2,60%	25.000	ni nadomestila	v skladu z vsakokrat veljavno Tarifo ISP d.d.	10.000.000
SKUPAJ KRAJKOROČNA IN DOLGOROČNA ZADOLŽENOST									36.000			10.000.000

Iz tabele je sicer razvidno, da je bila kratkoročna kreditna pogodba v višini 15 mio EUR sklenjena še v letu 2024, je pa MOL svoje obveznosti iz obeh kratkoročnih pogodb ob izteku leta 2025 že v celoti poravnal. Z njima povezani stroški – obrestna mera ter nadomestila – sicer ne odstopajo od tržnih in so z vidika materialnosti za MOL manjšega pomena. V luči uradnega podatka o rasti cen življenjskih potrebščin na letni ravni s strani Statističnega urada Republike Slovenije z dne 30.06.2026, ki le-to ocenjuje na 3,6 %, je ob tem dolgoročna zadolžitev MOL v višini 10 mio EUR po fiksni obrestni meri 2,6 % izrazito ugodna.

1.3 SPECIFIKACIJA DANIH JAMSTEV MOL V LETU 2025

Iz posredovanega odgovora Mestne uprave MOL z dne 22.05.2026 izhaja, da MOL v letu 2025:

- ni dala nikakršnih jamstev za obveznosti tretjih oseb, kar vključuje solidarna ali subsidiarna poroštva, menice, patronatske izjave ipd.;
- ni imela vknjiženih hipotek oziroma podanih predlogov za vknjižbo hipotek na premoženju MOL.

To predstavlja kontinuiteto iz prejšnjih let in nakazuje, da je MOL tudi v letu 2025 v pravnoformalnem smislu ustrezno konzervativen glede minimiziranja negativnih učinkov potencialnih finančnih bremen tretjih oseb na izvajanje občinskega proračuna; nekoliko poenostavljeno lahko trdimo, da MOL pri poslovanju s povezanimi osebami, v korist katerih bi potencialno lahko dajal jamstva za izpolnitev njihovih finančnih obveznosti, uspešno zasleduje načelo neodvisnega tržnega poslovanja / načelo stroge poslovnosti. Ob tem ne gre pozabiti, da MOL in njegova javna podjetja, združena pod okriljem Javnega holdinga Ljubljana (JHL), predstavljajo specifičen primer uporabe načela neodvisnega tržnega poslovanja. Ker gre za javni sektor in izvajanje gospodarskih javnih služb (kot so oskrba z vodo, toploto, mestni potniški promet in ravnanje z odpadki), poslovanje ne temelji zgolj na klasičnem profitnem motivu, temveč na zagotavljanju javnega interesa. MOL pogosto subvencionira določene javne storitve (primer je npr. avtobusni potniški promet, kjer ekonomska cena vožnje presega ceno vozovnice za končnega uporabnika), kontinuiteta zagotavljanja takšnih javnih storitev pa je predvidena tudi z Zakonom o gospodarskih javnih službah. Tako morebiten stečaj javnega podjetja skladno z zakonom ne sme povzročiti prekinitve izvajanja javne službe, če bi to ogrozilo življenje ali zdravje ljudi oz. povzročilo nepopravljivo škodo. NO MOL zato ocenjuje, da dejstvo, da MOL v letu 2025 (in tudi v letu 2024) takšnih jamstev ni nudila, ne pomeni nujno, da finančni upniki javnih podjetij, povezanih z MOL, ne pričakujejo, da MOL ne bi nudila ustrezne likvidnostne in solventnostne pomoči tem podjetjem v primeru pojava takšnih potreb.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL ugotavlja, da je zadolženost MOL tudi v 2025 bila skladna z zakonodajnimi okviri, tako kot v prejšnjem letu pa MOL tudi v letu 2025 ni izkazoval nobenih novih potencialnih (zabilančnih) obveznosti za primer izpolnitve obveznosti tretjih oseb. Neposredna zadolženost MOL v tem trenutku ni problematična, zato glede tega NO MOL nima priporočil.

2. ZADOLŽENOST PODJETIJ V SKUPINI JAVNI HOLDING LJUBLJANA (JHL)

V tem razdelku najprej tabelarično prikazujemo podatke o zadolženosti podjetij v skupini JHL in ključne podatke o poslovanju teh podjetij v letu 2025. Navedba »delež v proračunu MOL« pomeni lastniški delež MOL v vsakem od obravnavanih podjetij. V nadaljevanju se nato nahaja analiza podatkov. Za pravilno interpretacijo podatkov v zadnji tabeli poudarjamo, da so pri Energetiki prikazane le finančne obveznosti do bank, pri družbah LPP in VOKA SNAGA pa celotne finančne obveznosti (poleg finančnih obveznosti do bank tudi druge finančne obveznosti, ki predstavljajo predvsem obveznosti iz naslova pravic do uporabe sredstev iz najemov).

Zadolževanje Energetike v letu 2025

ENERGETIKA LJUBLJANA d.o.o.										delež v proračunu MOL				87,32%
ŠTEVILA POGOĐEB	BANKA	NAMEN	Maksimalna višina zadolžitve v proračunu/rebalansu proračuna MOL za leto 2025 (v EUR)	VIŠINA SKLEPNE POGOĐEBE (v EUR)	VIŠINA SKLEPNE POGOĐEBE - delež lastništva MOL (v EUR)	DATUM SKLENITVE POGOĐEBE	DOBA DOPL. V LETU	ROK VRAČILA KREDITA	EURIBOR	OBREZNOST MARŽA AU PRIBITEK	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2025 (v EUR)	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2025 - delež lastništva MOL (v EUR)	Obresti na neizplačani del	Op.
kratkoročna zadolžitve				78.000.000	64.616.800						69.500.000	60.687.400		
LD2434800054 - revolving	NLB d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	64.616.800	20.000.000	17.464.000	24.01.2025	do 1	15.07.2025	1 mes.	1,70%	stanje na dan 31.12.2025 = 0		0,30%	Op. 1
LD2517500032 - revolving						14.07.2025	do 1	30.01.2026	1 mes.	1,70%	20.000.000	17.464.000	0,30%	
50034729 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		13.000.000	11.351.800	24.03.2025	do 1	20.03.2026	3 mes.	1,60%	8.500.000	7.422.200	0,15%	
301-0011248742 - revolving	Banka Intesa Sanpaolo d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		10.000.000	8.732.000	05.12.2025	do 1	04.12.2026	6 mes.	1,66%	10.000.000	8.732.000	0,25%	
301-0011248839	Banka Intesa Sanpaolo d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		8.000.000	6.985.600	05.12.2025	do 2	04.12.2026	6 mes.	1,66%	8.000.000	6.985.600		
074F928675/6	Gorenjska banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		5.000.000	4.366.000	05.12.2025	do 3	31.12.2026*	6 mes.	1,60%	5.000.000	4.366.000		Op. 2
50035327 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		18.000.000	15.717.800	08.12.2025	do 1	04.12.2026	3 mes.	1,40%	18.000.000	15.717.600	0,30%	
dolgoročna zadolžitve				5.000.000	4.386.000						4.285.714	3.742.286		
K 5246/2025	UniCredit Banka d.d.	financiranje investicij	4.366.000	5.000.000	4.386.000	11.7.2025	2 leti 5 mesece	31.12.2027	3 mes.	1,64%	4.285.714	3.742.286		
SKUPAJ ZADOLŽITEV				68.982.800	79.800.000	68.982.800					73.785.714	64.429.686		

Op. 1: Kredna pogodba je bila sklenjena za pol leta, po postopu je bila obnoveljena.

Op. 2: Glavnica v višini 0,5 mio EUR zapade 30.6.2026, preostala glavnica v višini 4,5 mio EUR zapade 4.12.2026

Op. 1: Kredna pogodba je bila sklenjena za pol leta, po poteku je bila obnovljena.

Op. 2: Glavnica v višini 0,5 mio EUR zapade 30.6.2026, preostala glavnica v višini 4,5 mio EUR zapade 4.12.2026

Zadolževanje LPP v letu 2025

LPP d.o.o.										delež v proračunu MOL		87,32%	
ŠTEVILA POGODE	BANKA	NAMEN	Maksimalna višina zadolžitve v proračunu/rebalansu proračuna MOL za leto 2025 (v EUR)	VIŠINA SKLEPNE POGOĐEBE (v EUR)	VIŠINA SKLEPNE POGOĐEBE - delež lastništva MOL (v EUR)	DATUM SKLENITVE POGOĐEBE	DOBA DOPL. V LETU	ROK VRAČILA KREDITA	EURIBOR	OBREZNOST MARŽA AU PRIBITEK	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2025 (v EUR)	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2025 - delež lastništva MOL (v EUR)	Obresti na neizplačani del
kratkoročna zadolžitve				13.500.000	11.788.200						11.800.000	10.309.760	
K 5039/2025	UniCredit Banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	14.407.800	2.000.000	1.746.400	19.03.2025	do 1	19.03.2026		3,89%	2.000.000	1.746.400	
96-52-52000775	Delavska hranilnica d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		3.500.000	3.056.200	11.08.2025	do 1	10.08.2026		3,50%	3.500.000	3.056.200	
RV 5374/2025 - revolving	UniCredit banka Slovenija d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		1.000.000	873.200	02.10.2025	do 1	02.10.2026	3 mes.	1,645%	1.000.000	873.200	0,25%
RV 5491/2025 - revolving	UniCredit banka Slovenija d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		2.500.000	2.183.000	11.12.2025	do 1	04.12.2026	6 mes.	1,45%	2.500.000	2.183.000	0,10%
50035334 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		4.500.000	3.929.400	11.12.2025	do 1	04.12.2026	3 mes.	1,10%	2.800.000	2.444.960	0,30%
dolgoročna zadolžitve				0	0						0	0	
SKUPAJ ZADOLŽITEV				14.407.800	13.500.000	11.788.200					11.800.000	10.309.760	

Zadolževanje VOKA SNAGA v letu 2025

JP VOKA SNAGA d.o.o.										delež v proračunu MOL		87,32%	
ŠTEVILA POGOĐBE	BANKA	NAMEN	Maksimalna višina zadolžitve v proračunu/rebalansu proračuna MOL za leto 2025 (v EUR)	VIŠINA SKLEPNE POGOĐBE (v EUR)	VIŠINA SKLEPNE POGOĐBE - delež lastništva MOL (v EUR)	DATUM SKLENITVE POGOĐBE	DOBA DOPL. V LETU	ROK VRAČILA KREDITA	EURIBOR	OBREZNOST MARŽA AU PRIBITEK	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2025 (v EUR)	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2025 - delež lastništva MOL (v EUR)	Obresti na neizplačani del
kratkoročna zadolžitve				18.000.000	15.717.600						15.000.000	13.098.000	
50100047 - revolving	DBS d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	21.830.000	2.000.000	1.746.400	22.04.2025	do 1	14.04.2026	3 mes.	0,75%	2.000.000	1.746.400	0,50%
50034830 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		4.000.000	3.492.800	30.04.2025	do 1	29.04.2026	3 mes.	1,05%	4.000.000	3.492.800	0,10%
50035332 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		10.000.000	8.732.000	11.12.2025	do 1	04.12.2026	3 mes.	1,10%	9.000.000	7.858.800	0,30%
RV 5432/2025 - revolving	UniCredit Banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		2.000.000	1.746.400	16.12.2025	do 1	04.12.2026	6 mes.	1,59%	0	0	0,10%
dolgoročna zadolžitve				6.112.400	0						0	0	
SKUPAJ ZADOLŽITEV				27.942.400	18.000.000						15.000.000	13.098.000	

Ključni podatki o poslovanju hčerinskih družb JHL

v EUR	Energetika			LPP			VOKA SNAGA		
poslovno leto	2025	2024	2025 / 2024	2025	2024	2025 / 2024	2025	2024	2025 / 2024
Čisti prihodki od prodaje	262,182,514	212,859,983	123.2%	31,511,042	31,004,674	101.6%	124,923,797	115,360,070	108.3%
EBITDA	27,531,329	20,363,038	135.2%	5,495,857	5,919,263	92.8%	14,069,891	12,994,065	108.3%
EBIT	7,168,328	5,923,682	121.0%	1,177,330	1,454,846	80.9%	3,565,641	2,628,645	135.6%
Finančni odhodki	6,495,309	4,415,632	147.1%	1,120,118	1,488,771	75.2%	2,637,189	2,358,693	111.8%
Čisti dobiček	1,714,367	3,506,282	48.9%	0	0	N/A	760,780	254,157	299.3%
Zunajbilančne obveznosti	140,375,611	118,216,426	118.7%	7,377,167	10,621,773	69.5%	277,767,701	213,787,377	129.9%
Kratkoročne finančne obveznosti	92,035,373	89,362,268	103.0%	14,344,832	13,198,113	108.7%	19,175,450	23,857,570	80.4%
Dolgoročne finančne obveznosti	72,535,930	67,365,075	107.7%	9,375,283	6,186,036	151.6%	13,964,320	18,025,995	77.5%
Skupaj finančne obveznosti	164,571,303	156,727,343	105.0%	23,720,115	19,384,149	122.4%	33,139,770	41,883,565	79.1%
Finančne obveznosti / EBITDA	6.0	7.7	77.7%	4.3	3.3	131.8%	2.4	3.2	73.1%

2.1. ENERGETIKA

Pri Energetiki so se čisti prihodki od prodaje v letu 2025 glede na preteklo leto občutno popravili in zrasli za skoraj 49,3 mio EUR (rast za 23,2 %). Posledično se je zvišal tudi dobiček iz poslovanja (EBIT), ki je v letu 2025 znašal 7,17 mio EUR (v letu 2024 le 5,92 mio EUR). Kljub rasti operativne uspešnosti in rasti EBITDA na 27,53 mio EUR pa je čisti dobiček upadel s 3,51 mio EUR na 1,71 mio EUR. To gre pripisati predvsem rasti finančnih odhodkov, ki so se zvišali za več kot 2 mio EUR (na 6,5 mio EUR). Relativna zadolženost podjetja se je v preučevanem obdobju izboljšala, saj se je razmerje med skupnimi finančnimi obveznostmi in EBITDA znižalo s 7,7 v letu 2024 na 6,0 v letu 2025.

Čeprav ta trend zmanjšuje neposredno tveganje, da podjetje ne bi uspelo redno izpolnjevati obveznosti do svojih upnikov, pa podjetje ostaja visoko zadolženo. Kratkoročne finančne obveznosti so v letu 2025 zrasle še za slabih 2,7 mio EUR in so konec leta 2025 znašale že 92,04 mio EUR. Tako visoka kratkoročna zadolženost še naprej prinaša tveganje stalne potrebe po refinanciranju na bančnem trgu, kjer bi posojilodajalci ob morebitnih novih nihanjih poslovanja in zaradi zunanjih vpliv (npr. dvig obrestnih mer) lahko zahtevali za Energetiko manj ugodne pogoje ali participacijo krovnega holdinga ali MOL v smislu solidarnega poročstva. Iz ocen zadolževanja za leti 2026 in 2027 izhaja, da bo moralo podjetje ohraniti raven kratkoročnih kreditov pri 70 mio EUR, hkrati pa načrtuje obsežne dodatne dolgoročne zadolžitve (12 mio EUR v 2026 in 20 mio EUR v 2027), kar bo zahtevalo tekoče spremljanje vzdržnosti dolga. Dodajamo, da te ocene ne vključujejo zunanjega financiranja izgradnje sežigalnice – temu ključnemu projektu v nadaljevanju namenjamo ločeno poglavje.

2.2. LPP

Čisti prihodki LPP so v letu 2025 ostali stabilni na ravni 31,51 mio EUR (rahla rast za 1,6 % glede na prejšnje leto). Večji del prihodkov od prodaje storitev so prihodki gospodarske javne službe prevoza potnikov v mestnem in medkrajevnem prometu, ki jih LPP obračuna na osnovi prodanih vozovnic in veljavnih cen. Po drugi strani so drugi poslovni prihodki v letu 2025 znašali 44,3 mio EUR, kar je občutno več kot v 2024 (41,8 mio EUR). Družba med temi prihodki prikazuje prihodke za prejete dotacije za izvajanje medkrajevnega linijskega prevoza po koncesijskih pogodbah, subvencioniranje prevozov dijakov, študentov in upokojencev, subvencioniranje mestnega linijskega prevoza potnikov in posameznih prog linijskega prevoza. Velika večina teh prihodkov se nanaša na dotacije in subvencije iz proračuna za izvajanje dejavnosti gospodarskih javnih služb mestnega in medkrajevnega linijskega prevoza v skupni višini 40,7 mio EUR (v letu 2024: 37,3 mio EUR). Čeprav so prihodki zrasli, pa sta operativni dobiček (EBIT) in EBITDA v letu 2025 upadla; EBIT je z 1,45 mio EUR zdrsnil na 1,18 mio EUR (upad za 19,1 %), EBITDA pa s 5,92 mio EUR na 5,50 mio EUR.

Zaradi hkratne opazne rasti skupnih finančnih obveznosti (z 19,38 mio EUR na 23,72 mio EUR, predvsem na račun rasti dolgoročnega dolga za 51,6 %) se je relativna zadolženost podjetja opazno poslabšala. Mestna uprava MOL je NO MOL dne 18.08.2026 sicer posredovala pojasnilo, da je temeljni vzrok za povečanje skupnih finančnih obveznosti povečanje finančnih obveznosti iz najemov (najem avtobusov v letu 2025 v višini 5,9 mio EUR). Kazalnik finančne obveznosti / EBITDA je zrasel s 3,3 v letu 2024 na 4,3 v letu 2025. Brez zunanjih finančnih virov LPP teh obveznosti (skupaj več kot 23,7 mio

EUR) ni sposoben samostojno odplačati. Ob tem NO MOL ocenjuje, da refinanciranje dolga kratkoročno ne bi smelo biti vprašljivo v luči že omenjenega posebnega statusa podjetja ter dokazane podpore s strani obvladujoče družbe (JHL), ki je tako kot v letu poprej v skladu s sklenjeno pogodbo o obvladovanju pokrila tekočo izgubo LPP (1,7 mio EUR). Vendar pa za leto 2026 LPP načrtuje začasno povečanje kratkoročnega zadolževanja na 16,5 mio EUR in najem dodatnega dolgoročnega posojila v višini 6 mio EUR. Takšno zvišanje zadolženosti podjetja finančne upnike lahko postavi v položaj, ko bodo zaradi lastnih posojilnih politik primorani zahtevati dodatno zavarovanje za svoje terjatve, to pa bi lahko pomenilo tudi zvišanje zabilančnih obveznosti JHL in MOL (v smislu danega poročstva).

2.3. VOKA SNAGA

JP Voka Snaga je v letu 2025 zabeležila uspešno poslovno leto. Prihodki od prodaje so zrasli za 8,3 % na 124,9 mio EUR, operativni dobiček (EBIT) pa se je zvišal za izrazitih 35,6 % (z 2,6 mio EUR na 3,6 mio EUR). Čisti dobiček se je skoraj potrojil in je znašal 761 tisoč EUR (v letu 2024 254 tisoč EUR). Podjetje je ob tem izrazito znižalo svoje skupne finančne obveznosti, in sicer z 41,9 mio EUR na 33,1 mio EUR (znižanje tako kratkoročnega kot dolgoročnega dolga). Zaradi rasti EBITDA (na 14,1 mio EUR) in sočasnega razdolževanja se je relativna zadolženost podjetja občutno izboljšala – kazalnik finančne obveznosti / EBITDA je upadel s 3,2 na zelo obvladljivih 2,4 v letu 2025. Ob stabilnem denarnem toku in močni operativni uspešnosti družba nima posebnih tveganj pri uravnavanju likvidnosti ali pridobivanju virov. V letu 2026 podjetje sicer načrtuje nov dolgoročni kredit v višini 10 mio EUR za investicijska vlaganja, kar pa glede na trenutno nizko zadolženost ne ogroža njene finančne stabilnosti. Nadzorni odbor ob tem izpostavlja, da je imela družba ob koncu leta 2025 zelo visoke (zabilančne) pogoje obveznosti in sredstva, in sicer v višini 277,7 mio EUR. Njihova struktura pokaže, da v veliki večini (247,9 mio EUR) predstavljajo sedanjo vrednost sredstev v poslovnem najemu, posledično pa visok znesek omenjene računovodske postavke ni problematičen. Gre namreč za sredstva (vodovodno omrežje, kanalizacija, čistilne naprave, infrastruktura za ravnanje z odpadki), ki jih podjetje uporablja za izvajanje svoje osnovne poslovne dejavnosti, vendar niso v njegovem lastništvu. Lastnice te infrastrukture so občine (Mestna občina Ljubljana in primestne občine), ki jo imajo zakonsko dolžnost zagotavljati podjetju Voka Snaga, ta pa jo upravlja, vzdržuje in prek nje izvaja svojo dejavnost. Ker gre za poslovni in ne finančni najem, se ta osnovna sredstva ne amortizirajo in ne knjižijo neposredno v bilanco stanja (med sredstva družbe), ampak ostanejo v bilancah občin.

2.4. KLJUČNI PODATKI O POSLOVANJU JHL

v EUR	JHL		
poslovno leto	2025	2024	2025 / 2024
Čisti prihodki od prodaje	16,761,093	14,557,791	115.1%
EBITDA	625,737	-1,202,160	-52.1%
EBIT	-112,989	-1,762,318	6.4%
Finančni odhodki	462,663	384,718	120.3%
Čisti dobiček	4,410,520	5,888,722	74.9%
Zunajbilančne obveznosti	5,117,622	9,285,998	55.1%
Kratkoročne finančne obveznosti	6,583,922	2,311,264	284.9%
Dolgoročne finančne obveznosti	3,567,477	948,169	376.2%
Skupaj finančne obveznosti	10,151,399	3,259,433	311.4%
Finančne obveznosti / EBITDA	16.2	N/A	N/A

JHL je v letu 2025 zabeležil rast čistih prihodkov od prodaje na 16,8 mio EUR (v letu 2024: 14,6 mio EUR). Glavnina čistih prihodkov od prodaje je iz naslova zaračunanih storitev po pogodbi o izvajanju strokovno-tehničnih in organizacijskih storitev, ki je sklenjena med družbo Javni holding Ljubljana kot izvajalcem in družbami VOKA SNAGA, Energetika Ljubljana, LPP, ŽALE in LPT kot naročniki storitev. Čisti dobiček družbe je v letu 2025 znašal 4,4 mio EUR (v letu 2024: 5,9 mio EUR). Finančni

prihodki iz naslova odvisnih družb (predvsem prenos dobičkov Energetike) ostajajo ključni steber za končni pozitiven rezultat holdinga in s tem za izpolnjevanje obveznosti pokrivanja izgub znotraj skupine. Na strani zadolženosti pa je pri JHL opaziti visok porast skupnih finančnih obveznosti, ki so s 3,3 mio EUR poskočile na 10,2 EUR. Kratkoročne finančne obveznosti so narasle na 6,6 mio EUR (od tega je 6,2 mio EUR črpanega likvidnostnega kredita pri Gorenjski banki), dolgoročne pa na 3,6 mio EUR. Porast zadolženosti je neposredno povezana z zagotavljanjem investicijskih vlaganj znotraj skupine oz. z izpolnjevanjem obveznosti družbe po pogodbi o obvladovanju.¹ Za izvedbo najnujnejših investicijskih vlaganj je družba Javni holding tako v aprilu in maju 2025 dokapitalizirala družbo VOKA SNAGA v skupni višini 4,4 mio EUR. V decembru 2025 je družba Javni holding dokapitalizirala tudi družbo LPP v višini 1,0 mio EUR. Družba Javni holding je leto 2025 po pokrivanju izgube odvisne družbe LPP, ki je temeljni razlog, da so bili odhodki v letu 2025 za 12,7 % nad načrtovanimi, in prenosu dela bilančnega dobička odvisne družbe Energetika Ljubljana v višini 5 mio EUR, zaključila z dobičkom v višini 4,4 mio EUR. Skupne finančne obveznosti družbe JHL so v letu 2025 višje kot v letu 2024 tudi iz naslova povečanja finančnih obveznosti iz najemov. Razlog je aneks k najemni pogodbi za poslovno stavbo, parkirišča in opremo, sklenjen v letu 2025, s katerim se je povečala vrednost najema.

Zaradi nizke absolutne ravni operativnega EBITDA holdinga znaša kazalnik relativne zadolženosti visokih 16,2. Čeprav je ta kazalnik računovodsko visok, JHL kot krovni upravljalec skupnih finančnih tokov (*cash-pooling*) tveganja uravnava neposredno prek finančnih pritokov odvisnih družb in lastnega premoženja. V letih 2026 in 2027 holding načrtuje vzdrževanje kratkoročnega dolga na stabilni ravni do 10 mio EUR.

Za celovitejši pregled izpostavljam še dva dogodka po zaključku leta 2025:

- dne 11. 3. 2026 je družba Energetika Ljubljana na podlagi sprejetega sklepa skupščine z dne 10. 3. 2026 družbi JHL izplačala del bilančnega dobička po stanju na dan 31. 12. 2024 v višini 5 mio EUR;
- posledično je istega dne 11. 3. 2026 JHL na podlagi sprejetega sklepa skupščine z dne 10. 3. 2026 izplačal družbenikom, sorazmerno z višino poslovnih deležev po družbeni pogodbi, del bilančnega dobička po stanju na dan 31. 12. 2024 v višini 5 mio EUR.

Posebno pozornost velja nameniti še konsolidiranemu poslovanju skupine JHL. V spodnji tabeli prikazujemo ključne podatke o poslovanju skupine na konsolidirani osnovi.

¹ S sklenitvijo pogodbe o obvladovanju in njenim vpisom v sodni register v letu 2021 je Skupina Javni holding postala pogodbeni koncern. Cilj pogodbenega koncerna je spremljanje finančnega poslovanja odvisnih družb s strani obvladujoče družbe, zagotavljanje učinkovitega poslovnega odločanja na temelju skupnih strategij za doseganje čim boljših poslovnih rezultatov in izkoriščanje sinergijskih učinkov. Skladno z zakonodajo in sklenjeno pogodbo o obvladovanju med obvladujočo družbo Javni holding in odvisnimi družbami VOKA SNAGA, Energetika Ljubljana in LPP je obvladujoča družba dolžna odvisnim družbam poravnati vsako med trajanjem pogodbe o obvladovanju nastalo letno izgubo, če ni poravnana iz drugih rezerv iz dobička, v katere je bil odveden dobiček med trajanjem pogodbe o obvladovanju. Na podlagi zahtevkov odvisnih družb za pokrivanje ugotovljene letne izgube za posamezno leto obvladujoča družba Javni holding na zadnji dan leta evidentira druge poslovne odhodke za pokrivanje izgube odvisnih družb in hkrati obveznost za pokrivanje izgube. Odvisne družbe pa evidentirajo druge poslovne prihodke za pokrivanje izgube in hkrati terjatev za pokrivanje izgube do obvladujoče družbe ter zato poslovno leto zaključijo brez izgube.

V letu 2025 je družba Javni holding izpolnila preostalo obveznost za pokrivanje izgube družbe LPP za leto 2023 v višini 2,2 mio EUR (celotna izguba za leto 2023 je znašala 4,7 mio EUR) in celotno obveznost za pokrivanje izgube družbe LPP za leto 2024 v višini 2,4 mio EUR. Obveznost družbe Javni holding za pokrivanje izgube odvisne družbe LPP za leto 2025 na dan 31. 12. 2025 znaša 1,7 mio EUR in jo bo družba pokrila v času trajanja pogodbe o obvladovanju glede na razpoložljiva sredstva.

2.5. KLJUČNI PODATKI O KONSOLIDIRANEM POSLOVANJU SKUPINE JHL

	LETO 2025	NAČRT 2025	LETO 2024	Indeks L25/N25	Indeks L25/L24
Kosmati donos iz poslovanja	463.069.418	497.467.313	405.156.236	93,1	114,3
Odhodki iz poslovanja	449.538.486	460.943.398	395.525.957	97,5	113,7
Rezultat iz poslovanja (EBIT)	13.530.932	36.523.915	9.630.279	37,0	140,5
Finančni prihodki	1.615.801	345.252	584.842	468,0	276,3
Finančni odhodki	14.128.020	17.815.695	10.427.986	79,3	135,5
Poslovni izid pred davki	1.018.713	19.053.472	-212.865	5,3	-
Davek iz dobička	670.549	3.109.440	670.798	21,6	100,0
Čisti poslovni izid	348.164	15.944.032	-883.663	2,2	-

Vir: konsolidirano letno poročilo JHL za l. 2025

Kosmati donos iz poslovanja je v letu 2025 znašal približno 463 mio EUR in je bil v primerjavi s preteklim letom višji za 14,3 %; čisti prihodki od prodaje so bili realizirani v višini 412,7 mio EUR (glede na leto 2024 so višji za 17,0 %), usredstveni lastni proizvodi in storitve v višini 2 mio EUR (nižji za 26,2 % glede na leto 2024), drugi poslovni prihodki pa v višini 48,2 mio EUR (nižji za 2,8 % glede na leto 2024). Glavni razlog za občutno višje čiste prihodke od prodaje je porast prihodkov energetskih dejavnosti (za 133,3 %) zaradi več prodanih količin električne energije iz PPE-TOL. Po drugi strani so bili tudi odhodki iz poslovanja v letu 2025 občutno nad odhodki v letu 2024, in sicer za skoraj 14 %. V strukturi odhodkov največji delež predstavljajo stroški blaga, materiala in storitev. Prav občutno višji stroški zemeljskega plina v 2025 (105,3 mio EUR oz. kar 33,2 % več kot v 2024) so ključni razlog, da je bil rezultat iz poslovanja (EBIT) v letu 2025 občutno pod planiranim (realiziran: 13,5 mio EUR, načrtovan: 36,5 mio EUR), posledično pa je bil občutno nižji tudi čisti poslovni izid skupine – zgolj 348 tisoč EUR. Posebej poudarjamo, da je na konsolidirani osnovi skupina JHL visoko zadolžena:

- nekratkoročne finančne obveznosti do bank skupaj s kratkoročnim delom, ki zapade v plačilo v letu 2026, znašajo 118,5 mio EUR in so se glede na stanje 31. 12. 2024 povečale za 1,3 mio EUR;
- poleg tega ima skupina za več kot 130,4 mio EUR kratkoročnih finančnih obveznosti do bank (konec leta 2024: 125,6 mio EUR), od česar kratkoročne finančne obveznosti iz naslova kratkoročnih bančnih posojil na dan 31. 12. 2025 znašajo 102,7 mio EUR, preostanek v višini 27,7 mio EUR pa predstavljajo nekratkoročne finančne obveznosti do bank, ki zapadejo v plačilo v letu 2026.

Zadolženost JHL se upošteva pri izračunu dolga Mestne občine Ljubljana (MOL), vendar ne neposredno kot občinski dolg, temveč kot dolg občinskih javnih podjetij, ki se po metodologiji Ministrstva za finance šteje v širši konsolidirani dolg občine. Slednji vključuje dolg občine, dolg javnih zavodov, dolg javnih podjetij v lasti občine ter dolg podjetij, ki so v večinski lasti občine. Pozitivni poslovni izid pred davki v letu 2025 kaže, da zadolženost skupine JHL v tem trenutku ni kritično visoka. Vendar pa izpostavljamo troje:

- v primeru nadaljnjih znatnih dvigov stroškov, na katere JHL nima neposrednega vpliva in jih ni mogoče mitigirati (npr. s sklepanjem dogovorov z dobavitelji o dolgoročnem fiksiranju cen ali s sklenitvijo pogodb o ščitenju – hedging) bodo podjetja v skupini JHL morala ustrezno zvišati cene svojih storitev, saj bi bilo v nasprotnem primeru lahko oteženo zunanje financiranje podjetij v skupini;
- na konsolidirani osnovi je zadolženost JHL že v tem trenutku relativno visoka, pri čemer obstaja namera MOL in njenih povezanih oseb za nove investicije (npr. v izgradnjo sežigalnice). Priprava ustreznih finančnih načrtov in dokazljivost, da gre tudi za ekonomsko upravičene investicije, bosta v prihodnjih letih bistvenega pomena, pri čemer zaradi visoke zadolženosti JHL in materialnosti teh investicij ne gre utemeljeno pričakovati, da bi njihovo financiranje lahko potekalo brez participacije MOL (npr. s poroštvom);

- kratkoročni dolg podjetij v skupini je previsok glede na njihove dejanske potrebe po financiranju obratnega kapitala. Za dolgoročno vzdržno poslovanje teh podjetij bi bilo smiselno »presežnik« kratkoročni dolg refinancirati z dolgoročnimi finančnimi viri.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL ugotavlja, da je v konsolidiranem smislu na nivoju JHL relativna zadolženost glede na operativno poslovanje visoka, v veliki meri zaradi zunanjega financiranja investicij pri Energetiki ter zaradi zvišanja zadolženosti pri LPP. NO MOL priporoča, naj MOL kot večinski družbenik JHL slednjemu svetuje, naj prilagodi strukturo finančnih obveznosti podjetij v skupini (razmerje med kratkoročnimi in dolgoročnimi), saj ni smiselno in v poslovanje vnaša tveganje, če se dolgoročne investicije financirajo s kratkoročnimi finančnimi viri. NO MOL tudi priporoča, da podjetja v skupini JHL v čim večji meri mitigirajo tveganja v povezavi z rastjo cen materialov na nabavni strani, bodisi prek dolgoročnega fiksiranja cen v pogodbah (kjer je to mogoče) bodisi prek uporabe instrumentov ščitenja (hedging).

3. ZAPADLE TERJATVE TER DVOMLJIVE / SPORNE TERJATVE

NO MOL se je seznanil s specifikacijo zapadlih terjatev MOL v bruto višini vsaj 10 tisoč EUR na dan 31.12.2025 in na podlagi analize prejete dokumentacije ugotavlja sledeča bistvena dejstva:

3.1. DOLGOROČNE TERJATVE

- Konec leta 2025 MOL ni imel nobenih na novo nastalih zapadlih dolgoročnih terjatev iz poslovanja v primerjavi s preteklim letom;
- Stanje dolgoročnih terjatev na kontu 08 ostaja primerljivo lanskoletnemu, in sicer je to stanje ob koncu 2025 znašalo cca. 6,3 mio EUR;
- Gre izključno za stare terjatve (najnovejša pogodba je iz leta 2012), predvsem v povezavi s pogodbami o opremljanju, ki so že vrsto let v različnih fazah postopkov (stečaj, prisilne poravnave, prenos zemljišč, poboti).

3.2. KRATKOROČNE ZAPADLE TERJATVE

Skupni znesek kratkoročnih zapadlih terjatev je konec leta 2025 znašal cca. 14,2 mio EUR. Materialno spremembo glede na preteklo leto predstavljajo predvsem:

a) terjatve iz naslova najemnin in uporabnin javnih površin

Med večjimi zapadlimi terjatvami (nad 10.000 EUR) so na dan 31.12.2025 zlasti sledeči dolžniki:

- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje – kumulativno več kot 4,5 mio EUR zapadlih terjatev iz naslova uporabnine/najemnine. Gre za dlje časa trajajoč spor, ki je zaenkrat nerešen, NO MOL pa ga je podrobneje komentiral v lanskem poročilu;
- Dolžniki v stečajnih postopkih, ki še niso zaključeni, v povezavi s tem pa tudi ni materialnih sprememb v stanju terjatev (npr. Gradis skupina G d.d. – v stečaju, IMOS-G d.o.o. – v stečaju);
- Večje terjatve do različnih pravnih oseb iz naslova uporabnin javnih površin (TELEG-M, EQUES, 3DVA, MEDIA BUS, GP sistemi ipd.). NO MOL izpostavlja, da je ob vpogledu v javni register ugotovil, da je podjetje EQUES d.o.o. od 22.06.2026 v stečajnem postopku, tako da ne obstaja visoka verjetnost, da bi zapadle terjatve MOL do tega podjetja bile poplačane. Teh terjatev je bilo ob koncu leta 2025 sicer le cca. 23 tisoč EUR. Ob tem poudarjamo, da glede na

podatke o poslovanju tega podjetja za leto 2024/2025 (pozitiven poslovni izid, dokaj stabilni prihodki, pozitiven kapital) MOL finančnih težav podjetja ni mogel vnaprej predvideti.

- MSP – Dunajska cesta 21 – 4,03 mio EUR (povračilo subvencij najemnin).

b) Terjatve do občin (razlika v ceni vrtcev)

- Tudi v letu 2025 se pojavljajo zapadle terjatve do Občine Ig, Občine Grosuplje in Občine Brezovica, ki se nanašajo na razliko v ceni vrtcev. Vse so zapadle, a ne predstavljajo materialnega / sistemskega tveganja za MOL.

c) Terjatve do fizičnih oseb

- Med večjimi postavkami je npr. terjatev do Staneta Petriča (681 tisoč EUR), ki je že evidentirana kot dvomljiva/sporna in izhaja iz starega postopka (stečaj, nakazila po stečaju);
- Skupni znesek zapadlih terjatev do fizičnih oseb je sicer nižji od 900 tisoč EUR, zato te terjatve z vidika materialnosti za MOL niso bistvenega pomena.

3.3. DVOMLJIVE IN SPORNE TERJATVE²

Tudi dvomljive/sporne terjatve nad 30.000 EUR v letu 2025 po strukturi enake lanskoletnim, saj gre za:

- terjatve v stečajnih postopkih (Kraški zidar, Gradis skupina G, IMOS-G);
- terjatve iz opremljanja (Primus Media, Magistrat International);
- terjatve iz naslova najemnin mednarodnih programov (MVI).

NO MOL ni zaznal materialnega povečanja spornih terjatev, ki bi nastale v letu 2025.

3.4. TURISTIČNA IN PROMOCIJSKA TAKSA

Iz posredovanega gradiva s strani MU MOL izhaja, da je bila edina zapadla terjatev nad 10.000 EUR iz naslova TT/PT ob koncu leta 2025 terjatev do podjetja MOGOTEL Ljubljana d.o.o. Vpogled v poslovni register razkriva, da ima to podjetje od leta 2023 dalje negativni kapital, kar samo po sebi sicer ne pomeni, da je insolventno, predstavlja pa indikator višjega tveganja. Ker je omenjena terjatev znašala samo 14 tisoč EUR, ob tem sicer poudarjamo, da ta posamični primer za MOL ne predstavlja znatnega tveganja.

PRIPOROČILO NO MOL: NO MOL nima priporočil.

4. PREGLED KLJUČNIH PRAVDNIH POSTOPKOV

NO MOL je ob pregledu odprtih pravnih postopkov, pri katerih MOL nastopa kot tožena stranka, ugotovil sledeča bistvena dejstva:

- odprtih pravnih postopkov je bilo ob koncu leta 2025 skupaj 122;
- skupna vrednost vseh pravnih postopkov znaša približno 26,2 mio EUR;

² Področje dvomljivih in spornih terjatev natančno urejata Slovenski računovodski standardi (SRS 5) in mednarodni standard IFRS 9. Dvomljive terjatve so terjatve, pri katerih obstaja utemeljen ekonomski dvom, da bodo poplačane v celoti ali v dogovorjenem roku. Dolžnik običajno ne prereka samega obstoja ali višine dolga, vendar ima finančne težave, likvidnostne krče ali pa zamuja s plačilom že dlje časa. Sporne pa so tiste terjatve, ki jih dolžnik pravno ali vsebinsko prereka (neposredno oporeka računu, višini dolga, kakovosti opravljene storitve/dobavljenega blaga) ali pa so že predmet aktivnega sodnega postopka (izvršba, tožba, stečajni postopek).

- od tega več kot 60 % oz. več kot 15,5 mio EUR predstavljajo trije največji pravdni postopki:
 - tožnik Damjan Bremec (5.613.608,87 EUR);
 - tožnik DUTB (5.338.433,83 EUR);
 - tožnik RIKO d.o.o. (4.559.110,87 EUR);
- med odprtimi spori je kar 19 primerov, ki so bili začeti v letu 2025, pri čemer gre v smislu koncentracije v veliki večini primerov za tožnike, ki so fizične osebe, zneski pri vsakem od teh sporov pa so v smislu materialnosti za MOL nizki;

Smiselno je predvsem komentar spora z RIKO d.o.o., saj je ta med največjimi tremi edini, ki je bil začel v letu 2025. Spor se nanaša na projekt nadgradnje Centralne čistilne naprave (CČN) v Zalogu. Pogodba za začetek projekta je bila podpisana konec leta 2017. Do spora je prišlo, ker MOL trdi, da družba RIKO d.o.o. ni pravočasno in ustrezno izpolnila vseh pogodbenih obveznosti, predvsem pri pravočasnem odpravljanju napak pri nadgradnji naprave v Zalogu. Ker po mnenju občine dela niso bila izvedena v skladu z dogovorom, je MOL poskušala unovčiti bančne garancije za dobro izvedbo del, ki jih je RIKO d.o.o. predložil kot jamstvo. RIKO d.o.o. se z očitki MOL ni strinjal in se je skliceval na to, da je državna DRI (ki je glede na pogodbo med RIKO d.o.o. in pristojna za odločanje o tovrstnih zahtevkih) izdala odločitev, s katero je Riku podaljšala rok za odpravo napak. RIKO d.o.o. je zato sprožil ustrezen pravni postopek in dosegel izdajo začasnih odredb na sodišču, ki Gorenjski banki (izdajateljica garancij) prepoveduje izplačilo bančnih garancij občini. Ker se pogodbeni strani ne strinjata glede ključnih vsebinskih vprašanj (ali so bile pogodbene obveznosti kršene in ali je bil rok za odpravo napak veljavno podaljšan), je spor od junija 2025 na sodišču. Spor je z vidika proračuna MOL visoko materialen, vendar NO MOL v tej fazi še ne more komentirati, kakšna je verjetnost za uspeh.

PRIPOROČILO NO MOL: NO MOL nima priporočil.

5. VPLIV POSLOVANJA ENERGETIKE LJUBLJANA NA FINANČNO SITUACIJO MOL V LUČI ŽE IZVEDENIH IN PRIHODNIH INVESTICIJ

Glede investicije v sežigalnico oziroma projekta energijske izrabe odpadkov (TEO Ljubljana) je podana kratka informacija, da v tej fazi projekta viri financiranja še niso dogovorjeni. Kljub zaprosilu o predvideni vlogi lastnika Energetike Ljubljana oziroma MOL v financiranju investicije in predvidenih možnih kombinacijah financiranja investicije, ki bi morale izhajati iz investicijske dokumentacije, MU MOL teh informacij v prvem odgovoru ni posredovala.

Podana je bila še informacija, da preostale investicije, nujne za zmanjševanje izgub, povečanje učinkovitosti sistema ter priključevanje novih odjemalcev, zlasti investicije v obnovo in širitev omrežja ter razvoj obnovljivih virov energije, družba v večji meri financira iz lastnih sredstev.

NO MOL je zaprosil za dopolnitev odgovora, saj v prvem odgovoru niso bile posredovane projekcije poslovanja Energetike Ljubljana v času gradnje sežigalnice in kasneje v času obratovanja sežigalnice. Na to dodatno zaprosilo je MU MOL posredovala spletne povezave do ključne dokumentacije za projekt TEO Ljubljana.³ NO MOL je gradivo s spletne strani preučil in podaja sledeče komentarje:

- NO MOL meni, da obstajajo trije ključni vidiki investicije v izgradnjo sežigalnice. Poleg okoljskega vidika, t.j. vpliva obratovanja sežigalnice na kakovost zraka, zmanjšanja emisij iz transporta, zmanjšanja uporabe fosilnih goriv v daljinskem ogrevanju ipd.), je brez dvoma pomemben tudi vidik upravljanja odpadkov (Slovenija izvozi 75 % gorljivih frakcij, predvsem

³ <https://www.ljubljana.si/sl/ljubljana/zelena/teo-ljubljana>

- v Avstrijo, Nemčijo, Slovaško, Madžarsko, kar je v letu 2021 pomenilo več kot 173 tisoč ton odpadkov) in pa tudi ekonomski vidik;
- Četudi MOL in JHL zatrjujeta, da stroški odvoza odpadkov presegajo 20 mio EUR letno, pa v drugih pogledih ekonomskega razmisleka o izgradnji sežigalnice na ravni občine po našem vedenju doslej ni bilo;
 - NO MOL se strinja glede verjetnih finančnih koristi izvedbe projekta, predvsem zmanjšanja cene toplote in lažjega obvladovanja cen ter povečanja energetske samooskrbe, vendar pa bi bilo treba pred vsakršnim nadaljnjim odločanjem o projektu pripraviti tudi ekonomsko analizo, ki mora odgovoriti vsaj na sledeča vprašanja:
 - o Koliko bo stala investicija v izgradnjo (in obratovanje) sežigalnice in kako bo ta investicija glede na veliko zadolženost Energetike financirana;
 - o Kakšni so pričakovani pozitivni učinki za vsa podjetja v skupini JHL (po eni strani zvišanje prihodkov, po drugi strani znižanje stroškov poslovanja) in na kakšen način (če na kakšnega) bodo ta podjetja posledično participirala pri financiranju investicije;
 - o Ali bo izgradnja sežigalnice neposredno vodena (in knjižena) na Energetiki Ljubljana d.o.o. ali v okviru za to ustanovljenega ločenega namenskega podjetja (SPV)? Če da, kdo bo lastnik tega podjetja in na kakšen način bo zagotovljeno potrebno financiranje podjetja;
 - o Kakšen je pozitiven učinek na ceno toplote za gospodinjstva.

NO MOL ugotavlja, da v tem trenutku ekonomski vidiki investicije v sežigalnico niso zadostno argumentirani. NO MOL ob tem izpostavlja, da v tem trenutku razpolaga zgolj z grobo (in ne argumentirano) oceno iz javnih debat, ki strošek celotnega projekta vrednoti na približno 200 mio EUR. Ob tem ni jasno, ali ta znesek že vsebuje tudi strošek financiranja. V luči predhodno prikazanega poslovanja podjetij v skupini JHL in njihove zadolženosti NO MOL ocenjuje, da v kolikor bo do začetka izgradnje sežigalnice prišlo v srednjeročnem obdobju nekaj let, najverjetneje ne z neposrednim financiranjem iz lastnega denarnega toka ne s pridobljenimi bančnimi viri Energetika Ljubljana investicije v sežigalnico ne bo zmožna financirati sama. To verjetno pomeni, da bo bodisi z dodatnim zadolževanjem in dokapitalizacijo JHL bodisi z nudenjem poročstva v investiciji moral participirati tudi MOL. V luči tega dejstva je toliko bolj pomembno, da zadolženost občine (neposredna in posredna) ostaja obvladljiva.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL priporoča, da MOL pred nadaljevanjem projekta z deležniki, ki bodo nosilci projekta (Energetika), poleg ostalih vidikov (okoljski, družbeno-odgovornostni ipd.) ustrezno naslovi tudi ekonomske vidike ter pripravi analizo, ki bo argumentirano ocenila, do kakšnih pozitivnih učinkov bo investicija v sežigalnico vodila tako na strani podjetij v skupini JHL, kot tudi gospodinjstev. MOL naj razmisli tudi o ustreznem strukturiranju transakcije: naslovi naj vprašanje o smiselnosti uporabe ločene namenske družbe za izvedbo projekta ter pojasni, kako bo takšno podjetje financiralo investicijo in svoje redno poslovanje ter kakšne so predvidene implikacije za proračun MOL.

PODROČJE PREGLEDA II

6. KPL - REDNO VZDRŽEVANJE OBČINSKIH CEST

NO MOL je v okviru pregleda koncesije KPL za redno vzdrževanje občinskih cest v letu 2025 pregledal predloženo koncesijsko pogodbo, anekse, cenike, letni plan oziroma program, finančne kartice, zapisnike nadzora MOL ter tri reprezentativne primere: decembrski obračun, reklamacijo na Taborski cesti in zimsko službo januar 2025.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da ima koncesija osnovno pravno in pogodbeno podlago. Koncesijska pogodba št. 014-22/2006-14 je bila sklenjena v letu 2006 za opravljanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest za sklope 1, 2 in 3. Pogodba zajema redno vzdrževanje prometnih površin, zimsko službo, vzdrževanje bankin, odvodnjavanja, cestne opreme, vegetacije, intervencijske ukrepe, pregledniško službo, vodenje katastra in druga vzdrževalna dela. Pogodba je bila sklenjena za obdobje 20 let, zato je bilo razmerje v letu 2025 še znotraj osnovnega koncesijskega obdobja.

Kriterij presoje NO MOL je, da obstajajo ustrezne pravne podlage za izplačila iz občinskega proračuna in da je pri porabi proračunskih sredstev zagotovljena preverljiva kontrolna pot. Pri koncesijskih razmerjih, kjer javno službo izvaja koncesionar, nadzor MOL pomeni razumno preverjanje tistih pogodbenih, obračunskih, nadzornih in računovodskih podlag, ki vplivajo na višino stroškov, poslovni izid GJS in porabo proračunskih sredstev. Ker koncesijski akt določa obveznost koncesionarja, da za gospodarsko javno službo vodi ločeno računovodstvo, je kriterij presoje tudi, ali je MOL kot koncedent pridobil in v razumnem obsegu preveril metodologijo ločenega računovodstva v delu, ki vpliva na prikaz stroškov in poslovnega izida GJS, pri čemer se ustreznost sodil presoja z vidika SRS 32, zlasti SRS 32.3 in SRS 32.9.

Tabela 1: Osnovni finančni podatki za leto 2025

Relevantni podatki	Znesek	Pomen v okviru pregleda
Letni program / plan 2025	12.597.767,65 EUR z DDV	Izhodiščna planska vrednost po sklopih.
Realizacija po uskladitveni tabeli	13.068.363,48 EUR z DDV	Skupni presežek glede na plan znaša 470.595,83 EUR oziroma približno 3,7 %.
Plačila iz proračuna v letu 2025	17.447.178,38 EUR	Odhodki – pripoznanje po denarnem toku.
Neplačani tekoči transferi na 31. 12. 2025	2.595.313,97 EUR	Vključujejo tudi račun IR-2025-02705 za december 2025 v višini 1.395.500,00 EUR.
Decembrski račun	1.395.500,00 EUR	Račun z dne 31. 12. 2025 z valuto v letu 2026; za leto 2025 predstavlja odprto obveznost, ne plačila.

Pri finančni presoji je potrebno dosledno ločiti plan, obračunsko realizacijo, izstavljenе račune, plačila iz proračuna in odprte obveznosti. Na podlagi prejetih listin odklona nismo zaznali. Občina pripoznava odhodke po denarnem toku, zato nastajajo časovne razlike med realizacijo del ter plačilom (denarnim tokom) in posledično pripoznavanjem odhodkov. Slednje pripoznavanje poslovnih odhodkov je skladno s pravili knjiženja občinskih proračunov.

Tabela 2: Primeri večjih odstopanj med planom in realizacijo

Sklop	Plan z DDV	Realizacija z DDV
Zemeljska dela	1.136.390,16 EUR	2.113.194,68 EUR
Bankine	839.262,58 EUR	1.415.694,67 EUR
Asfaltiranje, krpanje, robniki	550.033,97 EUR	730.472,81 EUR
Zimsko vzdrževanje cest	4.209.000,00 EUR	3.098.470,70 EUR
Večja vzdrževalna dela	2.547.360,00 EUR	1.804.506,58 EUR

Odstopanja med planom in realizacijo pri vzdrževanju cest so pričakovana, ker je obseg del odvisen od vremena, poškodb cest, varnosti prometa, pobud uporabnikov in interventnih potreb, ki se kažejo tekom leta in vplivajo na spremembo prioritete del. Pri sklopih z največjim odstopanjem je zato za

namen nadzora smiselno, da je razvidno, ali je odstopanje posledica potrjenega povečanega obsega, aneksa, odredbe, nujne sanacije ali prerazporeditve znotraj programa.

Obračuni in situacije za izbrane projekte vsebujejo podrobnejše podatke o vrstah del, količinah, cenah, kumulativnih vrednostih in potrditvah. Pri pregledanih vzorcih je s tem dokazna sled med izvedbo in obračunom prikazana.

V okviru pregleda povečanih obsegov oziroma večjih vzdrževalnih del sta bila upoštevana tudi Aneks št. 26 in Aneks št. 27. Aneks št. 26 je bil podpisan 6. 2. 2025 in se nanaša na povečan obseg oziroma večja vzdrževalna dela v skupni vrednosti 3.399.954,10 EUR z DDV. Aneks št. 27 je bil podpisan 6. 3. 2026 in povzema povečan obseg del, izvedenih v letu 2025, v skupni vrednosti 1.470.066,21 EUR z DDV. Iz predložene dokumentacije izhaja, da je bila ponudba KPL podana 17. 11. 2025, soglasje župana izdano 15. 12. 2025, aneks pa podpisan 6. 3. 2026.

Aneksa št. 26 in 27 predstavljata zbirno pogodbeno in obračunsko formalizacijo povečanega obsega del v okviru obstoječega kontinuiranega koncesijskega razmerja. Pri tem se upošteva, da osnovna koncesijska pogodba že določa predmet koncesije, izvajalca, cenovno podlago in režim obračunavanja ter zajema tudi večja vzdrževalna dela.

Preglednica projektov in dokumentacija o naročilih kaže, da so bila pri projektih po Aneksih št. 26 in 27 posamezna dela pred izvedbo naročena oziroma potrjena s strani MOL, pri pregledanih vzorcih pa so razvidni tudi podatki o izvedbi, situacijah in prevzemu. Po podatkih iz predložene preglednice so bila vsa dela, zajeta v Aneksu št. 27, izvedena najpozneje do 31. 12. 2025; Aneks št. 27 je bil podpisan 6. 3. 2026, račun IR-2026-00319 pa izdan 25. 3. 2026.

Tabela 3: Tri reprezentativne zadeve in stopnja dokazne gotovosti

Primeri	Podatek
Decembrski obračun 2025	Račun IR-2025-02705 z dne 31. 12. 2025 v znesku 1.395.500,00 EUR je evidentiran kot odprta obveznost.
Taborska cesta - prometne grbine	Iz korespondence izhaja, da je bila pobuda obravnavana, da so bile grbine previsoke in popravljene. Strošek je ocenjen na 2.014,59 EUR z DDV.
Zimska služba januar 2025	Račun IR-2025-00076 v višini 1.149.813,97 EUR je bil plačan 22. 4. 2025; predložena so poročila o posameznih aktivacijah z navedbo časa, razmer, izvedenih ukrepov, mehanizacije in materialov.

NO MOL ugotavlja, da MOL nad izvajanjem koncesije izvaja formalni nadzor. Predložena sta zapisnika 1. nadzora z dne 18. 6. 2025 in 2. nadzora z dne 5. 11. 2025. To je pozitivno, ker dokazuje, da je kontrolno okolje delujoče.

Predloženo podpisano pojasnilo KPL o ločenem računovodstvu in primer izpisa analitike izkazuje, da KPL za izvajanje gospodarskih javnih služb uporablja poslovnoizidna mesta in stroškovne nosilce ter neposredne stroške pripisuje ob nastanku na ustrezna poslovnoizidna mesta oziroma stroškovne nosilce. Iz pojasnila hkrati izhaja, da se splošni stroški režije, splošni stroški operative in vzdrževanja, splošni stroški področja GJS ter stroški strojnega in avtoparka razporejajo po deležu prihodkov posameznega poslovnoizidnega mesta. V predloženi dokumentaciji ni bilo posebej izkazano, da bi MOL kot koncedent v okviru finančnega nadzora vsebinsko preveril, ali uporabljeni prihodkovni ključ za posamezne skupine posrednih stroškov ustreza pravilom SRS o ločenem računovodstvu izvajalcev GJS. SRS 32.3 določa, da mora izvajalec GJS pri razporejanju posrednih stroškov uporabiti sodila, ki temeljijo na aktivnostih, ki povzročajo te stroške; če teh aktivnosti ni mogoče določiti, se uporabijo sodila na podlagi deleža neposrednih stroškov. SRS 32.9 zahteva tudi prikaz sodil, po katerih so prihodki in odhodki razporejeni med posamezne GJS in druge dejavnosti, ter način njihovega razporejanja po poslovnoizidnih mestih in stroškovnih nosilcih. Prihodki lahko v določenih okoliščinah izražajo obseg ekonomske aktivnosti, vendar iz samega dejstva, da je uporabljeno prihodkovno sodilo, še ne izhaja nujno, da to sodilo za posamezne materialne skupine posrednih stroškov odraža aktivnosti, ki te stroške povzročajo v smislu SRS 32.3.

Glede Aneksov št. 26 in 27 predložena dokumentacija ustrezno izkazuje časovno in obračunsko sled povečanih obsegov del. Za projekte po Aneksih št. 26 in 27 so razvidna naročila oziroma potrditve MOL pred izvedbo del, pri pregledanih vzorcih pa tudi podrobnejše situacije, obračunske podlage in prevzemi. Ker osnovno koncesijsko razmerje zajema tudi večja vzdrževalna dela, Aneksa št. 26 in 27 po presoji NO MOL predstavljata zbirno pogodbeno in obračunsko formalizacijo povečanega obsega. Po

predloženi preglednici so bila vsa dela, zajeta v Aneksu št. 27, izvedena najpozneje do 31. 12. 2025, aneks je bil podpisan 6. 3. 2026, račun pa izdan 25. 3. 2026.

UGOTOVITEV NO MOL: Predloženo pojasnilo potrjuje obstoj ločenega spremljanja prihodkov in stroškov KPL po poslovnoizidnih mestih in stroškovnih nosilcih. Hkrati na podlagi predložene dokumentacije ni bilo mogoče potrditi, da je MOL kot koncedent v okviru finančnega nadzora preveril, ali uporabljeni prihodkovni ključ za razporejanje materialno pomembnih skupin posrednih stroškov ustreza zahtevam SRS 32 glede sodil, ki morajo temeljiti na aktivnostih, ki povzročajo te stroške, oziroma na rezervnem sodilu deleža neposrednih stroškov. To je posebej pomembno pri stroških operative in vzdrževanja ter strojnega in avtoparka, pri katerih višina prihodkov ni nujno neposredno povezana z dejansko uporabo posameznih virov. NO MOL zato ocenjuje, da bi bilo to preveritev smiselno dodatno dokumentirati v okviru finančnega nadzora koncesije.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL priporoča, da MOL od KPL pridobi oziroma zahteva dopolnitev metodologije ločenega računovodskega spremljanja GJS, skladne s SRS 32, iz katere bo za materialno pomembne skupine posrednih stroškov razvidna povezava med uporabljenim sodilom in aktivnostmi, ki te stroške povzročajo. Kadar takšnih aktivnosti ni mogoče določiti, naj metodologija upošteva sodilo na podlagi deleža neposrednih stroškov oziroma drugo sodilo, ki je dokumentirano skladno s SRS. MOL naj preveritev metodologije in njen morebitni vpliv na stroške ter poslovni izid koncesije MOL dokumentira v okviru finančnega nadzora koncesije.

7. SISTEM BICIKELJ

NO MOL je v okviru pregleda javno-zasebnega partnerstva BicikeLJ pregledal predloženo koncesijsko pogodbo, anekse, letno poročilo izvajalca za leto 2025, sklepe MOL o določitvi občinske takse za oglaševalske površine ter javno dostopne podatke o razpisu in poslovanju izbranih družb s področja zunanjega oglaševanja. Pogledane so bile pogodba in dodatki glede avtobusnih nadstrešnic, odločbe in sezname oglaševalskih površin ter finančna ocena povezave z Aneksom št. 4.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da ima sistem BicikeLJ osnovno pravno in pogodbeno podlago. Za projekt BicikeLJ je bil izveden javni razpis št. JN979/2010, objavljen 9. 2. 2010, z rokom za prijavo 11. 3. 2010, in sicer po postopku konkurenčnega dialoga. Koncesijska pogodba št. 024-105/2009-19 je bila sklenjena dne 29. 3. 2011 med MOL kot koncedentom in Europlakat d.o.o. kot koncesionarjem. Predmet pogodbe je vzpostavitev in upravljanje javnega sistema izposoje koles na območju MOL. Izhodiščni pogodbeni obseg je obsegal najmanj 30 izposojevalnic in najmanj 300 koles. Osnovno koncesijsko obdobje je znašalo 15 let, po aneksih pa je bilo podaljšano za skupaj 7 let. Aneks št. 4 izrecno določa veljavnost pogodbenega razmerja do 29. 3. 2033.

Kriterij presoje NO MOL je, da so bistveni elementi ekonomskega paketa javno-zasebnega partnerstva, zlasti pravice in koristi zasebnega partnerja, ki predstavljajo protidajatev za njegove obveznosti, razvidni iz koncesijskega akta, razpisne dokumentacije, konkurenčnega dialoga, ponudbe, pogodbe in naknadnih sprememb pogodbenega razmerja. Ker sistem BicikeLJ temelji na javno-zasebnem partnerstvu v obliki koncesije storitev, pri katerem zasebni partner izvaja javni sistem in v zameno pridobi ekonomske pravice, je nadzor MOL smiselno razumeti širše od formalnega obstoja pogodbe in letnega poročila. MOL kot koncedent naj zato spremlja tudi izpolnjevanje pogodbenih obveznosti, kakovost in dostopnost javne storitve, spremembe obsega pravic in obveznosti ter morebitni vpliv teh sprememb na ekonomsko ravnotežje razmerja.

Pri tem je pomembno, da je NO MOL že v poročilu za leto 2012 navedel, da je določilo pogodbe, po katerem MOL Europlakatu kot vir financiranja zagotavlja dovoljenje za postavitve, uporabo in trženje 220 oglasnih tabel in 140 svetlobnih vitrin brez plačila občinske takse, nov moment, ki v koncesijskem aktu in javnem razpisu ni bil razviden. NO MOL zato tudi v tem pregledu ne ugotavlja, da sistem

BicikeLJ nima pravne podlage, ugotavlja pa, da je pri bistveni nedenarni protidajatvi treba posebej preveriti razpisno sled in ekonomsko utemeljitev.

Iz letnega poročila izvajalca za leto 2025 izhaja, da je sistem dosegal pomemben javni namen. V letu 2025 je bilo opravljenih 1.451.188 izposoj, na dan 31. 12. 2025 je bilo registriranih 379.737 uporabnikov, aktivnih uporabnikov v letu 2025 pa 55.245. Povprečen čas izposoje je znašal 17 minut, 99 % izposoj pa je bilo opravljenih brezplačno v prvi uri. NO MOL ugotavlja, da navedeni podatki kažejo na visoko uporabo sistema in potrjujejo njegovo javno korist.

Tabela 1: Obseg oglaševalskih pravic v povezavi s pravno podlago

Dokument	Količinski obseg sistema BicikeLJ	Količinski obseg oglaševalskih pravic	Predmet urejanja / sprememba
Koncesijska pogodba (2011)	najmanj 30 izposojevalnic in najmanj 300 koles	220 oglasnih tabel in 140 svetlobnih vitrin	Vzpostavitev in upravljanje sistema BicikeLJ; oglaševalske pravice predstavljajo pomemben element financiranja oziroma nedenarne protidajatve.
Aneks št. 1 (2011)	ugotovljena dejanska postavitev 31 izposojevalnic namesto prvotno načrtovanih 30	sprememba oziroma nadomestitev nekaterih lokacij velikih svetlobnih vitrin; iz razpoložljivih podatkov ni razvidno povečanje njihovega skupnega števila	Prilagoditev dejanskega stanja sistema in lokacij dela oglaševalskega portfelja.
Aneks št. 2 (2013)	dodani 2 novi izposojevalnici: Vojkova cesta–Stožice in Koprška ulica–Murgle; glede na predhodno stanje najmanj 33 izposojevalnic	iz predloženega povzetka ni razvidna nova količina oglaševalskih pravic	Razširitev sistema; podaljšanje pogodbe za 12 mesecev.
Aneks št. 3 (2016)	dodatne razširitve sistema v več fazah	dodatna pravica do 80 malih svetlobnih vitrin	Nadaljnja širitev sistema in oglaševalskega portfelja; podaljšanje pogodbe za 6 let.
Aneks št. 4 (2019)	vklučitev 18 novih izposojevalnic	V Aneksu št. 4 ni določena nova samostojna količina oglaševalskih pravic BicikeLJ; ekonomska povezava je urejena skupaj z Dodatkom št. 6 k ločeni pogodbi za avtobusne nadstrešnice.	18 novih izposojevalnic, dodatne obveznosti prerazporejanja koles ter povezana ureditev dodatnih gradenj in storitev po pogodbi za avtobusne nadstrešnice.

Iz pogodbenega razvoja je razvidno, da se je obseg sistema in povezanih oglaševalskih pravic skozi leta spreminjal oziroma širil. Zato je za presojo ekonomskega razmerja pomemben dejanski obseg pravic in obveznosti v posameznem obdobju in ne zgolj izhodiščni pogodbeni paket.

Pogodba za postavitev in vzdrževanje avtobusnih nadstrešnic iz leta 2004 potrjuje, da gre za ločeno pogodbeno razmerje, sklenjeno po predhodnem javnem razpisu. Izvajalec je prevzel obveznosti postavitve nadstrešnic z lastnimi sredstvi, njihovega rednega vzdrževanja in čiščenja, odprave poškodb, zavarovanja ter prenosa nadstrešnic v trajno last MOL po prenehanju pogodbe. Ekonomski model tega razmerja je povezan z oglaševalskimi površinami na oziroma ob nadstrešnicah.

Povezava z Aneksom št. 4 k pogodbi BicikeLJ je v dokumentaciji konkretno opredeljena. Izvajalec oziroma z njegove strani ustanovljeno projektno podjetje se je zavezalo za potrebe širitve sistema BicikeLJ postaviti 18 novih izposojevalnic ter v svojem imenu in za svoj račun redno in investicijsko vzdrževati vzpostavljeno infrastrukturo v pogodbeno določenem obdobju. Vrednost vložka je bila določena na 155.159 EUR neto na posamezno izposojevalnico oziroma skupaj 2.792.862 EUR neto, protidajatev pa je predstavljalo postopno podaljšanje ločene pogodbe za avtobusne nadstrešnice po dogovorjeni formuli, največ do 7. 4. 2035. Povedano drugače, zasebni partner je prevzel financiranje postavitve in vzdrževanja dodatne infrastrukture BicikeLJ, MOL pa mu je v zameno podaljšal trajanje ločenega pogodbenega razmerja za avtobusne nadstrešnice. Aneks št. 4 je hkrati razširil obveznost ustreznega prerazporejanja koles tudi na 18 novih izposojevalnic.

NO MOL na tej podlagi ugotavlja, da povezava obeh pogodbenih razmerij ni bila zgolj formalna, temveč je temeljila na konkretno opredeljenih dodatnih obveznostih izvajalca in dogovorjeni protidajatvi. Predložena finančna ocena učinkov in zunanje pravno mnenje Inštituta za javno upravo iz novembra 2019 dodatno izkazujeta, da je bila povezava pred sklenitvijo posebej ekonomsko in pravno presojana. Odločba MOL z dne 14. 11. 2024 za razmerje avtobusnih nadstrešnic dovoljuje 900 oglaševalskih površin in zanje določa obveznost plačila občinske takse. Te pravice zato niso del 817.287,50 EUR taksne vrednosti oglaševalskih pravic po koncesijski pogodbi BicikeLJ in se jih pri presoji javnega vložka BicikeLJ ne prišteva.

Iz predloženih listin za leto 2025 niso razvidna neposredna denarna plačila MOL koncesionarju za osnovno izvajanje sistema BicikeLJ. Bistveni ekonomski element razmerja zato predstavljajo oglaševalske pravice, pri katerih se občinska taksa obravnava kot vložek javnega partnerja. Sklepi MOL za leto 2025 izkazujejo taksno vrednost oglaševalskih pravic v skupni višini 817.287,50 EUR, in sicer: Izpis izdanih terjatev in plačil za leto 2025 izkazuje tudi ločena plačljiva oglaševalska razmerja MOL z Europlakatom v neto višini 377.370,52 EUR, ki jih ni mogoče enačiti z oglaševalskimi pravicami BicikeLJ in njihovo taksno vrednostjo 817.287,50 EUR. Podatek dodatno kaže, da Europlakat posluje z MOL v več ločenih oglaševalskih razmerjih, zato njegove donosnosti na ravni celotne družbe ni mogoče neposredno pripisati sistemu BicikeLJ.

Tabela 2: Taksna vrednost oglaševalskih pravic za leto 2025

Segment oglaševalskih pravic	Taksna vrednost za leto 2025	Količinski obseg v izračunu za leto 2025
Velike svetlobne vitrine in povezani formati	338.184,18 EUR	40 tabel (58 oglaševalskih površin); 84 svetlobnih vitrin (155 oglaševalskih površin); 12 digitalnih (13 oglaševalskih površin)
Velike oglasne table in povezani formati	407.997,00 EUR	206 tabel (303 oglaševalskih površin); 8 svetlobnih vitrin (15 oglaševalskih površin); 6 digitalnih (6 oglaševalskih površin)
Male svetlobne vitrine	71.106,32 EUR	48 malih vitrin (93 oglaševalskih površin); 20 digitalnih (40 oglaševalskih površin); 12 digitalnih (24 oglaševalskih površin)
SKUPAJ	817.287,50 EUR	Po treh sklepih MOL

NO MOL ugotavlja, da je navedeni znesek pomemben kot administrativna oziroma odmerna vrednost oglaševalskih pravic, ne dokazuje pa sam po sebi njihove tržne oziroma neto ekonomske vrednosti. To je pomembno zlasti ob spreminjanju obsega pravic in obveznosti obeh pogodbenih strank. Pri zunanjem oglaševanju se dejanske neto cene lahko pomembno razlikujejo od javno objavljenih cenikov zaradi zasedenosti površin, paketnih zakupov, popustov, agencijskih provizij, sezone, lokacije in kakovosti posameznega formata. Zato zgolj cenikova primerjava z javno objavljenimi ceniki drugih podjetij ne bi predstavljala zadostnega dokaza o tržni vrednosti konkretnih pravic.

NO MOL je izvedel omejen dopolnilni preizkus v obliki orientacijskega pregleda donosnosti izbranih družb s področja zunanjega oziroma sorodnega oglaševanja na podlagi javno dostopnih podatkov. Pri tem je NO MOL upošteval, da Europlakat združuje več segmentov zunanjega oglaševanja in ima poleg koncesijskega razmerja BicikeLJ tudi druga, ločena pogodbeni razmerja, med drugim glede avtobusnih nadstrešnic. Zaradi različnega portfelja formatov, lokacij, pogodbenih pravic in obveznosti popolnih neodvisnih primerljivk v slovenskem prostoru ni mogoče enostavno določiti.

Tabela 3: Dopolnilni orientacijski test donosnosti izbranih družb

Družba	Leto	Prihodki	Čisti poslovni izid v EUR	Neto marža	Omejitev primerjave
Europlakat d.o.o.	2025	19.661.335,00 EUR	2.482.569,00	12,63 %	Predmet pregleda; marža je izračunana na ravni celotne družbe, ne segmenta BicikeLJ.
TAM-TAM d.o.o.	2025	1.415.320,85 EUR	212.028,18	14,98 %	Najbližja orientacijska slovenska primerljivka za mestno oziroma plakatno oglaševanje, vendar bistveno manjši subjekt in drugačen obseg pravic.
INSMEDIA d.o.o.	2025	2.667.996,89 EUR	236.970,57	8,88 %	Sorodna oglaševalska dejavnost oziroma okvir zunanjega oglaševanja, vendar portfelj ni enak Europlakatu.
Media Bus d.o.o.	2025	3.635.658,61 EUR	9.994,89 EUR	0,27 %	Zunanje oglaševanje v prometnem okolju oziroma na avtobusih; poslovni model ni enak svetlobnim vitrinam, panojem in nadstrešnicam. Primerljivost omejena.
AMICUS d.o.o.	2024	3.414.538,40 EUR	142.526,86	4,17 %	Informativna primerjava; podatek je za leto 2024, poslovni model ni enak, zato je primerljivost omejena.

Na podlagi navedenega omejenega dopolnilnega testa NO MOL ne ugotavlja, da bi javno dostopni podatki o donosnosti Europlakata na ravni celotne družbe kazali očitno odstopanje od izbranega orientacijskega okvira zunanjega oziroma sorodnega oglaševanja. Hkrati ta primerjava ne omogoča sklepa o tržni vrednosti konkretnega portfelja oglaševalskih pravic BicikeLJ, ker ne zajema segmentnih prihodkov, zasedenosti, popustov, provizij, stroškov in donosnosti prav teh površin.

UGOTOVITEV NO MOL:

NO MOL ugotavlja, da ima sistem osnovno pravno in pogodbeno podlago, dosega pomemben javni namen, povezava Aneksa št. 4 z razmerjem glede avtobusnih nadstrešnic pa je bila podprta s finančno oceno in zunanjim pravnim mnenjem. Osnovna pogodba za nadstrešnice izkazuje tudi materialne obveznosti izvajalca glede postavitve, vzdrževanja, čiščenja, popravil, zavarovanja in prenosa objektov, povezava obeh razmerij pa je vsebinsko pojasnjena s konkretnimi dodatnimi obveznostmi izvajalca in dogovorjeno protidajatvijo. Hkrati bistveni ekonomski element BicikeLJ ostajajo nederarne oglaševalske pravice. Zato je smiselno ekonomsko vrednost teh pravic spremljati ločeno od njihove taksne oziroma administrativne vrednosti. To je posebej pomembno ob spremembah obsega pravic in obveznosti obeh pogodbenih strank, saj je treba spremljati, ali takšne spremembe vplivajo na ekonomsko ravnotežje razmerja.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL priporoča, da MOL za sistem BicikeLJ in za prihodnje podobne projekte javno-zasebnega partnerstva, pri katerih bistveni del ekonomskega razmerja predstavljajo nederarne pravice, letno pripravi in dokumentira pregled pravic in obveznosti obeh pogodbenih strank. Pregled naj vključuje pravno podlago, obseg oglaševalskih oziroma drugih pravic, obdobje njihove uporabe, taksno oziroma administrativno vrednost, uporabljeno metodologijo oziroma razpoložljivo oceno ekonomske vrednosti ter povezavo z obveznostmi zasebnega partnerja. Ob vsaki materialni spremembi obsega pravic ali obveznosti, podaljšanju pogodbenega obdobja ali povezavi z drugim pogodbenim razmerjem naj MOL dokumentira tudi ocenjeni vpliv spremembe na ekonomsko ravnotežje razmerja.

8. PRIHODKI IZ POSEBNE RABE JAVNIH POVRŠIN IN OGLAŠEVANJA

NO MOL je v okviru točke 3 pregledal sistem evidentiranja, obračunavanja, pobiranja in izterjave prihodkov iz posebne rabe javnih površin in oglaševanja v letu 2025. Pregled je zajemal dovoljenja, pogodbe, odmere, račune, plačila, odprte terjatve, odpise, izterjavo in obravnavo nelegalnega oglaševanja.

Pri presoji so bili uporabljeni predvsem Odlok o posebni rabi javnih površin v lasti MOL, Odlok o oglaševanju, Zakon o financiranju občin in Zakon o javnih financah, smiselno pa tudi postopkovna pravila, ki urejajo izdajo upravnih aktov, izterjavo, inšpekcijski nadzor, prekrške in ravnanje s stvarnim premoženjem. Dokazno so bili pregledani predvsem izvoz prihodkov, glavna knjiga, SPIS zadeve, evidence izdanih terjatev, plačil, odprtih postavk in odpisov, reprezentativni primeri Hotel Grosuplje, Univerza v Ljubljani, TELEG-M in Geonavtik ter odprte terjatve s statusom nadaljnjih ukrepov in tabela povezav izdanih terjatev z odločbami oziroma zadevami.

Kriterij presoje NO MOL je, da mora biti pri redni posebni rabi javnih površin oziroma oglaševanju vzpostavljena pregledna dokazna sled od pravne podlage do plačila: SPIS zadeva, dovoljenje oziroma pogodba, zavezanec, lokacija, obdobje, odmera, račun oziroma terjatev, plačilo, odprta postavka in ukrep izterjave. Ker MOL pri teh prihodkih praviloma sam izdaja dovoljenja oziroma odločbe, izstavlja terjatve in vodi postopke izterjave, je predmet nadzora predvsem, ali MOL zagotavlja povezljivo evidenco med dovoljenjem oziroma odločbo, odmero, izdano terjatvijo, plačilom, odprto postavko in ukrepi izterjave.

Tabela 1: Ključni podatki iz predložene dokumentacije

Podatek	Vrednost oz. kazalnik	Pomen v okviru pregleda
Realizacija pregledanih prihodkovnih postavk	2.308.578,44 EUR oziroma 64,7 % načrtovane vrednosti pregledanih postavk po sprejetem proračunu 2025	Podatek je pomemben za razumevanje obsega prihodkov.

Podatek	Vrednost oz. kazalnik	Pomen v okviru pregleda
Evidenca izdanih terjatev	891 zapisov v skupni višini 2.865.370,06 EUR	Predložena tabela za vseh 891 zapisov vsebuje referenco na odločbo oziroma zadevo, kar omogoča povezavo iz izdane terjatve na pravno podlago.
Plačila izdanih terjatev v letu 2025	2.391.094,50 EUR	Ker MOL prihodke vodi po denarnem toku, teh zneskov ni smiselno neposredno enačiti s proračunsko realizacijo oziroma posameznimi konti glavne knjige brez vsebinske in časovne uskladitve.
Odpрте terjatve na 31. 12. 2025	720.360,30 EUR v 218 postavkah	Vseh 218 postavk izkazuje status nadaljnega postopanja oziroma naknadnega plačila.
Materialne odpрте terjatve	20 partnerjev, pri katerih skupni saldo odpprtih terjatev znaša najmanj 10.000 EUR; skupaj 480.720,58 EUR	Za vse postavke je naveden status; pri materialnih primerih so razvidni plačili v letu 2026, izterjava, spornost ali kombinacija ukrepov.
Odpis Geonavtik d.o.o. - v stečaju	5.634,50 EUR	Odpis je dokumentiran s stečajno podlago.
Nelegalni oglasni objekti	889 odstranjenih v letu 2025; stroški izvršb 34.758,36 EUR; povračila 9.107,26 EUR	Poleg fizične odstranitve je pomemben tudi pregled finančnega povračila stroškov.

NO MOL ugotavlja, da je treba pri tej točki razlikovati med realizacijo prihodkov po denarnem toku, izdanimi terjatvami, plačili v letu 2025 in odprtimi postavkami na dan 31. 12. 2025. Izdane terjatve in plačila so pomembna dokazna podlaga, vendar zaradi načina proračunskega izkazovanja niso vedno neposredno enaka prihodkom glavne knjige oziroma proračunski realizaciji brez vmesne uskladitve.

Tabela 2: Struktura realizacije pregledanih prihodkovnih postavk

Postavka	Realizacija 2025	Opomba
Oglaševanje	575.038,50 EUR	Redni prihodki iz oglaševanja v okviru točke 3.
Električne polnilne postaje	43.583,59 EUR	Prihodki iz posebne rabe oziroma uporabe javnih površin.
Gostinski vrtovi	1.081.867,35 EUR	Največji sklop v pregledani strukturi.
Kioski	67.899,41 EUR	Posebna raba javnih površin.
Stojnice	63.471,52 EUR	Posebna raba javnih površin.
Cestne zapore	476.718,07 EUR	Finančno pomemben sklop, vezan na dovoljenja oziroma uporabo javnih površin.
Skupaj	2.308.578,44 EUR	64,7 % načrtovane vrednosti pregledanih postavk po sprejetem proračunu 2025.

Predložene evidence omogočajo vpogled v zadeve, račune, plačila, odpрте terjatve in odpise. SPIS izvoz vsebuje zadeve po zbirkah 3220, 3221, 3711 in 3713. Tabela zapisov izdanih terjatev vsebuje referenco na odločbo oziroma zadevo in vsebinsko oznako vrste rabe. S tem se izkazuje povezava iz izdane terjatve na pravno podlago.

Pri pregledanih reprezentativnih primerih Hotel Grosuplje, Univerza v Ljubljani in TELEG-M je razvidna osnovna povezava med pravno podlago, dovoljenjem oziroma pogodbo in računom. Pri primeru TELEG-M je razvidna tudi izterjava oziroma predlog izvršbe in preklic po plačilu. Na tej podlagi NO MOL pri pregledanih reprezentativnih primerih ni zaznal odklona od pričakovane osnovne pravne in finančne sledljivosti.

Tabela 3: Pregled po ključnih sklopih

Sklop	Predloženi podatki	Ugotovitev NO MOL
Reprezentativni primeri	Razvidna je osnovna povezava med aktom oziroma pogodbo, računom in plačilom oziroma izterjavo.	Pri pregledanem vzorcu ni zaznan odklon od pričakovane osnovne pravne in finančne sledljivosti.
Evidenčna podlaga	Poleg SPIS evidenc, evidenc terjatev, plačil, odpprtih postavk in glavne knjige je bila predložena evidenca, ki za vseh 891 zapisov izdanih terjatev vsebuje referenco na odločbo oziroma zadevo.	Povezava iz izdane terjatve na pravno podlago je na ravni vseh predmetnih terjatev pojasnjena.
Odpрте terjatve	Na 31. 12. 2025 je izkazanih 720.360,30 EUR odpprtih terjatev v 218 postavkah; Evidenca vsebuje status za vsako postavko.	Status nadaljnega postopanja je dokumentiran: 231.982,05 EUR je bilo plačanih v 2026, 369.817,16 EUR predanih oziroma predlaganih za izterjavo, 70.964,50 EUR je spornih, 47.596,59 EUR pa delno plačanih in delno predanih v izterjavo.
Odpisi	Odpis Geonavtik d.o.o. - v stečaju je dokumentiran s stečajno podlago.	Pri pregledanem odpisu ni zaznanih okoliščin, ki bi kazale na diskrecijsko opustitev izterjave.
Nelegalno oglaševanje	Predloženi podatki izkazujejo število odstranitvev, stroške izvršb in povračila.	Iz predloženih podatkov je razvidno fizično ukrepanje in osnovni finančni podatki o stroških izvršb ter povračilih.

Evidenca pojasnjuje stanje vseh 218 odprtih postavk v skupni višini 720.360,30 EUR na dan 31. 12. 2025. Od tega je bilo 113 postavk v višini 231.982,05 EUR plačanih v letu 2026, 82 postavk v višini 369.817,16 EUR je bilo predanih oziroma predlaganih za izterjavo, 18 postavk v višini 70.964,50 EUR je označenih kot spornih, pri 5 postavkah v višini 47.596,59 EUR pa je razvidno delno plačilo in delna predaja v izterjavo. Tudi za 66 postavk v skupni višini 237.993,21 EUR z datumom valute pred 1. 1. 2025 je v evidenci naveden nadaljnji status. S tem je izkazano, da MOL stalno beleži statuse glede nadaljnjega ukrepanja pri materialnih in starejših terjatvah in jih spremlja.

Iz predloženih podatkov izhaja, da je bilo v letu 2025 odstranjenih 889 nelegalnih oglasnih objektov, stroški izvršb pa so znašali 34.758,36 EUR, od česar je bilo povrnjenih 9.107,26 EUR. Podatek kaže na aktivno postopanje pri fizični odstranitvi.

UGOTOVITEV NO MOL: Za vseh 891 zapisov izdanih terjatev je v dopolnjeni tabeli navedena referenca na odločbo oziroma zadevo, za vseh 218 odprtih postavk pa je naveden status nadaljnjega postopanja oziroma naknadnega plačila. NO MOL zato ugotavlja, da je povezava iz izdane terjatve na pravno podlago ustrezno izkazana ter da je status materialnih oziroma starejših odprtih terjatev dokumentiran. Pri pregledanih reprezentativnih primerih ni bil zaznan odklon.

9. TEKOČI TRANSFERI JAVNIM ZAVODOM - KTO 4133

NO MOL je pregledal izbrana izplačila iz konta 4133 - tekoči transferi v javne zavode, in sicer pri Zdravstvenem domu Ljubljana in Vrtec Galjevica. Nadzor ni bil usmerjen v celotno poslovanje zavodov, temveč v tisti del financiranja, ki ga MOL zagotavlja na podlagi pogodb, zahtevkov, računov, specifikacij in poročil.

Kriterij presoje NO MOL je, da mora biti pri izplačilih iz KTO 4133 razvidna dokazna pot od proračunske in pogodbene podlage do zahtevka oziroma računa, specifikacije, vsebinskega namena, plačila in poročanja. Ker sredstva prejemajo javni zavodi kot samostojne pravne osebe, MOL ne prevzema njihovega rednega poslovanja, mora pa kot ustanovitelj oziroma financer pred izplačilom zagotoviti zadostno preveritev pravne podlage, namena, upravičenega deleža MOL, povezave z dokazili in razmejitve od drugih virov financiranja. Pri dodatnih oziroma nadstandardnih programih naj bo razvidno, kaj je predmet financiranja MOL, kateri stroški so vključeni, kateri uporabniki ali obdobja so zajeti in ali se isti stroški ne financirajo iz drugih virov.

Pregledana dokumentacija izkazuje, da osnovna pravna in pogodbeni podlaga za obravnavana izplačila obstaja. NO MOL zato ne ugotavlja, da bi bila izplačila brez pravne podlage ali nenamenska. Nadzorno vprašanje je bilo, ali je pri materialno pomembnejših sklopih dokazna pot dovolj pregledna, da omogoča potrditev namena, načina izračuna in razmejitve do drugih virov financiranja. Nematerialne posamične postavke niso predmet samostojne ugotovitve.

Tabela 1: Ključni podatki iz pregledane dokumentacije

Sklop	Znesek / podatek	Delež / razlika	Ugotovitve pregleda
ZD Ljubljana - plačila MOL v letu 2025	50.421,54 EUR	-	Denarni tok po evidencah MOL za program ambulate za osebe brez zdravstvenega zavarovanja.
ZD Ljubljana - stroški po letnem poročilu	55.000,00 EUR	razlika 4.578,46 EUR	Razlika sama po sebi ne pomeni nepravilnosti; lahko izhaja iz časovnega razmejevanja, različnih obračunskih obdobj ali drugih knjigovodskih razlogov.
Vrtec Galjevica	29 izplačil, 74.503,27 EUR	100,0 %	Populacija izplačil, razdeljena na več vsebinskih sklopov.
Nadomeščanje odsotnih delavcev	47.000,96 EUR	63,1 %	Finančno največji sklop; dokazna pot je vzpostavljena, pomemben pa je jasen izrez upravičenega dela iz računov študentskega servisa.
Bivanje v naravi	17.852,31 EUR	24,0 %	Programska poročila dokazujejo izvedbo; pri večjih dogodkih je smiselna enotna finančna konstrukcija dogodka.
Program 75 EUR na otroka (v dokumentaciji označen kot nadstandardni)	9.000,00 EUR	12,1 %	Zahtevek je aritmetično skladen z obračunom 120 otrok x 75 EUR; predloženi seznam je anonimiziran, zato NO MOL osebnih podatkov otrok ni preverjal.

Pri ZD Ljubljana je dokazna pot razmeroma linearna. Predloženi so pogodba, računi s specifikacijami, kartica plačil ter polletno in letno poročilo o izvajanju programa ambulate za osebe brez zdravstvenega

zavarovanja. Program je po vsebini skladen z nalogami lokalne skupnosti na področju zdravstvenega varstva in z dejavnostjo ZD Ljubljana kot javnega zdravstvenega zavoda.

NO MOL pri ZD Ljubljana ne ugotavlja, da bi financiranje programa kot tako odstopalo od pravnih podlag ali namena proračunskega financiranja. Odprta ostaja predvsem razlika med 50.421,54 EUR plačil MOL v letu 2025 in 55.000,00 EUR stroškov programa, ki jih izkazuje letno poročilo ZD Ljubljana. Razlika 4.578,46 EUR sama po sebi ne pomeni nepravilnosti; lahko izhaja iz časovne razlike med obračunskim poročanjem zavoda in denarnim tokom MOL, iz različnih obdobj zajema ali iz drugega knjigovodskega razloga.

Pri Vrtcu Galjevica je bila predložena pogodba o financiranju, dodatek k pogodbi, populacija izplačil in dokumentacija po posameznih materialno pomembnejših zahtevkih. Dokumentacija izkazuje pravno in pogodbeno podlago, sledljivost zahtevkov in povezavo z izvajanjem dejavnosti vrtca. Največji del populacije predstavljajo nadomeščanja odsotnih delavcev in bivanje v naravi.

Pri nadomeščanjih so iz pregledane dokumentacije razvidni zahtevki, tabele odsotnosti, računi študentskega servisa in dodatna dokazila pri daljših odsotnostih. NO MOL pri pregledanem vzorcu ni ugotovil plačil brez dokazne podlage o izvedbi, ostaja pa pomembno, da je pri širših računih jasno izločen del, ki se nanaša na upravičeno nadomeščanje, financirano iz sredstev MOL.

Pri bivanju v naravi so bila predložena poročila o izvedenih ciljih, lokacijah, terminih, številu otrok, številu strokovnih delavcev in osnovni evidenci porabe. To podpira namensko naravo financiranja. Za pomembnejše dogodke pa bi enotna finančna konstrukcija izboljšala pregled nad celotnim stroškom in razmejitev do morebitnih drugih virov financiranja.

Pri programu 75 EUR na otroka, ki je v dokumentaciji označen kot nadstandardni program, je predložena dokumentacija zmanjšala tveganje neupravičenega obračuna. Zahtevek v višini 9.000,00 EUR je aritmetično skladen z izračunom 120 otrok x 75 EUR. Ker je bil predložen seznam anonimiziran, NO MOL osebnih podatkov otrok ni preverjal. Na podlagi razpoložljive rekapitulacije in aritmetičnega preizkusa ni bilo ugotovljeno odstopanje.

Tabela 2: Pregled po ključnih sklopih

Sklop	Kaj je bil predmet pregleda	Ugotovitev NO MOL
ZD Ljubljana	Pogodba, računi, specifikacije, kartica plačil ter polletno in letno poročilo.	Plačila MOL v letu 2025 znašajo 50.421,54 EUR, v letnem poročilu pa so stroški navedeni v višini 55.000,00 EUR. Razlika je lahko posledica časovne oziroma računovodske razmejitve, vendar iz predložene dokumentacije ni bila posebej pojasnjena.
Vrtec Galjevica - nadomeščanje	Zahtevki, tabele odsotnosti, računi študentskega servisa in dodatna dokazila pri odsotnostih nad 30 dni.	Pri širših računih naj bo jasno prikazan upravičen del, ki ga krije MOL.
Vrtec Galjevica - bivanje v naravi	Poročila o izvedbi, cilji, termini, lokacije, število otrok in strokovnih delavcev.	Lahko bi bila bolj enotno prikazana finančna konstrukcija dogodka in razmejitev do drugih virov.
Vrtec Galjevica - program 75 EUR na otroka	Zahtevek 9.000,00 EUR je aritmetično skladen z 120 otroki po 75 EUR; namen porabe je naveden.	Predloženi seznam je anonimiziran, zato NO MOL ni preverjal osebnih podatkov otrok.

NO MOL ugotavlja, da pri obravnavanih izplačilih iz KTO 4133 ni izkazana materialna nepravilnost oziroma nenamenska poraba kot celota. Pri obeh zavodih obstajata proračunska in pogodbeno podlaga, pri materialno pomembnejših izplačilih pa je zagotovljena osnovna sledljivost od zahtevka oziroma računa do plačila in vsebinskega namena.

Hkrati NO MOL ugotavlja, da dokazna podlaga ni povsod enako strukturirana. Najbolj linearna je pri ZD Ljubljana. Pri Vrtcu Galjevica je za največje sklope dokazna podlaga v bistvenem vzpostavljena, dodatna standardizacija prikaza izračuna in razmejitve do drugih virov financiranja pa bi še izboljšala preglednost prihodnjih zahtevkov.

UGOTOVITEV NO MOL:

Pri pregledanih izplačilih iz KTO 4133 NO MOL ni ugotovil nepravilnosti ali nenamenske porabe.

PODROČJE PREGLEDA III.

10. ODDELEK ZA RAVNANJE Z NEPREMIČNINAMI

Pregledano je bilo poročilo o realizaciji finančnega načrta za proračunskega uporabnika ODDELEK ZA RAVNANJE Z NEPREMIČNINAMI. Sprejeti proračun za leto 2025 je znašal 12.946.294 EUR, veljavni 12.946.294 EUR. Realizacija finančnega načrta proračunskega uporabnika Oddelek za ravnanje z nepremičninami je v letu 2025 znašala 9.452.817 EUR, kar predstavlja 73,02% veljavnega proračuna.

Področje obsega razpolaganje in upravljanje z občinskim premoženjem ter aktivnosti premoženjskopравnega urejanja nepremičnin, ki so v lasti Mestne občine Ljubljana, ter vzdrževanje in razvoj informacijskega sistema, ki je ključnega pomena pri izvajanju nalog oddelka.

V okviru razpolaganja in upravljanja s premoženjem Mestne občine Ljubljana je ena od glavnih dejavnosti prodaja zemljišč in nepremičnin v skladu z veljavno zakonodajo. Med dolgoročne cilje sodi še vzdrževanje poslovnih prostorov v lasti MOL, realizacija investicijskih projektov skladno s strategijo mesta in pridobitev posameznih objektov za potrebe širšega družbenega pomena.

Oddaja poslovnih prostorov, tako tržno kot v brezplačno uporabo, je pozitivno vplivala na zmanjšanje stroškov upravljanja in hkrati na večjo urejenost neposredne okolice. Oddaja poslovnih prostorov v brezplačno uporabo je pozitivno vplivala na razvoj kulturnih in socialnih dejavnosti. Zasedenost poslovnih prostorov je bila v letu 2025 večja v primerjavi z letom 2024. Oddaja poslovnih prostorov je pozitivno vplivala na zmanjšanje stroškov upravljanja, saj so uporabniki prostorov, ki so jim dodeljeni v brezplačno uporabo, plačevali obratovalne stroške in stroške rednega vzdrževanja. Povečala se je zasedenost praznih prostorov, hkrati pa je bilo v upravljanje pridobljeno tudi nekaj dodatnih poslovnih prostorov. Prodaja poslovnih prostorov je bila nižja od prejšnjih let. V letu 2025 so bila sredstva za odškodnine po ZDen in ZIKS izplačana upravičencem do denacionalizacije v večjem obsegu, kot v letu 2024.

ODDELEK ZA RAVNANJE Z NEPREMIČNINAMI upravlja tudi s počitniškimi objekti. Naloga se izvaja z namenom zagotavljanja nemotene uporabe objektov za zaposlene v mestni upravi in na podlagi delitvene bilance tudi za zaposlene v primestnih občinah.

V oddelek sodi tudi vzdrževanje informacijskih baz za obračun nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča ter vzdrževanje podatkovne baze za evidenco zavezancev za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, ki je v lasti Mestne občine Ljubljana, kakor tudi vzpostavitev elektronskega povezovanja obstoječih baz z osebnimi podatki iz uradnih evidenc oziroma javnih knjig skladno z Zakonom o varovanju osebnih podatkov.

Skladno s cilji proračuna in razpoložljivimi proračunskimi sredstvi je Mestna občina Ljubljana tudi odkupovala zemljišča za potrebe občinskih projektov. Skladno z razpoložljivimi proračunskimi sredstvi je Mestna občina Ljubljana odkupovala zemljišča za potrebe občinskih projektov. Celotna realizacija odkupov zemljišč v letu 2025 je bila nižja od načrtovane, saj z vsemi lastniki zemljišč, ki so bila planirana za odkup MOL ni uspela doseči dogovora glede odkupa in je bil zato sprožen postopek razlastitve, ki pa v tekočem letu še ni bil zaključen. Za odkupe zemljišč, ki so predmet razlastitvenega postopka mora imeti občina kljub vsemu rezervirana oziroma planirana sredstva v proračunu, saj je težko predvideti, kdaj se bo postopek razlastitve končal in bo potrebno izplačati odškodnino.

10.1.UREDITEV EVIDENCE NEPREMIČNIN V LASTI MOL

NO MOL redno spremlja urejanje evidence nepremičnega premoženja Mestne občine Ljubljana in upravljanje tega premoženja. Glede na to, da je bila evidenca občinskega nepremičnega premoženja v preteklosti nepopolna in neažurna, je MOL sklenila koncesijsko pogodbo za izvedbo storitev ureditve evidence nepremičnega premoženja MOL. Sklenjena je bila na podlagi Koncesijskega akta za podelitev koncesije za izvajanje storitev ureditve evidence nepremičnega premoženja Mestne občine Ljubljana (Ur.LRS, št. 49/2010 z dne 18.6.2010). Pogodba je bila podpisana 1. julija 2011, z dobo veljavnosti za čas 5 let, potem pa se je z aneksi podaljšala do vključno 31.12.2018. Poglavitni cilji koncesijske pogodbe so bili:

- izvedba vseh storitev, potrebnih za ureditev evidence nepremičnega premoženja MOL;
- priprava podatkov za dopolnjevanje in ažuriranje evidence nepremičnega premoženja MOL;
- izvajanje geodetskih storitev in postopkov za ureditev lastnine nepremičnin v obsegu in vsebini, potrebni za izvedbo koncesionirane dejavnosti.

V okviru izvajanja koncesijske pogodbe je bilo v evidenco na novo vnesenih 23.057 parcel. Parcel, ki so jim bili na podlagi koncesijske pogodbe dodani in/ali spremenjeni posamezni podatki, pa je bilo 20.784. Za ilustracijo: stanje evidence pred vnosom prvega elaborata v letu 2012 je bilo 23.402 parcel.

Pogodba je določala, da se stroški koncesionarja krijejo iz prihodkov, ustvarjenih s prodajo malih parcel, evidentiranih po tej koncesijski pogodbi. V prvih petih letih izvajanja koncesijske pogodbe je bila prodaja evidentiranih parcel sorazmerno skromna in prihodki od prodaje v teh letih niso dosegli višine stroškov, ki so se plačevali koncesionarju. V letu 2016 so bili prihodki od prodaje tovrstnih parcel prvič višji od stroškov po koncesijski pogodbi, v nadaljnjih letih pa so prihodki od prodaje presegali stroške koncesije.

V okviru upravljanja z nepremičninami je bilo v letu 2025 prodano 170 parcel v skupni vrednosti **2.718.268,16 EUR**. Število prodanih parcel je nekoliko manjši, prihodek pa precej manjši kot leto poprej. Rezultat seveda zavisi od velikosti in pa lokacije ter posledično cene parcel. Vedno se skuša najprej prodati zemljišča, ki niso primerna za razvojne projekte MOL-a in za katera je izražen interes ter tista, ki so za prodajo najbolj atraktivna.

SKLENJENE PRODAJNE POGODBE MED 1.1.2025 IN 31.12.2025

Katastrska občina	Naziv	Št. parcele	Kvadratura	Cena/m2	Realizirana vrednost v EUR	Opomba
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1003/2	90	24 m2 po 176 EUR in 66 m2 po 30 EUR	6.204,00	menjalna pogodba
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1002/11	198	176,00	34.848,00	
2682	BRDO	1895/11	37	200,00	7.400,00	
1695	KARLOVSKO PREDMESTJE	208/66	24	150,00	3.600,00	
1695	KARLOVSKO PREDMESTJE	210/74	7	150,00	1.050,00	
1695	KARLOVSKO PREDMESTJE	109/116	3	42,76	128,28	menjalna pogodba
1695	KARLOVSKO PREDMESTJE	109/167	266	42,76	11.373,79	menjalna pogodba
1695	KARLOVSKO PREDMESTJE	109/168	158	42,76	6.755,86	menjalna pogodba
1695	KARLOVSKO PREDMESTJE	95/6	8	42,76	342,07	menjalna pogodba
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	142/31	44	300,00	13.200,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/208	38	150,00	5.700,00	

1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/209	37	150,00	5.550,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/210	37	150,00	5.550,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/265	52	150,00	7.800,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/266	37	150,00	5.550,00	
1755	GLINCE	662/6	90,86	176,00	15.991,36	
1994	DOBROVA	1871/101	71	176,00	12.496,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/284	57	150,00	8.550,00	
2636	BEŽIGRAD	1385/50	15	220,00	3.300,00	
2636	BEŽIGRAD	1385/51	15	220,00	3.300,00	
1994	DOBROVA	1871/112	12	150,00	1.800,00	
1726	ŠENTPETER	209	102	1.469,62	7.026,60	skupni delež do 3/64
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/241	42	150,00	6.300,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/242	42	150,00	6.300,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/243	42	150,00	6.300,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/315	37	150,00	5.550,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/316	37	150,00	5.550,00	
1302	CERKLJE	3894	45586	2,37	560,65	delež do 484633/93222350
1302	CERKLJE	3895	7660	2,36	93,80	delež do 484633/93222350
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	556/8	31	250,00	7.750,00	
1735	STOŽICE	2216/14	100	176,00	17.600,00	
1735	STOŽICE	2216/20	250	176,00	44.000,00	
1723	VIČ	2092/36	20	150,00	3.000,00	
1771	ZADOBROVA	757/51	25	150,00	3.750,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	414/46	6	176,00	1.056,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	361/334	22	176,00	3.872,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	361/335	22	176,00	3.872,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/313	37	150,00	5.550,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/314	37	150,00	5.550,00	
1321	LESKOVEC	1205/71	270	29,73	1.337,85	delež do 1/6
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1374/18	141	176,00	24.816,00	
1738	DRAVLJE	1480/23	16	100,00	1.600,00	
2636	BEŽIGRAD	621/3	92	200,00	18.400,00	
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1233/11	15	30,00	450,00	menjalna pogodba
1731	UDMAT	178/15	12	220,00	2.640,00	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	939/7	104	200,00	20.800,00	
1723	VIČ	949/2	112	200,00	22.400,00	
1994	DOBROVA	1871/116	67	150,00	10.050,00	
1754	ŠENTVID NAD LJUBLJANO	1198/13	78	80,00	6.240,00	

1754	ŠENTVID NAD LJUBLJANO	1198/14	44	80,00	3.520,00	
1727	POLJANSKO PREDMESTJE	268/5	15	220,00	3.300,00	
1752	STANEŽIČE	357/1	30	120,00	720,00	menjalna pogodba (6m2 x 120 EUR = 720 EUR)
1738	DRAVLJE	222/12	18	150,00	2.700,00	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	385/410	47	150,00	7.050,00	
1723	VIČ	1767/3	8	150,00	1.200,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/216	37	150,00	5.550,00	
1994	DOBROVA	1871/100	89	176,00	15.664,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	313/1100	53	250,00	13.250,00	
1723	VIČ	2156/3	77	176,00	13.552,00	
1755	GLINCE	662/7	33,65	176,00	5.922,40	
2679	GRADIŠČE II	124/40	13	220,00	2.860,00	
1994	DOBROVA	2045/82	31	100,00	3.100,00	
1994	DOBROVA	2045/83	24	100,00	2.400,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/260	37	150,00	5.550,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/261	37	150,00	5.550,00	
1704	KAMNIK	*56	234	101,03	492,52	delež do 1/48
1704	KAMNIK	*6	115	101,03	2.207,48	delež do 19/100
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/257	67	150,00	10.050,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/259	38	150,00	5.700,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/258	38	150,00	5.700,00	
1738	DRAVLJE	1447/4	100	176,00	17.600,00	
1737	TABOR	2282	371	220,00	9.680,00	delež do 44/371
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	658/3	376	200,00	75.200,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	657/9	327	200,00	65.400,00	
1735	STOŽICE	2260/266	146	176,00	25.696,00	
1723	VIČ	525/2	110	250,00	27.500,00	
1770	KAŠELJ	1730/18	13	140,00	1.820,00	
1770	KAŠELJ	1730/19	25	140,00	3.500,00	
1770	KAŠELJ	1707/12	59	140,00	8.260,00	
1770	KAŠELJ	1730/22	182	140,00	25.480,00	
1753	VIZMARJE	734/4	53	150,00	7.950,00	
1770	KAŠELJ	608/1	1236	8,00	9.888,00	sporazum
1770	KAŠELJ	581/2	236	8,00	1.888,00	sporazum
1735	STOŽICE	2298/45	37	176,00	6.512,00	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	212/41	48	176,00	8.448,00	
2636	BEŽIGRAD	530/6	104	176,00	18.304,00	

1770	KAŠELJ	31/13	29	127,72	3.703,91	
1770	KAŠELJ	32/12	5	127,72	638,60	
1770	KAŠELJ	2454/12	9	127,72	1.149,49	
184	GORNJA RADGONA	400	343	100,00	535,96	delež do 1/64
184	GORNJA RADGONA	401	396	100,00	618,77	delež do 1/64
184	GORNJA RADGONA	402	2015	100,00	3.148,55	delež do 1/64
184	GORNJA RADGONA	399	723	100,00	1.129,72	delež do 1/64
1753	VIŽMARJE	734/3	127	150,00	19.050,00	
1735	STOŽICE	743/6	276	102,50	28.290,00	
1735	STOŽICE	743/7	21	102,50	2.152,50	
1695	KARLOVSKO PREDMESTJE	516/9	18	150,00	2.700,00	
1738	DRAVLJE	1424/101	20	250,00	5.000,00	
1738	DRAVLJE	1424/102	20	250,00	5.000,00	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	390/39	107	180,00	19.260,00	
1738	DRAVLJE	1424/100	12	250,00	3.000,00	
1738	DRAVLJE	1424/103	20	250,00	5.000,00	
1723	VIČ	525/3	115	250,00	28.750,00	
1771	ZADOBROVA	432/20	83	150,00	12.450,00	
1771	ZADOBROVA	440/21	82	150,00	12.300,00	
1779	TREBELJEVO	250/7	532	80,00	42.560,00	
1738	DRAVLJE	1543/18	38	176,00	6.688,00	
1982	ŠUJICA	285/72	51	150,00	7.650,00	
1755	GLINCE	833/20	23	150,00	3.450,00	
1738	DRAVLJE	265/7	46	150,00	6.900,00	
1738	DRAVLJE	297/26	78	150,00	11.700,00	
1735	STOŽICE	190/5	61	150,00	9.150,00	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	903/12	18	300,00	5.400,00	
1772	SLAPE	605/69	43	176,00	7.568,00	
1752	STANEŽIČE	317/14	133	150,00	19.950,00	
1772	SLAPE	605/68	39	176,00	6.864,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	361/296	25	200,00	5.000,00	
1755	GLINCE	1654/4	52	176,00	9.152,00	
2677	PRULE	22/47	4	190,00	760,00	
2677	PRULE	13/47	11	190,00	2.090,00	
1738	DRAVLJE	1729/85	56	130,00	7.280,00	
2677	PRULE	22/63	5	190,00	950,00	
2677	PRULE	13/63	10	190,00	1.900,00	
1734	JEŽICA	1474/1	1396	40,00	23.795,45	sodna poravnava (del površine, ki po

						izvedencu predmet poravnave znaša 600 m2 po ceni 40 EUR/m2)
1734	JEŽICA	1474/2	12	40,00	204,55	sodna poravnava (del površine, ki po izvedencu predmet poravnave znaša 600 m2 po ceni 40 EUR/m2)
1753	VIŽMARJE	226/4	208	214,42	44.600,00	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	168/117	171	150,00	25.650,00	
2636	BEŽIGRAD	2223/13	25	200,00	5.000,00	
1770	KAŠELJ	261/13	76	150,00	11.400,00	
1770	KAŠELJ	261/9	25	150,00	3.750,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	753/28	17	150,00	2.550,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	753/29	21	150,00	3.150,00	
1736	BRINJE I	1051	134	150,00	20.100,00	
1730	MOSTE	1242/15	277	583,21	161.550,00	
2682	BRDO	1728/11	157	250,00	39.250,00	
1733	BIZOVIK	633/9	114	80,00	9.120,00	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	939/10	35	150,00	5.250,00	
2677	PRULE	25/2	120	200,00	24.000,00	
2677	PRULE	28/1	113	200,00	22.600,00	
1753	VIŽMARJE	762/12	181	200,00	36.200,00	
1753	VIŽMARJE	762/13	19	200,00	3.800,00	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	516/10	75	150,00	11.250,00	
1757	NADGORICA	94/5	483	252,07	121.750,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	142/186	46	150,00	6.900,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1698/70	94	176,00	16.544,00	
1727	POLJANSKO PREDMESTJE	256/6	15	220,00	3.300,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	361/307	593	301,69	178.900,00	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	173/158	156	176,00	27.456,00	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	656/91	13	220,00	2.860,00	
1756	ČRNUČE	535/4	4	150,00	600,00	
1756	ČRNUČE	537/31	29	150,00	4.350,00	
2679	GRADIŠČE II	124/39	13	110,00	1.430,00	
1755	GLINCE	1654/1	287	200,00	57.400,00	
1738	DRAVLJE	716/2	39	1.000,00	39.000,00	
1738	DRAVLJE	713/4	182	1.000,00	182.000,00	
1738	DRAVLJE	714/4	111	1.000,00	111.000,00	
1738	DRAVLJE	1752/8	56	1.000,00	56.000,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	935/6	139	150,00	20.850,00	

1755	GLINCE	824/28	132	200,00	26.400,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1002/18	483	176,00	85.008,00	Celotna vrednost 85.008 EUR. Realizirano le 35.008 EUR. Preostalih 50.000 EUR v letu 2026.
1738	DRAVLJE	1424/176	126	176,00	22.176,00	Celotna vrednost 22.176 EUR. Realizacija 2.217,6 EUR . Preostalih 19.958,4 EUR v letu 2026.
1738	DRAVLJE	1424/178	29	176,00	5.104,00	Celotna vrednost 5.104 EUR. Realizacija 510,4 EUR. Preostalih 4.593,6 EUR v letu 2026.
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1002/9	166	125,87	20.894,00	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1002/10	267	127,88	34.144,00	
1770	KAŠELJ	243/3	102	176,00	17.952,00	Celotna vrednost 17.952 EUR. Realizirano le 15.223,88 EUR. Preostalih 4.728,12 EUR v letu 2026.
1770	KAŠELJ	261/11	32	176,00	5.632,00	Celotna vrednost 5.632 EUR. Realizirano le 4.776,12 EUR v letu 2026.
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1707/211	4	321,83	1.287,33	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1707/336	140	321,83	45.056,67	
1738	DRAVLJE	1424/168	135	176,00	23.760,00	Celotna vrednost 23.760 EUR. Realizirano le 2.376 EUR. Preostalih 21.384 EUR v letu 2026.
1738	DRAVLJE	1424/169	36	176,00	6.336,00	Celotna vrednost 6.336 EUR. Realizirano le 633,6 EUR. Preostalih 5.702,4 EUR v letu 2026.
SKUPAJ VREDNOST PRODANIH PARCEL:					2.718.268,16 EUR	

Parcele, ki so bile evidentirane tekom izvajanja koncesijske pogodbe, so bile zavedene v evidenco nepremičnega premoženja MOL na enak način, kot parcele, ki so bile v evidenci že predhodno, in to s podatki, ki so bili odvisni od njihovih karakteristik. Režim upravljanja parcel je enak za vse parcele, ne glede na to, ali so bile v evidenci že pred koncesijsko pogodbo, ali so bile vnesene v evidence šele na podlagi koncesijske pogodbe.

UGOTOVITEV NO MOL:

NO ugotavlja, da MOL uspešno nadaljuje s prodajo manjših parcel, ki za občino niso interesantne ter se s tem izboljšuje preglednost nad lastništvom nepremičnin, ki so v lasti MOL. **NO** MOL pri teh postopkih ni ugotovil nepravilnosti.

10.2.POSTOPKI, KI JIH JE TREBA IZVESTI PRED PRODAJO OZIROMA ODKUPOM ZEMLJIŠČ IN OBJEKTOV

NO MOL je v okviru rednega letnega nadzora nad razpolaganjem s premoženjem MOL, namenskosti in smotnost porabe proračunskih sredstev ter finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev preveril postopke, ki jih je potrebno izvesti pred prodajo oziroma odkupom zemljišč in objektov, ter z njimi povezane stroške.

Ti postopki praviloma obsegajo naslednje aktivnosti:

10.2.1. Pri prodaji nepremičnin:

- a) prejem in evidentiranje vloge,
- b) pridobitev pozitivnih mnenj pristojnih oddelkov Mestne občine Ljubljana,
- c) naročilo in izdelava cenitvenega poročila,
- d) po potrebi izvedba parcelacije zemljišča,
- e) priprava predloga prodaje ter potrditev prodaje in prodajne cene na pristojnem delovnem telesu TKŽ, pri čemer se cena določa na podlagi cenitve in primerljivih tržnih cen,
- f) priprava prodajne pogodbe,
- g) izvedba notarskih storitev in plačilo stroškov notarja.

Med stroške postopka prodaje tako sodijo predvsem stroški izdelave cenitve, morebitne parcelacije ter notarskih storitev.

10.2.2. Pri odkupu in menjavi nepremičnin:

- a) prejem in evidentiranje vloge,
- b) v primeru postopkov razlastitve naročilo izdelave cenitvenega poročila,
- c) določitev odkupne cene na podlagi primerljivih tržnih cen oziroma glede na namen rabe zemljišča.

Pri odkupu zemljišč se okvirne vrednosti praviloma določajo glede na predvideno namensko rabo, in sicer:

- za zemljišča namenjena cestam približno 30 EUR/m²,
- za parke in zelene površine okvirno od 50 do 60 EUR/m²,
- za površine namenjene športu okvirno od 50 do 80 EUR/m².

Med stroške postopkov odkupa in menjave sodijo predvsem stroški cenitev, morebitnih geodetskih postopkov ter priprave pogodbene dokumentacije in notarskih cenitev.

V letu 2025 je Oddelek z ravnanje z nepremičninami porabil za cenitve 29.264 EUR. Od tega za poslovne prostore 6.782,35 EUR in za zemljišča 22.481,53 EUR.

Stroški parcelacije, povezani s prodajo in nakupom parcel spadajo med geodetske storitve, ki obsegajo naslednje storitve: ureditev mej, izravnava delov mej, označitve mej, odmera cest, zakoličbe, nivelman, oziroma višinsko izmero, to je postopek določanja višinskih razlik med točkami na terenu, vpis v zemljiško knjigo, itd. Strošek teh geodetskih storitev je v letu 2025 znašali 808.825 EUR.

Glede na to, da se stroški geodetskih storitev ne vodijo po oddelkih in se ne nanašajo zgolj na parcelacijo odkupov in prodaj, je težko izluščiti strošek parcelacije vezan na posamezno prodajo oziroma odkup.

Zgoraj navedeni podatek velja za MOL in ne zgolj za prodajo in odkup zemljišč Oddelka za ravnanje z nepremičninami, je pa res, da se v tem oddelku opravi glavšina teh postopkov.

Stroški notarskih storitev, povezanih s prodajo in nakupom parcel, so vključeni v proračunsko postavko, ki zajema sodne stroške, storitve odvetnikov, sodnih izvedencev, tolmačev in notarjev pri proračunskem uporabniku Sekretariatu Mestne uprave. V letu 2025 je realizacija te postavke znašala 775.675 EUR. Podobno kot pri geodetskih storitvah, velja tudi za stroške notarjev, ki se prav tako ne vodijo po posameznih oddelkih in se ne nanašajo izključno na prodajo ali nakup parcel v Oddelku za ravnanje z nepremičninami.

Ocenjuje se, da je bilo v letu 2025 za notarske storitve porabljenih povprečno 85 EUR na pogodbo, pri čemer so se stroški posamezne pogodbe gibali med 19 in 130 EUR.

11. SPREMLJANJE REALIZACIJE PROJEKTOV,

kot so na primer GARAŽNA HIŠA POD TRŽNICO in obvoznic ZALOG, SOSTRO ter GAMELJNE NO MOL v letu 2026 ni uvrstil v program rednega letnega nadzora. Pri lanski predstavitvi zaključnega poročila je bilo nekaj pripomb v smislu, da se NO v svojem poročilu ponavlja in da se pri teh projektih (razen enemu) skoraj nič ne dogaja. NO je sicer pri določanju svojega programa dela neodvisen, vendar pa ne želi biti samemu sebi namen in je zato vedno senzibilen do okolice, predvsem pa želi biti konstruktiven. Največji del nadzora NO je sicer posvečen gospodarni porabi proračunskih sredstev. Vendar ne gre zanemariti predhodnih postopkov, ki so nujno potrebni za zagon kateregakoli projekta, ki na koncu rezultira v porabi proračunskega denarja. Mogoče bi se bilo kdaj umestno vprašati, zakaj se nekateri dolgo načrtovani projekti ne premaknejo, vendar pa je to izven pristojnosti NO.

12. ODDELEK UREJANJE PROSTORA

12.1 PROJEKT LJUBLJANA – MOJE MESTO (LMM)

Program Ljubljana – moje mesto (LMM) je namenjen sofinanciranju obnov fasad s stavbnim pohištvo in streh, to je stavbnih lupin spomeniško pomembnih stavb v starem mestnem jedru, mestnem središču in drugje. Izvajanje programa LMM poteka že 37. leto in mestno središče še naprej spreminja svojo podobo in postaja bolj urejeno. Z obnovami stavbnih lupin ter ureditvami javnih površin postaja mestno središče Ljubljane vse bolj privlačno, tako za bivanje kot za razvoj različnih dejavnosti.

Realizacija projekta do konca leta 2025 je bila glede na višino načrtovanih sredstev, dolgotrajnost postopkov izbire izvajalcev po ZJN-3 ter odvisnosti od finančne pripravljenosti lastnikov stavb v finančnem pogledu razmeroma uspešna. Sprejeti in veljavni proračun za program LMM je za leto 2025 znašal 1.205.500,00 EUR. Realizacija v okviru programa LMM pa je v letu 2025 znašala 466.748,16 EUR, kar predstavlja 38,72 % načrtovanih sredstev.

Doseganje ciljev programa se spremlja z vidika števila obnovljenih stavb na letni ravni. Aktivnosti za doseganje ciljev vključujejo izvedbo postopkov javnega naročanja ter prevzemanje finančnih obveznosti v okviru razpoložljivih proračunskih sredstev. Na dinamiko realizacije vplivajo predvsem časovni zamiki na strani etažnih lastnikov, ki pogosto ne razpolagajo z zadostnimi sredstvi v rezervnih skladih in si sredstva zagotavljajo s pridobivanjem posojil preko upravnikov.

Dodatno na realizacijo vpliva tudi neskladnost med pričakovanji lastnikov in prejetimi ponodbami v postopkih javnih naročil, ki jih nekateri ocenjujejo kot previsoke. Z namenom izboljšanja učinkovitosti izvajanja programa se lastnike že v fazi priprave na javne razpise usmerja k predhodni pridobitvi tržnih ponodb, ki so zanje finančno sprejemljive, pri čemer se ti ponudniki nato vključujejo tudi v postopke javnih naročil.

S sredstvi na posameznih podskupinah proračunskih postavk se je v letu 2025 financiralo:

- Izvajanje inženiring storitev in nadzora pri izvajanju programa LMM – obnov stavbnih lupin.
- Sofinanciranje obnov stavbnih lupin objektov: Gosposvetska cesta 1, Nazorjeva ulica 4, Krekov trg 7 – Študentovska ulica 5, Petkovškovo nabrežje 21 – Trubarjeva cesta 20, Stari trg 7, Stari trg 5, Pod Trančo 2 – Mestni trg 14, Emonska cesta 12, Ilirska ulica 5, Rozmanova ulica 11 in Ilirska ulica 21.

V okviru programa letnega nadzora NO je bila pregledana dokumentacija ter postopki za obnovo stavbnih lupin objektov za naslednje projekte:

- za objekt Krekov trg 7 – Študentovska ulica 5,

- za objekt Nazorjeva ulica 4,
- za objekt Rozmanova ulica 11.

UGOTOVITEV NO MOL:

Pri pregledu postopkov in dokumentacije za izvedbo javnega naročila za realizacijo gornjih treh naključno izbranih projektov NO MOL ni odkril nepravilnosti.

12.2 STROKOVNE PODLAGE ZA OPN

MOL je v letu 2023 pristopila k pripravi 5. sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (OPN MOL ID). Gre za dopolnitev OPN MOL ID, ki je bil uveljavljen leta 2010 in potem v letih 2013, 2015, 2018 in 2022 spremenjen. V okviru postopka priprave in sprememb in dopolnitev OPN MOL ID je bilo naročenih več strokovnih podlag iz različnih področij okolja, prometa, družbene infrastrukture in poselitve.

V okviru nadzora postopkov za pripravo Zaključnega poročila je NO MOL v letu 2025 podrobneje pregledal dva postopka izbire izvajalcev strokovnih podlag in sicer:

- Preveritev potreb za osnovnošolsko izobraževanje in predšolsko vzgojo na območju MOL ter
- Stopnje izkoriščenosti gradbene parcele – preveritev določil občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del.

NO MOL je zanimalo, kako so bili rezultati obeh raziskav uporabljeni in vključeni v postopek priprav 5. sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del.

12.2.1 Preveritev potreb za osnovnošolsko izobraževanje in predšolsko vzgojo in osnovnošolsko izobraževanje na območju Mestne občine Ljubljana

Namen naloge je bil na podlagi analize novih statističnih in demografskih podatkov, stanja družbene infrastrukture na področju predšolske vzgoje in osnovnošolskega izobraževanja, potreb v prostoru in obstoječih določil predlagati, kako v OPN MOL ID bolj natančno definirati potrebne površine za vrtce in osnovne šole. Poleg tega se je v določenih območjih, kjer je predvideno urejanje z OPPN, natančneje opredelilo lokacija vrtcev in osnovnih šol in nadgradilo usmeritve za OPPN.

Na podlagi analize je bilo ugotovljeno, da je MOL soočena z izzivi povezanimi z rastjo in staranjem prebivalstva, kar zahteva celovito in trajnostno načrtovanje družbene infrastrukture. Razvoj prostorskih rezerv za bivanje in priseljevanje v občino bo znatno vplivalo tudi na potrebe po infrastrukturnih kapacitetah predšolske in osnovnošolske vzgoje.

Za učinkovito soočanje s temi izzivi je potrebno:

- Načrtovati in graditi nove kapacitete vrtcev in osnovnih šol.
- Izboljšati obstoječe kapacitete in prilagoditi infrastrukturo demografskim trendom in potrebam prebivalcev.
- Upoštevati trajnostne urbanistične smernice, ki vključujejo celostno načrtovanje prostora, trajnostni razvoj, dostopnost in inkluzivnost, zelene površine in rekreacijo ter javno participacijo.
- Zagotoviti, da so novi objekti zasnovani in zgrajeni v skladu z veljavnimi prostorskimi normativi in standardi.
- Za dve območji, kjer se je na podlagi analize izkazalo, da se bo v naslednjih 20 letih izkazala potreba po izgradnji vrtca in osnovne šole, se je to v OPN MOL ID tudi dodatno opredelilo.

12.2.2. Stopnje izkoriščenosti gradbene parcele - preveritev določil občinskega prostorskega načrta

Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del.

Namen naloge je bil pregled urbanističnih določil za določanje stopnje izkoriščenosti gradbene parcele in na podlagi analize stanja ter posameznih izbranih primerov, izdelava preveritve ustreznosti obstoječih določil v Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (v nadaljevanju: OPN MOL ID) z namero izboljšanja določil za ustrezno gostoto pozidave, kvalitetno oblikovanje prostora skladno z okolico.

Naloga je za določena območja predlagala izboljšave, usmeritve in dopolnitve za vključitev v dopolnjeni osnutek 5. sprememb in dopolnitev OPN MOL ID (v nadaljevanju: SD5 OPN MOL ID), kot npr.:

- Sprememba in usklajitev urbanističnih faktorjev (FI – faktorja izrabe, FZ – faktorja zazidanosti, FZP - faktorja zelenih površin in faktorja odprtih bivalnih površin in FBP – faktor odprtih bivalnih površin),
- sprememba višine objektov,
- sprememba tipologije objektov.

UGOTOVITEV NO MOL:

Pri pregledu namenskosti naročenih raziskav ter uporabnosti pridobljenih rezultatov je NO MOL ugotovil, da so bile raziskave potrebne in so bile spremembe, ki so bile predlagane v strokovni podlagi, smiselno vključene v dopolnjen osnutek 5. sprememb in dopolnitev OPN MOL ID.

PODROČJE PREGLEDA IV

Na področju pregleda IV se je nadzorni odbor (v nadaljevanju: NO MOL) pri pripravi poročila Nadzornega odbora Mestne občine Ljubljana o razpolaganju s premoženjem MOL, ter namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev in o finančnem poslovanju porabnikov proračunskih sredstev za leto 2025 ter projektov v izvajanju 2026 osredotočil na preveritev izvajanja izvrševanja priporočila št. 5 in 6 iz lanskega poročila NO MOL ter na postopek sprejemanja odločitve glede glasovanj na skupščinah gospodarskih družb s kapitalsko naložbo MOL.

13. PREGLED IZVRŠEVANJA PRIPOROČILA ŠT. 5 IN 6 IZ ODZIVNEGA POROČILA ŠTEVILKA 90020-12/2025-8 IN PODROBNEJŠI POSTOPEK SPREJEMANJA ODLOČITVE GLEDE GLASOVANJ NA SKUPŠČINAH GOSPODARSKIH DRUŽB S KAPITALSKO NALOŽBO MOL

V zvezi z informacijo o aktivnostih, ki jih je MOL izvajala glede realizacije priporočil št. 5 in 6, je MU MOL NO MOL 22. 5. 2026 posredovala prvo pojasnilo, da ima MOL kapitalске naložbe v družbah, ki izvajajo gospodarske javne službe in so bile ustanovljene prav s tem namenom. Njihov primarni cilj je izvajanje storitev v javnem interesu, čemur so po navedbah MU MOL podrejene tudi odločitve in strateški cilji. Cilji storitev, ki se izvajajo v javnem interesu, so pogojeni z zagotavljanjem javnih dobrin, pri čemer mora biti ustvarjanje dobička podrejeno izvajanju teh storitev.

V zvezi s strateškimi kapitalskimi naložbami na področju gospodarskih javnih služb MU MOL pojasnjuje, da se morajo te družbe osredotočiti na izvajanje storitev na osnovnem področju, za katerega so bile ustanovljene. Nadalje pojasnjuje, da je izvajanje gospodarskih javnih služb regulirano z zakonodajo, kar pomeni, da je odločanje na skupščinah vezano na izpolnjevanje zakonsko določenih pogojev za izvrševanje javnih služb. Odločanje na skupščini tako ne more biti zgolj tržno usmerjena odločitev lastnika, temveč je primarni cilj zadovoljevanje javnih potreb in zagotavljanje javnih storitev.

MU MOL je v nadaljevanju predstavila postopek pregleda predlogov sklepov, ki jih MOL prejme s sklicem skupščine posamezne gospodarske družbe s kapitalsko naložbo MOL. Pojasnila je, da predloge sklepov z gradivom ter njihovo sprejemljivost pregledajo strokovne službe MU MOL in oddelki, na katere se nanaša vsebina predlaganih sklepov v okviru izvajanja gospodarskih javnih služb. Podana so bila tudi pojasnila glede sprejemanja odločitev o glasovanju na skupščini JHL, glede odločitev v zvezi z družbami, povezanimi v JHL, ter glede odločanja v primeru družb z neposredno kapitalsko naložbo MOL, JP Žale in JP LPT.

NO MOL je glede posredovanih pojasnil zaprosil za dodatna pojasnila v zvezi z navedbo, da je »odločanje na skupščinah vezano na izpolnjevanje zakonsko določenih pogojev za izvrševanje javnih služb«, zlasti v razmerju do zakonsko določenih pristojnosti skupščine v družbi z omejeno odgovornostjo. NO MOL je pojasnil, da je bil namen priporočil iz preteklega poročila ravno v tem, da se s strateškim dokumentom opredelijo pričakovanja lastnika oziroma družbenika do družb s kapitalsko naložbo MOL.

MU MOL je v zvezi z dodatnim pozivom 6. 7. 2026 podala dodatno pojasnilo o sprejetju vizije mesta Ljubljana 2045⁴, ki naj bi predstavljala osnovne strateške smernice glede upravljanja kapitalskih naložb

⁴ <https://www.ljubljana.si/sl/vizija-ljubljane/nacrtujemo-z-vizijo/vizija-supermesto>

MOL. Glede skladnosti pojasnila iz prvega odgovora z določbami Zakona o gospodarskih družbah pa se MU MOL ni izjasnila.

V zvezi s pojasnilom glede pregleda gradiv s sklepi s strani strokovnih služb MU MOL je NO MOL zaprosil za dodatno pojasnilo, katere strokovne službe so preverile primernost predlaganih sklepov za skupščino JHL, ki je potekala 18. 12. 2025. Zaprosil je tudi za sklepe skupščine glede potrditve poslovnega načrta JP Žale in JP LPT za leti 2024 in 2025, saj je MU MOL v prvem odgovoru pojasnila, da nadzorni svet pred odločanjem na Mestnem svetu MOL sprejema letno poročilo družbe ter predlog za uporabo bilančnega dobička, obravnava in potrjuje pisna poročila o poslovanju družbe ter daje mnenje k poslovnemu načrtu. Prav tako je zaprosil za sklepe skupščine glede uporabe bilančnega dobička obeh družb.

MU MOL je na dodatno zaprosilo glede strokovnih služb, ki pregledajo gradivo s predlogi sklepov skupščine, 6. 7. 2026 pojasnila: *»Strokovne službe MU MOL po prejemu sklica skupščine ne izvajajo vsebinske ali finančne presoje posameznih predlogov sklepov. Ker gre za družbe znotraj skupine JHL, celoten vsebinski in strokovni pregled gradiv ter presojo ekonomske upravičenosti predlogov (vključno s poslovnimi načrti in bilančnim dobičkom) v okviru priprave gradiv za skupščino opravijo uprava in pristojne strokovne službe družbe oziroma skupine JHL. MU MOL v postopku priprave gradiv za skupščino ne izvaja njihove vsebinske ali finančne presoje.«*. S tem pojasnilom je MU MOL negirala lastno navedbo, ki je povzeta v četrtem odstavku na prejšnji strani.

V zvezi s skupščino JHL je bilo podano pojasnilo: *»... strokovne službe MU MOL ne izvajajo predhodne vsebinske ali finančne presoje gradiv za skupščine gospodarskih družb. Poslovne načrte in druge predloge sklepov pripravijo organi vodenja družb, pred njihovo obravnavo na skupščini pa jih obravnavajo oziroma potrdijo pristojni nadzorni sveti družb v skladu s svojimi zakonskimi pristojnostmi. Župan kot predstavnik ustanovitelja izvršuje glasovalne pravice na skupščini v okviru svojih statutarnih pooblastil ter ob upoštevanju predloženih gradiv, sprejetih strateških dokumentov MOL in pristojnosti, ki jih ima kot predstavnik ustanovitelja po Statutu MOL.«* S tem pojasnilom je MU MOL dejansko zanikala pojasnilo iz prvega odgovora. Glede na to nekonsistentnost odgovorov je NO MOL 9. 7. 2026 ponovno pozval MU MOL k dodatnim pojasnilom glede postopka priprave podlag za odločanje predstavnika MOL na skupščini JHL, kjer se odloča o poslovanju samega JHL, kot tudi o poslovanju odvisnih družb JHL. Na ta poziv do priprave poročila NO MOL ni prejel odgovora.

Glede zahtevka za skupščinske sklepe JP Žale in JP LPT je MU MOL 6. 7. 2026 pojasnila, da imata obe javni podjetji skladno z ustanovnimi akti dva organa upravljanja – nadzorni svet in poslovodstvo (direktorja družbe). Nadzorni svet je po navedbah MU MOL pristojen za sprejem letnega poročila družbe in predloga za uporabo bilančnega dobička ter za podajo mnenja k predlogu poslovnega načrta družbe, ki ga posreduje v sprejem družbeniku. To pojasnilo je nekonsistentno s prvim odgovorom, zato je NO MOL podal dodatno zaprosilo.

NO MOL iz pojasnil podanih v obeh odgovorih razume, da predstavnik MOL na skupščini JHL nima nikakršnih usmeritev glede posameznega predlaganega sklepa in sprejema odločitve na podlagi lastne presoje.

V zvezi s pojasnili glede načina upravljanja s kapitalskima naložbama v JP Žale in JP LPT je NO MOL 9.7. 2026 zaprosil za dodatno pojasnilo in argumentacijo z navedbo členov Zakona o gospodarskih družbah⁵, ki omogočajo, da akt o ustanovitvi določa, da sta organa družbe le nadzorni svet in poslovodstvo, čeprav zakon določa pristojnosti družbenika (skupščine) kot najvišjega organa odločanja v družbi z omejeno odgovornostjo. Tudi 11. člen akta o ustanovitvi JP Žale določa, da ustanoviteljske

⁵<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO4291>

pravice izvršuje Mestni svet MOL, ki med drugim odloča o zadevah, za katere tako določa zakon. Na ta poziv do priprave poročila NO MOL ni prejel odgovora.

MU MOL je v okviru odgovorov na vprašanja NO MOL glede poslovanja družb s kapitalsko naložbo MOL podala informacijo, da so vir podatkov letna poročila družb za leto 2025, ki so bila že obravnavana na seji nadzornega sveta Javnega holdinga Ljubljana dne 23. 4. 2026, skupščina družbe pa naj bi jih obravnavala na seji dne 14. 5. 2026. NO MOL je v zvezi s tem zaprosil za dodatno pojasnilo glede usmeritev za glasovanje predstavnika MOL na tej skupščini, predvsem kako in kdaj so bile dogovorjene. MU MOL je pojasnila, da usmeritev za glasovanje ni bilo. Ta navedba MU MOL je pomembna zaradi dejstva, da je Energetika Ljubljana kljub znatni zadolžitvi, odstopanjem od načrtovanega poslovanja ter načrtovanim obsežnim investicijam v projekta Biomasa in TEO Ljubljana vseeno izplačala 5 mio EUR bilančnega dobička.

Na podlagi pojasnil je NO MOL ponovno zaprosil za pojasnilo, na kateri podlagi je predstavnik MOL na skupščini sprejel odločitev o glasovanju. Iz sporočila za javnost izhaja tudi, da so družbeniki sprejeli poročilo o realizaciji investicijskih načrtov Javnega holdinga Ljubljana in odvisnih družb v letu 2025, zato je NO MOL zaprosil tudi za pojasnilo, kako je bilo dogovorjeno glasovanje predstavnika MOL pri tej točki. Ustreznega odgovora NO MOL do priprave poročila ni prejel.

V zvezi z upravljanjem kapitalskih naložb MOL, NO MOL ugotavlja, da sistem pregleda gradiv za skupščine in usklajevanja stališč glede predlogov sklepov v MU MOL ni ustrezno vzpostavljen, saj MU MOL z odgovori sama sebi nasprotuje. Dodatno ugotavlja, da predstavnik MOL na skupščinah nima pripravljenih stališč ali morebitnih nasprotnih predlogov sklepov, kar odpira vprašanja glede skladnosti ravnanja MOL s ključnimi načeli upravljanja s finančnim premoženjem, ki zagotavljajo odgovorno, gospodarno in skupnosti koristno uporabo javnih sredstev.

PRIPOROČILO NO MOL:

Ponovno predlagamo, da MU MOL pristopi k pripravi strateškega dokumenta, ki bi opredelil posamezne neposredne ali posredne kapitalске naložbe, opredelila razloge za obstoj posamezne kapitalске naložbe ter opredelila posamezne strateške cilje, ki jih MOL želi uresničiti z vsako kapitalsko naložbo. Smiselno bi bilo tudi, da MOL za lažje izvajanje te strategije pristopi k pripravi srednjeročnega načrta upravljanja s posamezno kapitalsko naložbo, kjer se lahko konkretno opredelijo pričakovanja MOL za posamezno leto, določijo se kriteriji glede doseganja ciljnih kazalnikov poslovanja.

Ponovno predlagamo tudi, da MU MOL pristopi k pripravi jasnih postopkov za sprejem umeritev predstavnikom MOL za sodelovanje na skupščinah gospodarskih družb s kapitalsko naložbo MOL ki bodo zagotavljali, da se bo spoštovalo ključna načela upravljanja s finančnim premoženjem MOL.

Predlagamo tudi, da MU MOL preuči skladnost ureditve v ustanovnih aktih JP Žale in JP LPT, po kateri sta organa družbe le nadzorni svet in poslovodstvo, ustanoviteljske pravice pa se v omejenem obsegu izvršujejo preko MS MOL, z določbami Zakona o gospodarskih javnih službah, zlasti 505. člena. MU MOL naj NO MOL posreduje argumentirano analizo, ki bo izkazovala skladnost ustanovnih aktov.

PODROČJE PREGLEDA V

Na področju pregleda V. se je nadzorni odbor (v nadaljevanju: NO MOL) pri pripravi poročila Nadzornega odbora Mestne občine Ljubljana o razpolaganju s premoženjem MOL, ter namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev in o finančnem poslovanju porabnikov proračunskih sredstev za leto 2025 ter projektov v izvajanju osredotočil na izvajanje zavez, ki jih je MU MOL podal v odzivnem poročilu na ugotovitve NO MOL v preteklih letih. Tako je NO MOL:

- preveril oblikovanje in uporabo sredstev proračunske rezerve;
- pregledal evidentiranje in porabo namenskih sredstev požarne takse;
- pregledal pogodbeno in finančno spremljanje projektov energetskega pogodbeništva;
- pregledal sklop ravnanja z nepremičnim premoženjem MOL;
- pregledal razpoložljivo dokumentacijo o stroških reprezentance.

14. PRORAČUNSKA REZERVA

Pravna podlaga za presojo uporabe proračunske rezerve izhaja predvsem iz 49. člena ZJF in odloka o proračunu MOL za leto 2025. Iz zaključnega računa MOL za leto 2025 izhaja, da je bila na kontu 4091 izkazana realizacija v višini 1.000.000 EUR oziroma 100 % veljavnega proračuna. Ta podatek pomeni, da so bila sredstva izločena v proračunski rezervni sklad, ne dokazuje pa njihove dejanske porabe. Dejanska poraba mora biti razvidna iz ločene evidence proračunskega rezervnega sklada in obrazložitev zaključnega računa. Zaključni račun za leto 2025 posebej navaja, da je bilo iz rezervnega sklada dejansko porabljenih 531.155,86 EUR, stanje sklada na dan 31.12.2025 pa je znašalo 1.963.545 EUR.

Element pregleda	Podatek / ugotovitev	Opomba
Rebalans 2025 - konto 4091	1.000.000 EUR	zadnji veljavni okvir proračunske rezerve
Zaključni račun 2025 - konto 4091	1.000.000 EUR; 100 % realizacija	izkazuje izločitev sredstev v proračunski sklad; ne izkazuje dejanske porabe sklada
Vsebinsko pregledani primer	čiščenje obrežja kanalov Požar 3 in 4	preveritev, ali gre za odpravo posledic izrednega dogodka na območju MOL
Ocenjeni strošek pregledanega primera	39.000 EUR + DDV	znesek je pod mejo 300.000 EUR, o kateri lahko odloča župan po proračunskem odloku

NO MOL je v okviru vzorčnega pregleda podrobneje pregledal primer črpanja sredstev proračunske rezerve za čiščenje obrežja kanalov Požar 3 in 4. Iz dokumentacije izhaja, da so poletna neurja na območju Rudnika povzročila lome dreves in nanose vej v vodotoke, zato je bilo potrebno čiščenje. Črpanje sredstev je predlagal Oddelek za zaščito in reševanje, Oddelek za finance in računovodstvo pa je k predlogu podal pozitivno mnenje ter se skliceval na 49. člen ZJF in proračunsko pooblastilo župana. Na podlagi pregledane dokumentacije NO MOL pri odobritvi črpanja sredstev ni ugotovil neskladnosti. Sredstva so bila namenjena za odpravo posledic neurja na območju MOL, znesek je bil nižji od 300.000 EUR, do katere lahko po odloku odloča župan. Dokumentacija vsebuje ključne elemente: predlog, mnenje in odobritev. NO MOL pri tem pregledanem primeru ni ugotovil nepravilnosti pri uporabi proračunske rezerve.

15. POŽARNA TAKSA OZIROMA SREDSTVA POŽARNEGA SKLADA

Pravna podlaga za presojo požarne takse in sredstev požarnega sklada izhaja predvsem iz predpisov o varstvu pred požarom in gasilstvu, uredbe o požarni taksi, odloka o organiziranju Gasilske brigade Ljubljana ter proračunskih pravil MOL.⁶

NO MOL je pregledal namenska sredstva požarne takse v letu 2025, njihovo proračunsko razporeditev in porabo. Sredstva so bila evidentirana na proračunskih postavkah 032007 – sredstva za Gasilsko brigado Ljubljana iz sredstev požarne takse in 032008 – sredstva za prostovoljne gasilske enote iz sredstev požarne takse. Upoštevana je bila tudi postavka 032015, na kateri so prikazana sredstva požarne takse iz preteklih let.

Proračunska postavka	Namenski vir / veljavni okvir	Realizirani odhodki 2025	Opomba
PP 032007 - GBL iz požarne takse	namenska sredstva tekočega leta 772.123,62 EUR	53.594,30 EUR	nizka realizacija tekoče postavke zahteva povezavo s programom, odprtimi obveznostmi in prenosi
PP 032008 - prostovoljne gasilske enote	namenska sredstva tekočega leta 772.123,63 EUR	649.703,41 EUR	realizacija je skoraj v celoti vezana na GZL/PGD oziroma operativno opremo
Skupaj PP 032007 in PP 032008	1.544.247,25 EUR	703.297,71 EUR	razlika sama po sebi ni nepravilnost, zahteva pa rekapitulacijo namenskih sredstev
PP 032015 - sredstva požarne takse iz preteklih let	veljavni proračun 578.950 EUR	420.050 EUR	pomembno za razlago prenosa oziroma časovne porabe namenskih sredstev

Namenska sredstva požarne takse tekočega leta, razporejena na postavkah 032007 in 032008 so skupaj znašala 1.544.247,25 EUR, odhodki na teh dveh postavkah pa 703.297,71 EUR. Na postavki 032015 je bilo porabljenih še 420.050 EUR sredstev preteklih let. Odbor za razpolaganje z dodeljenimi sredstvi požarnega sklada MOL je program porabe za leto 2025 povečal na 1.300.000 EUR, od tega 650.000 EUR za Gasilsko brigado Ljubljana in 650.000 EUR za Gasilsko zvezo Ljubljana oziroma prostovoljna gasilska društva.

Predložena dokumentacija izkazuje namenski vir sredstev, ločeni proračunski postavki, odločanje pristojnega Odbora ter izplačila, povezana z gasilstvom, opremo, vozili oziroma varstvom pred požarom. NO MOL v obsegu pregledane dokumentacije pri namenski porabi sredstev ni ugotovil pomembne nepravilnosti.

Zaključni račun pa kaže, da se del sredstev požarne takse porablja tudi s postavke, na kateri so sredstva iz preteklih let. Zato primerjava samo prihodkov in odhodkov tekočega leta na postavkah 032007 in 032008 ne daje celotne slike. Za točen pregled je treba na enem mestu prikazati sredstva prenesena iz preteklih let, prihodke tekočega leta, potrjeni program porabe, izvedena plačila, odprte obveznosti, neizvedene dobave ter znesek, ki se prenaša v naslednje leto.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL priporoča, da MU MOL za sredstva požarne takse vsako leto pripravi enoten pregled. Ta naj vsebuje začetno stanje prenesenih sredstev, prihodke tekočega leta, prvotni in spremenjeni program porabe, izvedena plačila, odprte obveznosti, neizvedene dobave ter končno stanje in prenos

⁶ Zakon o varstvu pred požarom (ZVPoz), Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 – GZ, 189/20 – ZFRO in 43/22; Uredba o požarni taksi, Uradni list RS, št. 34/06, 25/12 in 68/22; Zakon o gasilstvu (ZGas), Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, s spremembami; Odlok o organiziranju Gasilske brigade Ljubljana, Uradni list RS, št. 102/01 in 57/08; proračunski akti MOL za leto 2025.

16. JAVNO-ZASEBNO PARTNERSTVO – ENERGETSKO POGODBENIŠTVO

NO MOL je pregledal izvajanje javno-zasebnih partnerstev na področju energetskega pogodbenišтва. Pri tem modelu zasebni partner izvede energetske ukrepe, povračilo pa je vezano na dosežene prihranke energije. Pravna podlaga izhaja iz predpisov o javno-zasebnem partnerstvu, investicijski dokumentaciji, energetiki in javnih financah ter iz lokalnega odloka MOL.⁷

Iz odgovora MOL in predloženih dokazil izhaja, da je imela MOL na dan 31. 12. 2025 sklenjene projekte energetskega pogodbenišтва EOL 1, EOL 2, EOL 3 in EOL 4. Posamezni projekti so razdeljeni na več koncesijskih pogodb oziroma sklopov, zasebni partner pri prikazanih pogodbah pa je Petrol d.d. Pogodbe se glede na posamezni sklop iztečejo v obdobju od leta 2032 do leta 2039.

Predloženi seznam vsebuje 18 pogodbenih sklopov. Skupna predračunska investicijska vrednost po predloženih dokazilih znaša 41.036.623,34 EUR, od tega znaša finančna obveznost javnega partnerja 20.107.945,44 EUR, finančna obveznost zasebnega partnerja pa 20.928.677,91 EUR. Gre torej za finančno pomembne in dolgoročne obveznosti za proračun MOL.

Projekt / vir podatka	Znesek	Opomba
Dokazila MU MOL - letne obveznosti EOL 1 z DDV	1.290.626,41 EUR	največji letni sklop po predloženi preglednici
Dokazila MU MOL - letne obveznosti EOL 2 z DDV	423.684,96 EUR	pomemben sklop za preveritev metodologije
Dokazila MU MOL - letne obveznosti EOL 3 z DDV	1.152.843,15 EUR	drugi največji letni sklop
Dokazila MU MOL - letne obveznosti EOL 4 z DDV	352.630,80 EUR	novejši sklop oziroma uvedbeni obračuni
Skupaj po predloženih dokazilih	3.219.785,32 EUR z DDV	pogodbena oz letna obveznost po projektih iz predloženih dokazil

Proračunsko pomembnost projektov EOL je mogoče preveriti tudi po posameznih proračunskih postavkah. V rebalansu za leto 2025 je bilo za energetske pogodbeništv načrtovanih približno 4,12 milijona EUR. Zaključni račun izkazuje realizacijo sredstev v projektih EOL 1, EOL 2, EOL 3 in EOL 4 po posameznih skupinah objektov, kot je prikazano v spodnji tabeli. Pri posameznih proračunskih postavkah realizacija poleg plačil za dosežene prihranke energije vključuje tudi investicijske transfere.

Proračunska postavka EOL	Rebalans 2025	Zaključni račun 2025	Opomba
043606 EOL - šole	1.569.665,60 EUR	1.569.666 EUR	plačevanje prihrankov energije za objekte osnovnih šol
043607 EOL - vrtci	802.947,54 EUR	801.746 EUR	objekti vrtcev
043608 EOL - kultura	108.576,13 EUR	106.343 EUR	objekti kulture
043609 EOL - zdravstvo	137.295,29 EUR	137.295 EUR	objekti zdravstvenih domov

⁷ Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Uradni list RS, št. 127/06; Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov rabe energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Mestne občine Ljubljana, Uradni list RS, št. 74/15, 83/16, 9/20 in 52/22; Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16; Pravilnik o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva, Uradni list RS, št. 32/07; Zakon o učinkoviti rabi energije (ZURE), Uradni list RS, št. 158/20, 121/22 – ZUOKPOE in 38/24 – EZ-2; Energetski zakon (EZ-2), Uradni list RS, št. 38/24 in 47/25 – ZOEE-A; Pravilnik o učinkoviti rabi energije v stavbah, Uradni list RS, št. 70/22, 161/22, 129/23, 103/24 in 94/25.

043610 EOL - šport	1.225.271,87 EUR	1.218.714 EUR	objekti športa
043611 EOL - upravne zgradbe	98.352,24 EUR	98.352 EUR	upravne zgradbe
043626 EOL - parkirne hiše	177.420,44 EUR	172.019 EUR	parkirne hiše
Skupaj navedene postavke	4.119.529,11 EUR	4.104.135 EUR	skupna realizacija; vključuje različne vrste odhodkov

Predložena dokumentacija vsebuje osnovne podatke o pravni, pogodbeni in finančni zasnovi projektov EOL. Predloženi so bili seznam koncesijskih pogodb in finančnih obveznosti, podatki o letnih obveznostih, evalvacijska poročila za EOL 1, EOL 2 in EOL 3, metodologija izračuna prihrankov ter obračunske tabele za leto 2025. Dokumentacijska podlaga torej obstaja.

Vendar pri energetskem pogodbeništvu ni dovolj, da pogodba obstaja in da je plačilo evidentirano. Preverljiva mora biti celotna povezava med izvedenimi ukrepi, izhodiščno oziroma referenčno rabo energije, dejansko rabo, načinom prilagoditve podatkov, izračunanim prihrankom in končnim obračunom. Doseženi prihranek mora biti merljiv in preverljiv skozi celotno pogodbeno obdobje, saj je prav prihranek temelj tega modela.

Na podlagi pregledane dokumentacije NO MOL pri izvajanju modela energetskega pogodbeništvu ni ugotovil pomembne nepravilnosti.

Obstaja pa razlika med preglednico letnih obveznosti po projektih EOL, ki izkazuje 3.219.785,32 EUR z DDV, in skupno realizacijo po navedenih proračunskih postavkah zaključnega računa, ki izkazuje približno 4.104.135 EUR. Zneska nista neposredno primerljiva: realizacija proračunskih postavk vključuje različne ekonomske vrste odhodkov, med drugim investicijske transfere, medtem ko predloženi pregled izkazuje letne obveznosti iz naslova zagotovljenih prihrankov. Na primerljivost lahko dodatno vplivajo različna obračunska obdobja in dejanska dinamika začetka izvajanja storitev na posameznih objektih. Razlika zato ni sama po sebi nepravilnost.

UGOTOVITEV NO MOL: NO MOL ugotavlja, da so bila navedena sredstva realizirana v okviru istih projektov in proračunskih postavk, vendar so bila glede na njihovo ekonomsko naravo evidentirana na različnih podkontih, saj predstavljajo investicijski transfer oziroma lastno udeležbo MOL pri izvedbi investicije in ne plačila za zagotavljanje pogodbeno dogovorjenih energetskih prihrankov. Na podlagi pregledane dokumentacije NO MOL pri izvajanju modela energetskega pogodbeništvu ni ugotovil pomembne nepravilnosti.

17. NEPREMIČNINE MOL

NO MOL je pregledal sklop ravnanja z nepremičnim premoženjem MOL. Pravna podlaga izhaja predvsem iz predpisov o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, proračunskih pravil, pravil obligacijskega prava in lokalnih aktov MOL, ki urejajo poslovne prostore oziroma organizacijo in pristojnosti mestne uprave.⁸

Zaključni račun za leto 2025 pri Oddelku za ravnanje z nepremičninami izkazuje 9.452.817 EUR realizacije oziroma 73,02 % veljavnega proračuna. Na postavki 013314 – Upravljanje s poslovnimi prostori je bilo porabljenih 409.630 EUR. Med stroški so navedeni čiščenje in varovanje, ceditve,

⁸ Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDLS-1), Uradni list RS, št. 11/18, 79/18, 61/20 – ZDLGPE, 175/20 – ZIUOPDVE, 78/23 – ZUNPEOVE, 78/23 – ZORR in 131/23 – ZORZFS; Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Uradni list RS, št. 31/18; Obligacijski zakonik (OZ), Uradni list RS, št. 83/01, 32/04, 40/07, 64/16 – odl. US in 20/18; Odredba o načinu oddajanja poslovnih prostorov v najem in določanju najemnin, Uradni list RS, št. 14/99 in 16/99, v delu, ki ni v nasprotju z novejšo zakonodajo; Zakon o zavodih (ZZ), Uradni list RS, št. 12/91, s spremembami; proračunski akti MOL za leto 2025.

komunalni stroški praznih prostorov, tekoče in investicijsko vzdrževanje, vplačila v rezervni sklad, zavarovanje, projekt Ljubljana moje mesto ter projektna dokumentacija.

Predložena evidenca	Obseg	Pomen za nadzor
Priloga 96 - prazni poslovni prostori	216 enot; 12.915,30 m ²	presoja razlogov neuporabe, stroškov, potenciala oddaje/prodaje in načrta nadaljnjega ravnanja
Priloga 97 - tržna oddaja	174 enot; 12.052,92 m ² ; okvirno 137.835,68 EUR mesečnih najemnin iz vrstic	presoja postopkov oddaje, pogodb, najemnin, plačil in terjatev
Priloga 98 - brezplačna uporaba	309 enot; 18.600,94 m ²	presoja javnega namena, pravne podlage in nadzora nad uporabo

MOL je predložil osnovne sezname nepremičnin glede na način uporabe, kar omogoča prvi pregled nad obsegom premoženja. Pri praznih poslovnih prostorih razlogi za neuporabo niso enotni: v seznamih se pojavljajo prenova, slabo stanje, vlaga, sodni postopki, solastnina, denacionalizacija, prodaja, projekt JZP, uporaba za potrebe MOL oziroma javnega zavoda in drugi posebni razlogi. Praznega prostora zato ni mogoče šteti pavšalno kot izgubljen prihodek.

Kljub temu je obseg praznih prostorov pomemben: 216 enot s skupno površino 12.915,30 m². Za večje prostore in prostore, ki so prazni dalj časa, bi morali biti jasno navedeni razlog neuporabe, predvideni rok rešitve in nadaljnji načrt. Pri tržno oddanih prostorih mora biti mogoče povezati pogodbo, višino najemnine, plačila in terjatve. Pri brezplačni uporabi pa morajo biti razvidni javni oziroma nepridobitni namen, pravna podlaga, trajanje uporabe in nadzor nad dejansko uporabo.

Na podlagi predložene dokumentacije NO MOL ni ugotovil pomembne nepravilnosti pri ravnanju z nepremičninami. Ugotavlja pa, da so podatki razpršeni po več seznamih, zato je težko povezati lastništvo, uporabnika, pogodbo, prihodke, stroške, investicijsko vzdrževanje in nadaljnji načrt za posamezno nepremičnino. Glavno tveganje je zato nepovezano in nepregledno vodenje podatkov.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL priporoča, da MU MOL vzpostavi oziroma nadgradi enotno evidenco nepremičnin. Za vsako pomembnejšo nepremičnino naj bodo na enem mestu povezani identifikacijski podatki, naslov, površina, pravni status, dejanska uporaba, uporabnik oziroma upravljavalec, pogodba, najemnina oziroma razlog brezplačne uporabe, stroški, prihodki, investicijsko vzdrževanje in načrt nadaljnjega ravnanja. Takšna evidenca je potrebna, ker so podatki zdaj razdeljeni med več ločenih seznamov.

18. REPREZENTANCA – KONTO 402009

NO MOL je pregledal razpoložljivo dokumentacijo o stroških reprezentance na kontu 402009 za leto 2025. Presoja temelji na predpisih o javnih financah, računovodstvu, javnem naročanju, integriteti in preprečevanju korupcije, Statutu MOL ter internih pravilih MOL o finančnem poslovanju, naročanju, protokolu in reprezentanci.⁹

Iz odgovora MOL izhaja, da skupni znesek reprezentance iz javno objavljenega zaključnega računa ni neposredno razviden, ker se konto 402009 pojavlja pri različnih proračunskih uporabnikih in projektih.

⁹ Zakon o javnih financah (ZJF), Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, s spremembami; Zakon o računovodstvu (ZR), Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02 – ZJF-C; Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, Uradni list RS, št. 133/23, 81/24, 51/25, 95/25 in 19/26; Zakon o javnem naročanju (ZJN-3), Uradni list RS, št. 91/15, s spremembami; Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK), Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, s spremembami; Statut MOL, Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo.

Zato je bil za presojo uporabljen izpis glavne knjige iz Priloge 108. Ta za obdobje od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025 izkazuje promet v breme v višini 851.648,49 EUR in promet v dobro 0,00 EUR.

Dokazilo	Kaj potrjuje	ne potrjuje
Izpis GK za konto 402009	skupni promet v breme 851.648,49 EUR	namena, dogodka, odobritve, dobavitelja in pravilnosti vsakega posameznega izdatka
Zaključni račun	proračunski okvir in poročanje po klasifikacijah	ne omogoča neposrednega branja celotnega konta 402009 kot samostojne kategorije

Sama višina porabe še ne pomeni nepravilnosti, saj MOL izvaja protokolarne, mednarodne, predstavitvene in druge naloge, pri katerih lahko nastajajo upravičeni stroški reprezentance. Pravilnost in smotrnost je treba presojati po namenu dogodka, udeležencih, odobritvi, naročilni podlagi, dobavitelju, računu, dokazilu o izvedbi in razumnosti posameznega izdatka.

NO MOL na podlagi predložene ravni dokumentacije ne ugotavlja nepravilnosti pri reprezentanci.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL priporoča, da MU MOL za konto 402009 v bodoče pripravi letni analitični pregled po proračunskih uporabnikih, dobaviteljih, datumih, vrstah dogodkov in zneskih ter veljavne interne akte, ki v tekočem letu urejajo odobravanje, evidentiranje in nadzor stroškov reprezentance. Analitični pregled naj se pripravi za reprezentanco protokola, MU MOL ter organov MOL – Mestnega sveta MOL in NO MOL

PODROČJE PREGLEDA VI. – POSEBNI DEL

19. PREGLED VEČJIH INVESTICIJ NA PODROČJU VZGOJE IN IZOBRAŽEVANJA

UGOTOVITVE:

19.1. PLANIRANE IN REALIZIRANE VREDNOSTI INVESTICIJSKEGA VZDRŽEVANJA V OSNOVNIH ŠOLAH (OŠ)

Pridobili smo plan rednega investicijskega vzdrževanja za šole s primerjavo o realiziranih stroških investicijskega vzdrževanja in pridobili smo plan investicijskega za šole, ki se nanaša na intervencije in inšpekcijske odločbe ter na drugi strani realizirane vrednosti.

Naslednja tabela prikazuje primerjavo med planiranimi in realiziranimi vrednostmi:

Planirane vrednosti za redno investicijsko vzdrževanje šol	Rebalans plana	Realizirano v 2024 in plačano v 2025	Realizirano 2025 in plačano v 2025	Realizirano v 2025 in plačano v 2026	Nerealizirano
Redno investicijsko vzdrževanje	2.739.959	480.787	1.463.899	876.210	-80.937
Intervencije in inšpekcijske odločbe	1.957.722	541.863	946.732	311.733	157.394
Skupaj planirane vrednosti in realizirane vrednosti	4.697.681	1.022.650	2.410.631	1.187.943	76.457

Iz zgornje tabele izhaja, da so bila v letu 2025 plačana dela investicijskega vzdrževanja, ki so bila realizirana v 2024 v višini 1.022.650 EUR, na drugi strani pa znašajo realizirana dela v 2025, ki bodo plačana v 2026 v višini 1.187.943 EUR.

19.2. PREGLED PLANIRANIH IN REALIZIRANIH VREDNOSTI ZA DOLOČENE VEČJE PROJEKTE INVESTICIJSKEGA VZDRŽEVANJA

V nadaljevanju smo pregledovali planirane in realizirane vrednosti za pet večjih projektov iz rednega investicijskega vzdrževanja, ko prikazuje spodnja tabela:

Planirane vrednosti za redno investicijsko vzdrževanje šol	Rebalans plana	Realizirano v 2024 in plačano v 2025	Realizirano 2025 in plačano v 2025	Realizirano v 2025 in plačano v 2026
OŠ Karla Destovnika Kajuha	158.289	22.692	57.239	101.049
Dr. Vita Kraigherja	104.215			104.215
Ledina	161.979		161.979	
Šmartno	151.338		111.835	39.493
Vrhovci	104.378			104.000
Skupaj planirane vrednosti in realizirane vrednosti	680.199	22.692	331.053	348.757

Iz zgornje tabele izhaja, da je bilo pri petih večji osnovnih šolah, ki so imela skupaj planirana sredstva za leto 2025 v višini 680.199 EUR za 348.757 EUR realiziranih sredstev v 2025 prenesenih v plačilo za leto 2026.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL predlaga, da pojasni vzrok prenosa realiziranih rednih del investicijskega vzdrževanja in realiziranih del investicijskega vzdrževanja po intervencijah in inšpekcijskih odločbah v letu 2025 v višini 1.187.943 v plačilo v letu 2026.

19.3. PREGLED POGODB ZA SOFINANCIRANJE INVESTICIJSKEGA VZDRŽEVANJA SKLENJENIH MED MOL IN OSNOVNIMI ŠOLAMI

V nadaljevanju so prikazane pogodbe za tri največje projekte po vrednosti iz plana za leto 2025, za katere se je izvajalo investicijsko vzdrževanje.

Gre za naslednje tri :

-OŠ Karla Destovnika Kajuha-Prenova večnamenskega prostora, dobava in montaža opreme in izdelava projektne dokumentacije
Planirana vrednost je znašala 158.289 EUR

-OŠ Šmartno -prenova tehnične učilnice v kleti, dobava in montaža opreme, izdelava projektne dokumentacije
Planirana vrednost je znašala 151.338 EUR.

-OŠ Ledina-obnova jedilnice in dela kuhinje, dobava in montaža opreme
Planirana vrednost je znašala 161.979 EUR.

V nadaljevanju je prikazana primerjava med pogodbenimi določili in planirano vrednostjo za OŠ Karla Destovnika Kajuha

Pogodba	Pogodbeni partner	Pogodbeni vrednost za financiranje	ponudba	Ponudbeni vrednost	Plan
Pogodba o financiranju investicijskega vzdrževanja	MOL in OŠ Karel Destovnik Kajuh C7560-25-469032	31.171	Curk Arhitektura d.o.o.	29.280	
Pogodba o financiranju investicijskega vzdrževanja	MOL in OŠ Karel Destovnik Kajuh C7560-25-469055	101.049	Sanoteh PINSIN d.o.o.-nadzor	97.442 8.479	
Pogodba o financiranju investicijskega vzdrževanja	MOL in OŠ Karel Destovnik Kajuh C7560-25-469082	26.068	Učilna d.o.o. PINSIN d.o.o.	21.653 4.416	
SKUPAJ		158.289		161.270	158.289

UGOTOVITEV NO MOL:

NO MOL navaja, da pri pregledu pogodbene vrednosti za financiranja rednega investicijskega vzdrževanja s strani MOL in planirane vrednosti investicijskega vzdrževanja v osnovnih šolah in pogodbene vrednosti izvajalcev del in storitev niso bile ugotovljene pomanjkljivosti.

20. FINANCIRANJE NEVLADNIH ORGANIZACIJ S PODROČJA VZGOJE IN IZOBRAŽEVANJA (10 NAJVEČJIH PREJEMNIKOV SREDSTEV)

Ugotovitve:

Sofinanciranje nevladnih organizacij s področja vzgoje in izobraževanja je v letu 2025 potekalo na podlagi dveh javnih razpisov, in sicer Javni razpis za sofinanciranje programov in projektov v MOL v letu 2025 s področja podpornih storitev v vzgoji in izobraževanju ter prostem času otrok ter Javni razpis za sofinanciranje preventivnih programov na področju različnih vrst zasvojenosti v Mestni občini Ljubljana za leto 2025.

Sofinanciranje projektov in programov na podlagi zgoraj navedenih javnih razpisov je bilo v letu 2025 izvedeno na podlagi 219. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 164/20, 11/22, 96/22, 105/22-ZZNŠPP, 149/22, 106/23, 83/24, 88/24, 79/25 in 95/25) in Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo). Besedilo javnih razpisov se vsako leto posodablja in nadgrajuje na podlagi evalvacij, ugotovitev terenskih ogledov ter nadzora, ki ga izvajajo člani strokovne komisije, z namenom izboljšanja kakovosti programov ter sprotnega odzivanja na potrebe otrok in mladostnikov v vrtcih in šolah.

V letu 2025 smo za sofinanciranje projektov in programov nevladnih organizacij preko zgoraj navedenih dveh javnih razpisov zagotovili 833.940,00 EUR sredstev, od tega je bilo do konca leta realiziranih

783.757,00 EUR. Do odstopanja med višino pogodbenih sredstev in realiziranimi sredstvi je prišlo zaradi zmanjšane obsega izvedenih aktivnosti pri posameznih nevladnih organizacijah, poleg tega sta zaradi osebnih okoliščin izvajalcev dve nevladni organizaciji odstopili od podpisa pogodbe.

V naslednji tabeli je navedenih 10 največjih prejemnikov zgoraj navedenih sredstev. Nevladne organizacije se lahko prijavijo le na različne javne razpise v MOL, vendar so morale pri tem upoštevati osnovni pogoj, ki določa, da lahko vlagatelj z istim programom ali projektom kandidira le na eno razpisano področje. V tabeli so prikazani naslednji podatki: naziv nevladne organizacije, skupni znesek odobrenih sredstev, naslovi programov z višino pogodbene vrednosti (v oklepaju) ter skupno število sofinanciranih programov.

Zap. št.	Naziv NVO	Skupni znesek odobrenih sredstev	Javni razpis za sofinanciranje programov in projektov v MOL v letu 2025 s področja podpornih storitev v vzgoji in izobraževanju ter prostem času otrok - - naslov programov in višina pogodbene vrednosti (v oklepaju)	Javni razpis za sofinanciranje preventivnih programov na področju različnih vrst zasvojenosti v Mestni občini Ljubljana za leto 2025- - naslov programov in višina pogodbene vrednosti (v oklepaju)
1	Zavod 404 - Zasebni zavod za raziskave, razvoj in inovacije Ljubljana	92.935 EUR	- Zetra 4 (33.955 EUR) - Zetra 6 (33.980 EUR) - Steamulator (25.000 EUR)	/
2	Ustanova Hiša eksperimentov	37.999,46 EUR	- Voda, veter, sonce segrejejo nam lonce (13.720 EUR) - STEAM (24.279,46 EUR)	/
3	Zavod Varni internet	36.444,31 EUR	Spoznajmo g. Edisona (15.444,31 EUR)	- Varno pripet, igranje na splet (7.000 EUR) - Zakaj se odločaš, ko spletno sporočaš splet (7.000 EUR) - Spletno sočutje za dobro počutje splet (7.000 EUR)
4	Društvo za digitalno pismenost	36.579,90 EUR	- PAMETNOMESTO 2034 (15.579,90 EUR)	- Skozi pravilni svet, varno na splet (7.000 EUR) - Naj ne vodi te sila, ampak spletna pravila splet (7.000 EUR) - Zmerno na splet, drugač zna glava bolet splet (7.000 EUR)
5	Zavod Aktivna starost - socialno podjetje	31.656 EUR	- Poletno druženje generacij (26.656 EUR) - Medgeneracijske vezi (5.000 EUR)	/
6	Plesni klub Bolero	28.560 EUR	Poletje v boleru 2025(28.560 EUR)	/
7	Društvo za kulturo inkluzije	24.635 EUR	- Različnost nas bogati (5.000 EUR) - Poletne igrarije (7.140 EUR)	- Družabnik kot varovalni dejavnik (4.900 EUR) - Iz narave v naravo (4.200 EUR) - Podporna skupina za starše otrok s posebnimi potrebami (3.395 EUR)
8	Plesni klub Ples plus	25.501 EUR	- Poletne Ples plus počitnice (21.217 EUR) - Zimske Ples plus počitnice (2.380 EUR) - Jesenske Ples plus počitnice (1.904 EUR)	/
9	Društvo za krepitev potencialov mladih na področju znanosti, umetnosti in tehnologije Rampa	24.429,84 EUR	Petkova akademija (24.429,84 EUR)	/
10	Mladinska zveza brez izgovora Slovenija	21.000 EUR	/	- Martin Krpan splet (7.000 EUR) - Najpogostejše droge med mladimi splet (7.000 EUR) - Skupaj v boljši jutri splet (7.000 EUR)

UGOTOVITVE NO MOL:

NO MOL je s strani MOL pridobil razlago o tem katere so pomembne pridobitve na podlagi sofinanciranja nevladnih organizacij na področju vzgoje in izobraževanja, s poudarkom na sofinanciranju programov Zavoda 404 (Zetra 4, Zetra 6 in Steamulator. MOL ocenjuje, da sofinanciranje nevladnih organizacij na področju vzgoje in izobraževanja predstavlja pomemben prispevek k dopolnjevanju formalnega vzgojno-izobraževalnega procesa ter omogoča izvajanje kakovostnih programov, ki otrokom in mladostnikom zagotavljajo dodatne možnosti za razvoj znanja, praktičnih spretnosti in kompetenc na področjih trajnostnega razvoja, naravoslovja in tehnike.

21 VLAGANJA V PRENOVO PROJEKTA CENTER ROG PO LETU 2022

Ugotovitve:

Prenova projekta Center ROG se je pričela v letu 2021. Ta prenova pa še vedno traja.

Naslednja tabela prikazuje realizacijo Centra ROG od leta 2022 do 2025.

Realizacija 2022	Realizacija 2023	Realizacija 2024	Realizacija 2025	Skupaj	
9.838.136	13.930.472	5.671.350	323.553	29.763.511	

Kot izhaja iz zgornje tabele se je prenova v letu 2025 še vedno nadaljevala.

V letu 2024 so bili sklenjeni naslednji Aneksi, iz katerih izhaja, da prenova še ni dokončana:

Prvotna pogodba	Aneks k pogodbi	Datum	Dobavitelj	Vrsta del, storitev
C7560-21-220046	Aneks 11	16.2.2024	Makro 5 gradnje	Ugotovitveni aneks
C7560-23-200012	Aneks 4	22.3.2024	Makro 5 gradnje	Pogodba za dobavo in montažo opreme za Center ROG-povečanje vrednosti
C7560-23-200012	Dodatek 5	23.12.2024	Makro 5 gradnje	Pogodba za dobavo in montažo opreme za Center ROG-Ugotovitveni dodatek
C7560-24-120451	Pogodba	30.12.2024	Makro 5 gradnje	Pogodba za gradbeno obrtniška dela in ureditev zidov in robnikov
C7560-24-120453	Pogodba	30.12.2024	Makro 5 gradnje	Pogodba za ureditev okolice Centra ROG
C7560-22-110392	Dodatek 2	24.5.2024	BOX studio architectures	Dodatek za podaljšanje roka
C7560-22-110429	Dodatek 2	8.3.2024	GROMET	Dodatek za podaljšanje roka in povečanje vrednosti pri dobavi
C7560-24-110108	Pogodba	24.5.2024	BOX studio	Pogodba za projekt slowcooking in projekt.nadzor pri dobavi in montaži Ceneter ROG

Med naročnikom MOL in izvajaci je bilo v letu 2024 v povezavi z dokončanjem projekta Center ROG sklenjenih osem pogodb ali dodatkov k prvotnim pogodbam kot podaljšanje roka za izvedbo ali dodatna dela in dobavo opreme in nadzora nad gradnjo oz. dobavo in montažo opreme.

Ugotovitve NO MOL:

NO MOL je predlagal, da mu strokovne službe MOL posredujejo podatek o obsegu in vrednosti del, ki so še potrebni do zaključka projekta Center ROG. Strokovne službe MOL so podale odgovor da je bila v letu 2025 rekonstrukcija ter dobava in montaža opreme za center Rog končana. Objekt je bil predan uporabniku.

22 IZGRADNJA STANOVANJ STANOVANJSKEGA SKLADA V LETU 2022

Ugotovitve:

Želeti smo preveriti lokacije, kjer so se v letu 2022 pričela graditi neprofitna stanovanja, pa do zaključka leta 2025 še niso bila dokončana oz. še niso pridobila uporabnega dovoljenja.

JSS MOL je v preteklosti ugotavljal, da prihaja do časovnih zamikov, zaradi katerih bodo posamezni investicijski projekti zaključeni kasneje, kot je bilo planirano. Vzroki za zamik pa so zastoji v postopkih pridobivanja dovoljenj, neizvedba ukrepov v prostoru, ki bi pomenila racionalnejšo gradnjo, čas ki ga zahteva spreminjanje OPN MOL ter neurejena lastninsko pravna stanja nepremičnin v območju gradnje.

Ob zaključku leta 2025 v gradnji ni bilo nobenega projekta, ki bi se začel graditi v letu 2022. Po letu 2022 (torej v letih 2023, 2024 in 2025) pa je bil zamik pri začetku, kasneje pa pri zaključevanju pri naslednjih projektih:

-Rakova Jelša I (soseska z 99 stanovanji)

Planirano je bilo, da se bo gradnja pričela 2023, vendar se je pričela v juniju 2024 zaradi pridobivanja gradbenega dovoljenja. Predviden rok zaključka je julij 2026.

-Zvezna ulica (soseska s 87 stanovanji)

Planirano je bilo, da se bo gradnja začela v avgustu 2023, vendar se je pričela v januarju 2024, zaradi usklajevanja projektov PZI. Predviden rok zaključka je januar 2026.

-Litijska Pesarska (soseska s 97 stanovanjskimi enotami)

Začetek gradnje je bil načrtovan konec leta 2023, vendar se je gradnja začela v juliju 2024, zaradi podaljšanja postopka gradbenega dovoljenja. Predviden rok zaključka je marec 2026.

Po naknadni razlagi MOL je bil rok za dokončanje pogodbenih del za stanovanjsko gradnjo Rakova Jelša I je bil izvajalcu VG5 podaljšan do konca septembra. Zahteva za izdajo uporabnega dovoljenja je bila vložena 17.7.2026. Glede na to, da do sredine meseca avgusta termin tehničnega pregleda še ni bil razpisan, je pričakovati, da bo uporabno dovoljenje izdano sredi septembra 2026, stanovanja pa bomo začeli upravičencem predajati v drugi polovici septembra.

Uporabno dovoljenje za stanovanjsko gradnjo ob Zvezni ulici je bilo izdano 20.1.2026, pravomočno pa je postalo 23.1.2026. Po izdanem uporabnem dovoljenju so potekali postopki odprave napak, ugotovljenih na kvalitativnih pregledih, prevzem novogradnje in finančno zaključenje investicijskega projekta. Do sredine meseca avgusta 2026 so bila upravičencem oddana vsa stanovanja.

Uporabno dovoljenje za stanovanjsko sosesko Litijska Pesarska je bilo izdano 17.6.2026, pravomočno pa je postalo 24.6.2026. Stanovanja smo upravičencem začeli predajati v začetku meseca julija. Do sredine meseca avgusta 2026 je bilo upravičencem oddanih cca 2/3 stanovanjskih enot.

PRIPOROČILO NO MOL:

NO MOL priporoča, da MOL pri izgradnji stanovanjskih sosesk v prihodnje predhodno pred pridobivanjem potrebnih dovoljenj s strani odgovornega nadzora odpravi vse potrebne pomanjkljivosti.

IV. PRIPOROČILA IN PREDLOGI NADZORNEGA ODBORA MOL

- 1. NO MOL ugotavlja, da je v konsolidiranem smislu na nivoju JHL relativna zadolženost glede na operativno poslovanje visoka, v veliki meri zaradi zunanjega financiranja investicij pri Energetiki ter zaradi zvišanja zadolženosti pri LPP. NO MOL priporoča, naj MOL kot večinski družbenik JHL slednjemu svetuje, naj prilagodi strukturo finančnih obveznosti podjetij v skupini (razmerje med kratkoročnimi in dolgoročnimi), saj ni smiselno in v poslovanje vnaša tveganje, če se dolgoročne investicije financirajo s kratkoročnimi finančnimi viri. NO MOL tudi priporoča, da podjetja v skupini JHL v čim večji meri mitigirajo tveganja v povezavi z rastjo cen materialov na nabavni strani, bodisi prek dolgoročnega fiksiranja cen v pogodbah (kjer je to mogoče) bodisi prek uporabe instrumentov ščitenja (hedging).*
- 2. NO MOL priporoča, da MOL pred nadaljevanjem projekta z deležniki, ki bodo nosilci projekta (Energetika), poleg ostalih vidikov (okoljski, družbeno-odgovornostni ipd.) ustrezno naslovi tudi ekonomske vidike ter pripravi analizo, ki bo argumentirano ocenila, do kakšnih pozitivnih učinkov bo investicija v sežigalnico vodila tako na strani podjetij v skupini JHL, kot tudi gospodinjstev. MOL naj razmisli tudi o ustreznem strukturiranju transakcije: naslovi naj vprašanje o smiselnosti uporabe ločene namenske družbe za izvedbo projekta ter pojasni, kako bo takšno podjetje financiralo investicijo in svoje redno poslovanje ter kakšne so predvidene implikacije za proračun MOL.*
- 3. NO MOL priporoča, da MOL od KPL pridobi oziroma zahteva dopolnitev metodologije ločenega računovodskega spremljanja GJS, skladne s SRS 32, iz katere bo za materialno pomembne skupine posrednih stroškov razvidna povezava med uporabljenim sodilom in aktivnostmi, ki te stroške povzročajo. Kadar takšnih aktivnosti ni mogoče določiti, naj metodologija upošteva sodilo na podlagi deleža neposrednih stroškov oziroma drugo sodilo, ki je dokumentirano skladno s SRS. MOL naj preveritev metodologije in njen morebitni vpliv na stroške ter poslovni izid koncesije MOL dokumentira v okviru finančnega nadzora koncesije.*
- 4. NO MOL priporoča, da MOL za sistem BicikeLJ in za prihodnje podobne projekte javno-zasebnega partnerstva, pri katerih bistveni del ekonomskega razmerja predstavljajo nedenarne pravice, letno pripravi in dokumentira pregled pravic in obveznosti obeh pogodbenih strank. Pregled naj vključuje pravno podlago, obseg oglaševalskih oziroma drugih pravic, obdobje njihove uporabe, taksno oziroma administrativno vrednost, uporabljeno metodologijo oziroma razpoložljivo oceno ekonomske vrednosti ter povezavo z obveznostmi zasebnega partnerja. Ob vsaki materialni spremembi obsega pravic ali obveznosti, podaljšanju pogodbenega obdobja ali povezavi z drugim pogodbenim razmerjem naj MOL dokumentira tudi ocenjeni vpliv spremembe na ekonomsko ravnotežje razmerja.*
- 5. NO MOL priporoča in ponovno predlaga, da MU MOL pristopi k pripravi strateškega dokumenta, ki bi opredelil posamezne neposredne ali posredne kapitalske naložbe, opredelila razloge za obstoj posamezne kapitalske naložbe ter opredelila posamezne strateške cilje, ki jih MOL želi uresničiti z vsako kapitalsko naložbo. Smiselno bi bilo tudi, da MOL za lažje izvajanje te strategije pristopi k pripravi srednjeročnega načrta*

upravljanja s posamezno kapitalsko naložbo, kjer se lahko konkretno opredelijo pričakovanja MOL za posamezno leto, določijo se kriteriji glede doseganja ciljnih kazalnikov poslovanja.

- 6. NO MOL priporoča in ponovno predlaga tudi, da MU MOL pristopi k pripravi jasnih postopkov za sprejem umeritev predstavnikom MOL za sodelovanje na skupščinah gospodarskih družb s kapitalsko naložbo MOL ki bodo zagotavljali, da se bo spoštovalo ključna načela upravljanja s finančnim premoženjem MOL.*
- 7. NO MOL predlaga tudi, da MU MOL preuči skladnost ureditve v ustanovnih aktih JP Žale in JP LPT, po kateri sta organa družbe le nadzorni svet in poslovodstvo, ustanoviteljske pravice pa se v omejenem obsegu izvršujejo preko MS MOL, z določbami Zakona o gospodarskih javnih službah, zlasti 505. člena. MU MOL naj NO MOL posreduje argumentirano analizo, ki bo izkazovala skladnost ustanovnih aktov.*
- 8. NO MOL priporoča, da MU MOL za sredstva požarne takse vsako leto pripravi enoten pregled. Ta naj vsebuje začetno stanje prenesenih sredstev, prihodke tekočega leta, prvotni in spremenjeni program porabe, izvedena plačila, odprte obveznosti, neizvedene dobave ter končno stanje in prenos v naslednje leto. Podatki naj bodo usklajeni z glavno knjigo, programom Odbora požarnega sklada in zaključnim računom.*
- 9. NO MOL priporoča, da MU MOL vzpostavi oziroma nadgradi enotno evidenco nepremičnin. Za vsako pomembnejšo nepremičnino naj bodo na enem mestu povezani identifikacijski podatki, naslov, površina, pravni status, dejanska uporaba, uporabnik oziroma upravljavalec, pogodba, najemnina oziroma razlog brezplačne uporabe, stroški, prihodki, investicijsko vzdrževanje in načrt nadaljnjega ravnanja. Takšna evidenca je potrebna, ker so podatki zdaj razdeljeni med več ločenih seznamov.*
- 10. NO MOL priporoča, da MU MOL za konto 402009 v bodoče pripravi letni analitični pregled po proračunskih uporabnikih, dobaviteljih, datumih, vrstah dogodkov in zneskih ter veljavne interne akte, ki v tekočem letu urejajo odobravanje, evidentiranje in nadzor stroškov reprezentance. Analitični pregled naj se pripravi za reprezentanco protokola, MU MOL ter organov MOL – Mestnega sveta MOL in NO MOL.*
- 11. NO MOL predlaga, da pojasni vzrok prenosa realiziranih rednih del investicijskega vzdrževanja in realiziranih del investicijskega vzdrževanja po intervencijah in inšpekcijskih odločbah v letu 2025 v višini 1.187.943 v plačilo v letu 2026.*
- 12. NO MOL priporoča, da MOL pri izgradnji stanovanjskih sosesk v prihodnje predhodno pred pridobivanjem potrebnih dovoljenj s strani odgovornega nadzora odpravi vse potrebne pomanjkljivosti.*

V. ODZIVNO POROČILO

NO MOL naroča Mestni upravi MOL, da v 90. dneh od prejema tega poročila predloži Nadzornemu odboru MOL odzivno poročilo o popravljalnih ukrepih glede ugotovitev NO in uresničevanju obveznih predlogov ter priporočil. Izkaz popravljalnih ukrepov in uresničevanja priporočil mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, oziroma izvedenih priporočil.

Lep pozdrav,



Predsednica
Marija HORVAT