



**Končno revizijsko poročilo  
OKOLJSKEGA POROČILA  
za izvedbo CPVO v postopku priprave  
*Strateškega prostorskega načrta Mestne  
občine Ljubljana***



Opekarska 11  
1000 Ljubljana, Slovenija  
tel: +386 1 420 16 10  
fax: +386 1 420 16 20  
e-mail: info@imosgeateh.si

**September 2007**

<b>Naslov naloge:</b>	Končno revizijsko poročilo OKOLJSKEGA POROČILA za izvedbo CPVO v postopku priprave Strateškega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana
<b>Naročnik:</b>	MOL , Oddelek za varstvo okolja Poljanska cesta 32 1000 Ljubljana
<b>Izvajalec:</b>	Geateh, d. o. o. Opekarska cesta 11 1000 Ljubljana
<b>Datum:</b>	september 2007
<b>Številka:</b>	ROP2 - 099/07
<b>Nalogo izdelala:</b>	mag. Zoran Stojič, univ.dipl.inž.grad.
<b>Direktor:</b>	mag. Zoran Stojič, univ.dipl.inž.grad.

© Brez pisnega dovoljenja avtorjev je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, javna priobčitev, predelava ali druga uporaba tega avtorskega dela ali njegovih delov v kakršnem koli obsegu ali postopku, hkrati s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranitvijo v elektronski obliki, v okviru določil Zakona o avtorskih in sorodnih pravicah.

---

**KAZALO VSEBINE:**

1	VSEBINA DOKUMENTACIJE .....	1
2	MERILA ZA OCENO OKOLJSKEGA POROČILA .....	3
3	PRIPOMBE K OKOLJSKEMU POROČILU .....	3
4	SPLOŠNA OCENA OKOLJSKEGA POROČILA.....	5

# **1 VSEBINA DOKUMENTACIJE**

Predmet revizijskega poročila je »OKOLJSKO POROČILO za Strateški prostorski načrt Mestne občine Ljubljana«, ki je vsebinsko sestavljeno iz naslednjih poglavij:

Vsebina

Povzetek

1. Splošno
  - 1.1. Ozadje
  - 1.2. Namen poročila
  - 1.3. Izhodišča okoljskega poročila
  - 1.4. Metoda dela
  - 1.5. Struktura poročila
2. Vsebinjenje
3. Podatki o planu
  - 3.1. Ime plana
  - 3.2. Cilji in opis plana
    - 3.2.1. Cilji SPN MOL
    - 3.2.2. Opis SPN MOL
    - 3.2.3. Odnos do drugih ustreznih planov
  - 3.3. Območje plana
  - 3.4. Namenska raba prostora
  - 3.5. Osnovni podatki o načrtovanih posegih
  - 3.6. Predvideno obdobje izvajanja plana
  - 3.7. Potrebe po naravnih virih
  - 3.8. Predvidene emisije in odpadki ter ravnanja z njimi
    - 3.8.1. Predvidene emisije
    - 3.8.2. Predvideni odpadki
4. Stanje okolja
  - 4.1. Geografski oris območja
    - 4.1.1. Naravnogeografske značilnosti
    - 4.1.2. Družbenogeografske značilnosti
  - 4.2. Izhodiščno obstoječe stanje okolja
    - 4.2.1. Zrak
    - 4.2.2. Tla
    - 4.2.3. Površinske vode
    - 4.2.4. Podzemne vode
    - 4.2.5. Hrup
    - 4.2.6. Narava
    - 4.2.7. Zdravje ljudi
    - 4.2.8. Kulturna dediščina
    - 4.2.9. Krajina
    - 4.2.10. Promet

- 4.3. Stanje okolja s kazalci stanja okolja
- 4.4. Varstvena, varovana in zavarovana območja
- 4.5. Pravni režimi na varovanih območjih in smernice nosilcev urejanja prostora
  - 4.5.1. Pravni režimi
  - 4.5.2. Smernice nosilcev urejanja prostora
5. Okoljski cilji plana, merila in metode vrednotenja
  - 5.1. Okoljski cilji plana **Napaka! Zaznamek ni definiran.**
    - 5.1.1. Vrednotenje skladnosti in vključenosti okoljskih ciljev plana
  - 5.2. Merila in metode ugotavljanja in vrednotenja vplivov plana
6. Alternative
7. Ugotovljeni vplivi plana in presoja
  - 7.1. Opredelitev vplivov plana
  - 7.2. Presoja vplivov
    - 7.2.1. Okoljski cilji Trajnostna raba naravnih virov
    - 7.2.2. Okoljski cilji Izboljšana kakovost zraka
    - 7.2.3. Okoljski cilji Dobro stanje voda
    - 7.2.4. Okoljski cilji Učinkovito ravnanje z odpadki
    - 7.2.5. Okoljski cilji Zmanjšana stopnja hrupa
    - 7.2.6. Okoljski cilji Ohranjena narava
    - 7.2.7. Okoljski cilji Dobri bivalni pogoji
    - 7.2.8. Okoljski cilji Ohranjena kulturna dediščina
    - 7.2.9. Okoljski cilji Ohranjena krajina
    - 7.2.10. Okoljski cilji Učinkovit promet
  - 7.3. Omilitveni ukrepi in časovnica omilitvenih ukrepov
8. Spremljanje stanja okolja
9. Izdelovalci okoljskega poročila
10. Opozorilo o celovitosti poročila
11. Sklepna ocena
12. Viri in literatura

Okoljskemu poročilu je bilo priloženih tudi enajst grafičnih prilog:

Priloga A: Pregledna karta, merilo 1 : 80.000

Priloga B: Usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč (iz SPN MOL), merilo 1:90.000

Priloga C-1: Zavarovana območja in območja predlagana za zavarovanje, merilo 1:80.000

Priloga C-2: Ekološko pomembna območja in naravne vrednote, merilo 1:80.000

Priloga C-3: Območja Natura 2000, merilo 1:80.000

Priloga C-4: Poplavna območja in območja protierozijskih ukrepov, merilo 1:80.000

Priloga C-5: Vodovarstvena območja vodnih virov, merilo 1:80.000

Priloga C-6: Kmetijske površine, območja hidromelioracij, gozdnih rezervatov in varovalnih gozdov, merilo 1:80.000

Priloga C-7: Kulturna dediščina, merilo 1:80.000

Priloga D: Dejanska raba zemljišč, merilo 1:80.000

Priloga E: Odločba

## **2 OZADJE IN MERILA ZA OCENO OKOLJSKEGA POROČILA**

Mestna občina Ljubljana pripravlja nove prostorske akte Mestne občine Ljubljana. Z Zakonom o urejanju prostora /ZUreP-1/ (Ur. l. RS, št. 110/02, 8/03) je bilo občinam določeno pripraviti in sprejeti nove strateške akte najkasneje v treh letih od uveljavitve Strategije prostorskega razvoja Slovenije (SPRS). Mestna občina Ljubljana (v nadaljevanju MOL) je tako pričela s pripravo Strategije prostorskega razvoja Mestne občine Ljubljana, ki naj bi bil nov strateški dokument občine, v katerem naj bi bil na strateškem nivoju določen prihodnji prostorski razvoj v občini.

Med pripravo omenjenih prostorskih aktov je stopil v veljavo Zakon o prostorskem načrtovanju /ZPNačrt/ (Ur.l. RS, št. 33/07), ki ureja prostorsko načrtovanje kot del urejanja prostora, tako da določa vrste prostorskih aktov, njihovo vsebino in medsebojna razmerja ter postopke za njihovo pripravo in sprejem. ZPNačrt je tako določil, da se postopki za sprejem strategije prostorskega razvoja občine, začeti pred uveljavitvijo tega zakona na podlagi določb ZUreP-1, v okviru katerih ta še ni bila javno razgrnjena, nadaljujejo in končajo po določbah tega zakona kot občinski strateški prostorski načrt ali občinski prostorski načrt. Priprava Strategije prostorskega razvoja MOL se tako nadaljuje kot Strateški prostorski načrt MOL (v nadaljevanju SPN MOL).

Skladno z odločbo MOP št. 354-09-230/2005 z dne 29.06.2005 je postopku priprave Strategije prostorskega razvoja Mestne občine Ljubljana (SPR MOL) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Podjetje Geateh d.o.o. je bilo izbrano, da v omenjenem postopku izvede revizijo za CPVO potrebnega okoljskega poročila (OP), skladno s projektno nalogo: P – 17/06, ki ga je izdelalo podjetje Oikos d.o.o., Domžale.

## **3 PRIPOMBE K OKOLJSKEMU POROČILU**

### **3.1 Splošne ugotovitve**

Strinjamo se s pripombami in komentarji, ki so jih podali izdelovalci OP. Hkrati dodajamo in poudarjamo, da mora biti tako pomemben občinski akt kot je prostorski red oziroma Občinski prostorski načrt izdelan res dosledno in sistematično. Upoštevati in vključevati mora vso regulativo s področja varstva okolja in slediti strokovnim podlagam ter priporočilom strokovnjakov s posameznih področij. Še posebej je pomembno da se, kolikor je to mogoče hitro izdelajo manjkajoče strokovne podlage, ki jih bo izdelovalec prostorskega reda upošteval pri delu.

Prostorski red je osnova za postorski in siceršnji razvoj mesta. Zato šteje tak načrt kot izvedbeni predlog razvoja za katerega mora biti okoljsko poročilo pripravljeno korektno in tvorno. To pomeni, da bo moral izvajalec okoljskega poročila sproti sodelovati z izdelovalcem prostorskega reda in usklajevati rešitve s stališča okolja.

Določitev posameznih območij namenske rabe in površine namenske rabe prostora mora pri umeščanju upoštevati določila posameznih predpisov v zvezi z varstvom voda, varovanja človekovega zdravja in zagotavljanja varnosti, varovanja naravnih vrednot, kulturne dediščine in ostalih relevantnih segmentov vplivov. Pri tem mislimo na določena območja, kjer so posegi zakonsko omejeni (odloki, pravilniki, uredbe): področja krajinskih parkov, vodovarstvenih območij, zavarovanih naravnih vrednot, poplavnih, erozijskih območij,....

Strogo mora slediti trajnostnim načelom ravnanja z okoljem, načinom in rešitvam umeščanja dejavnosti in aktivnosti v prostor, ki bodo minimalizirale negativne učinke na okolje oziroma človeka. Spodbujati načine in vrste gradenj, ki zagotavljajo energetsko učinkovitost, uporabo obnovljivih virov energije. Predvidevati dokončno ureditev komunalne infrastrukture (kanalizacijski sistemi, čistilne naprave,...).

Izdelani OP sicer ustreza, je pa v določenih poglavjih pripravljen nekoliko presplošno. Kljub strateški ravni SPN, bi bilo mogoče določene elemente pripraviti bolj konkretno. Tako na primer bi lahko v povzetku navajali za kakšen obseg sprememb gre; koliko ljudi se bo priselilo, koliko odselilo; koliko prometnic se sanara; koliko prebivalstva je izpostavljenega prekomernemu hrupu in podobno. Ker tega ni, so poglavja, kot je na primer povzetek, toliko splošna, da z nekimi nepomembnimi odstopanji veljajo za katerokoli slovensko mesto.

### 3.2 Integralen postopek izdelave OP in revizije

Revizija OP je potekala obenem z izdelavo SPN in OP. Pri tem so bile vse dopolnitve upoštevane sproti. Zaradi tega niso posebej navedene v revizijskem poročilu. Hkratno delo se je izkazalo kot zelo tvorno in ga velja podpreti tudi v drugih primerih.

Glede na precej širok značaj SPN se je pokazala neka šibkost sedanje uredbe za CPVO v lestvici ocenjevanja. In sicer, v petstopenjski lestvici ocenjevanja vpliva so predvidene le ocene za negativne vplive, potrebovali pa bi tudi vsaj tristopenjsko lestvico pozitivnih vplivov. Na podlagi tega bi lahko lažje primerjali variante strateških zasnov med seboj. Nekoliko več metodološke svobode v uredbi bi vsekakor pripomglo k boljšemu izdelku.

### 3.3 Variante strategije

Variante zasnove prostorskih rešitev niso prikazane kot poseben del strategije prostorskega načrta in zato tudi niso bile presoјane v OP. V situaciji ko je bilo na razpolago obširno gradivo, predvsem Zasnove prostorskega razvoja, je bilo praktično nemogoče, da bi se toliko vrnili v postopku, da bi začeni z nekimi popolnoma novimi strategijami, čeprav bi bilo to edino pravilno. V tem primeru bi dobili kot izhodišče vsaj tri scenarije (strategija) razvoja mesta. To bi lahko bile na primer: varianta intenzivnega razvoja v primeru centralizacije ali varianta zmernega razvoja v primeru decentralizacije Ljubljane ter neka vmesna varianta razvoja.

Za kaj takega pa bi potrebovali vrsto strokovnih podlag, predvsem demografska gibanja, kmetijstvo in podobno, česar zaenkrat še ni. Podlage bodo potrebne v vsakem primeru do izdelave prostorskega reda oz. okoljskega poročila zanj. Zaradi tega opozarjamo MOL, da podlage zagotovi pravi čas.

Zasnove za določene infrastrukturne in razvojne celote so bile sprejete na osnovi optimiranja variant in je torej okoljska komponenta zasnov strategije upoštevana implicitno v tej fazi.

## 4 OCENA OKOLJSKEGA POROČILA

Pri pregledu OKOLJSKO POROČILO za Strateški prostorski načrt Mestne občine Ljubljana ocenjujem, da je poročilo pripravljeno formalno ustrezno, da pa ga je potrebno ustrezno korigirati oz. dopolniti glede na ugotovitve v danem revizijskem poročilu.

Ljubljana, 14.09.2007

Zoran Stojič