



Številka: 3505-66/2011-15
Datum: 25. 10. 2012

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za urejanje prostora

NASLOV: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška s predlogom za hitri postopek

POROČEVALCA: mag. Miran Gajšek, univ. dipl. inž. arh., vodja Oddelka za urejanje prostora
Alenka Pavlin, univ. dipl. inž. arh., vodja Odseka za prostorske izvedbene akte in prenovo

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za urejanje prostora in urbanizem

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Priloga:

- predlog odloka z obrazložitvijo

Na podlagi 61.b v zvezi s 53.a členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 106/10 – popr. ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12 in 57/12 – ZUPUDPP-A) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška

1. člen

V Odloku o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška (Uradni list RS, št. 69/09, 78/10 in 79/12) se v 9. členu prvi in drugi odstavek pri podnaslovu Prostorska enota P3 spremenita tako, da se glasita:

»V enoti je dopustna gradnja objektov z naslednjo namembnostjo:

- 12202 Stavbe bank, pošt, zavarovalnic,
- 12203 Druge upravne in pisarniške stavbe,
- 12301 Trgovske stavbe,
- 12304 Stavbe za druge storitvene dejavnosti (ki jih je glede na vplive na okolje možno umestiti v območja mešane rabe),
- 12420 Garažne stavbe,
- 12510 Industrijske stavbe: samo delavnice (samo v pritličju in kletnih etažah).

Kletne etaže so namenjene parkiriščem, skladiščem, arhivom, servisnim in tehničnim prostorom ter 12510 Industrijske stavbe: samo delavnice.«.

2. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 3505-66/2011-
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

OBRAZLOŽITEV
predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem
načrtu za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška
s predlogom za hitri postopek

I. Pravni temelj za sprejem akta

Pravni temelji za sprejem akta so:

- Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 106/10 – popr. ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12 in 57/12 – ZUPUDPP-A), ki določa:
 - v 18. členu: da se spremembe in dopolnitve prostorskega akta pripravljajo in sprejemajo po postopku, ki je predpisan za njegovo pripravo in sprejem, razen če zakon določa drugače,
 - v 53.a členu: pogoje za spremembo in dopolnitev občinskega prostorskega načrta po kratkem postopku,
 - v 61.členu: da občinski svet občinski podrobni prostorski načrt sprejme z odlokom,
 - v 61.b členu: da se določbe 53.a člena tega zakona glede kratkega postopka sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta smiselno uporabljajo tudi za občinski podrobni prostorski načrt;
- Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – strateški del (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 - DPN - v nadaljevanju OPN MOL –SD;
- Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN, 22/11 - popr., 43/11 – ZKZ-C in 53/12 – obv. razl.) - v nadaljevanju OPN MOL – ID:
 - ki v enoti urejanja prostora ŠI-424 z namensko rabo BD – površine drugih območij med dopustnimi objekti in dejavnostmi dopušča tudi 12510 Industrijske stavbe: samo delavnice;
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12), ki določa:
 - v 27. členu: da prostorske izvedbene akte sprejema Mestni svet,
 - v 87. členu: da mestni svet sprejema prostorske akte in programe opremljanja zemljišč po dvostopenjskem postopku, lahko pa jih sprejme po hitrem ali skrajšanem postopku iz razlogov, opredeljenih v poslovniku mestnega sveta;
- Poslovnik Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa:
 - v 122. členu: da se prostorski akti lahko sprejmejo tudi po hitrem postopku, če gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve.

II. Ocena stanja, razlogi in cilji, zakaj je akt potreben

Obravnavano območje se po OPN MOL – ID nahaja v enoti urejanja prostora ŠI-424, kjer je opredeljena namenska raba BD - površine drugih območij.

Prostor se ureja z Občinskim podrobnim prostorskim načrtom za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška (Uradni list RS št. 69/09, 78/10 in 79/12).

Predlagana sprememba in dopolnitev odloka se nanaša le na prostorsko enoto P3, kjer se nahajajo poslovni prostori podjetja A-Cosmos d.d., Celovška cesta 182, ki je pobudnik spremembe in dopolnitve.

V območju prostorske enote P3 podjetje A-Cosmos d.d. že daljše obdobje izvaja tudi dejavnosti avtomehanike oziroma avtoličarstva in avtokleparstva. Navedene dejavnosti so se na tem območju izvajale že pred uveljavitvijo Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za dele območij

urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška leta 2009 in ob trgovini z motornimi vozili sodijo med osnovne dejavnosti podjetja.

Izdelovalec OPPN ob izdelavi občinskega podrobnega prostorskega načrta leta 2009 navedenih dejavnosti pomotoma ni navedel v besedilu med dopustnimi vrstami objektov oziroma dejavnosti v Prostorski enoti P3 (9. člen OPPN). Zaradi tega je onemogočen nadaljnji razvoj obstoječih dejavnosti v obravnavanem območju.

Sprememba in dopolnitev prostorskega akta je potrebna, da bo investitor v območju prostorske enote P3 lahko nadaljeval z izvajanjem oziroma razvojem dosedanjih dejavnosti vsaj v obsegu, ki ga v območjih z namensko rabo BD – površine drugih območij, dopušča OPN MOL - ID. OPN MOL - ID tu dopušča gradnjo vrst objektov 12510 Industrijske stavbe: samo delavnice.

III. Poglavitne rešitve

Predlog spremembe in dopolnitve OPPN obsega dopolnitev nabora dopustnih vrst objektov oziroma dejavnosti v Prostorski enoti P3 z vrsto objekta 12510 Industrijske stavbe: samo delavnice. Izvajanje dejavnosti pod navedeno šifro se dopusti v pritličju in kletnih etažah objekta v prostorski enoti P3.

Spreminja oziroma dopolnjuje se samo besedilni del odloka.

Uporaba kratkega postopka

Predlagamo sprejem sprememb in dopolnitev odloka po kratkem postopku, kakor ga opredeljuje Zakon o prostorskem načrtovanju.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 57/12) je uvedel možnost sprejemanja sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta po tako imenovanem kratkem postopku, za kar se smiselno uporabljajo določila zakona, ki opredeljujejo kratek postopek sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta (podlaga: 61.b in 53.a člen Zakona o prostorskem načrtovanju).

Uskladitev določb znotraj OPPN in očitna napaka

Iz spisa postopka priprave OPPN (številka zadeve: 3506-57/2007-) izhaja, da je bila glede opredelitve dopustnih vrst objektov za Prostorsko enoto P3 storjena očitna napaka, obenem pa je treba ustrezno uskladiti določila znotraj akta, konkretno njegova 8. in 9. člen.

Med izhodišči za pripravo OPPN, najprej njegovega osnutka, je bil tudi program ZIL inženiringa, ki je eden izmed investorjev v območju. Podal je tudi program za ureditev trgovsko poslovnega kompleksa A-Cosmos. Ta program je v prvi fazi logično predvideval ohranitev in razvoj že več deset let tu prisotnih dejavnosti, ki so med sabo tesno prepletene – torej prodaje in servisiranja avtomobilov.

Investitorjev program je osnutek OPPN, ki je bil 7.3.2008 poslan nosilcem urejanja prostora in na podlagi katerega so bile izdane njihove smernice, ustrezno upošteval. V Prostorski enoti P3 je osnutek akta namreč poleg avtosalona v prvi fazi razvoja predvideval tudi ohranitev in razvoj dejavnosti avtoservisa.

Dejavnost avtoservisa, kakor je laično navedena v osnutku OPPN, v praksi zaobjema avtomehaniko, avtoličarstvo, avtokleparstvo in sorodno.

V kasnejših fazah priprave akta, torej v dopolnjenem osnutku in predlogu, je bila ta dejavnost izpuščena, pri čemer v spisu postopka za to ni ustrezne podlage. V tem je moč videti napako.

Hkrati predlagana sprememba in dopolnitev OPPN odpravlja tudi neskladje med posameznimi določbami znotraj OPPN. OPPN v četrti alineji 1. odstavka 8. člena (dopustni posegi znotraj OPPN) med dopustne posege umešča tudi »vzdrževanje, dozidave, nadzidave in rekonstrukcije obstoječih objektov«, medtem ko v 9. členu (namembnost znotraj območja OPPN) za Prostorsko enoto P3 med dopustnimi vrstami objektov oziroma dejavnostmi napačno ne navaja obstoječe vrste objektov

oziroma dejavnosti, torej v konkretnem primeru avtoservisov oziroma 12510 Industrijske stavbe: samo delavnice.

(vse v zvezi s 1. odstavkom 53.a člena Zakona o prostorskem načrtovanju)

Vsebina odprave napake in neskladja

Po Uredbi o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov in o določitvi objektov državnega pomena (Uradni list RS, št. 25/10 in 109/11), ki jo občina sedaj uporablja pri opredeljevanju vrst dopustnih objektov v posameznih območjih, oziroma po Uredbi o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov in o določitvi objektov državnega pomena (Uradni list RS, št. 33/03 in 78/05), ki jo je občina uporabljala v času priprave obravnavanega OPPN, in v povezavi z Metodološkimi pojasnili in navodili za razvrščanje objektov po enotni klasifikaciji vrst objektov (CC-Si), izdanimi v povezavi s slednjo uredbo, oziroma v zvezi z Navodili za razvrščanje objektov v skladu s klasifikacijo vrst objektov, izdanimi na podlagi sedaj veljavne tozadevne uredbe, je možno navedene vrste dejavnosti (avtoservis ipd) oz. vrste objektov najjasneje prepoznati v podrazredu s petmestno šifro 12510 Industrijske stavbe.

Obravnavano območje je v Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del opredeljeno s podrobno namensko rabo BD - površine drugih območij. V območjih s to podrobno namensko rabo je med dopustnimi vrstami objektov tudi 12510 Industrijske stavbe: samo delavnice (OPN MOL ID, 11. člen, točka 19.).

Na podlagi navedenega predlagamo, da se s spremembami in dopolnitvami OPPN za Prostorsko enoto P3 med dopustnimi vrstami objektov opredeli 12510 Industrijske stavbe: samo delavnice, ker je le to skladno z veljavnim OPN MOL ID, obenem pa se tako odpravlja napaka ob pripravi OPPN in neskladje med določili OPPN.

Brez nujnosti sodelovanja nosilcev urejanja prostora

Ocenjujemo, da za predlagane spremembe in dopolnitve odloka, ki obsegajo torej le umestitev določene, v tem prostoru že prisotne vrste objekta v nabor dopustnih vrst objektov v eni izmed prostorskih enot v območju OPPN, ni potrebno sodelovanje nosilcev urejanja prostora, saj taka sprememba ne zadeva nobenega izmed njih.

(v zvezi s 4. odstavkom 53.a člena Zakona o prostorskem načrtovanju)

Brez nujnosti izvedbe CPVO

Mestna občina Ljubljana je v zvezi z navedeno spremembo akta pridobila ugotovitev Ministrstva za kmetijstvo in okolje glede vprašanja nujnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje. V zvezi s tem vprašanjem je ministrstvo podalo ugotovitev, da celovite presoje vplivov na okolje za obravnavani obseg sprememb odloka ni treba izvesti.

(v zvezi s 4. odstavkom 53.a člena Zakona o prostorskem načrtovanju)

Način vodenja postopka

Zakon določa, da se v kratkem postopku prostorski akt spremeni in dopolni na način, kot je v občini predpisan za sprejem drugih občinskih odlokov s tem, da mora biti predlog sprememb skupaj z obrazložitvijo pred sprejemom na občinskem svetu javno objavljen na oglasni deski in v svetovnem spletu vsaj 15 dni in v tem času javnosti omogočeno tudi podajanje pripomb na objavljeno gradivo.

IV. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta

Sprejem akta nima neposrednih finančnih posledic z vidika Mestne občine Ljubljana.

V. Obrazložitev predloga sprejema akta po hitrem postopku

Uskladitev vsebine 8. in 9. člena s tem, da se vpiše vrsto stavbe s šifro 12510, je moč razumeti kot manj zahtevno spremembo oziroma dopolnitev prostorskega akta.

Sprejemanje akta po kratkem postopku skladno z Zakonom o prostorskem načrtovanju tudi pomeni, da se v postopku njegove priprave ne pridobiva smernic, ne izvede javne razgrnitve z javno obravnavo in se tudi ne pridobiva mnenj na dopolnjeni osnutek.

Glede na navedeno predlagamo, da mestni svet na podlagi četrte alineje tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) spremembo in dopolnitev odloka sprejme po hitrem postopku.

Pripravil:

Tomaž Levičar, univ. dipl. inž. arh.

Višji svetovalec

mag. Miran Gajšek, univ. dipl. inž. arh.

Vodja Oddelka za urejanje prostora: