



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
ŽUPANJA
Mestni trg 1, Ljubljana

Šifra: 160-12/06-1
Datum: 19.04.2006

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA:	Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne Občine Ljubljana
NASLOV:	Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana s predlogom za sprejem po hitrem postopku
GRADIVO PRIPRAVILA:	Mestna občina Ljubljana Mestna uprava Oddelek za zdravstvo in socialno varstvo
POROČEVALKI:	Tilka Klančar, načelnica Oddelka za zdravstvo in socialno varstvo mag. Dunja Obersnel Kveder
PRISTOJNO DELOVNO TELO MESTNEGA SVETA:	Odbor za zdravstvo in socialno varstvo
PREDLOGA SKLEPOV:	1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana sprejme po hitrem postopku. 2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana

ŽUPANJA
Danica SIMŠIČ

Priloge:

- Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana z obrazložitvijo
- Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana

P R E D L O G

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – prečiščeno besedilo), 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/I/94 – odl. US, 8/96 in 36/00 – ZPDZC) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana

1. člen

V Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana (Uradni list RS, št. 65/97, 49/99, 82/01 in 57/03) se 19. člen spremeni tako, da se glasi:

»Presežek prihodkov nad odhodki, zmanjšan za znesek odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja, ki jih odobri svet zavoda in sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti, za izplačilo katerih je ustanovitelj dal soglasje, pripada ustanovitelju.

Svet zavoda vsako leto po sprejemu zaključnega računa za preteklo leto in v skladu s finančnim načrtom za tekoče leto ugotovi višino sredstev iz prejšnjega odstavka, ki jih mora zavod prenesti na ustanovitelja najkasneje do 30. junija.«

2. člen

20. člen se spremeni tako, da se glasi:

»V primeru primanjkljaja sredstev za delo zavoda se način kritja tega primanjkljaja določi v soglasju z ustanoviteljem.«

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

3. člen

V skladu s 1. členom tega odloka zavod prvič prenese sredstva ustanovitelju na podlagi zaključnega računa za leto 2005 ter finančnega načrta za leto 2006 najkasneje do 31. julija 2006.

4. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Šifra:
Ljubljana, dne ...

ŽUPANJA
Mestne občine Ljubljana
Danica Simšič

Obrazložitev

1. Pravni temelj

Pravni temelj za spremembe Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana je podan

- v prvem odstavku 5. člena Zakonu o zdravstveni dejavnosti (Ur. l. RS, št.23/05 – prečiščeno besedilo), ki določa, da »mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina oziroma mesto«.
- v določilu 3. člena Zakona o zavodih (Ur. l. RS, št. 12/91, 45/194 – odl. US, 8/96 in 36/00 – ZPDZC), ki daje pravico ustanavljanja javnih zavodov »mestu«,
- v 27. členu Statuta Mestne občine Ljubljana (Ur. l. RS št. 26/01 in 28/01), ki določa, da Mestni svet »sprejema statut, odloke in druge akte MOL« ter »izvaja ustanoviteljske pravice do zavodov...«

2. Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja in razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Mestna občina Ljubljana je ustanoviteljica javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana, ki opravlja osnovno zdravstveno dejavnost pretežno na območju Mestne občine Ljubljana. Deluje v sedmih organizacijskih enotah in je imel konec leta 2005 preko 1330 zaposlenih. Večino sredstev za izvajanje javne službe zavodu zagotavlja Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, lani približno 8,6 mld SIT, prihodki iz naslova dodatnega zdravstvenega zavarovanja so znašali okrog 1,1 mld SIT, ostalo pa predstavljajo doplačila samoplačnikov, prihodki medicine dela in storitve za zasebne zdravnike in podjetja. Prodaja blaga in storitev na trgu tako pomeni okrog 19 % vseh prihodkov javnega zavoda. Lani so poslovni prihodki za 3,5 % presegli prihodke iz predhodnega leta, odhodki pa so se v primerjavi s predhodnim letom povečali za 1,1 %. Največji delež med njimi predstavljajo stroški dela, ki dosežejo kar 75% vseh odhodkov. Zdravstveni dom Ljubljana je poslovno leto 2005 zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 292 mio SIT, v bilanci stanja pa znaša skupni presežek prihodkov nad odhodki iz preteklih let in tekočega leta 612 mio SIT.

Poudariti velja, da Zdravstveni dom Ljubljana v vsem času svojega obstoja pozitivno posluje in kljub temu, da imajo nekateri drugi zdravstveni domovi po Sloveniji velike težave pri zagotavljanju likvidnosti, za zdaj uspe ne le ohranjati pač pa celo izboljševati poslovni izid.

Dosedanja ureditev razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki v javnih zavodih, vključno z Zdravstvenim domom Ljubljana, ne nudi veliko možnosti za učinkovito porabo sredstev. Ugotavljamo, da zavod uspešno posluje in si z dobrim gospodarjenjem in učinkovitim vodenjem uspe vsako leto zagotavljati sredstva za povečano delovno uspešnost zaposlenih v največji možni meri, kot dopuščajo pravne podlage. Zdravstveni dom Ljubljana tudi investira v medicinsko, laboratorijsko in drugo opremo. Glavni vir lastnih sredstev za naložbe so amortizacijska sredstva. Za kolikor izkazani presežek prihodkov nad odhodki presega tekoče potrebe javnega zavoda in ostaja neporabljen, predlagamo, da se sredstva prenesejo ustanoviteljici. Ker v dosedanjih aktih za to ni bilo pravne podlage, je potrebno sprejeti spremembe akta o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana, kot je navedeno v predloženem predlogu odloka.

3. Poglavitne rešitve

S predlagano spremembo odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana bi se ustvarila možnost spremenjenega načina razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki v javnem zavodu. Usmerjanje ostanka presežkov ustanoviteljici je deloma tudi realizacija tretje in četrte alinee prvega odstavka 23. člena Odloka o ustanovitvi Zdravstvenega doma Ljubljana, ki pravita, da zavod »sodeluje pri oblikovanju razvojnih načrtov« in »sodeluje pri ukrepih ustanovitelja za napredek zdravstvenega varstva prebivalstva«. Sprememba odloka v delu, ki se nanaša na gospodarjenje s presežkom prihodkov nad odhodki, je mogoča tudi ob upoštevanju drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih, ki sicer definira način uporabe presežka prihodkov nad odhodki zavoda tako, da jih je zavod dolžan usmeriti v razvoj dejavnosti, a le »... če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno«. Ravno zato predlagamo, da se ob upoštevanju planiranih in odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja kot načinu razvoja dejavnosti ter ob upoštevanju sredstev za povečano delovno uspešnost zaposlenih v višini, kot to dopušča zakonodaja, ostanek presežnih sredstev prenese na ustanoviteljico.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejem predlaganega Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana ne pomeni finančnih posledic v pomenu proračunske obremenitve za Mestno občino Ljubljana.

Ker predstavljajo predlagane spremembe Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana manj zahtevne spremembe tega odloka, predlagatelj predlaga Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana, da v skladu s četrto alinejo četrtega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana sprejme predlagani odlok po hitrem postopku.

NAČELNICA:

Tilka KLANČAR, univ.dipl.psih.