



MESTNA OBČINA LJUBLJANA

Ž U P A N J A

Mestni trg 1, Ljubljana

Štev.: 160-8/06-2

Datum: 14.03.2006

**MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET**

ZADEVA:

**Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne
Občine Ljubljana**

NASLOV:

Predlog Sklepa o soglasju k povečani delovni uspešnosti
v JZ Zdravstveni dom Ljubljana

**GRADIVO
PRIPRAVILA:**

Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Oddelek za zdravstvo in socialno varstvo

POROČEVALCI:

Tilka Klančar, načelnica Oddelka za zdravstvo in
socialno varstvo
Ana Gazvoda, Oddelek za zdravstvo in socialno varstvo

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO MESTNEGA SVETA:**

Odbor za zdravstvo in socialno varstvo

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog
Sklepa o soglasju k povečani delovni uspešnosti v JZ
Zdravstveni dom Ljubljana

**ŽUPANJA
Danica SIMŠIČ**

Priloge:

- Predlog Sklepa o soglasju k povečani delovni uspešnosti v
Javnem zavodu Zdravstveni dom Ljubljana za leto 2006
- Vloga Javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana
- Bilanca stanja in bilanca uspeha Javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana
za leto 2005
- Sklep sveta zavoda Zdravstveni dom Ljubljana
- Izpolnjen predpisan obrazec za leto 2006

Na podlagi petega odstavka 52. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo), tretjega odstavka 18. člena Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnostih (Uradni list RS, št. 18/94, 13/95 - odl.US, 36/96, 20/97- ZDPra, 86/99 – odl.US in 98/99 - ZZdrS), 17. in 18. člena Uredbe o dodatni delovni uspešnosti v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/06), Odloka o enotnih izhodiščih za pridobitev soglasja k povečani delovni uspešnosti v javnih zavodih (Uradni list RS, št. 2/99, 79/99 – ZJF, 23/04 in 14/06), 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) in drugega odstavka 1. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana (Uradni list RS, št. 65/97, 49/99, 82/01 in 57/03) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____ seji dne _____ sprejel

SKLEP
o soglasju k povečani delovni uspešnosti
v Javnem zavodu Zdravstveni dom Ljubljana

Mestni svet Mestne občine Ljubljana daje Javnemu zavodu Zdravstveni dom Ljubljana soglasje k izplačilu povečane delovne uspešnosti za leto 2006 v višini 2,31% od skupne vsote sredstev za plače brez delovne uspešnosti do sprejetja kolektivnih pogodb in podzakonskih aktov, potrebnih za obračun plač po Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo).

Številka: 160-8/06-2

Datum:

ŽUPANJA
Mestne občine Ljubljana
Danica SIMŠIČ

O b r a z l o ž i t e v

1. Pravni temelj za sprejem sklepa o soglasju k povečani delovni uspešnosti v Javnem zavodu Zdravstveni dom Ljubljana za leto 2006

Mestna občina Ljubljana je ustanoviteljica Javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana. Skladno z določili 3. odstavka 18. člena Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 18/94, 13/95 – odl.US, 36/96, 20/97 - ZDPra, 86/99 – odl.US in 98/99 - ZZdrS, v nadaljevanju: ZRPJZ) lahko izda soglasje k povečani delovni uspešnosti v JZ ZD Ljubljana.

V 5. odstavku 52. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZSPJS) je namreč določeno, da se do začetka izplačila plač po ZSPJS plače javnim uslužbencem izplačujejo na osnovi predpisov in kolektivnih pogodb, veljavnih do uveljavitve tega zakona.

3. odstavek 18. člena ZRPJZ določa, da javni zavodi, ki pridobivajo del sredstev s prodajo blaga in storitev na trgu ali na podlagi javnih razpisov, lahko v soglasju z ustanoviteljem povečajo skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti. Dne 1. julija 2004 se je pričel uporabljati ZSPJS, ki določa, da skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti znaša največ 5% letnih sredstev za osnovne plače in se vsako leto določi s kolektivno pogodbo za javni sektor, pri čemer se obseg sredstev za delovno uspešnost za plačilo direktorjev, ravnateljev in tajnikov oblikuje in izkazuje ločeno. Po določilih 1. odstavka 50. člena ZSPJS so v letu 2003 znašala sredstva za delovno uspešnost 2% letnih sredstev za plače. Ker kolektivne pogodbe za javni sektor še niso sprejete, znaša skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti tudi v letu 2006 2% letnih sredstev za plače.

V prvem odstavku 17. člena ZRPJZ je tudi določeno, da del plače za delovno uspešnost, ki pripada zaposlenemu, ki bistveno presega pričakovane delovne rezultate ali je nadpovprečno delovno obremenjen, lahko znaša največ 20 odstotkov osnovne plače.

Ustavno sodišče je omenjeno določbo prvega odstavka 17. člena ZRPJZ, kolikor se nanaša na javne zavode, ki s soglasjem ustanovitelja pridobivajo del sredstev s prodajo blaga in storitev na trgu razveljavilo, ker je v nasprotju s 14. členom ustave. Le-ta vsakemu zagotavlja enakost pred zakonom.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Vlada RS je dne 7.1.1999 izdala Odlok o enotnih izhodiščih za pridobitev soglasja k povečani delovni uspešnosti v javnih zavodih (Uradni list RS, št. 2/99, 79/99 – ZJF, 23/04 in 14/06, v nadaljevanju: Odlok) v katerem so podrobneje določeni kriteriji ter pogoji za pridobitev soglasja k povečani delovni uspešnosti.

V 2. členu tega Odloka je določeno, da mora javni zavod s področja zdravstvene dejavnosti za pridobitev soglasja za izplačilo sredstev povečane delovne uspešnosti izkazovati za delitev razpoložljiva sredstva. V skladu s 3. členom Odloka mora k vlogi za izdajo soglasja predložiti izpolnjen enoten obrazec, ki je sestavni del Odloka in iz katerega so razvidna za delitev razpoložljiva sredstva ter zaključni račun zavoda za preteklo leto, s katerim dokazuje, da pozitivno posluje. Ob polletju mora javni zavod predložiti tudi polletno poslovno poročilo.

Dne 09.02.2006 je bila izdana Uredba o dodatni delovni uspešnosti v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/06; v nadaljevanju: Uredba), ki je pričela veljati 15.02.2006, uporabljati pa se je začela 1. marca 2006. Z dnem, ko je začela veljati ta uredba, je prenehala veljati Uredba o dodatni delovni uspešnosti v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 23/04 in 71/04). Z istim dnem je prenehal veljati tudi Odlok, ki pa se uporablja do 31. decembra 2006.

V 1. točki 17. člena Uredbe je določeno, da če uporabnik proračuna do začetka uporabe te uredbe ne izpolni pogojev iz 1. in 7. točke 8. člena te uredbe, izplačuje v letu 2006 dodatno delovno uspešnost na podlagi predpisov, ki so se uporabljali do začetka uporabe te uredbe. V 1. in 7. točki 8. člena Uredbe je določeno, da posredni uporabnik proračuna lahko razdeli sredstva za dodatno delovno uspešnost iz prihodkov, pridobljenih s prodajo blaga in storitev na trgu, če izpolnjuje naslednje pogoje:

1. opravlja storitve javne službe v dogovorjenem obsegu in kakovosti na podlagi sprejetih programov dela, katerih sestavni del je obseg posamezne javne službe, ki ga je potrdil financer in finančni načrt za izvajanje posamezne službe;
7. ima normative za delitev stroškov, ki nastanejo pri opravljanju javne službe oziroma prodaji blaga in storitev, ki jih je potrdil ustanovitelj.

Javni zavod ZD Ljubljana do začetka uporabe Uredbe tj. do 1. marca 2006 ni izpolnil pogojev iz 1. in 7. točke 8. člena Uredbe, zato lahko izplačuje v letu 2006 dodatno delovno uspešnost na podlagi predpisov, ki so se uporabljali do začetka uporabe te uredbe.

Ker kolektivne pogodbe in podzakonski akti, potrebni za obračun plač po novem ZSPJS še niso sprejeti, Zdravstveni dom Ljubljana plače svojim zaposlenim še vedno izplačuje na osnovi ZRPJZ. Na tej osnovi bodo plače zaposlenim, vključno z uspešnostjo izplačevali vse dokler skladno s 4. odstavkom 52. člena ZSPJS ne bodo sprejeti vsi podzakonski akti in kolektivne pogodbe, ki so potrebne za obračun plač v skladu z novim ZSPJS. V 5. odstavku 52. člena navedenega zakona je namreč določeno, da se do začetka izplačila plač po novem ZSPJS plače javnim uslužbencem izplačujejo po predpisih in kolektivnih pogodbah, veljavnih do uveljavitve tega zakona.

Plače v Javnem zavodu ZD Ljubljana so določene s Kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti v RS, Kolektivno pogodbo za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije in ZRPJZ. Skladno z ZSPJS (Uradni list RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo) znašajo sredstva za delovno uspešnost zaposlenih v JZ ZD Ljubljana 2% letnih sredstev za plače. Javni zavodi, ki pridobivajo del prihodka s tržno dejavnostjo, pa lahko v soglasju z ustanoviteljem povečajo skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti. Javni zavod lahko pridobi soglasje za povečano delovno uspešnost ob izpolnjevanju naslednjih pogojev:

1. da pozitivno posluje;
2. da izkazuje za delitev razpoložljiva sredstva.

Vsaj polovico presežkov iz tržne dejavnosti je javni zavod dolžan nameniti za nadomestitev in vzdrževanje opreme, preostali del sredstev pa lahko v soglasju z ustanoviteljem nameni za povečano delovno uspešnost zaposlenih v javnem zavodu.

3. Ocena stanja

ZD Ljubljana je na MOL dne 09.03.2006 na MOL vložil vlogo za izdajo soglasja za povečanje obsega sredstev za izplačilo delovne uspešnosti za leto 2006 v višini 2,31% od skupne vsote sredstev za plače brez delovne uspešnosti. K vlogi za izdajo soglasja je priložil naslednje dokumente:

- Sklep sveta zavoda ZD Ljubljana za povečanje obsega sredstev za plačilo delovne uspešnosti za leto 2006 z dne 07.03.2006;
- Zaključni račun zavoda za leto 2005, iz katerega je razvidno, da ZD Ljubljana pozitivno posluje;
- Izpolnjen enoten obrazec, ki je sestavni del Odloka o enotnih izhodiščih za pridobitev soglasja k povečani delovni uspešnosti v javnih zavodih in iz katerega so razvidna za delitev planirana razpoložljiva sredstva v višini 156.755.000 SIT.

ZD Ljubljana je poslovno leto 2005 zaključil s pozitivnim poslovnim rezultatom in sicer s presežki prihodkov nad odhodki v vrednosti 292.069.000 SIT. Iz izpolnjenega enotnega obrazca, ki je sestavni del odloka in iz katerega so razvidni ocenjeni prihodki in odhodki iz javne službe in iz tržne dejavnosti za leto 2006 je razvidno, da ima ZD Ljubljana v letu 2006 planirana razpoložljiva sredstva za delitev povečane delovne uspešnosti v višini 156.755.000 SIT. Le-ta mu omogočajo izplačilo povečane delovne uspešnosti za leto 2006 v višini 2,31% od skupne vsote sredstev za plače brez delovne uspešnosti. Predlagana višina izplačevanja povečane delovne uspešnosti je pripravljena na osnovi realizacije plana JZ ZD Ljubljana za leto 2005 in finančnega načrta zavoda za leto 2006.

4. Predlog

Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana predlagamo, da sprejme predlog Sklepa o soglasju k povečani delovni uspešnosti v Javnem zavodu ZD Ljubljana za leto 2006 v višini 2,31% od skupne vsote sredstev za plače brez delovne uspešnosti do sprejetja kolektivnih pogodb in podzakonskih predpisov, potrebnih za obračun plač po Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo).

5. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predlaganega sklepa ne pomeni nobenih finančnih posledic za Mestno občino Ljubljana.

PRIPRAVILA:
Ana GAZVODA, univ.dipl.ekon.

NAČELNICA:
Tilka KLANČAR, univ.dipl.psuh.

