



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

Svetniški klub LDS
Adamič Lundrovo nabrežje 2
☎ 306 10 65 ☎ 306 10 57

Številka: 354-400/2006-1
Datum: 7. marec 2006

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE
OBČINE LJUBLJANA**

NASLOV: Osnutek Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada Mestne
občine Ljubljana za področje komunalnega gospodarstva

GRADIVO PRIPRAVIL: Mestna občina Ljubljana
Mestni svet
Svetniški klub LDS

POROČEVALCI: Slavko Slak
Miha Koprivšek
mag. Igor Omerza
Majda Širca
Meta Vesel Valentinčič

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO MS MOL:**

PREDLOG SKLEPA: »Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Osnutek Odloka
o ustanovitvi proračunskega sklada Mestne občine Ljubljana za
področje komunalnega gospodarstva skupaj s pripombami iz
razprave«

Slavko Slak
član MS MOL

PRILOGI:

- Osnutek Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada Mestne občine Ljubljana za področje komunalnega gospodarstva,
- Obrazložitev odloka.

Na podlagi 56. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 79/1999, 124/2000, 79/01, 30/02 in 56/02) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji, dne ... 2006 sprejel

O D L O K

O USTANOVITVI PRORAČUNSKEGA SKLADA MESTNE OBČINE LJUBLJANA ZA PODROČJE KOMUNALNEGA GOSPODARSTVA

1. člen **(Proračunski sklad)**

S tem odlokom se za nedoločen čas ustanovi Proračunski sklad Mestne občine Ljubljana za področje komunalnega gospodarstva (v nadaljevanju: proračunski sklad).

Proračunski sklad se kot evidenčni račun v okviru računa proračuna občine ustanovi za nedoločen čas z namenom izvajanja nalog na področju komunalnega gospodarstva.

2. člen **(Namen proračunskega sklada)**

Proračunski komunalni sklad se ustanovi z namenom ločenega vodenja določenih prejemkov in izdatkov za področje komunalnega gospodarstva občine in sicer:

- za cestni promet in infrastrukturo,
- za zmanjšanje onesnaženja, kontrolo in nadzor,
- za upravljanje in nadzor vodnih virov,
- za komunalno dejavnost,
- za urejanje občinskih zemljišč.

3. člen **(Financiranje in pokrivanje obveznosti proračunskega sklada)**

Proračunski sklad se financira iz naslednjih virov:

- proračunskih sredstev, ki jih občina zagotavlja v tekočem letu za namene iz 2. člena,
- nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča,
- sredstev vplačanih komunalnih prispevkov,
- okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda,
- okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov,
- prejemkov od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi proračunskega sklada.

Obveznosti proračunskega sklada se pokrivajo iz sredstev sklada.

4. člen **(Upravitelj proračunskega sklada)**

Za upravljanje in razpolaganje s sredstvi sklada je pristojen županja/župan Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: župan), ki odgovarja mestnemu svetu za zakonitost razpolaganja in upravljanja s sredstvi sklada.

O porabi sredstev, ki presegajo višino sredstev določeno z Odlokom o proračunu za tekoče leto odloča Mestni svet Mestne občine Ljubljana.

5. člen
(Posebnosti razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada)

Izplačila v breme proračunskega sklada se lahko izvajajo do višine razpoložljivih sredstev proračunskega sklada, obveznosti pa se lahko prevzemajo v okviru utemeljeno pričakovanih prejemkov sklada.

Sredstva proračunskega sklada so namenska in se smejo uporabljati le za namene določene s tem odlokom.

Neporabljena sredstva na računu proračunskega sklada na koncu leta se prenesejo v naslednje leto.

6. člen
(Prenehanje proračunskega sklada)

Proračunski sklad preneha:

- če je dosežen namen proračunskega sklada ali
- če Mestni svet Mestne občine Ljubljana s sklepom ugotovi, da proračunski sklad ne izpolnjuje namena, za katerega je bil ustanovljen ali
- če sredstva proračunskega sklada ne zadostujejo za izpolnjevanje njegovega namena ali
- če Mestni svet Mestne občine Ljubljana razveljavi ta odlok.

Župan mora v 30 dneh po nastopu pogojev za prenehanje proračunskega sklada predlagati spremembo akta o ustanovitvi proračunskega sklada.

7. člen
(Prehodni in končni določbi)

Proračunski sklad prične delovati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ta odlok začne veljati dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Županja Mestne občine Ljubljana
Danica Simšič

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelji

Pravni temelji za sprejetje predlaganega Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada Mestne občine Ljubljana za področje komunalnega gospodarstva je zapisan v Zakonu o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002 in 56/2002) in Statutu Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/2001 in 28/2001).

1.1 Zakon o javnih financah

Zakon o javnih financah v 5. Poglavju, oddelku 5.8, 56. členu določa proračunski sklad kot evidenčni račun v okviru računa proračuna, ki ga občina (oziroma država) odpre zaradi ločenega vodenja določenih prejemkov in izdatkov in uresničevanja posebnega namena. Zakon nadalje določa, da mora akt o ustanovitvi proračunskega sklada določati:

1. namen proračunskega sklada (opredeljeno v 2. členu predlaganega Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada Mestne občine Ljubljana za področje komunalnega gospodarstva);
2. čas, za katerega je proračunski sklad ustanovljen (opredeljeno v 1. členu predlaganega odloka);
3. ministrstvo oziroma občinski organ, ki je pristojen za upravljanje proračunskega sklada in za razpolaganje s sredstvi proračunskega sklada (opredeljeno v 4. členu predlaganega odloka) in
4. vire financiranja proračunskega sklada (opredeljeno v 3. členu predlaganega odloka).

57. člen ZJF določa financiranje proračunskega sklada in odgovornost za obveznosti (opredeljeno v 3. členu odloka), 58. upravitelja (opredeljeno v 4. členu), 59. pa posebnosti razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada (opredeljeno v 5. členu). 60. člen ZJF vsebuje določbe o prenehanju proračunskega sklada, ki so opredeljene v zadnjem, 7. členu predlaganega odloka.

1.2 Statut Mestne občine Ljubljana

Pravno podlago za sprejetje predlaganega odloka v Statutu MOL predstavljata 27. in 51. člen. 27. člen tako med pristojnostmi mestnega sveta določa tudi sprejemanje odlokov, odločanje o pridobitvi in odtujitvi premoženja MOL in predpisovanje načina upravljanja in gospodarjenja s premoženjem MOL. 51. člen pa med drugim določa, da župan predlaga proračun MOL, skrbi za izvajanje odločitev mestnega sveta in gospodari s premoženjem MOL.

2. Ocena stanja

V zadnjih nekaj letih je bilo občinam naloženih precej novih pristojnosti, iz česar je izhajalo tudi precej novih obveznosti (npr. devetletka, prevozi otrok v šolo, plače v vrtcih itd.). Temu pa niso sledili novi proračunski prihodki, kar je privedlo do tega, da so proračunska sredstva zadostovala večinoma zadostovala le za pokritje zakonskih obveznosti, le v manjši meri pa tudi za vse načrtovane razvojne projekte; ne samo v Mestni občini Ljubljana, pač pa tudi v drugih slovenskih občinah. Poleg tega je bil proračun v preteklih letih mnogokrat sprejeman pozno. Tako so pozno začeti postopki javnih naročil, na katere se zmeraj kdo pritoži, skupaj z vse manjšim obsegom sredstev za investicije, povzročile skoraj popolno osiromašenje komunalne dejavnosti kot osrednje funkcije občine-komune. Sredstva komaj še zadoščajo za sprotno vzdrževanje. Namesto, da bi odpirali nove mostove prek Ljubljanice in Gradašnice ter Malega grabna, še obstoječe zapiramo. Namesto, da bi s komunalno opremljenimi zemljišči vabili nove investitorje za zanimiva delovna mesta, morajo zainteresirani investitorji, ki ne odidejo drugam, sami skrbeti za komunalno opremljanje.

3. Razlogi in cilji sprejetja predlaganega odloka

V predlogu proračuna za leto 2006 je sredstev za komunalo zaradi spleta različnih okoliščin (velik prenos neporabljenih sredstev iz lanskega leta) dovolj. Njihovo zagotavljanje torej izjemoma ne povzroča konflikta s financiranjem drugih namenov v proračunu. Zaradi jesenskih volitev tudi nobena od političnih opcij ne kalkulira s proračunsko porabo v letu 2007 in kasneje. Zato menimo, da je za ustanovitev proračunskega sklada letos najprimernejši trenutek.

4. Rešitev

Z ustanovitvijo proračunskega komunalnega sklada želimo financiranju komunalnih dejavnosti in infrastrukture mesta predvsem zagotoviti stabilnost, saj je lastnost sredstev v proračunskem skladu ta, da ostanejo na evidenčnem računu proračuna tudi po preteku koledarskega leta in tako ohranjajo svojo namenskost ter omogočajo kontinuiran potek javnih razpisov. Pri izvajanju predvidenih projektov in vlaganj v komunalo in infrastrukturo je pogosto prihajalo do težav zaradi večkrat ponovljenih javnih razpisov za izbiro izvajalcev, kar je njihovo izvedbo pomaknilo globoko v jesen, ko vremenski pogoji za izvedbo tovrstnih del niso več optimalni. Poleg tega je za tovrstna dela predviden 60 dnevni plačilni rok, kar je pomenilo, da so bile obveznosti za izvedena dela pogosto prenesene v naslednje proračunsko leto.

Kot namenska vira opredeljujemo nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča in komunalni prispevek investitorjev, kar je z vidika logike njihovega zaračunavanja tudi najbolj pošteno do plačnikov.

Ker bodo jeseni 2006 lokalne volitve in se bo na novo konstituiral mestni svet (pa tudi zaradi vseh ostalih političnih dogodkov, ki temu sledijo), je iluzorno pričakovati, da bo proračun za leto 2007 sprejet pravočasno. Zaradi tega bodo javni razpisi izšli zelo pozno, ob morebitnih zapletih pri izbiri izvajalca pa bi lahko prišlo do precejšnje motnje pri izvajanju programa investicij.

Zato je potrebno že sedaj razmisliti o načinu, s katerim bi se zgoraj zapisanemu izognili. In prav proračunski sklad, kot že rečeno, omogoča nemoteno izvajanje programov investicij tudi preko fiskalnega leta, zaradi česar lahko javni razpisi neovirano tečejo tudi če proračun ni sprejet pravočasno.

5. Ocena finančnih posledic

Predstavljamo sredstva, ki jih po našem predlogu zajema proračunski komunalni sklad, predstavljeno po programski klasifikaciji glede na vsebino predloga proračuna MOL za leto 2006:

ODHODKOVNA STRAN:

za cestni promet in infrastrukturo	8.580.181.848
za zmanjšanje onesnaženja, kontrolo in nadzor	2.172.412.583
za upravljanje in nadzor vodnih virov	15.700.000
za komunalno dejavnost	2.781.715.000
za urejanje občinskih zemljišč	4.931.550.000
SKUPAJ	18.481.559.431

PRIHODKOVNA STRAN:

nadomestilo za uporabo stavbnih zemljišč	7.284.999.682
komunalni prispevki	1.810.000.000
okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda	1.207.425.000
okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov	385.761.000
SKUPAJ	10.688.185.682

Razlika med prihodki in odhodki sredstev sklada je zagotovljena v odloku o proračunu MOL za leto 2006 v poglavjih, ki določajo proračunska sredstva na področjih, za katera je ustanovljen proračunski sklad.

Slavko Slak

član Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana
svetniški klub LDS