

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
ŽUPANJA

MESTNI TRG 1, LJUBLJANA

Šifra.: 602-25/06-1

Datum: 16.1.2006

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV: **PREDLOG SKLEPA O DOLOČITVI CEN PROGRAMOV PREDŠOLSKE VZGOJE V JAVNIH VRTCIH, ZNIŽANJU PLAČIL STARŠEV IN REZERVACIJI**

GRADIVO PRIPRAVILA: Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava
Oddelek za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport
Služba za predšolsko vzgojo

POROČEVALKI: Nada Pavšer, načelnica OPVIŠ
Marija Fabčič, vodja službe za predšolsko vzgojo

PRISTOJNO
DELOVNO TELO: Odbor za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport

PREDLOGI SKLEPOV: Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica SIMŠIČ

Priloge:

- Predlog sklepa z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi prvega odstavka 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05-prečiščeno besedilo), 17., 18., in 22. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05 in 120/05), drugega odstavka 7. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 44/96, 39/97-odločba US, 1/98, 84/98, 44/00-odločba US, 102/00, 111/00, 92/02, 120/03 in 110/05) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne sprejel

S K L E P

o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji

1. člen

Cene dnevnih programov v javnih vrtcih v Mestni občini Ljubljana znašajo od 1. 1. 2006 mesečno na otroka:

VRTEC	PRVO STAROSTNO OBDOBJE	DRUGO STAROSTNO OBDOBJE	KOMBINIRANI ODDELKI	RAZVOJNI ODDELKI	VZGOJNO VARSTVENA DRUŽINA
VRTEC CICIBAN, Šarhova 29, Ljubljana	98.728 SIT	63.578 SIT	71.256 SIT	232.706 SIT	
VRTEC ČRNUČE, Dunajska 400, Ljubljana	93.804 SIT	61.758 SIT	71.256 SIT		
VRTEC DR. FRANCE PREŠEREN, Erjavčeva 29, Ljubljana	94.380 SIT	62.577 SIT	71.557 SIT		
VRTEC GALJEVICA, Galjevica 35, Ljubljana	98.801 SIT	63.610 SIT	74.064 SIT		
VRTEC H.Ch.ANDERSEN, Rašiška 7, Ljubljana	98.615 SIT	65.166 SIT	71.256 SIT	227.922 SIT	
VRTEC JARŠE, Rožičeva 10, Ljubljana	96.956 SIT	62.270 SIT	71.256 SIT		
VRTEC JELKA, Glavarjeva 18a, Ljubljana	98.288 SIT	64.695 SIT	64.194 SIT		
VRTEC KOLEZIJA, Rezijanska 22, Ljubljana	98.801 SIT	63.610 SIT	74.064 SIT	233.789 SIT	98.801 SIT
VRTEC LEDINA, Čufarjeva 14, Ljubljana	94.380 SIT	62.577 SIT	71.557 SIT	231.183 SIT	
VRTEC MIŠKOLIN, Novo Polje, Cesta VI/1, Ljubljana	95.553 SIT	62.610 SIT	64.682 SIT		
VRTEC MLADI ROD, Črtomirova 14, Ljubljana	97.650 SIT	63.766 SIT	71.256 SIT		
VRTEC MOJCA, Levičnikova 11, Ljubljana	97.393 SIT	63.686 SIT	71.256 SIT		
VRTEC NAJDIHOJCA, Gorazdova 6, Ljubljana	97.402 SIT	65.386 SIT	71.256 SIT	246.016 SIT	
VRTEC OTONA ŽUPANČIČA, Parmska 41, Ljubljana	96.974 SIT	62.338 SIT	71.256 SIT	216.246 SIT	
VRTEC PEDENJPED, Cerutova 6, Ljubljana	95.553 SIT	62.610 SIT	64.682 SIT		
VRTEC POD GRADOM, Praprotnikova 2, Ljubljana	94.380 SIT	62.577 SIT	71.557 SIT	243.584 SIT	
VRTEC ŠENTVID, Ulica pregnancev 6, Ljubljana	98.902 SIT	63.779 SIT	71.256 SIT		

VRTEC TRNOVO, Kolezijska 11, Ljubljana	98.801 SIT	63.610 SIT	74.064 SIT		
VIŠKI VRTCI, Jamova 23, Ljubljana	98.801 SIT	63.610 SIT	74.064 SIT		
VRTEC VODMAT, Korytkova 24, Ljubljana	94.380 SIT	62.577 SIT	71.557 SIT		
VRTEC VRHOVCI, Vrhovci, Cesta XIX/10, Ljubljana	98.801 SIT	63.610 SIT	74.064 SIT		
VRTEC VIŠKI GAJ, Reška 31, Ljubljana	98.801 SIT	63.610 SIT	74.064 SIT		
VRTEC ZELENJA JAMA, Zvezna 24, Ljubljana	101.118 SIT	64.073 SIT	73.389 SIT		

2. člen

V vrtcih iz prejšnjega člena tega sklepa znašajo cene poldnevni in krajši programov predšolske vzgoje od 1. 1. 2006 mesečno na otroka:

- poldnevni program od 4 do 5 ur dnevno brez obrokov 50.560 SIT,
- krajši program do 3 ure dnevno brez obrokov 22.605 SIT.

Plačilo staršev za program cicibanovih igralnih uric v vrtcih iz 1. člena tega sklepa znaša 500 SIT na uro.

3. člen

Mesečni stroški živil za otroke, upoštevani v cenah programov iz 1. člena tega sklepa, znašajo 9.100 SIT mesečno. V tem znesku znaša vrednost dopoldanske malice 1.910 SIT, kosila 6.006 SIT in popoldanske malice 1.184 SIT. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Če starši obvestijo vrtec do devete ure o otrokovi odsotnosti, vrtec zniža ceno programa za stroške neporabljenih živil z naslednjim dnevom.

4. člen

Vrtci, katerih ustanovitelj je Mestna občina Ljubljana, morajo o vrsti in obsegu dodatnih stroškov za otroka s posebnimi potrebami, vključenega v redni oddelek vrtca, obvestiti tudi organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za predšolsko vzgojo.

5. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v dnevni program v javnem vrtcu na območju Mestne občine Ljubljana, se dodatno zniža plačilo tako, da plačajo v programu prvega starostnega obdobja, vzgojno varstveni družini in razvojnih oddelkih za 20 % nižjo ceno programa, v programu drugega starostnega obdobja in kombiniranih oddelkih pa za 14 % nižjo ceno programa v svojem plačilnem razredu.

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v vrtec iz 1. člena tega sklepa v poldnevni ali krajši program, se zniža plačilo tako, da plačajo za 17 % nižjo ceno programa v svojem plačilnem razredu.

6. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v javni vrtec izven območja Mestne občine Ljubljana, se plačilo dodatno zniža tako, da plačajo za 17 % nižjo ceno programa v svojem plačilnem razredu.

7. člen

Starši otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu, lahko uveljavijo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka enkrat letno v obdobju od 1. junija do 30. septembra. Rezervacijo lahko starši uveljavijo za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca. Starši so jo dolžni vrtcu pisno napovedati najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti otroka iz vrtca.

O vlogi za koriščenje rezervacije izven termina iz prejšnjega odstavka v primeru bolezni ali poškodbe otroka, na podlagi ustreznih zdravniških potrdil, odloči organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za predšolsko vzgojo.

Starši lahko koristijo rezervacijo za namen iz prvega in drugega odstavka tega člena v skupnem trajanju največ 2 meseca letno.

Za rezervacijo starši plačajo 30 % od njihovega z odločbo določenega plačilnega razreda.

8. člen

Mestna občina Ljubljana bo za otroke, za katere je po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje, zagotovila vrtcu sredstva za plačilo celotne razlike med plačili staršev in ceno programa, ki nastane zaradi določitve vseh dodatnih znižanj in rezervacije po tem sklepu.

9. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji, št. 602-230/2005-34 z dne 21. 11. 2005 (Uradni list RS, št. 111/05).

10. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. 1. 2006.

Številka: 602-25/06-1
Ljubljana, dne

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica SIMŠIČ

OBRAZLOŽITEV

PREDLOGA SKLEPA O DOLOČITVI CEN PROGRAMOV PREDŠOLSKE VZGOJE V JAVNIH VRTCIH, ZNIŽANJU PLAČIL STARŠEV IN REZERVACIJI

1. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za sprejem Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji je podan

- v prvem odstavku 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05-prečiščeno besedilo; v nadaljevanju ZVrt),
- v 17. in 18. in 22. členu Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05 in 120/05; v nadaljevanju pravilnik o metodologiji),
- v 7. členu Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 44/96, 39/97
- odločba US, 1/98, 84/98, 44/00 - odločba US, 102/00, 111/00, 92/02, 120/03 in 110/05; v nadaljevanju pravilnik o plačilih staršev),
- v 27. členu Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01).

2. RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

Na 40. izredni seji MS MOL dne 21.11.2005 je bil sprejet predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji, v katerem smo morali po tedaj veljavnem Pravilniku o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03 in 77/05) določiti ekonomske cene v javnih vrtcih v MO Ljubljana. Kot vse občine ustanoviteljice javnih vrtcev, je tudi MOL morala do 31.12.2005 določiti ekonomsko ceno programov, izračunano po metodologiji, saj se je z januarjem 2006 po tretji alineji drugega odstavka 22. člena pravilnika o metodologiji zaključevalo prehodno obdobje postopnega povečevanja cen programov. Cilj takrat veljavnega pravilnika je bil, da se po 1.1.2006 začne obdobje ekonomskih cen v vseh javnih vrtcih v Sloveniji, kar pomeni primerljivo in izenačeno financiranje javnih vrtcev in zagotavljanje potrebnega obsega finančnih sredstev za nemoteno poslovanje javnih vrtcev.

Dne 29.12.2005 je bil v Uradnem listu RS, št. 120/05 objavljen Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, ki je začel veljati s 30.12.2005 in podaljšuje prehodno censko obdobje v vrtcih tudi po 1.1.2006. Novi pravilnik o metodologiji je podaljšal prehodno obdobje določanja cen programov v vrtcih do leta 2008 in sicer tako, da se lahko cene v vrtcih v obdobju od 1. 1. 2006 do 31.12.2006 povečajo za največ 10 %, razliko do ekonomske cene pa poravna občina ustanoviteljica in ne občina zavezanica.

Iz okrožnice Ministrstva za šolstvo in šport z dne 4.1.2005 izhaja, da je bila osnovni razlog za spremembo ugotovitev, da se v dosedanjem prehodnem režimu cene programov še niso ustrezno približale izračunom po metodologiji iz pravilnika, zato bi njena popolna uveljavitev, ki je bila prvotno predvidena s 1.1.2006, v številnih primerih povzročila bistvene enkratne podražitve vrtcev. Prav tako se je v razgovorih s predstavniki občin oziroma njihovih združenj kot tudi na Svetu za oblikovanje politik na področju dejavnosti predšolske vzgoje v lokalnih skupnostih izoblikovalo stališče, da je treba sistem financiranja vrtcev, ki ga določa sedanja

zakonodaja ustrezno spremeniti, tako z vidika zagotavljanja javnih sredstev, kot tudi z vidika določitve osnove za plačilo staršev za vrtce.

Zato so se na ministrstvu odločili, da se sedaj veljavni prehodni režim, ki ga določa 22. člen pravilnika, podaljša še v letu 2006 in v letu 2007, kar pomeni, da se cene posameznih programov lahko povečujejo za največ 10 % letno. Iz te omejitve je izvzeto le povišanje cen zaradi morebitne spremembe normativa števila otrok, ki velja za oblikovanje posamezne vrste oddelkov (17. člen Zakona o vrtcih). Spremembe pravilnika pomenijo, da vso razliko do polne ekonomske cene do leta 2008 krije občina ustanoviteljica, tako kot v dosedanjem dveletnem prehodnem obdobju.

Novela pravilnika prinaša še dve novosti in sicer, da občina - ustanoviteljica več vrtcev, lahko določi za vse vrtce enotno ceno za enake programe ter, da občine sklepe o določitvi novih cen posredujejo Ministrstvu za šolstvo in šport v roku 15 dni po sprejemu, tako da bo v bodoče ministrstvo lahko tekoče spremljalo cene.

Pravilnik je začel veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS, to je s 30. 12. 2005, uporabljati pa že s 1. 1. 2006, kar po mnenju ministrstva pomeni, da bodo morale občine že sprejete sklepe, ki so temeljili na prej veljavni določbi tretje alineje drugega odstavka 22. člena pravilnika, uskladiti s to novelo. Ta ugotovitev velja tudi za Mestno občino Ljubljana, saj bi sprejeti sklep o določitvi cen po prej veljavnem pravilniku pomenil za približno 24% povečanje cen programov v vrtcih.

3. OCENA STANJA NA PODROČJU, KI GA AKT UREJA

Podrobna analiza stroškov v javnih vrtcih v MOL, plačah in zaposlenosti ter število otrok in oddelkov, s primerjavami za pretekla leta, je bila podana ob sprejemanju predloga Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji na 40. izredni seji MOL. Situacija v vrtcih je podobna in se v tako kratkem času ni bistveno spremenila.

4. POGLAVITNE REŠITVE

V primerjavi s sprejetim sklepom o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji v predlogu novega sklepa :

- V 1. in 2. členu predlagamo povečanje cen programov za 10 % večjih kot so bile veljavne cene v letu 2005, skladno z določili novele pravilnika.
- V 5. členu smo opredelili prej različno pravno tolmačenje nominalnega zneska plačila staršev oziroma ljubljanskega znižanja tako, da je določeno v odstotku znižanja glede na ceno programa in s tem predlagamo znižanje plačila staršev na enak način kot v drugih občinah v Sloveniji. Nikjer ni v zakonodaji predpisan način, kako mora občina staršem plačilo znižati, saj je v drugem odstavku 7. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih določeno le, da občina lahko v skladu s svojimi finančnimi sredstvi plačilo staršem še dodatno zniža. Ta določba pravilnika pomeni polno možnost, da občina avtonomno uveljavlja socialno politiko za tiste skupine staršev in na način, ki se zdi posamezni občini najbolj primeren. Veljavni ljubljanski popust je bil do 31.12.2005 opredeljen v višini 10% za starše iz prvega starostnega obdobja, razvojnih oddelkov in vzgojno varstvene družine in v višini 4% za vse druge starše do

vključno 6. plačilnega razreda. Za razliko od sprejetega sklepa predlagamo, da popust velja za vse starše, ne glede na razporeditev po plačilni lestvici, predlagani odstotek pa pomeni, da se staršem plačilo ne bo povečalo. druge občine imajo enako možnost, da staršem dodatno znižajo plačilo v skladu s finančnimi možnostmi.

- V 6. členu smo opredelili znižano plačilo staršev iz MOL, ki imajo otroke v vrtcu izven MOL tako, da se njihovo plačilo dodatno zniža tako, da plačajo za 17 % nižjo ceno programa v svojem plačilnem razredu, enak odstotek pa velja tudi za starše v poldnevni programih, če se bodo vrtci te programe z novim šolskim letom ponudili staršem.
- V 7. členu predlagamo višino rezervacije 30 % glede na določeno plačilo v svojem plačilnem razredu, kar predstavlja znižanje rezervacije za 10 %, ker se osnova (cene) za njeno določitev povečujejo za 10 %.

Novi pravilnik določa, da se v obdobju od 1.1.2006 do 31.12.2006 lahko cena posameznega programa poveča le za 10 % glede na ceno, ki je veljala pred tem obdobjem. Zaradi izjemno pozne objave pravilnika - šele dne 29.12.2005 - je bilo nemogoče sprejeti ustreznega sklepa MS MOL še pred 1.1.2006. Zato je Ministrstvo za šolstvo in šport z okrožnico št. 603-65/2006 z dne 4.1.2006 občine opozorilo, da je potrebno v občinah, ki so že sprejele sklepe, ki so temeljili na prej veljavni določbi tretje alineje drugega odstavka 22. člena pravilnika, uskladiti s to novelo. Iz tega razloga predlagamo, da se uporaba predlaganega sklepa veže na datum 1.1.2006.

5. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC SPREJEMA AKTA

Predlagane cene zaradi nove določbe 22. člena ne vsebujejo vseh stroškov v vrtcih, kar pomeni, da bo potrebno del stroškov za plače zaposlenih v vrtcih, financirati iz proračuna MOL. Vse finančne posledice novega pravilnika o metodologiji mora kriti občina ustanoviteljica, kar pomeni, da se plačilo zunanjih občin poveča le za 10 % in nikakor ne do polne ekonomske cene. Ocenjujemo, da bo prišlo do povečanih stroškov za mestni proračun približno 320 MIO SIT letno.

Za financiranje stroškov v vrtcih, skladno z predlaganim sklepom o določitvi cen programov, znižanju plačil staršev in rezervaciji, so sredstva zagotovljena v osnutku proračuna MOL za leto 2006, sredstva za plačilo razlike med predlaganimi prehodnimi in ekonomskimi cenami v višini 320 MIO SIT pa bodo zagotovljena v predlogu proračuna MOL za leto 2006.

Ljubljana, 11.1.2006

Marija Fabčič
Vodja službe

NAČELNICA
NADA PAVŠER