



MESTNA OBČINA LJUBLJANA

ŽUPANJA

Mestni trg 1, Ljubljana

Štev.: 381-1/2004-12

Ljubljana: 4. 10. 2005

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

MESTNI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV: Osnutek **ODLOKA O ODVAJANJU IN ČIŠČENJU KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE**

GRADIVO PRIPRAVIL: *MESTNA OBČINA LJUBLJANA, MESTNA UPRAVA, ODDELEK ZA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN PROMET*

POROČEVALCA Pavel KLAVS, načelnik Oddelka za gospodarske javne službe in promet,
Lidija Gregorič, višja svetovalka I Oddelka za gospodarske javne službe in promet

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode.

*Županja
Danica SIMŠIČ*

PRILOGE: - osnutek odloka
- obrazložitev odloka

OSNUTEK

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in 30/98), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji dne ... sprejel

ODLOK

O ODVAJANJU IN ČIŠČENJU KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL) način opravljanja obvezne gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljnjem besedilu: javna služba) tako, da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javnih dobrin javne službe ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

2. člen

Pojmi imajo po tem odloku naslednji pomen:

Javna kanalizacija so omrežje, objekti in naprave, ki služijo odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode iz priključenih stavb, padavinske odpadne vode iz priključenih stavb in zasebnih površin ali samo odvajanju padavinske vode z javnih površin.

Kanalizacijski priključek je del interne kanalizacije, ki je v lasti uporabnika in poteka od mesta priključitve na javno kanalizacijo do prvega revizijskega jaška ali do zunanje stene stavbe, če revizijskega jaška ni možno postaviti.

Drugi pojmi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen kot je določeno v zakonih in v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njihovi podlagi.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Javno službo zagotavlja MOL v obliki javnega podjetja (v nadaljnjem besedilu: izvajalec) na območju MOL v obsegu in pod pogoji določenimi s tem odlokom.

4. člen

Izvajalec mora opravljati javno službo skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki vsebuje tudi program oskrbe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljnjem besedilu: Program), ki ga izdela izvajalec vsako leto do konca oktobra.

III. VRSTA IN OBSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE TER NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

5. člen

Javna služba obsega naslednje storitve:

- upravljanje in vzdrževanje ter čiščenje javne kanalizacije,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode iz javne kanalizacije,
- pregledovanje kanalizacijskih priključkov,
- čiščenje peskolovov, lovilcev olj in maščob na javnih površinah,
- prevzem blata komunalnih čistilnih naprav ter obdelavo blata,
- prevzem in obdelava gošč iz premičnih suhih stranišč,
- praznjenje in sprejem vsebine greznic ter obdelava njihove vsebine,
- izvajanje obratovalnega monitoringa za male komunalne čistilne naprave,
- ravnanje z blatom komunalnih čistilnih naprav in odpadki iz peskolovov, lovilcev olj in maščob.

S storitvami iz prejšnjega odstavka tega člena se zagotavlja čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljnjem besedilu: odpadna voda), da se prepreči onesnaženje voda, tal, zraka ter preprečijo okužbe.

6. člen

Na območjih, kjer javna kanalizacija še ni zgrajena se odvaja komunalna odpadna voda v greznice ali male komunalne čistilne naprave.

7. člen

Čiščenje odpadne vode se izvaja na območju MOL v:

- centralni čistilni napravi Ljubljana za odpadne vode, ki se odvajajo preko centralnega kanalizacijskega omrežja iz območij, ki so nanj priključena,
- lokalnih komunalnih čistilnih napravah za odpadne vode, ki se odvajajo preko lokalnih kanalizacijskih omrežij iz območij, ki so nanj priključene,
- pretočnih, nepretočnih greznicah ali malih komunalnih čistilnih napravah za odpadne vode iz stavb, ki niso priključene na javno kanalizacijo.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN

8. člen

Pogoji za zagotavljanje odvajanja in čiščenja odpadne vode so:

- javna kanalizacija in priključitev na javno kanalizacijo,
- izpolnjevanje obveznosti izvajalca,
- javna pooblastila izvajalcu.

Priključitev na javno kanalizacijo

9. člen

Na območjih, kjer je zgrajena, se gradi, obnavlja ali preureja javna kanalizacija, je priključitev stavbe ali preureditev obstoječega priključka stavbe na javno kanalizacijo obvezna.

Izvajalec mora obvestiti bodočega uporabnika, da je priključitev njegove stavbe na javno kanalizacijo obvezna in mu posredovati pogoje za priključitev. Priključitev na javno kanalizacijo se mora, pod nadzorom izvajalca, opraviti v roku šest (6) mesecev od prejema obvestila o obvezni priključitvi.

Stavba, iz katere se je do zgraditve javne kanalizacije odvajala odpadna voda v greznico ali malo komunalno čistilno napravo, se mora priključiti na javno kanalizacijo tako, da uporabnik na svoje stroške greznico ali malo komunalno čistilno napravo odstrani ali očisti in izključi iz sistema odvajanja odpadne vode obvezno pod nadzorom izvajalca. Stroški nadzora bremenijo uporabnika.

10. člen

Priključitev stavbe na javno kanalizacijo se opravi na podlagi pisnega soglasja izvajalca, ob upoštevanju pogojev iz tega odloka.

11. člen

Kanalizacijski priključek mora biti izveden tako, da ne nastane škoda na priključeni stavbi, če je v omrežju javne kanalizacije na mestu priključitve tlak, ki je ekvivalenten koti terena.

12. člen

Največja dovoljena količina odpadne vode iz stavbe, ki se odvaja v javno kanalizacijo, je odvisna od prevodnosti javne kanalizacije.

13. člen

Vsaka stavba se praviloma priključuje na javno kanalizacijo preko svojega kanalizacijskega priključka.

V primerih, ko se pri izdelavi projekta priključka ugotovi, da to ni možno ali racionalno, je dovoljena priključitev več stavb preko enega - skupinskega kanalizacijskega priključka, s čemer pa morajo soglašati vsi lastniki takega priključka.

14. člen

Nadzor nad deli pri priključitvi na javno kanalizacijo izvede izvajalec na stroške uporabnika.

15. člen

Revizijski jašek mora biti praviloma postavljen neposredno ob parcelni meji zemljišča med zasebno in javno lastnino.

Izvajalcu mora biti omogočen dostop do revizijskega jaška.

16. člen

Če revizijskega jaška ni možno postaviti na zemljišču, ki je v lasti lastnika stavbe, mora lastnik te stavbe za postavitve revizijskega jaška predložiti izvajalcu dovoljenje lastnika zemljišča, na katerem je možno postaviti revizijski jašek.

V primeru, ko revizijskega jaška ni mogoče postaviti izven stavbe, je lastnik dolžan v stavbi urediti interno kanalizacijo tako, da bo kanalizacijski priključek možno vzdrževati in opravljati kontrolo odpadne vode.

17. člen

V javno kanalizacijo se lahko odvaja tudi tehnološka odpadna voda, če je interna kanalizacija izvedena ločeno za tehnološko odpadno vodo in komunalno odpadno vodo ter, da je združitev obeh kanalizacij za merilnim mestom tehnološke odpadne vode.

18. člen

Kanalizacijski priključek se lahko ukine na podlagi pisnega zahtevka uporabnika. Stroške ukinitve krije uporabnik.

Obveznosti izvajalca

19. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe je izvajalec dolžan:

- zagotavljati obratovanje javne kanalizacije v okviru razpoložljivih zmogljivosti,
- načrtovati izvajanje vzdrževanja javne kanalizacije,
- izdelovati projektne naloge, ki obsegajo pisno in slikovno gradivo z usmeritvami, kako se izdela projektno dokumentacijo ukrepov na javni kanalizaciji,
- izdelovati programske rešitve, ki obsegajo pisno in slikovno gradivo z usmeritvami, kako naj se izvaja širitev javne kanalizacije v okviru opremljanja zemljišč s komunalno infrastrukturo,
- izdelati pravilnik, ki bo določal smernice za projektiranje in tehnično izvedbo javne kanalizacije in kanalizacijskih priključkov, ki ga sprejme Mestni svet MOL,
- dajati informacije o času in pogojih izvajanja javne službe,
- obveščati uporabnike o načrtovanih prekinitvah odvajanja odpadne vode in o času trajanja prekinitve,
- voditi kataster javne kanalizacije in predpisane evidence,
- redno obračunavati storitve javne službe,
- izvajati redna vzdrževalna dela na javni kanalizaciji,
- izvajati kvalitativni nadzor nad gradnjo javne kanalizacije,
- voditi investicijska vzdrževalna dela na javni kanalizaciji in vzdrževalna dela v javno korist,
- izvajati javna pooblastila,
- priključevati stavbe bodočih uporabnikov na javno kanalizacijo, kot je določeno s tem odlokom in jih obveščati o tem,
- kontrolirati skladnost kanalizacijskega priključka in interne kanalizacije z odobreno tehnično dokumentacijo ob priključitvi stavbe na javno kanalizacijo na stroške uporabnika,
- kontrolirati stanje kanalizacijskega priključka in interne kanalizacije do vstopa v stavbo uporabnika na njegove stroške, v naslednjih časovnih presledkih:
 1. na območju zajetja z oznako VVO 0 na 5 let,
 2. na najožjem vodovarstvenem območju z oznako VVO I na 5 let,
 3. na ožjem vodovarstvenem območju s strogim vodovarstvenim režimom z oznako VVO II A na 10 let,
 4. na ožjem vodovarstvenem območju z manj strogim vodovarstvenim režimom z oznako VVO II B na 15 let,
 5. na širšem vodovarstvenem območju z oznako VVO III na 20 let,
 6. izven vodovarstvenih območij na 30 let,

- izvajati druge obveznosti iz tega odloka.

20. člen

Izvajalec prevzema in obdeluje vsebino iz malih komunalnih čistilnih naprav, greznic in premičnih suhih stranišč ter izvaja monitoring malih komunalnih čistilnih naprav na podlagi pogodbe.

Če izvajalec ugotovi, da prevzeta vsebina iz prejšnjega odstavka tega člena ne ustreza pogojem za sprejem, na stroške uporabnika naredi potrebne analize ter uredi obdelavo in odstranitev neustrezne vsebine.

21. člen

Izvajalec na stroške uporabnika, po predhodnem obvestilu, prekine oskrbo s pitno vodo in odvajanje odpadne vode, kadar:

- je zaradi stanja interne kanalizacije stavbe ali naprav v njej ogroženo obratovanje javne kanalizacije ali proces čiščenja na komunalni čistilni napravi,
- je kanalizacijski priključek na javno kanalizacijo izveden brez soglasja izvajalca,
- uporabnik brez soglasja izvajalca dovoli priključitev drugega uporabnika na interno kanalizacijo ali kanalizacijski priključek ali če spremeni zmogljivost svoje napeljave,
- uporabnik onemogoča izvajalcu meritve količin in onesnaženosti odpadne vode ali pregled kanalizacijskega priključka,
- uporabnik svojevoljno spremeni izvedbo priključka,
- uporabnik krši objavljene omejitve in druge ukrepe v zvezi z odvajanjem in čiščenjem odpadne vode,
- uporabnik ne poravnava stroškov niti po prejemu opomina pred prekinitvijo dobave vode v roku, ki je na njem naveden,
- z odvodom odpadne vode ogroža vodne vire ali oskrbo s pitno vodo,
- ugotovljeno stanje interne kanalizacije ogroža zdravje in premoženje prebivalcev.

Prekinjeno odvajanje odpadne vode velja za čas do odprave vzroka prekinitve. Stroške ponovne priključitve plača uporabnik.

22. člen

Izvajalec ima pravico prekiniti odvajanje odpadne vode za krajši čas, zaradi planiranih vzdrževalnih del ali nastalih okvar na javni kanalizaciji, vendar mora organizirati ustrezen začasen način odvajanja odpadne vode. O vzrokih, o času trajanja prekinitve ter o navodilih za ravnanje uporabnikov med prekinitvijo izvajalec obvesti uporabnike preko sredstev javnega obveščanja ali na krajevno primeren način.

V primeru višje sile ima izvajalec pravico, brez povračila stroškov, prekiniti ali omejiti odvajanje odpadne vode, mora pa postopati skladno z načrtom ukrepanja v primeru višje sile, ki ga pripravi organ Mestne uprave MOL, pristojen za zaščito in reševanje, sprejme pa Mestni svet MOL.

23. člen

Izvajalec ne odgovarja za škodo v stavbah zaradi izlivov iz javne kanalizacije v primeru:

- poplav,
- ko niso zagotovljeni pogoji za ureditev vodotokov in zalednih vod,
- ko priključitev stavbe ali površine na javno kanalizacijo ni izvedena v skladu z izdanim soglasjem,

- višje sile in
- drugih izrednih dogodkov.

Javna pooblastila izvajalca

24. člen

Izvajalec izdaja smernice za načrtovanje predvidene prostorske ureditve (v nadaljnjem besedilu: smernice), mnenja k dopolnjenim predlogom prostorskega akta (v nadaljnjem besedilu: mnenje), projektne pogoje k projektom za pridobitev gradbenega dovoljenja (v nadaljnjem besedilu: pogoje) in soglasja k projektnim rešitvam (v nadaljnjem besedilu: soglasja) na podlagi predložene dokumentacije in sicer:

1. za mnenje:
 - dokumentacijo, ki jo določa zakonodaja o urejanju prostora,
2. za pogoje in soglasje:
 - dokumentacijo, ki jo določa zakonodaja o graditvi objektov,
 - projekt za gradbeno dovoljenje z načrtom zunanje ureditve,
3. za soglasje za pridobitev uporabnega dovoljenja:
 - zapisnik o tehničnem pregledu stavbe in izjavo o odpravljenih pomanjkljivostih, če so bile ugotovljene na tehničnem pregledu,
4. za soglasje za priključitev obstoječe stavbe:
 - gradbeno dovoljenje ali druga dokazila o legalnosti stavbe,
 - projekt kanalizacijskega priključka,
 - projekt za izvedbo interne kanalizacije stavbe,
 - podatke o količini in vrsti odpadne vode, biorazgradljivosti in količini organskih snovi v odpadni vodi ter nevarnih snoveh v odpadni vodi, kadar gre za tehnološke odpadne vode,
 - program predpisanih prvih meritev, če gre za tehnološke odpadne vode,
 - projekt za izvedbo naprav za predčiščenje odpadne vode (če je predvidena),
 - pogodbo o služnosti ali soglasje lastnikov parcel, po katerih bo potekal priključni kanal oziroma sodno odločitev, ki nadomesti soglasje,
5. za soglasje za začasni priključek:
 - situacijo v merilu 1:1000 ali 1:500,
 - opis dejavnosti z navedbo o predvideni porabi vode in načinu odvajanja in morebitnega predčiščenja odpadne vode,
 - projekt kanalizacijskega priključka,
 - soglasje za prekop javnih površin, preko katerih bo potekal priključni kanal,
 - pogodbo o služnosti ali soglasje lastnikov parcel, po katerih bo potekal priključni kanal, oziroma sodno odločitev, ki nadomesti soglasje,
6. za soglasje za ukinitvev priključka:
 - situacijo z vrisano stavbo in kanalizacijskim priključkom v merilu 1:1000 ali 1:500,
7. za soglasje k spremembam:
 - projekte in opise, ki se nanašajo na spremembe.

Za projektne pogoje, ki jih določi na zahtevo investitorja oziroma projektanta iz prvega odstavka tega člena izvajalec zaračuna materialne stroške v višini, ki jo določi Mestni svet MOL.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

25. člen

Uporabniki javne službe so fizične ali pravne osebe, ki so lastniki stavb ali dela stavbe in utrjenih površin na območju MOL.

26. člen

Uporabnik sme odvajati odpadno vodo v javno kanalizacijo samo v količinah in z lastnostmi, ki so določene s predpisi in soglasjem za priključitev.

Če za določeno vrsto odpadne vode niso sprejeti predpisi o mejni koncentraciji snovi, se uporabljajo predpisi ali smernice, ki veljajo v Evropski skupnosti.

27. člen

Uporabnik ne sme odvajati v javno kanalizacijo odpadne vode, ki povzroča motnje pri odvajanju odpadne vode ali pri postopku čiščenja na komunalni čistilni napravi.

Če izvajalec ugotovi, da je uporabnik odvajal v javno kanalizacijo odpadno vodo, iz prvega odstavka tega člena, obvesti o dogodku pristojno inšpekcijo, opravi preiskave in tehnološke meritve, ugotovi zmanjšanje učinkovitosti čiščenja na komunalni čistilni napravi ter druge posledice, skladno s postopkom, predvidenim za takšne primere. Izvajalec nastalo škodo oceni in od uporabnika zahteva povrnitev nastale škode.

28. člen

Vsebine greznic, malih komunalnih čistilnih naprav in ostankov čiščenja kanalizacijskih priključkov ali internih kanalizacij ni dovoljeno izpuščati v javno kanalizacijo brez soglasja izvajalca.

29. člen

Uporabnik, ki v kanalizacijo odvaja tehnološko odpadno vodo, mora letno poročilo o emisijskem in obratovalnem monitoringu, ki je izdelano skladno s predpisi o monitoringu za tehnološko odpadno vodo, posredovati izvajalcu v pisni ali elektronski obliki do 15. marca za preteklo leto.

Rezultati in poročila obratovalnega ter emisijskega monitoringa odpadne vode, zapisi trajnih meritev, predpisane evidence in podatki, predvideni v dokumentih uporabnika, morajo biti izvajalcu vedno na razpolago.

30. člen

Uporabnik je dolžan pred vsako spremembo, ki vpliva na lastnosti in količine tehnološke odpadne vode, do katere je prišlo zaradi sprememb tehnoloških postopkov, obsega proizvodnje, načina predčiščenja odpadne vode, prenehanja določene dejavnosti, ali zaradi drugih podobnih vzrokov, pridobiti soglasje izvajalca.

31. člen

Uporabniki morajo:

- pridobiti soglasja, mnenja in pogoje kot to določa ta odlok,
- vzdrževati kanalizacijski priključek, interno kanalizacijo in vse naprave vgrajene vanjo,
- vzdrževati čistočo in zagotavljati nemoten dostop do merilnih mest, za ugotavljanje količine in stopnje onesnaženosti odpadne vode,

- vzdrževati greznice in male komunalne čistilne naprave,
- v devetdesetih (90) dneh po prejemu pogodbe iz prvega odstavka 20. člena tega odloka, podpisati pogodbo in jo vrniti izvajalcu,
- dovoliti dostop do javne kanalizacije za izvajanje vzdrževalnih del na javni kanalizaciji, kadar le-ta poteka po njegovem zemljišču,
- dovoliti opravljanje del na svoji lastnini, kadar gre za kontrolo kanalizacijskega priključka in interne kanalizacije ali ugotavljanje količin in lastnosti odpadne vode,
- obveščati izvajalca o vseh okvarah na javni kanalizaciji, kanalizacijskem priključku in merilnih napravah ter vseh pojavih, ki bi utegnili imeti vpliv na obratovanje javne kanalizacije,
- pisno obveščati izvajalca o spremembi naslova, lastništva stavbe in spremembah na stavbi, ki imajo vpliv na odvod odpadne vode in obračun stroškov,
- plačevati stroške za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- urediti medsebojno delitev stroškov, kadar imajo obračun na osnovi enega obračunskega vodomera in sporočiti izvajalcu naslov upravnika stavbe ali pooblaščenega prejemnika računa,
- obveščati izvajalca o vseh spremembah o količini in o lastnostih tehnološke odpadne vode,
- upoštevati ukrepe in objave v primeru motenj pri odvajanju in čiščenju odpadne vode.

32. člen

Uporabnik ima pravico zahtevati odškodnino za dokazano škodo, nastalo zaradi prekinitve odvajanja odpadne vode, po krivdi izvajalca.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

33. člen

Javna služba se financira iz:

- cene storitev javne službe,
- proračuna MOL,
- takse,
- okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda in
- drugih virov.

Na podlagi metodologije za oblikovanje cen za opravljanje javne službe, ki jo sprejme pristojni minister, se s pravilnikom določijo elementi za določitev cene storitev javne službe.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV TER NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

34. člen

Objekti gospodarske infrastrukture, ki tvorijo javno kanalizacijo in so potrebni za izvajanje javne službe na območju MOL so:

- sekundarno, primarno in magistralno kanalizacijsko omrežje s pripadajočimi objekti in
- črpalne postaje ter komunalne čistilne naprave s strojno in elektro opremo.

VIII. NADZOR

35. člen

Nadzor nad izvajanjem tistih določb tega odloka, za katere je v primeru njihove kršitve po tem odloku predpisana kazenska sankcija, opravlja organ Mestne uprave MOL, pristojen za nadzor.

IX. KAZENSKE DOLOČBE

36. člen

Z globo 350.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba - izvajalec, če:

- ravna v nasprotju z 19. členom,
- ravna v nasprotju z 22. členom,
- ravna v nasprotju s 24. členom.

Z globo 100.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe - izvajalca.

37. člen

Z globo 350.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba – uporabnik, če:

- ravna v nasprotju z 9. členom,
- ravna v nasprotju s 16. členom,
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 26. člena
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 27. člena,
- ravna v nasprotju z 28. členom,
- ravna v nasprotju z 29. členom,
- ravna v nasprotju s 30. členom,
- ravna v nasprotju z 31. členom.

Z globo 100.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe-uporabnik.

Z globo 350.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena samostojni podjetnik posameznik-uporabnik.

38. člen

Z globo 100.000 tolarjev se kaznuje za prekršek posameznik-uporabnik, če:

- ravna v nasprotju z 9. členom,
- ravna v nasprotju z drugim odstavkom 16. člena,
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 26. člena
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 27. člena,
- ravna v nasprotju z 28. členom,
- ravna v nasprotju z 29. členom,
- ravna v nasprotju s 30. členom,
- ravna v nasprotju z 31. členom.

X. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

39. člen

Pravilnik iz pete alineje 19. člena tega odloka sprejme Mestni svet MOL v roku enega (1) leta od uveljavitve tega odloka.

Načrt iz zadnjega odstavka 22. člena tega odloka sprejme Mestni svet MOL v roku šestih (6) mesecev od uveljavitve tega odloka.

Akt iz zadnjega odstavka 24. člena tega odloka sprejme Mestni svet MOL v roku šestih (6) mesecev od uveljavitve tega odloka.

Pravilnik iz 33. člena tega odloka sprejme Mestni svet MOL v roku šestih (6) mesecev od uveljavitve tega odloka.

40. člen

Lokalne sisteme kanalizacije, ki obratujejo, mora izvajalec prevzeti v upravljanje v roku dveh (2) let po uveljavitvi tega odloka s pogodbo, na podlagi pregleda in pisnega strokovnega mnenja izvajalca, ki mora vsebovati oceno stroškov obratovanja in prevzema.

41. člen

Do sprejema drugačne odločitve na MS MOL, javno službo še naprej izvaja izvajalec, ki jo je izvajal do sedaj.

42. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o odvajanju odpadnih voda in padavinskih voda (Uradni list SRS, št. 11/87) za območje MOL.

43. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Ljubljana, 4. 10. 2005

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica SIMŠIČ

OBRAZLOŽITEV

osnutka

Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode

PRAVNI TEMELJI

za sprejem odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljevanju: odlok) je Zakon o gospodarskih javnih službah, ki določa vsebino odloka in Zakon o varstvu okolja, ki določa, da je **odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode** obvezna gospodarska javna služba varstva okolja na nivoju lokalne skupnosti.

Pri oblikovanju vsebine odloka je bila, poleg navedenih zakonov, upoštevana še vsebina podzakonskih aktov države, ki tudi urejajo to javno službo in sicer:

- Pravilnik o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode,
- Uredba o emisiji snovi pri odvajanju odpadnih vod iz čistilnih naprav,
- Uredba o emisiji snovi pri odvajanju odpadnih vod iz malih čistilnih naprav,
- Uredba o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda iz virov onesnaženja,
- Uredba o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja,
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda.

Ti predpisi določajo tudi pojme, ki se jih v javni službi uporablja in jih zato v odloku ne navajamo.

RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE ODLOK POTREBEN

Razlog za sprejem odloka je uskladitev predpisov javne službe z novimi predpisi iz področja odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, saj je dosedanji odlok že iz 1987. **Cilj** odloka pa je ureditev javne službe na območju MOL.

OCENA STANJA

Javna služba odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode je iz vidika varovanja okolja ena od najpomembnejših, saj njena vzorna in dosledna ureditev vpliva na varovanje okolja še posebej zalog pitne vode in varovanja njene kvalitete. Na območju MOL še vedno ena tretjina uporabnikov vode iz centralnega vodovodnega sistema ni priključena na javno kanalizacijo, ampak na greznice, kar prav gotovo ni stanje, na katerega bi lahko bili ponosni. Prav tako pa nimajo naselja, ki se oskrbujejo z vodo iz lokalnih vodovodnih sistemov zgrajenih lokalnih kanalizacijskih sistemov, ampak odvajajo odpadno vodo v greznice. Posebno problematična so vodovarstvena območja, na katerih je treba priključiti na javno kanalizacijo stavbe skladno z državnimi predpisi do 12. decembra 2007. Tudi samo stanje kanalizacijskega obrežja je že na mnogih mestih problematično in potrebno temeljite obnove. Tako MOL v prihodnjih letih, kot lastnico infrastrukture javne kanalizacije čakajo velike investicije v to javno službo. Ena od njih že teče in to je izgradnja centralne čistilne naprave.

Izvajalec javne službe, to je javno podjetje Vodovod-Kanalizacija, je moral že v letu 2004 izdelati program oskrbe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območju MOL in zagotoviti izvajanje javne službe po tem programu. Zaradi vstopa v Evropsko skupnost pa so postavljene še dodatne zahteve in obveze in sicer do leta:

- 2005 - morajo vsa velika mesta (Ljubljana in Maribor) organizirati in izvajati očiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda, sicer sledijo kazni po evropski zakonodaji, izgradnja čistilne naprave,

- 2010 - zgrajene morajo biti čistilne naprave in omrežja javne kanalizacije za vsa mesta v Sloveniji,
 - 2015 – zgrajene morajo biti čistilne naprave in omrežja kanalizacije za ruralna naselja.
- Država ocenjuje strošek za realizacijo navedenih nalog v celi državi v višini stroškov izgradnje avtocest v Sloveniji. Naloge naj bi se financirale iz zbrane takse za obremenjevanje vode (okrog 10 milijard na leto se zbere na nivoju države). Občine pa bi morale prispevati 2-3 odstotke sredstev iz proračuna na leto.

POGLAVITNE REŠITVE

Odlok je razdeljen na poglavja, ki skladno s 7. členom Zakona o gospodarskih javnih službah ureja vsebino, ki jo odlok mora urediti.

Poglavje uvodne določbe napove vsebino odloka in opredeli gospodarsko javno službo in predstavi najvažnejša pojma za lažje in boljše razumevanje odloka.

Poglavje organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe pove, da javno službo izvaja izvajalec v organizacijski obliki **javno podjetje** na celotnem območju MOL. Izvajalec je Javno podjetje Vodovod-Kanalizacija, kar se v odloku ne navaja. Ustanovitveni akt javnega podjetja, je tisti akt, ki navede firmo javnega podjetja in še druge podatke, ki so potrebni za delovanje javnega podjetja, ki pa ne sodijo v odlok, ki ureja le javno službo. Določeno je, da mora izvajalec izdelati Program iz 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki ga sprejme ustanovitelj in program iz 19. člena Pravilnika o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode. Izvajalec mora izdelati tudi poročilo o izvajanju javne službe za preteklo leto in ga poslati Ministrstvu za okolje, prostor in tudi MOL.

Poglavje vrsta in obseg javnih dobrin javne službe in njihova prostorska razporeditev, opredeli javne dobrine javne službe, ki so storitve javne službe. Prostorsko pa se čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode izvaja v centralni čistilni napravi in lokalnih komunalnih čistilnih napravah za komunalne in padavinske odpadne vode ter pretočnih, nepretočnih greznicah ali malih komunalnih čistilnih napravah za odpadne vode iz objektov, ki niso priključeni na javno kanalizacijo.

Poglavje pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin določa pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin te javne službe. Na zgrajeno omrežje javne kanalizacije se morajo priključiti vse stavbe, določene so obveznosti izvajalca in javna pooblastila, ki jih predvidevata Zakon o urejanju prostora in Zakon o graditvi objektov. Določeno je tudi, da je priključitev na javno kanalizacijo obvezna tam, kjer je zgrajena, se gradi ali obnavlja. V javno kanalizacijo se lahko spušča tudi tehnološka voda, seveda pod pogoji, ki so določeni v državni zakonodaji. Nadalje so določeni pogoji priključitve na javno kanalizacijo. Podpoglavje obveznosti izvajalca razčlenjuje obveznosti izvajalca pri izvajanju javne službe. Določeni so tudi pogoji-razlogi za prekinitev odvajanja odpadne vode, zaradi katerih izvajalec prekine odvajanje odpadne vode. V primeru višje sile pa bo treba izdelati program ukrepanja, ki ga bo izdelala mestna uprava in sicer njen pristojni organ za zaščito in reševanje. Podpoglavje javna pooblastila izvajalca določajo pooblastila izvajalca, ki bi jih skladno z omenjenima zakonoma morala izvajati lokalna skupnost, ki pa za njihovo izvedbo nima primernih kadrov. Javna pooblastila so dana za izdajo smernic, mnenj, pogojev in soglasij. Izvajalec javnega pooblastila si lahko zaračuna stroške, ki jih ima z njimi skladno z 51. členom Zakona o graditvi objektov, ti pa morajo biti določeni s predpisom, ki ga bo sprejel MS MOL.

Poglavje pravice in obveznosti uporabnikov javne službe, opredeli uporabnike javne službe, to so lastniki stavb, delov stavb in utrjenih površin, ko gre za padavinsko odpadno vodo. Določeno je tudi, da lahko izvajalec uporablja predpise EU v primeru, da Slovenija ne bo takoj predpisala pogoje za odpadne vode, s katerimi se sedaj ne srečujemo, pa bi se z njimi srečali zaradi selitve umazanejših tehnologij v Slovenijo. Nadalje so določene pravice in dolžnosti uporabnikov, tudi lastnikov stavb, ki niso priključene na javno kanalizacijo ampak odvajajo odpadno vodo v greznice. Ti lastniki stavb bodo morali z izvajalcem skleniti pogodbo o praznjenju greznic oziroma odvozu blata iz malih čistilnih naprav in o izvajanju obratovalnega monitoringa in seveda o plačilu teh del. Pogostost odvoza vsebine greznic, bo odvisna od vrste in velikosti greznice. Kontrolo količine odpadne vode bo izvajalec izvajal na podlagi porabljene vode. Pomembna je prepoved za vse, ki si danes, zelo pogosto, privoščijo izpuščanje vsebine greznic v javno kanalizacijo v kanalizacijske jaške na občinski cesti.

Poglavje viri financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja, določa vire s katerih se financira javna služba, vir izvajanja javne službe bo cena za opravljeno storitev, ki bo sestavljena iz lastne cene in bo namenjena izvajalcu za izvajanje javne službe in cene za uporabo infrastrukture. Vir za investicije bo okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (začne se uporabljati od 31. 12. 2005- Uradni list RS, št. 123/04) do takrat po taksa. Okoljska dajatev se razlikuje od sedanje takse za obremenjevanje vode, saj bo do nje težje priti, ker bo ta z razliko od takse prihodek proračuna Republike Slovenije in ne avtomatsko mestna-občinska in bo treba za njeno pridobitev izpolniti veliko pogojev. Vir sredstev bo tudi proračun MOL.

Poglavje vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe določa objekte gospodarske infrastrukture, ki tvorijo javno kanalizacijo in so potrebni, da se ta javna služba sploh lahko opravlja na območju MOL. Odlok ne določa lastništva infrastrukture, saj to ni v pristojnosti tega odloka. Lastništvo gospodarske infrastrukture je določil v letu 1993 že Zakon o gospodarskih javnih službah v 76. členu.

Poglavje nadzor določa, da bo nadzor po tem odloku izvajal organ MU MOL pristojen za nadzor, to je Inšpektorat, seveda tistih določb odloka, ki imajo predvidene sankcije-globe za storjene prekrške.

Poglavje kazenske določbe določa globe skladno z novim Zakonom o prekrških, ki je začel veljati 1. 1. 2005.

Poglavje prehodne in končne določbe določa najprej roke, v katerih je treba sprejeti predpise, ki jih odlok določa in določa dve letni rok za izvajalca v katerem mora prevzeti lokalne sisteme kanalizacije v upravljanje.

OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC ODLOKA

Sam odlok po sprejemu ne bo imel nobenih finančnih posledic na proračun MOL, dokler ne bo sprejet Program. Program bo določil naloge in vire za izvedbo nalog, ki so bile nakazane v poglavju Ocena stanja te obrazložitve in izhajajo iz državnih predpisov, ki so posledica vstopa v Evropsko skupnost.

Pripravila:
Lidija GREGORIČ

Oddelek za gospodarske
javne službe in promet
Načelnik:
Pavel KLAVS

Ljubljana, 4. 10. 2005