



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
ŽUPANJA
Mestni trg 1
Ljubljana

Štev.: 310-7/04 -2

Ljubljana: 4. 10. 2005

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV: Osnutek **ODLOKA O DEJAVNOSTI SISTEMSKEGA OPERATERJA DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA ZEMELJSKEGA PLINA IN O DOBAVI ZEMELJSKEGA PLINA TARIFNIM ODJEMALCEM TER O DISTRIBUCIJI TOPLOTE**

**GRADIVO
PRIPRAVIL:** *MESTNA OBČINA LJUBLJANA, MESTNA UPRAVA,
ODDELEK ZA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN
PROMET*

POROČEVALCA: Pavel KLAVS, načelnik Oddelka za gospodarske javne službe in promet,
Lidija Gregorič, višja svetovalka I Oddelka za gospodarske javne službe in promet

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:** Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina in o dobavi zemeljskega plina tarifnim odjemalcem ter o distribuciji toplote.

*Županja
Danica SIMŠIČ*

PRILOGE: - osnutek odloka
- obrazložitev odloka

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in 30/98), 30. in 33. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 26/05 uradno prečiščeno besedilo) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji dne ... sprejel

ODLOK

O DEJAVNOSTI SISTEMSKEGA OPERATERJA DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA ZEMELJSKEGA PLINA IN O DOBAVI ZEMELJSKEGA PLINA TARIFNIM ODJEMALCEM TER O DISTRIBUCIJI TOPLOTE

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL) način opravljanja naslednjih izbirnih gospodarskih javnih služb (v nadaljnjem besedilu: javna služba):

1. dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,
2. dobava zemeljskega plina tarifnim odjemalcem,
3. distribucija toplote

in sicer tako, da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javnih dobrin javne službe in njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

2. člen

Pojmi imajo po tem odloku naslednji pomen:

Distribucija toplote obsega oskrbo s toploto ali hladom, ki jo izvaja distributer toplote.

Distributer toplote opravlja naloge systemskega operaterja in dobavitelja toplote.

Distribucijsko omrežje za zemeljski plin je plinovodno omrežje (v nadaljnjem besedilu: plinovodno omrežje), katerega delovni tlak je manjši ali enak 16 barov in po katerem se izvaja distribucija zemeljskega plina do končnih odjemalcev ali do meje sosednje občine in ga sestavljajo:

- glavni plinovod,
- priključni plinovodi, ki so lahko tudi v lasti uporabnikov,
- regulacijske postaje in druge vzporedne naprave potrebne za obratovanje sistema oskrbe s plinom.

Toplotno omrežje je omrežje za distribucijo toplote (v nadaljnjem besedilu: toplotno omrežje), ki ga sestavljajo:

- vročevodno omrežje,
- toplovodno omrežje,
- parno omrežje,
- priključki, ki so lahko tudi v lasti uporabnikov,

- črpališča in druge vzporedne naprave potrebne za obratovanje sistema daljinskega ogrevanja.

Drugi pojmi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen kot je določeno v zakonih in v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njihovi podlagi.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Javno službo zagotavlja MOL v obliki javnega podjetja (v nadaljnjem besedilu: izvajalec) na območju MOL v obsegu in pod pogoji določenimi s tem odlokom.

Izvajalec mora opravljati javno službo skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja (v nadaljnjem besedilu: Program), ki ga izdela izvajalec vsako leto do konca oktobra za naslednje leto.

4. člen

Izvajalcu se za izvajanje javne službe - dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina podeli pravica izvajanja za obdobje 35 let.

III. VRSTE IN OBSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE IN NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

5. člen

Storitve javne službe so:

- distribucija zemeljskega plina po plinovodnem omrežju ter upravljanje, vzdrževanje, obratovanje in razvoj plinovodnega omrežja in naprav,
- dobava zemeljskega plina tarifnim odjemalcem,
- distribucija toplote po toplotnem omrežju ter upravljanje, vzdrževanje, obratovanje in razvoj toplotnega omrežja in naprav ter dobava toplote tarifnim odjemalcem,
- načrtovanje in pospeševanje oskrbe z zemeljskim plinom, toploto in hladom,
- odčitavanje števecv porabe zemeljskega plina, toplote in hladu.

S storitvami iz prejšnjega odstavka tega člena se zagotavlja oskrba z zemeljskim plinom in oskrba s toploto.

6. člen

Oskrba z zemeljskim plinom in oskrba s toploto je prostorsko zagotovljena na tistih območjih MOL, ki so že opremljena s plinovodnim in toplotnim omrežjem, ki ima zadostne zmogljivosti za priključitev.

Ne glede na določila veljavnih prostorskih aktov, ki določajo način oskrbe z energijo na posameznih območjih, morajo investitorji pri določitvi vrste energije za oskrbo stavb preveriti tehnične in ekonomske možnosti oskrbe stavb iz sistema oskrbe s toploto, kjer pa to ni možno pa iz sistema z zemeljskim plinom.

Območja, opremljena z omrežji iz prvega odstavka tega člena, so razvidna iz katastra, ki je na vpogled pri izvajalcu.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE OSKRBE Z ZEMELJSKIM PLINOM IN S TOPLOTO

7. člen

Pogoji za zagotavljanje oskrbe z zemeljskim plinom in s toploto so:

- obstoj plinovodnega in toplotnega omrežja in priključitev na to omrežje,
- izpolnjevanje obveznosti izvajalca in
- javna pooblastila izvajalca.

Priključitev na plinovodno ali toplotno omrežje

8. člen

Priključitev na plinovodno in toplotno omrežje je možna pod pogoji določenimi s tem odlokom in pogoji določenimi s:

- splošnimi pogoji za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja,
- splošnimi pogoji za dobavo in odjem toplote,
- sistemskimi obratovalnimi navodili za distribucijo zemeljskega plina,
- sistemskimi obratovalnimi navodili za distribucijo toplote in
- pravilnikom o načinu ogrevanja za območje MOL.

Izvajalec mora na podlagi vloge izdati soglasje za priključitev stavbe na plinovodno ali toplotno omrežje.

Uporabnik mora zaprositi za novo soglasje za priključitev, če se spremenijo tehnični ali drugi pogoji na podlagi, katerih je bilo izdano soglasje.

Prepovedana je priključitev na plinovodno ali toplotno omrežje brez soglasja izvajalca.

9. člen

Izvajalec soglasja ne da, če:

- je predviden način oskrbe v nasprotju z določili tega odloka, pravilnika o načinu ogrevanja za območje MOL in drugimi tehničnimi predpisi,
- niso izpolnjeni predpisani pogoji za priključitev,
- zaradi tehničnih vzrokov ni možna priključitev,
- bi zaradi priključitve prišlo do večje motnje v oskrbi,
- bi zaradi priključitve nastali izvajalcu nesorazmerno visoki stroški.

Če se uporabnik odloči, da bo sam kril nesorazmerno visoke stroške priključitve iz zadnje alineje prejšnjega odstavka tega člena, izvajalec izda soglasje za priključitev skladno s splošnimi pogoji.

O pritožbi zoper odločitev izvajalca iz drugega odstavka tega člena odloča župan.

11. člen

Izvajalec ima izključno pravico nadzora nad gradnjo plinovodnega in toplotnega omrežja in priključkov na stroške investitorja.

Priključitev priključka in omrežja na plinovodno ali toplotno omrežje lahko izvede le izvajalec na stroške investitorja.

12. člen

Ob priključitvi stavbe na plinovodno omrežje izvajalec vroči uporabniku stavbe navodilo o varnem ravnanju in ukrepanju pri rabi zemeljskega plina.

Obveznosti izvajalca

13. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe je izvajalec dolžan:

- organizirati lastno 24 urno dežurno službo, ki mora najkasneje v 60 minutah po obvestilu o okvari na toplotnem omrežju ali uhajanju na plinovodnem omrežju ukrepati pri uporabniku,
- ravnati s plinovodnim in toplotnim omrežjem kot dober gospodar,
- ravnati skladno z zakonom, sistemskimi obratovalnimi navodili ter splošnimi pogoji za dobavo in odjem plina in toplote iz distribucijskega omrežja,
- izvajati javna pooblastila skladno z zakonodajo,
- voditi kataster in druge evidence,
- v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile,
- obveščati uporabnike o tehničnih, finančnih in organizacijskih pogojih za priključitev,
- izvajati druge obveznosti iz tega odloka.

Izvajalec izdelava in javno objavi:

- izdelava tarifni sistem za zemeljski plin na distribucijskem omrežju,
 - izdelava tarifni sistem za toploto na distribucijskem omrežju,
 - določi višino tarifnih postavk za toploto na distribucijskem omrežju,
- ko da nanj soglasje pristojni organ ustanovitelj.

Javna pooblastila

14. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe ima izvajalec naslednja javna pooblastila:

- daje smernice in mnenja na prostorske akte skladno s predpisi o urejanju prostora,
- določa projektne pogoje pred začetkom izdelave projektov za pridobitev gradbenega dovoljenja,
- daje soglasja k projektnim rešitvam skladno s predpisi o graditvi objektov za posege, ki se nanašajo ali imajo vpliv na plinovodno in toplotno omrežje,
- izdaja soglasja k priključitvi na sistem oskrbe z zemeljskim plinom po distribucijskem omrežju,
- izdaja soglasja k priključitvi na sistem oskrbe s toploto po toplotnem omrežju,
- izdaja sistemska obratovalna navodila za distribucijsko omrežje zemeljskega plina,
- izdaja sistemska obratovalna navodila za distribucijsko omrežje za oskrbo s toploto,
- sprejme splošne pogoje za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja in
- sprejme splošne pogoje za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja,

Predhodno soglasje k sprejemu splošnih pogojev iz osme in devete alineje prvega odstavka tega člena daje pristojni organ ustanovitelj.

Za projektne pogoje, ki jih določi na zahtevo investitorja oziroma projektanta, iz druge alineje prvega odstavka tega člena, izvajalec zaračuna materialne stroške v višini, ki jo določi Mestni svet MOL.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

15. člen

Uporabniki storitev javne službe po tem odloku so vsi, ki so priključeni na plinovodno ali toplotno omrežje.

Uporabnik je v času gradnje investitor stavbe, ki ga bremenijo stroški gradnje priključka na plinovodno ali toplotno omrežje.

16. člen

Uporabnik mora z izvajalcem skleniti pogodbo o dobavi zemeljskega plina ali toplote oziroma o uporabi plinovodnega oziroma toplotnega omrežja.

Če pogodba iz prvega odstavka tega člena ni sklenjena, sklene izvajalec pogodbo z lastnikom stavbe.

17. člen

Stroški gradnje, vzdrževanja in nadzora nad gradnjo priključka na plinovodno ali toplotno omrežje bremenijo uporabnika iz prejšnjega člena tega odloka.

18. člen

Uporabnik zagotovi izvajalcu dostop v prostore stavbe za potrebe javne službe.

Uporabnik mora takoj izvajalcu sporočiti vsako okvaro ali poškodbo na plinovodnem omrežju ali na plinski napeljavi v stavbi ter narediti potrebne nujne ukrepe skladno z navodili za varno ravnanje in ukrepanje pri rabi zemeljskega plina.

Uporabnik mora takoj javiti izvajalcu vsako zaznano okvaro na toplotnem omrežju ali toplotni postaji ter narediti potrebne nujne ukrepe za preprečitev škode.

19. člen

Za zagotovitev nemotenega obratovanja in vzdrževanja plinovodnega ali toplotnega omrežja mora lastnik nepremičnine, preko katere je potreben prehod za dostop do omrežja, dovoliti prehod.

Lastniku nepremičnine iz prvega odstavka tega člena pripada za prehod nepremičnine odškodnina ter vzpostavitev nepremičnine v prvotno stanje, kar zagotovi izvajalec.

20. člen

Izvajalec del mora po končani gradnji ali vzdrževanju plinovodnega ali toplotnega omrežja javno površino vrniti v prvotno stanje.

VI. FINANCIRANJE JAVNE SLUŽBE

21. člen

Javna služba se financira:

- s ceno za dobavljeno toploto in zemeljski plin,
- iz omrežnine,
- iz proračuna MOL in
- iz drugih virov.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

22. člen

Objekti gospodarske infrastrukture javne službe so:

za plinovodno omrežje:

- glavni plinovodi,
- regulacijske postaje in druge naprave potrebne za obratovanje sistema oskrbe z zemeljskim plinom,

za toplotno omrežje:

- vročevodno omrežje,
- toplovodno omrežje,
- parno omrežje,
- črpališča in druge naprave potrebne za obratovanje sistema oskrbe s toploto.

VIII. NADZOR

23. člen

Nadzor nad izvajanjem tistih določb tega odloka, za katere je v primeru njihove kršitve po tem odloku predpisana kazenska sankcija, opravlja organ Mestne uprave MOL, pristojen za nadzor.

IX. KAZENSKE DOLOČBE

24. člen

Z globo 350.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba-izvajalec, če:

- ravna v nasprotju z drugim odstavkom 3. člena,
- ravna v nasprotju z drugim odstavkom 8. člena,
- ravna v nasprotju s 13. členom.

Z globo 100.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe-izvajalca za prekršek iz prvega odstavka tega člena.

25. člen

Z globo 350.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba in samostojni podjetnik posameznik, če:

- ravna v nasprotju s četrtem odstavkom 8. člena,
- ravna v nasprotju z 11. členom,

- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 18. člena,
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 19. člena,
- ravna v nasprotju z 20. členom.

Z globo 100.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe za prekršek iz prvega odstavka tega člena.

26. člen

Z globo 100.000 tolarjev se kaznuje za prekršek fizična oseba, če:

- ravna v nasprotju s četrnim odstavkom 8. člena,
- ravna v nasprotju z 11. členom,
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 18. člena,
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 19. člena,
- ravna v nasprotju z 20. členom.

IX. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

27. člen

Izvajalec predpise in akte iz prve in druge alineje drugega odstavka 13. člena in iz osme in devete alineje prvega odstavka 14. člena tega odloka izdela najkasneje v šestih (6) mesecih po uveljavitvi tega odloka.

28. člen

Akt iz zadnjega odstavka 14. člena tega odloka sprejme Mestni svet MOL v roku šestih (6) mesecev od uveljavitve tega odloka.

29. člen

Do sprejema drugačne odločitve na MS MOL, javno službo še naprej izvaja izvajalec, ki jo je izvajal do sedaj.

30. člen

Do izdaje predpisov iz 27. člena tega odloka se uporabljajo:

- Pogoji za dobavo in odjem toplote iz vročevodnega omrežja Javnega podjetja Energetika, d.o.o., Verovškova Ljubljana (Uradni list RS, št. 76/97),
- Pogoji za dobavo in odjem plina iz plinovodnega omrežja Javnega podjetja Energetika, d.o.o., Verovškova Ljubljana (Uradni list RS, št. 15/92, 37/94 in 22/95),
- Tarifni sistem za prodajo toplote iz vročevodnega omrežja Javnega podjetja Energetika Ljubljana, d.o.o. Verovškova 70, Ljubljana (Uradni list RS, št. 76/97), in
- Tarifni sistem za prodajo plina iz plinovodnega omrežja Javnega podjetja Energetika Ljubljana, d.o.o. Verovškova 70, Ljubljana (Uradni list RS, št. 13/92 in 22/95),

in sicer tiste določbe, ki niso v nasprotju s tem odlokom.

31. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o obvezni vgraditvi merilnikov količin toplotne energije, razdelilnikov ogrevanja in termostatičnih ventilov (Uradni list SRS, št. 9/89) in Odlok o ukrepih za zmanjševanje rabe toplotne energije (Uradni list SRS, št. 29/82 in 7/87).

32. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Ljubljana, 4. 10. 2005

ŽUPANJA
MESTNE OBČINE LJUBLJANA
Danica SIMŠIČ

OBRAZLOŽITEV osnutka

Odloka o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina in o dobavi zemeljskega plina tarifnim odjemalcem ter o distribuciji toplote

PRAVNI TEMELJI

Za sprejem Odloka o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina in o dobavi zemeljskega plina tarifnim odjemalcem ter o distribuciji toplote (v nadaljevanju: odlok) je Zakon o gospodarskih javnih službah, ki določa v 7. členu vsebino odloka in Energetski zakon, ki določa, da so:

- *dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,*
- *dobava zemeljskega plina tarifnim odjemalcem in*
- *distribucija toplote*

izbirne gospodarske javne službe na nivoju lokalne skupnosti (v nadaljevanju: javna služba). Odlok tako skupaj ureja tri izbirne gospodarske javne službe, zaradi tega ker so vse podrobneje urejene v enem zakonu-Energetskem zakonu in za njih veljajo iste določbe zakona.

Pri oblikovanju vsebine odloka je bila upoštevana tudi vsebina Pravilnika o načinu ogrevanja na območju Mestne občine Ljubljana (MOL) iz leta 2003 in 2005 ter Zakon o urejanju prostora in Zakon o graditvi objektov.

RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE ODLOK POTREBEN

***Razlog** za sprejem odloka MOL za ureditev javne službe z novimi predpisi iz energetskega področja in gospodarskih javnih služb, ki do sedaj ni bila urejena z odlokom. **Cilj** odloka pa je ureditev javne službe na območju MOL z energetske oskrbo mesta s toploto, hladom in plinom za ogrevanje, klimatizacijo, hlajenje in v tehnološke namene, tako da bo zagotovljena zanesljiva, okoljsko sprejemljiva in gospodarna distribucija zemeljskega plina in toplote. Razvoj distribucije plina in toplote mora zagotavljati nemoteno delovanje in razvoj mesta.*

OCENA STANJA

Javna služba dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina in dobava zemeljskega plina tarifnim odjemalcem ter distribucija toplote so izbirne lokalne javne službe in zelo pomembne iz vidika varstva okolja, saj načrtno uvajajo najkvalitetnejše vire ogrevanja prostorov in vode, to je takšne, ki čim manj onesnažujejo zrak v ljubljanski kotlini. Na območju MOL je več kot 52.0000 priključkov na omrežje plina in toplote v glavnem v strnjenih naseljih in centru mesta, na izven mestnih naseljih se prebivalci preskrbujejo z energijo na drugačne načine, ki jih omogoča individualna raba energije v sedanjem trenutku. Sprejem odloka pomeni za Ljubljano uskladitev predpisov z zakonodajo, še posebej zaradi vstopa v EU. 1. julija 2004 pa se je odprl tudi trg z zemeljskim plinom za vse negospodinjne odjemalce in to zahteva tudi uskladitev predpisov na nivoju občine ter za rabo plina upoštevati Direktivo evropskega parlamenta in sveta 2003/55/ES z dne 26. 6. 2003 o skupnih pravilih notranjega trga z zemeljskim plinom in o razveljavitvi Direktive 98/30/ES.

POGLAVITNE REŠITVE

Odlok je razdeljen na poglavja, ki skladno s 7. členom Zakona o gospodarskih javnih službah ureja vsebino, ki jo odlok mora urediti in ureja le javno službo v tem primeru tri in nobene

druge dejavnosti, ki jo izvajalcev poleg te še izvaja na trgu. Tržna vsebina dejavnosti sodi v ustanovitveni akt izvajalca.

Poglavje uvodne določbe napove vsebino odloka in opredeli gospodarsko javno službo in predstavi najvažnejša pojma za lažje in boljše razumevanje odloka. Odlok obravnava tri gospodarske javne službe. Opredeljeni so tudi pojmi, ki so za javno službo in razumevanje odloka nujno potrebni, večino pojmov pa že opredeljuje Energetski zakon.

Poglavje organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe. To poglavje mora določiti eno od organizacijskih oblik, ki jih za izvajanje javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah in sicer lokalna skupnost se lahko odloči med:

- režijskim obratom,
- javnim gospodarskim zavodom,
- javnim podjetjem,
- podelitvijo koncesije osebi zasebnega prava ali
- vlaganjem javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

MOL se je že leta 1994 odločila, da bo javno službo izvajala v organizacijski obliki javno podjetje, ker je tako podjetje imelo že ustanovljeno takratno Mesto Ljubljana in tako je v tem poglavju določeno, da javno službo zagotavlja MOL v organizacijski obliki javno podjetje. Želja javnega podjetja Energetika je, da se v odloku, kot splošnem aktu določi ime izvajalca, taka določba pa je vsebina ustanovitvega-individualnega akta, ki mora določiti konkretnega izvajalca po imenu-firmo in ne splošnega, kot jet a odlok. Ta odlok določa le organizacijsko obliko, v tem primeru je to javno podjetje. Izvajalcu se nadalje na podlagi 30. člena Energetskega zakona, ki določa, da se lahko izvajalcu za dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina (eno od treh javnih služb iz tega odloka) podeli pravica izvajanja te javne službe za največ 35 let. Odlok podeljuje to pravico za najdaljšo možno dobo izvajalcu javne službe, a le za dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

Določeno je tudi, da mora izvajalec izdelati program iz 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, iz katerega tudi izhaja, da program sprejme ustanovitelj. Ustanovitelj bi moral biti Mestni svet MOL, a to ni in zato določbe, kdo sprejema program tudi v tem odloku ni. Ne more pa to biti Javni holding, ki je v tem trenutku ustanovitelj vseh javnih podjetij, ker taka določba ne bi bila v skladu z zakonodajo.

Poglavje vrsta in obseg javnih dobrin javne službe in njihova prostorska razporeditev, opredeli javne dobrine javne službe, ki so storitve in so opredeljene za vsako od treh javnih služb. Prostorsko pa se oskrba s plinom ali toploto izvaja po omrežju, ki je zgrajeno po območju MOL. Kje pa je zgrajeno posamezno omrežje je za bodočega uporabnika razvidno iz katastra izvajalca, seveda pa je način ogrevanja za MOL že določen in to v Pravilniku o načinu ogrevanja na območju MOL (Uradni list RS, št. 131/03 in 84/05), ki ga je sprejela država in ga mora izvajalec upoštevati pri izdaji soglasij za priključitev.

Poglavje pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin določa pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin javne službe, ti pogoji so zgrajeno omrežje na katero se priključi stavbe uporabnikov in seveda izpolnjene obveznosti izvajalca ter zaupana mu javna pooblastila, ki jih za to službo že opredeljuje EZ a jih je treba še z odlokom določiti in pooblastiti izvajalca za njihovo izvajanje. Nadalje so določeni **pogoji priključitve na plinovodno in toplotno omrežje**. Priključitev je možna pod pogoji določenimi z:

- odlokom,
- splošnimi pogoji za dobavo in odjem,

- sistemskimi obratovalnimi navodili in
- pravilnikom o načinu ogrevanja za območje MOL.

Izvajalec izda soglasje za priključitev. Uporabnik pa mora ponovno zaprositi za soglasje, kadar se spremenijo tehnični in drugi pogoji, na podlagi katerih je bilo izdano soglasje, kar že opredeljuje prvi odstavek 72. člena EZ. Priključitev pa tudi ni možna, kar je tudi določeno v odloku. Na negativno soglasje pa ima stranka možnost pritožbe. Pritožbo rešuje županja MOL. Določeno je tudi, da ima le izvajalec pravico priključitve na omrežje, prav tako pa ima le on pravico nadzora nad gradnjo omrežja, vse zaradi varnosti, ki je potrebna pri izvajanju te službe in seveda tudi odgovornosti.

Določene so še druge **obveznosti izvajalca** pri izvajanju javne službe. Energetski zakon v 96. in 97. členu določa, da tarifni sistem na distribucijskem obrežju izdelal in javno objavi izvajalec, potem, ko da nanj soglasje pristojni organ, to je za MOL Svet ustanoviteljev javnih podjetij povezanih v Holding Ljubljana, d.o.o. Ta določba pomeni obveznost izvajalca in določba sodi v člen obveznosti izvajalca, tako, da bo izvajalec izdelal tarifni sistem in ko bo dal nanj soglasje Svet ustanoviteljev, ga bo izvajalec javno objavil v Uradnem listu RS. Ta obveza iz zakona ni javno pooblastilo.

Odlok določa tudi **javna pooblastila** za izvajalca, ki so že določena v EZ, ki pa jih mora opredeliti občina še s svojim splošnim aktom (zadnji odstavek 46. člena EZ), kar je odlok. Tako je v odloku kot javno pooblastilo določeno vse iz 48., 40. ter 70. člena EZ. Za javna pooblastila iz 40. in 70. člena EZ pa mora biti izdano še predhodno soglasje, ki ga skladno s pravno ureditvijo v MOL izda Svet ustanoviteljev javnih podjetij povezanih v Holding Ljubljana, d.o.o., medtem ko za javna pooblastila iz 48. člena EZ kakršnokoli dodatno soglasje ni potrebno. Javno pooblastilo je dano tudi za določanje omrežnine za distribucijsko omrežje zemeljskega plina, skladno z drugim odstavkom 32. člena EZ.

Za izdane pogoje bo izvajalec zaračunal materialne stroške, v višini, ki jo bo določil Mestni svet MOL, kar je skladno z 51. členom Zakona o graditvi objektov, po katerem morajo biti stroški določeni s posebnim aktom.

Poglavje pravice in obveznosti uporabnikov javne službe opredeli uporabnike javne službe, to so vsi, ki so na območju MOL priključeni na plinovodno ali toplotno omrežje. Nadalje so tudi določene pravice in dolžnosti uporabnikov in drugih, ki še niso uporabniki, ki bodo to šele postali ali to tudi ne bodo.

Poglavje viri financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja, določa vire, iz katerih se financira javna služba, vir izvajanja javne službe bo cena za dobavljen plin in toploto in omrežnina, ki jo uvaža EZ in je del cene za uporabo omrežij, ki je namenjen plačevanju izvajanja gospodarske javne službe dejavnosti sistemskih operaterjev distribucijskih omrežij in pokrivanje stroškov sistemskih storitev (definicija omrežnine iz 4. člena EZ).

Poglavje vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe je zelo pomembno poglavje, ker določa gospodarsko javno infrastrukturo, ki je osnova za izvajanje javne službe iz odloka. Definicija gospodarske javne infrastrukture po Zakonu o urejanju prostora je, da so to omrežja neposredno namenjena izvajanju gospodarskih javnih služb s področja prometa, energetike, komunalnega gospodarstva, upravljanja z vodami in gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva in varstva okolja, kakor tudi druga omrežja in objekti v javni rabi. Gospodarska javna infrastruktura je državnega in lokalnega pomena in odlok ne določa lastništva infrastrukture, to je določeno že v 76. členu Zakona o gospodarskih javnih službah iz leta 1993.

Poglavje nadzor določa, da bo nadzor po tem odloku izvajal organ MU MOL pristojen za nadzor, to je Inšpektorat, seveda tistih določb odloka, ki imajo predvidene sankcije-globe za storjene prekrške.

Poglavje kazenske določbe določa globe skladno z novim Zakonom o prekrških.

Poglavje prehodne in končne določbe. Določen je rok za pripravo predpisov in način uporabe sedanjih predpisov, ki določajo pogoje za dobavo in odjem tako zemeljskega plina kot toplote in tarifni sistem za javno službo.

OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC ODLOKA

Sam odlok po sprejemu ne bo imel nobenih finančnih posledic za proračun MOL. Inšpektorat MU MOL opozarja, da nima primerne inšpektorja za vsebino tega odloka.

Pripravila:
Lidija GREGORIČ

*Oddelek za gospodarske
javne službe in promet
Načelnik:
Pavel KLAVS*

Ljubljana, 4.10. 2005