



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
Ž U P A N J A
Mestni trg 1, Ljubljana

Šifra: 122-242/05-1

Datum: 18.8.2005

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o denarni pomoči s predlogom za sprejem po hitrem postopku

**GRADIVO
PRIPRAVIL:** Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Oddelek za zdravstvo in socialno varstvo

POROČEVALCI: Tilka Klančar, načelnica oddelka
Tanja Skornšek Pleš, višja svetovalka

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO MESTNEGA
SVETA:** Odbor za zdravstvo in socialno varstvo

PREDLOG SKLEPOV: 1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o denarni pomoči sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o denarni pomoči.

ŽUPANJA
Danica SIMŠIČ

Priloge: - Predlog odloka z obrazložitvijo
- Obrazec Vloge za dodelitev denarne pomoči v Mestni občini Ljubljana
- Sklep Mestnega sveta MOL, št. 410-126/2005-16
- Odlok o enkratni denarni pomoči v MOL
- Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o enkratni denarni pomoči v MOL

Na podlagi 18. in 27.člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana naseji dne sprejel

O D L O K
o spremembah in dopolnitvah Odloka o denarni pomoči

1.člen

V Odloku o denarni pomoči (Uradni list RS št. 60/01 in 17/04) se v 3.členu za 5.točko doda nova 6. točka, ki se glasi:

» 6. pomoč ob rojstvu otroka «

2.člen

V 4.členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

» Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena se lahko upravičencem poleg denarne pomoči za enega izmed namenov iz 1. in 2.točke 3.člena ter upravičencem za namen iz 4.točke 3.člena dodeli pomoč iz 6.točke 3.člena, če imajo otroke v osnovni ali srednji šoli pa tudi denarna pomoč za namen iz 3.točke 3.člena.«

3.člen

V 4.a členu in drugem odstavku 5.člena se beseda » in « nadomesti z vejico, za številko » 4 « pa se doda besedilo » in 6.«

4.člen

V 6.členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

» Upravičencem, ki nimajo lastnega dohodka ali ne dosegajo minimalnega dohodka in upravičencem, ki presegajo minimalni dohodek do 20%, se denarna pomoč za namen iz 6.točke 3.člena tega odloka dodeli v dvakratni višini osnovnega zneska denarne pomoči določenega v drugem odstavku 5.člena tega odloka. «

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

5.člen

Besedilo obrazca Vloge za dodelitev denarne pomoči v Mestni občini Ljubljana se nadomesti z novim besedilom, ki je priloga tega odloka in njen sestavni del.

6.člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1.1.2006.

Številka: 122-242/05-1

Datum:

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica Simšič

CENTER ZA SOCIALNO DELO LJUBLJANA _____

Številka: _____

Datum: _____

VLOGA ZA DODELITEV DENARNE POMOČI V MESTNI OBČINI LJUBLJANA

Vloga za dodelitev denarne pomoči (ustrezno obkroži):

- a) pomoč ob začetku novega šolskega leta
- b) pomoč za šolo v naravi, letovanje/zimovanje,
- c) pomoč za kosila osnovnošolcem in dijakom v šolskem letu
- d) pomoč za premostitev trenutne materialne ogroženosti
- e) pomoč za kritje kosil starejšim občanom
- f) pomoč ob rojstvu otroka

1. PODATKI O UPRAVIČENCU:

Ime in priimek: _____

Podatki o rojstvu: _____

Naslov stalnega bivališča: _____

Pošta: _____

Davčna številka: _____

2. NAČIN NAKAZILA POMOČI

Banka, št. osebnega računa: _____

Narava (naročilnica): _____

3. PODATKI O DRUŽINSKIH ČLANIH

Ime in priimek	Podatki o rojstvu	Sorodstveno razmerje	Status

4. PODATKI O DOHODKIH UPRAVIČENCA IN DRUŽINSKIH ČLANOV

Ime in priimek	Vrsta dohodka	Znesek	Čas

Datum:

Podpis upravičenca/ke: _____

Opomba: Za pravilnost podatkov odgovarja upravičenec.

Obrazec naj bo izpolnjen čitljivo in s tiskanimi črkami.

VIŠINA DENARNE POMOČI (izpolni center za socialno delo)

a. Vrsta pomoči: _____

b. Znesek: _____ SIT.

PRILOGE:

- potrdilo o stalnem bivališču
- potrdilo o dohodkih za zadnje tri mesece
- potrdilo o šolanju
- potrdilo davčne uprave o premoženjskem stanju ali drugih prejemkih
- potrdilo zavoda za zaposlovanje

Datum:

Podpis strokovne-ga delavke-ca:

OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O DENARNI POMOČI

1. PRAVNI TEMELJ

V 6. alineji 21. člena zakona o lokalni samoupravi (Ur.l.RS št.72 /93) je določeno, da občina »za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev in prebivalcev pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele«.

V 1. točki 18. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Ur. l. RS št. 26/ 1 in 28/01) je določeno, »da MOL sprejema statut in druge splošne akte MOL«, v 7. točki pa da »pospešuje zdravstveno dejavnost ter službe socialnega varstva«.

V 1. alineji 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Ur. l. RS št. 26/ 1 in 28/01) je določeno, da Mestni svet »sprejema statut, odloke in druge akte MOL«.

2. RAZLOGI IN CILJI ZARADI KATERIH SO POTREBNE SPREMEMBE AKTA

Mestni svet Mestne občine Ljubljana je na svoji 34. izredni seji, dne 18. aprila 2005 obravnaval »Predlog Odloka o proračunu Mestne občine Ljubljana za l. 2005« in ob tem sprejel sklep: »*Predlagatelj v prihodnjem proračunu opredeli postavko »Darilo novorojencem«. Višino postavke in posamičnih daril opredeli v skladu s finančnimi možnostmi. Postopek podeljevanja opredeli in da v razpravo mestnemu svetu do 1. oktobra 2005.*«

Darila novorojencem oz. **pomoč ob rojstvu otroka** so del širše družinske politike. Poleg Nacionalnega programa socialnega varstva do leta 2005 (Ur.l. RS št. 31/2000) ter zakonov, ki urejajo posamezna področja (socialno varstvo, družine in družinska razmerja, zdravstvo, stanovanjsko politiko idr.), družinsko politiko v Republiki Sloveniji podrobneje opredeljuje Resolucija o temeljih oblikovanja družinske politike v RS (Ur.l. RS št. 40/93). Resolucija opredeljuje ukrepe in oblike pomoči, ki jih država zagotavlja za uspešno izvajanje družinske politike. Te pa so:

- **ekonomska pomoč družinam** (otroški dodatki, posebne pomoči za invalidne otroke, dodatek za varstvo in vzgojo otrok za otroke v starosti do 3 let, ki niso v vrtcu, pomoč za opremo novorojenca, starševski dodatek, davčne olajšave za vzdrževanega družinskega člana, znižanje tarifnih stopenj), katere cilj je, da se družinam olajšajo materialni problemi, s katerimi se soočajo v različnih obdobjih svojega obstoja ter da materialne omejitve ne bodo razlog, da se pari, ki si sicer želijo otroke, zanje ne bi odločili;
- **področje družbenih služb in drugih dejavnosti** (splošne: izobraževanje, zdravstveno varstvo ter personalne: posvetovalnice, pomoč ostarelim, pomoč osebam s posebnimi potrebami, pomoč družini na domu), podpiranje delovanja nevladnih organizacij (NVO);
- **področje zaposlovanja** (pravica do porodniškega dopusta, dopusta za nego otroka in nadomestilo izgubljenega zaslužka za čas tega dopusta);

- področje stanovanjskega gospodarstva.

Tudi v Mestni občini Ljubljana si s svojimi ukrepi na različnih področjih prizadevamo za kakovostno izvajanje družinske politike. V okviru zdravstvenega varstva zagotavljamo dostopno primarno zdravstveno varstvo otrok in žensk, ki sodita med pravice iz obveznega zavarovanja. V okviru socialnega varstva na eni strani zagotavljamo ukrepe, ki so določeni v nacionalni zakonodaji, predvsem v zakonu o socialnem varstvu (pomoč družini na domu, plačilo pravice do izbire družinskega pomočnika), na drugi pa razne oblike dodatnih programov in pomoči, ki so opredeljeni v Strategiji razvoja socialnega varstva v MOL do l. 2005.

S predlagano spremembo Odloka o denarni pomoči bi dosegli, da bi poleg že obstoječih oblik pomoči družinam nasploh, pa tudi konkretno ob rojstvu otroka, nudili dodatno finančno podporo socialno najbolj ogroženim občankam in občanom.

3. OCENA STANJA NA PODROČJU, KI GA AKT UREJA

Na nacionalni ravni država zagotavlja naslednje oblike pomoči, ki so neposredno povezane z rojstvom otrok:

1. »Pomoč ob rojstvu otroka«, ki predstavlja enkratni denarni prejemek, namenjen nakupu opreme za novorojenca in v letu 2005 znaša 57.190,00 SIT. Namesto denarnega prejema se lahko v enaki vrednosti zagotovi oprema za novorojenca v obliki zavitka.
2. Starševski dopust, ki predstavlja pravico do odsotnosti z dela zaradi poroda oziroma nege in varstva otroka po tem zakonu (porodniški dopust, očetovski dopust, dopust za nego in varstvo otroka in posvojiteljski dopust) ter pravica staršev do krajšega delovnega časa zaradi starševstva.
3. Starševsko nadomestilo kot nadomestilo plače v času starševskega dopusta (porodniško nadomestilo, očetovsko nadomestilo, nadomestilo za nego in varstvo otroka, posvojiteljsko nadomestilo) ter starševski dodatek v višini 40.030 SIT mesečno za osebe, ki niso zavarovane po Zakonu o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (v nadaljevanju: ZSDP).

V okviru družinske politike pa država zagotavlja tudi druge oblike podpore, ki niso vezane izključno na rojstvo otroka, temveč predstavljajo oblike posebnega varstva družine:

- otroški dodatek, s katerim se staršem oziroma otroku zagotovi dopolnilni prejemek za preživljanje, vzgojo in izobraževanje, kadar dohodek na družinskega člana ne presega zgornje meje dohodkovnega razreda po ZSDP;
- dodatek za veliko družino je letni prejemek namenjen družini s tremi ali več otroki v višini 80.070,00 SIT;
- dodatek za nego otroka, ki zaradi svojega zdravstvenega stanja potrebuje skrbnejšo nego in varstvo in je namenjen kritju povečanih življenjskih stroškov, ki jih ima družina zaradi nege in varstva takega otroka; roditelj, ki prekine delovno razmerje ali začne delati krajši delovni čas zaradi nege in varstva takega otroka, je upravičen tudi do delnega plačila za izgubljeni dohodek.

Glede na to, da je država precej aktivna prav v segmentu pomoči in podpore družini, ki je neposredno vezana na rojstvo otroka, do sedaj v MOL nismo zagotavljali t.i.

pomoči ob rojstvu otroka. Dosedanja praksa je bila, da je županja MOL čestitala staršem ob rojstvu otroka. Hkrati je bila staršem ponujena možnost brezplačne polletne naročnine na revijo »Otrok in družina« (v lanskem letu se je za to odločilo 500 družin).

Na sploh je to vprašanje po slovenskih občinah zelo različno urejeno in sicer le manjši delež občin staršem ob rojstvu otroka podari simbolično darilo. V nekaterih občinah so to rože ali čestitke, v nekaterih je to enkratni denarni prispevek (višina je zelo različna).

MOL je zastopala stališče, da vsa razpoložljiva sredstva nameni za denarne pomoči za socialno šibkejšje občanke in občane. To je v okviru svojih možnosti izvajala več let in sredstva za ta namen tudi konstantno povečevala. L. 2001 je Mestni svet MOL sprejel Odlok o enkratni denarni pomoči v Mestni občini Ljubljana, s katerim je določil kriterije in merila za dodeljevanje pomoči, v začetku lanskega leta pa še Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o enkratni denarni pomoči, s katerim je razširil krog upravičencev do denarne pomoči. Tako so sedaj do pomoči upravičeni vsi tisti Ljubljančani in Ljubljančanke, ki so brez lastnega dohodka ali pa z lastnim dohodkom ne dosegajo minimalnega dohodka za posameznega družinskega člana po zakonu o socialnem varstvu, pa tudi tisti, ki do 20% presegajo minimalni dohodek. Pomoči so različnih vrst in so namenjene za pomoč ob materialni ogroženosti, za pomoč ob začetku novega šolskega leta, za šolo v naravi, za kosila otrokom v osnovni šoli in kosila za občanke in občane nad 65 let. O dodelitvi pomoči, na podlagi **Odloka o denarni pomoči**, odloča pristojni center za socialno delo.

V spodnji tabeli je prikazano število Ljubljančank in Ljubljančanov, ki so v l. 2004 prejeli pomoč po Odloku o denarni pomoči v l. 2004 in koliko sredstev je bilo za to porabljenih.

Tabela 1:

Vrsta denarne pomoči	št. prejemnikov	sredstva
delno kritje stroškov ob začetku šolskega leta	684	16.220.000
plačilo stroškov osnovnošolcem za udeležbo v šoli v naravi, na letovanju in zimovanju	37	734.735
kosila otrokom osnovnih in srednjih šol	1.069	72.060.946
materialna ogroženost	1.702	54.642.787
kosila za starejše	35	9.055.204
Skupaj	3.527	152.713.672

Poleg denarne pomoči v MOL izven zakonskih obveznosti zagotavljamo tudi podporo delovanju nevladnim organizacijam in programom, ki jih kot dopolnilne dejavnosti izvajajo javni zavodi (v l. 2005 sofinanciramo 136 programov 86-ih izvajalcev). Ti programi so namenjeni neposredni podpori in opolnomočenju posebej ranljivih skupin prebivalstva: mladi, ženske in otroci, ki so žrtve nasilja, osebe z zasvojenostmi (alkohol, ilegalne droge, motnje hranjenja), ljudje s posebnimi potrebami in s težavami v duševnem zdravju, občani brez doma, občani, ki se v svojem vsakdanu srečujejo z revščino ter starejši občani. V l. 2004 smo za delovanje tovrstnih programov namenili 420.220.354 SIT.

Prav gotovo rojstvo otroka predstavlja tudi dodatno finančno obremenitev staršev. Država s svojimi ukrepi na nacionalni ravni dokaj uspešno pripomore k boljšemu

položaju družin ob rojstvu otroka. Denarna pomoč ob rojstvu otroka, ki jo predvideva predlagani odlok, pa bi pomenila dodatno pomoč tistim, ki so jo najbolj potrebni, se pravi socialno najšibkejšim občankam in občanom.

4. POGLAVITNE REŠITVE IN MOREBITNE VARIANTNE REŠITVE

Glede na dosedanje usmeritve in izkušnje MOL, predlagamo da se pomoč ob rojstvu otroka dodeli tistim Ljubljančankam in Ljubljančanom, ki so upravičenci/-ke do pomoči po Odloku o denarni pomoči.

Predlagamo, da je višina pomoči ob rojstvu enaka višini dvakratnega osnovnega zneska denarne pomoči po Odloku o denarni pomoči, ki v l. 2005 znaša 30.960 sit in sicer za vsakega živorojenega otroka. Nadalje predlagamo, da naj tako osebe, ki ne dosegajo minimalnega dohodka, kot tudi tisti, ki ga presegajo do 20% prejmejo pomoč ob rojstvu v enaki višini.

5. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Po podatkih Centra za informatiko, Službe za mestno statistiko in analize je bilo v MOL v l. 2003 število živorojenih otrok 2.198. Nemogoče je reči, kolikšen delež jih je socialno ogroženih, ker se o tem ne vodi evidence. Zato smo pri oceni potrebnih sredstev izhajali iz podatka, da je v lanskem letu cca 680 ljubljanskih otrok prejelo pomoč ob začetku novega šolskega leta.

Tabela 2:

Ocenjeno št. prejemnikov pomoči ob rojstvu otroka	680
Višina pomoči ob rojstvu otroka ¹	61.920 sit
Ocena potrebnih sredstev	42.105.600 sit

Kot izhaja iz tabele, bi za izvedbo predlaganih sprememb in dopolnitev Odloka o denarni pomoči na letni ravni po oceni potrebovali 42.105.600 SIT.

Glede na to, da predlagane spremembe le v majhnem delu posegajo v Odlok o denarni pomoči, predlagamo, da Mestni svet Mestne občine Ljubljana obravnava predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o denarni pomoči po hitrem postopku.

Načelnica

Oddelka za zdravstvo in socialno varstvo
Tilka Klančar, univ. dipl. psih.

Pripravila:

Tanja Skornšek Pleš, dipl.soc.del.

¹ Višina pomoči ob rojstvu otroka je enaka višini dvakratnega osnovnega zneska denarne pomoči po Odloku o denarni pomoči, ki v l. 2005 znaša 30.960 sit.