

MESTNA OBCINA LJUBLJANA
ŽUPANJA
Mestni trg 1, Ljubljana

Štev.: 603-10/2003-33
Datum: 10. 11. 2003

MESTNA OBCINA LJUBLJANA
MESTNI SVET
Mestni trg 1, Ljubljana

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV: 1. Predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju placil staršev in rezervaciji
2. Predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcu Pedenjped

GRADIVO PRIPRAVILA: Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava
Oddelek za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport
Služba za predšolsko vzgojo

POROČEVALKE: Francka Trobec, nacelnica Oddelka za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport
Neva Ribnikar, vodja Službe za predšolsko vzgojo
Marija Fabcic, višja svetovalka

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport

PREDLOG SKLEPA: 1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju placil staršev in rezervaciji
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcu Pedenjped

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica Simšič

Priloge:

- Predlog sklepa z obrazložitvijo
- Izracun cen programov oktober 2003
- Financni ucinki dodatnih znižanj placil staršev po predlogu sklepa MS MOL
- Zakon o vrtcih
- Pravilnik o placilih staršev za programe v vrtcih
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo

PREDLOG

Na podlagi prvega odstavka 31. clena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 12/96, 44/00 in 78/03), drugega odstavka 7. clena Pravilnika o placilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 44/96, 39/97 - odlocba US, 1/98, 84/98, 44/00 - odlocba US, 102/00, 111/00 in 92/02), 18. in 22. clena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03) in 27. clena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne sprejel

S K L E P

O DOLOCITVI CEN PROGRAMOV PREDŠOLSKE VZGOJE V JAVNIH VRTCIH, ZNIŽANJU PLACIL STARŠEV IN REZERVACIJI

1. clen

Cene dnevnih programov v vrtcih znašajo mesечно na otroka po posameznih programih predšolske vzgoje:

VRTEC	v SIT				
	PROGRAM 1. STAROSTNEGA OBDOBJA	PROGRAM 2. STAROSTNEGA OBDOBJA	KOMBINIRANI ODDELKI	RAZVOJNI ODDELKI	VZGOJNO- VARSTVENA DRUŽINA
Vrtec Ciciban, Šarhova 29, Ljubljana	81.594	52.544	58.889	215.768	
Vrtec Crnuce, Dunajska 400, Ljubljana	77.524	51.040	58.889		
Vrtec H. Ch. Andersen, Rašiška 7, Ljubljana	81.500	53.856	58.889	241.382	
Vrtec Jarše, Rožiceva 10, Ljubljana	80.129	51.463	58.889		
Vrtec Jelka, Glavarjeva 18a, Ljubljana	81.230	53.467	53.053		
Vrtec Ljubljana Center, Poljanska 12, Ljubljana	78.000	51.716	59.138	190.137	
Vrtec Mladi rod, Crtomirova 14, Ljubljana	80.703	52.699	58.889		
Vrtec Mojca, Levicnikova 11, Ljubljana	80.490	52.633	58.889		
Vrtec Najdihojca, Gorazdova 6, Ljubljana	80.497	54.038	58.889	193.476	
Vrtec O.Župancica, Parmska 41, Ljubljana	80.144	51.519	58.889	237.209	
Vrtec Šentvid, Ul.pregnancev 6, Ljubljana	81.737	52.710	58.889		
Viški vrtci,	81.654	52.570	61.210	186.563	

Tržaška 79, Ljubljana					81.654
Vrtec Zelena jama, Zvezna 24, Ljubljana	83.568	52.953	60.652		

2. člen

V vrtcih iz prejšnjega člena tega sklepa znašajo cene poldnevni in krajših programov predšolske vzgoje mesečno na otroka:

- poldnevni program od 4 do 5 ur dnevno brez obrokov 41.785 SIT
- krajši program do 3 ure dnevno brez obrokov 20.550 SIT

Placilo staršev za program cicibanovih igralnih uric v vrtcih iz prejšnjega člena znaša 160 SIT na uro.

3. člen

Mesečni stroški živil za otroke, upoštevani v cenah programov, znašajo 8.660 SIT mesečno. V tem znesku znaša vrednost dopoldanske malice 1.818 SIT, kosila 5.716 SIT in popoldanske malice 1.126 SIT. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Če starši obvestijo vrtec do devete ure o otrokovi odsotnosti, vrtec zniža ceno programa za stroške neporabljenih živil z naslednjim dnem.

4. člen

Vrtci, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Mestna občina Ljubljana, morajo o vrsti in obsegu dodatnih stroškov za otroka s posebnimi potrebami, vključenega v redni oddelek vrtca, obvestiti tudi organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za predšolsko vzgojo.

5. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavni zakonodaji dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v razvojni oddelek, se zniža placilo tako, da placajo 10 % cene programa prvega starostnega obdobja v vrtcu, v katerega je otrok vključen.

6. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v vrtec na območju Mestne občine Ljubljana, in so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o placilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 6. placilnega razreda, se dodatno zniža placilo tako, da placajo v dnevnem programu prvega starostnega obdobja in vzgojno-varstveni družini za 15 % nižje placilo v svojem placilnem razredu, v dnevnem programu drugega starostnega obdobja in kombiniranih oddelkih pa za 4 % nižje placilo v svojem placilnem razredu.

7. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v vrtec izven območja Mestne občine Ljubljana, in so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o placilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 5. placilnega razreda, se dodatno zniža placilo tako, da placajo za 8 % nižje placilo v svojem placilnem razredu.

8. člen

Starši otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu, lahko uveljavijo rezervacijo enkrat letno v obdobju od 1. junija do 30. septembra. Rezervacijo lahko uveljavijo za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca. Starši so jo dolžni vrtcu pisno napovedati najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti otroka iz vrtca. Starši placajo rezervacijo v znesku 490 SIT za vsak delovni dan, ko je otrok odsoten.

9. člen

Mestna občina Ljubljana bo za otroke, za katere je po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje, zagotovila vrtcu sredstva za placilo celotne razlike med placili staršev in ceno programa, ki nastane zaradi določitve vseh dodatnih znižanj in rezervacije po tem sklepu.

10. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcih, znižanju placil staršev in rezervaciji št. 604-1/2002-5 z dne 25.2.2002 (Uradni list RS, št. 18/02).

11. člen

Ta sklep začne veljati prvega dne naslednjega meseca po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica Simšič

PREDLOG

Na podlagi prvega odstavka 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 12/96, 44/00 in 78/03), 22. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03), 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01), 16. člena Statuta Obcine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 43/95, 27/96, 109/99, 102/01 in 36/02) in drugega odstavka 1. člena Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda vrtca Pedenjped (Uradni list RS, št. 38/97 in 41/02) sta Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne..... in Občinski svet Obcine Dol pri Ljubljani na seji dne..... sprejela

S K L E P

O DOLOCITVI CEN PROGRAMOV PREDŠOLSKE VZGOJE V VRTCU PEDENJPED

1. clen

Cene programov predšolske vzgoje v vrtcu Pedenjped, Cerutova 6, Ljubljana, znašajo mesечно na otroka:

PROGRAMI V VRTCU

CENA

- dnevni program prvega starostnega obdobja	78.969 SIT
- dnevni program drugega starostnega obdobja	51.744 SIT
- kombinirani oddelki	53.456 SIT
- poldnevni program od 4 do 5 ur dnevno brez obrokov	41.785 SIT
- krajši program do 3 ure dnevno brez obrokov	20.550 SIT.

Placilo staršev za program cicibanovih igralnih uric znaša 160 SIT na uro.

2. clen

Mesečni stroški živil za otroke, upoštevani v cenah programov, znašajo 8.660 SIT mesечно. V tem znesku znaša vrednost dopoldanske malice 1.818 SIT, kosila 5.716 SIT in popoldanske malice 1.126 SIT. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Če starši obvestijo vrtec do devete ure o otrokovi odsotnosti, vrtec zniža ceno programa za stroške neporabljenih živil z naslednjim dnem.

3. clen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcu Pedenjped št. 604-1/2002-6 z dne 25.2.2002 in št. 64001-1/02 z dne 27.2.2002 (Uradni list RS, št. 28/02).

4. clen

Ta sklep začne veljati prvega dne naslednjega meseca po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

Županja

Mestne občine Ljubljana

Danica Simšič

Št.

Dol pri Ljubljani, dne

Obrazložitev

- 1. Predloga Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju placil staršev in rezervaciji**
- 2. Predloga Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcu Pedenjped**

Pravni temelj

Pravni temelj za sprejem Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju placil staršev in rezervaciji je podan v prvem odstavku 31. clena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 12/96, 44/00 in 78/03; v nadaljevanju ZVrt), v 7. clenu Pravilnika o placilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 44/96, 39/97 - odlocba US, 1/98, 84/98, 44/00 - odlocba US, 102/00, 111/00 in 92/02; v nadaljevanju pravilnik o placilih staršev), v 18. in 22. clenu Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03; v nadaljevanju pravilnik o metodologiji) in v 27. clenu Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01). Za sprejem Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcu Pedenjped pa je pravna podlaga tudi 16. clen Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 43/95, 27/96, 109/99, 102/01, 36/02) in drugi odstavek 1. clena Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda vrtca Pedenjped (Uradni list RS, št. 38/97 in 41/02).

Razlogi in cilji, zaradi katerih sta sklepa potrebna

V vrtcu Pedenjped je MO Ljubljana soustanoviteljica tega vrtca skupaj z občino Dol pri Ljubljani, zato skladno z določili veljavnega Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda vrtca Pedenjped, obe občini o soustanoviteljskih pravicah, katerih pomemben segment je odlocanje o ceni programa, odlocata soglasno. Iz tega razloga je potrebno odlocati o cenah programov v vrtcu Pedenjped loceno. Pri pripravi predloga obeh sklepov o določitvi cen programov v vrtcih smo uporabili povsem enaka izhodišča in racunske postopke, skladno z določili pravilnika o metodologiji, zato je vsebina obrazložitve za oba sklepa enaka.

Najpomembnejši razlog za sprejem sklepov je v spremembi zakonodaje. S 25. oktobrom 2003 je pricel veljati pravilnik o metodologiji, ki natančno opredeljuje elemente cene in postopek za izracun le-teh. Po določilih 22. clena pravilnika o metodologiji so lokalne skupnosti dolžne dolociti cene programov v skladu s predpisano metodologijo najkasneje do 1.1.2004. Pravilnik o metodologiji doloca, da ce bi se cena posameznega programa povecala za vec kot 10 %, se oblikovanje cen uveljavi postopno in sicer se v obdobju od 1.1.2004 do 31.12.2004 lahko cena poveca največ za 10 %, za enak odstotek tudi v letu 2005. Šele po 1.1.2006 se lahko doloci ceno, izracunano po tej metodologiji. Občina ustanoviteljica je dolžna vrtcu zagotoviti dodatna sredstva, ki so potrebna za nemoteno izvajanje javne službe in za zagotavljanje pravic zaposlenih.

V MO Ljubljana smo nazadnje uskladili cene programov v javnih vrtcih s 1.3.2002, oziroma v vrtcu Pedenjped (soustanoviteljstvo z občino Dol pri Ljubljani) s 1.4.2002. Veljavne cene v vrtcih so za približno 30 % nižje od ekonomskih cen in predstavljajo osnovo za financiranje vrtcev, določitev mesečnega placila staršev in izstavljanje racunov za

doplacilo razlike za druge občine, zavezanke za placilo, od kjer imajo otroci stalno prebivališče, vrtec pa obiskujejo v Ljubljani. Nazadnje so v vrtcih izracunavali stroške in predložili izracune cen programov jeseni 2001, cene so se uveljavile v nižji višini in z nekaj mesečnim zamikom.

Javni vrtci v Ljubljani so v oktobru 2003 predložili Oddelku za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport izracune stroškov in cen programov v vrtcih, skladno z določbami pravilnika o metodologiji. Po 20. členu tega pravilnika je pristojni organ lokalne skupnosti dolžan obravnavati predlog cen in o tem sprejeti ustrezen sklep, najkasneje v 60 dneh po predložitvi izracuna cen.

Ker aktualni izracuni stroškov in cen v vrtcih presegajo 10 % povišanje, bo za njihovo uveljavitev potrebno uporabiti določila 22. člena pravilnika o metodologiji, ki občini ustanoviteljici narekujejo postopno sprejemanje cen in sicer se v obdobju od 1.1.2004 do 31.12.2004 lahko cena posameznega programa poveča največ za 10 %, v obdobju od 1.1.2005 do 31.12.2005 za nadaljnjih 10 %, po 1.1.2006 se lahko določi cena, izracunana po tej metodologiji. Zakonodajalec je s postopnim povečevanjem cen želel zaščititi starše pred skokovito podražitvijo vrtcev in s tem bistveno slabši socialni položaj družine. V obdobju postopnega usklajevanja cen v vrtcih je MO Ljubljana javnim vrtcem dolžna zagotavljati dodatna sredstva, ki so potrebna za nemoteno izvajanje javne službe in za zagotavljanje pravic zaposlenih. Ta sredstva so predvidena v osnutku proračuna MOL za leto 2004.

Že od uveljavitve pravilnika o placilih staršev v letu 1996 je MO Ljubljana za svoje občane, ki imajo otroke v vrtcu, določila do datno znižanje in rezervacijo med pocitnicami. Placilo staršev je bilo po sklepu MS MOL št. 38-3/98 z dne 26.3.98 (Uradni list RS, št. 35/98) in št. 604-1/99 z dne 4.10.1999 (Uradni list RS, št. 85/99) od leta 1998-2002 znižano za 10 % za vse starše, razporejene od 1. do 5. placilnega razreda. V letu 2002 smo to dodatno znižanje povečali še na starše v 6. placilnem razredu in diferencirali različno višino popustov za starše v 1. in 2. starostnem obdobju. Cene programov so se takrat bistveno bolj dvignile v 1. starostnem obdobju, zato je MS MOL na 35. seji dne 25.2.2002 sprejel sklep št. 604-1/2002-5, da se staršem otrok iz tega obdobja placilo zniža za 22 %, staršem otrok iz 2. starostnega obdobja pa za 4 %. Skupni učinek je zaradi različne starostne strukture otrok za starše v celoti in za proračunska sredstva ostal približno enak kot v prejšnjem obdobju, t.j. 10 %.

S sprejetjem predloga o znižanju placil staršev Mestna občina Ljubljana nadaljuje svojo socialno politiko za mlade družine, ki jo je na področju vrtcev zacela z uveljavljanjem popustov v vrtcih po uveljavitvi pravilnika o placilih staršev v letu 1996. Družine so v obdobju, ko imajo majhne otroke, najbolj obremenjene z stroški, istocasno pa si morajo z dolgoročnimi finančnimi obveznostimi še zagotoviti osnovne življenske pogoje.

Da bi tudi v naprej uravnovesili obremenitve staršev za placilo vrtca, predlagamo da se popusti ohranijo, z razliko, da predlagamo nekoliko nižje popuste v prvem starostnem obdobju. S tem bodo ljubljanski vrtci še vedno cenovno dosegljivi za večino staršev, hkrati pa bomo socialno šibkejšim družinam še vedno lahko skladno s pravilnikom o placilih staršev po upravnem postopku z odločbo znižali placilo. Cilj občine je, da vkljuci v vrtce čimveč otrok in da ohranja razmerje med ceno in placili staršev kar se da ugodno za večino staršev. Tako beležimo za zadnjih deset let približno enako, 68-70% vključenost otrok v vrtce.

Cilj predlaganega sklepa je izvajati ustanoviteljske pravice po predpisih, zagotavljanje nemotene in finančne poslovanja javnega zavoda, katerega ustanovitelj je MO Ljubljana, zagotavljanje izvajanja javne službe skladno s potrebami staršev in po predpisanih normativih in standardih. S sprejetjem predlaganega sklepa MO Ljubljana izpolni obveznost ustanovitelja, da uskladi cene v vrtcih skladno z veljavnim podzakonskim aktom.

Ocena stanja

A. IZRACUN STROŠKOV V VRTCIH IN PREDLOG CEN PROGRAMOV

Na podlagi določil Pravilnika o metodologiji so vrtci izracunali cene programov po posameznih elementih cene. V dodatku k obrazložitvi so navedeni izracuni za vse programe po posameznih vrtcih in preračun na otroka. Po 9. členu Pravilnika o metodologiji se stroški programa delijo na število otrok v posameznem programu, pri tem se upošteva najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka.

Elementi cene so:

- 1. stroški dela za zaposlene v vrtcih skladno z normativi in standardi za dejavnost,
- 2. sredstva za stroške materiala in storitev, v MO Ljubljana v enaki višini za vse otroke v vseh vrtcih v višini 9.818 sit, kar predstavlja povečanje tega elementa v predlogu cen programov za 10,3 % glede na vrednost v sedaj veljavnih cenah in
- 3. sredstva za stroške živil za otroke; v MO Ljubljana v enakem znesku za vse otroke v vrtcih v višini 8.660 sit, kar predstavlja povečanje tega elementa v predlogu cen programov za 10,3 % glede na vrednost v sedaj veljavnih cenah.

1. V sredstvih dela so upoštevane: bruto place, prispevki in davki na place, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, regres za letni dopust, povračilo stroškov prehrane, povračilo stroškov prevoza na delo, jubilejne nagrade in odpravnine ob upokojitvi po planu za leto 2004 ter solidarnostne pomoči po obsegu v letu 2003. Na višino stroškov dela so najbolj vplivale place.

- Pri izracunu plac so vrtci upoštevali tiste delavce, ki so zaposleni skladno z normativi in standardi, ki jih za vrtce določa Odredba o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 57/97, 59/97, 40/99, 3/00, 13/00, 32/00 in 29/02) in so določeni v sistemizaciji za šolsko leto 2003/2004. Pri tem so vrtci uporabili kolicnike za place po stanju september 2003, izhodiščno bruto placo v višini 52.437 sit (veljavna od 1.1.2003), sredstva za delovno uspešnost v višini 2% na izplačano maso za place. Sredstev za izvedbo Zakona o sistemu plac v javnem sektorju v višini 1,56% vrtci pri izracunu niso upoštevali, ker se ta sredstva zagotavljajo v proračunu MOL za leto 2004 od julija 2004 dalje in bodo upoštevana pri izracunu cen programov v vrtcih za leto 2005.

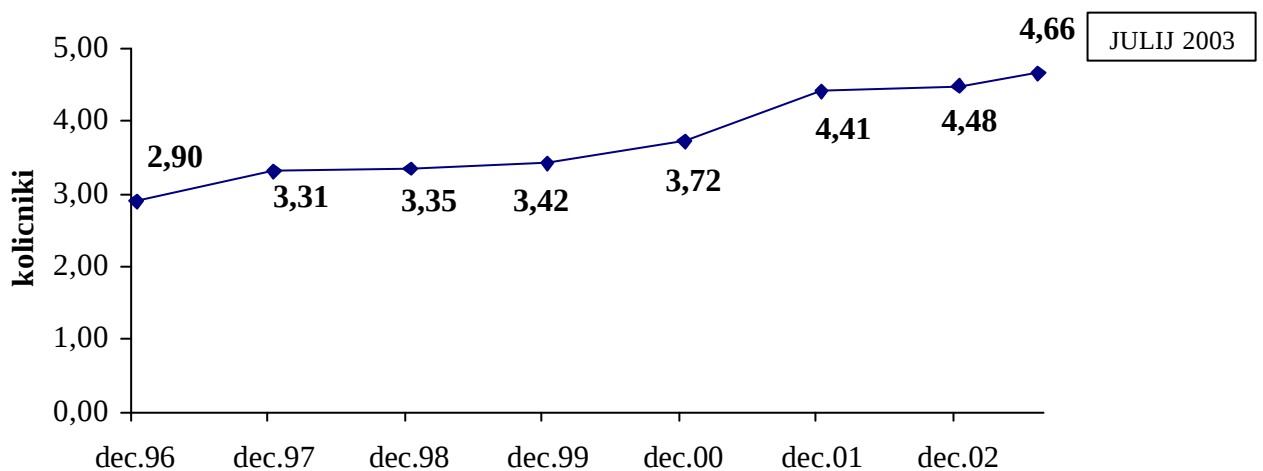
- V sredstvih za davke in prispevke na place so vrtci upoštevali 20,1% na maso bruto plac, saj po zadnji določitvi prispevkov in davkov v tri razrede ugotavljamo, da v vrtcih izplačujejo nekoliko višje davke. Pri mesečnem nakazilu sredstev za place in prispevke ter davke za avgust 2003 smo na podlagi zahtevkov iz vrtcev izracunali skupno stopnjo 20,1% za davke in prispevke. Enak podatek smo uporabili za pripravo proračuna za leto 2004. Stopnje so naslednje: prispevki na place so za vse place enaki, t.j. 16,1%, davki pa naslednji: do 130.000 sit bruto place ni davka, do 400.000 sit bruto je davek 3,8%, nad tem pa znaša davek 7,8% na bruto placo.

- Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja: Skladno z Aneksom h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 73/03) se uskladitev plac v avgustu 2003 ni izvedla in javni uslužbenci, tudi delavci v vrtcih so upravičeni do pokojninske premije za dodatno pokojninsko zavarovanje. Določila Aneksa glede usklajevanja premij so naslednja: minimalna premija znaša 4.040 sit, dodatna premija pa se določi vsakemu posamezniku posebej glede na njegovo individualno delovno dobo. V vrtcih je povprečna doba 21 let in zato so vrtci v izracunu cen programov upoštevali povprečni podatek v višini 7.058 sit.

- Regres za letni dopust za leto 2004 je upoštevan v višini 138.000 sit na zaposlenega, skladno z Dogovorom o višini in načinu uskladitve osnovnih plac ter višini regresa za letni dopust za leti 2004 in 2005 (Uradni list RS, št. 73/03).
- Povracilo stroškov prehrane se upošteva v višini 725 sit dnevno na zaposlenega za 11 mesecev (odšteje se odsotnost zaradi izrabe letnega dopusta) in povracilo stroškov prevoza na delo, izracunanem po višini izplacanega zneska delavcem za september 2003, preracunano na 11 mesecev zaradi izrabe letnega dopusta.
- Jubilejne nagrade in odpravnine ob upokojitvi: vrtci so upoštevali sredstva po planu za leto 2004 v višini, ki je veljavna v septembru 2003 (10 let-86.687 sit, 20 let-130.030 sit in 30 let-173.374 sit) ter solidarnostne pomoci v višini 110.708 sit po obsegu števila pomoci v letu 2003.

Graficno prikazujemo porast kolicnikov za place v ljubljanskih vrtcih v obdobju od decembra 1996 do julija 2003. Na rast kolicnikov so najbolj vplivale določbe Kolektivne pogodbe za dejavnost vzgoje in izobraževanja ter spremembe in dopolnitve resorne zakonodaje. Ugotavljamo, da so se v slabih sedmih letih realne place v vrtcih povecale za 60,7 %.

Grafikon 1: Realna rast plac (kolicnikov) v vrtcih v obdobju 1996 - 2003



2. V stroških materiala in storitev so vsi vrtci v MO Ljubljana upoštevali znesek v višini 9.818 sit, ki je enak za vse otroke v vseh programih in predstavlja povečanje tega elementa v predlogu cen programov za 10,3 % glede na vrednost v sedaj veljavnih cenah. Stroški materiala in storitev po pravilniku o metodologiji vsebujejo:

a) funkcionalne stroške objektov za:

- ogrevanje (kurjava, dimnikarske storitve),
- elektriko,
- plin,
- vodo,
- komunalne storitve,
- nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča,
- čiščenje prostorov,
- tekoče vzdrževanje prostorov in opreme,

- zavarovalne premije,
- varovanje objektov,
- uporabo in vzdrževanje vozil za prevoz hrane.

b) funkcionalne stroške osnovne dejavnosti za:

- didaktična sredstva in igrice,
- stalno strokovno spopolnjevanje v skladu s kolektivno pogodbo,
- obvezne zdravstvene storitve in varstvo pri delu,
- hišno perilo,
- pisarniško poslovanje (pisarniški material, stroški placilnega prometa, casopisi, revije, telefonske storitve in podobno),
- drobni inventar.

3. sredstva za stroške živil za otroke; Skladno z veljavnimi predpisi (Zakon o zdravstveni ustreznosti živil in izdelkov ter snovi, ki prihajajo v stik z živilo, Uradni list RS, št. 52/00 in sanitarno-zdravstveni predpisi o sestavi in kalorični vrednosti jedilnikov za otroke) se v vrtcih sestavlja primerne jedilnike za otroke. Skladno z določili 7. člena pravilnika o metodologiji se stroški živil za otroke določijo na podlagi števila obrokov, ki jih vrtec zagotavlja na otroka. V sedaj veljavnih cenah je znesek živil za otroke izenacen med vrtci, kar predlagamo tudi v tem predlogu sklepa. Predlagamo, da znaša 8.660 sit, kar predstavlja povečanje tega elementa v predlogu cen programov za 10,3 % glede na vrednost v sedaj veljavnih cenah.

Tabela 1: Skupni mesečni stroški vseh programov v vrtcih po izračunu cen v vrtcih in struktura elementov cen programov

ELEMENT CENE PROGRAMA	skupni mesečni stroški vseh programov v SIT	delež
STROŠKI DELA SKUPAJ	690.793.306	77,9%
<i>Bruto place</i>	<i>493.575.071</i>	<i>55,7%</i>
<i>Davki in prispevki</i>	<i>99.208.588</i>	<i>11,2%</i>
<i>Premije KDPZ</i>	<i>14.259.690</i>	<i>1,6%</i>
<i>Regres za letni dopust</i>	<i>23.238.049</i>	<i>2,6%</i>
<i>Povracilo stroškov prehrane</i>	<i>29.940.992</i>	<i>3,4%</i>
<i>Povracilo stroškov prevoza na delo</i>	<i>24.205.534</i>	<i>2,7%</i>
<i>Jubilejne nagrade</i>	<i>2.130.380</i>	<i>0,2%</i>
<i>Odpravnine ob upokojitvi</i>	<i>3.407.425</i>	<i>0,4%</i>
<i>Solidarnostne pomoči</i>	<i>827.577</i>	<i>0,1%</i>
STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	103.982.438	11,7%
STROŠKI ŽIVIL ZA OTROKE	91.718.060	10,3%
SKUPAJ	886.493.804	100,0%

V strukturi izračunanih stroškov v vrtcih predstavljajo **stroški dela na podlagi veljavne delavske zakonodaje in predpisov o kadrovskih normativih in standardih v vrtcih v povprečju 77,9 % vseh stroškov v vrtcu**, sredstva za materialne stroške in storitve 11,7 % in sredstva za živila za otroke 10,3 %. Samo bruto place s prispevki za zaposlene delavce predstavljajo v povprečju 66,9 % stroškov v vrtcih.

B. PRIMERJAVA IZRACUNOV V VRTCIH IN PREDLOGA CEN PROGRAMOV

V nadaljevanju podajamo v tabelah od 2 do 5 pregled veljavnih cen (od 1.3.2002), določenih s sklepom MS MOL št. 604-1/2002-5 z dne 25.2.2002, izračunanih stroškov (cen) v vrtcih po pravilniku o metodologiji v oktobru 2003 in predlog cen po posameznih programih za obravnavo na seji MS MOL. Izračun cen v vseh programih in v vseh vrtcih predstavlja od 18 - 39 % povečanje cen v prvem starostnem obdobju, od 18 - 41 % v drugem starostnem obdobju, od 30 - 42 % v kombiniranih oddelkih in do 77 % v razvojnih oddelkih. 22. člen pravilnika o metodologiji ureja postopno usklajevanje cen. Če bi se cena posameznega programa povečala za več kot 10 %, se oblikovanje cen uveljavi postopno in sicer se v obdobju od 1.1.2004 do 31.12.2004 lahko cena poveča največ za 10 %, za enak odstotek tudi v letu 2005. Šele po 1.1.2006 se lahko določi cena, izračunano po tej metodologiji. V tem obdobju pa je občina ustanoviteljica dolžna vrtcu zagotoviti dodatna sredstva, ki so potrebna za nemoteno izvajanje javne službe in za zagotavljanje pravic zaposlenih.

Razlike v cenah enakega programa med vrtci so posledica razlike v starostni in izobrazbeni strukturi zaposlenih delavcev v vrtcu, ki se odraža na stroških dela, medtem ko so sredstva za materialne stroške in za živila za otroke za vse vrtce v Ljubljani normirana. Različna zasedenost oddelkov ne vpliva na cene, saj je po 9. členu pravilnika o metodologiji izračun stroškov programa vezan na normativno največje število otrok (24 in 14).

Ker so izračunane cene programov višje od dovoljenega 10 % povečanja cen, predlagamo, da MS MOL sprejme zakonsko dovoljeno povečanje cen za 10 % glede na sedaj veljavne cene, po zneskih, ki so predstavljeni v stolpcu "Predlog na MS MOL" v tabelah od 2 do 5.

Tabela 2: Primerjava izračunov v vrtcih in predloga cen programov za prvo starostno obdobje

VRTEC	1.STAROSTNO OBDODJE				
	VELJAVNE CENE (1.3.2002)	IZRACUN CEN-VRTEC- OKTOBER 2003	INDEKS	PREDLOG NA MS MOL	INDEKS
CICIBAN	74.177	98.347	132,6	81.594	110,0
CRNUCE	70.476	97.418	138,2	77.524	110,0
H.CH.ANDERSEN	74.091	99.110	133,8	81.500	110,0
JARŠE	72.844	91.050	125,0	80.129	110,0
JELKA	73.845	92.832	125,7	81.230	110,0
LJUBLJANA CENTER	70.909	99.057	139,7	78.000	110,0
MLADI ROD	73.366	97.456	132,8	80.703	110,0
MOJCA	73.173	90.448	123,6	80.490	110,0
NAJDIHOJCA	73.179	100.754	137,7	80.497	110,0
O.ŽUPANCICA	72.858	86.558	118,8	80.144	110,0
PEDENJPED	71.790	94.160	131,2	78.969	110,0
ŠENTVID	74.306	99.804	134,3	81.737	110,0
VIŠKI VRTCI	74.231	102.603	138,2	81.654	110,0
ZELENA JAMA	75.971	103.222	135,9	83.568	110,0
Povprecje v MOL	73.523	97.647	132,8	80.875	110,0

Tabela 3: Primerjava izracunov v vrtcih in predloga cen programov za drugo starostno obdobje

	2.STAROSTNO OBDOBJE				
VRTEC	VELJAVNE CENE (1.3.2002)	IZRACUN CEN-VRTEC - OKTOBER 2003	INDEKS	PREDLOG NA MS MOL +10%	INDEKS
CICIBAN	47.767	61.823	129,4	52.544	110,0
CRNUCE	46.400	60.357	130,1	51.040	110,0
H.CH.ANDERSEN	48.960	66.271	135,4	53.856	110,0
JARŠE	46.784	60.947	130,3	51.463	110,0
JELKA	48.606	60.918	125,3	53.467	110,0
LJUBLJANA CENTER	47.015	61.746	131,3	51.716	110,0
MLADI ROD	47.908	61.648	128,7	52.699	110,0
MOJCA	47.849	61.587	128,7	52.633	110,0
NAJDIHOJCA	49.125	63.736	129,7	54.038	110,0
O.ŽUPANCICA	46.836	55.259	118,0	51.519	110,0
PEDENJPED	47.040	60.734	129,1	51.744	110,0
ŠENTVID	47.918	67.928	141,8	52.710	110,0
VIŠKI VRTCI	47.790	64.296	134,5	52.570	110,0
ZELENA JAMA	48.139	64.032	133,0	52.953	110,0
Povprecje v MOL	47.783	62.116	130,0	52.561	110,0

Tabela 4: Primerjava izracunov v vrtcih in predloga cen programov za kombinirane oddelke

	KOMBINIRANI ODDELKI				
VRTEC	VELJAVNE CENE (1.3.2002)	IZRACUN CEN-VRTEC - OKTOBER 2003	INDEKS	PREDLOG NA MS MOL	INDEKS
CICIBAN	53.536		0,0	58.889	110,0
CRNUCE	53.536	72.781	135,9	58.889	110,0
H.CH.ANDERSEN	53.536		0,0	58.889	110,0
JARŠE	53.536	64.742	120,9	58.889	110,0
JELKA	48.230		0,0	53.053	110,0
LJUBLJANA CENTER	53.761	75.446	140,3	59.138	110,0
MLADI ROD	53.536		0,0	58.889	110,0
MOJCA	53.536		0,0	58.889	110,0
NAJDIHOJCA	53.536		0,0	58.889	110,0
O.ŽUPANCICA	53.536		0,0	58.889	110,0
PEDENJPED	48.597	68.985	142,0	53.456	110,0
ŠENTVID	53.536		0,0	58.889	110,0
VIŠKI VRTCI	55.645	78.474	141,0	61.210	110,0
ZELENA JAMA	55.138	72.050	130,7	60.652	110,0
Povprecje v MOL	53.536	74.361	138,9	58.889	110,0

Tabela 5: Primerjava izračunov v vrtcih in predloga cen programov za razvojne oddelke

VRTEC	RAZVOJNI ODDELEK				
	VELJAVNE CENE (1.3.2002)	IZRACUN CEN-VRTEC - OKTOBER 2003	INDEKS	PREDLOG NA MS MOL	INDEKS
CICIBAN	196.152	248.673	126,8	215.768	110,0
CRNUCE				0	
H.CH.ANDERSEN	239.748	241.382	100,7	241.382	100,7
JARŠE				0	
JELKA				0	
LJUBLJANA CENTER	172.852	306.425	177,3	190.137	110,0
MLADI ROD				0	
MOJCA				0	
NAJDIHOJCA	175.888	264.116	150,2	193.476	110,0
O.ŽUPANCICA	215.644	244.615	113,4	237.209	110,0
PEDENJPED				0	
ŠENTVID				0	
VIŠKI VRTCI	169.602	206.605	121,8	186.563	110,0
ZELENA JAMA				0	
Povprečje v MOL	191.756	255.939	133,5	210.932	110,0

C. CENE V VRTCIH V DRUGIH OBCINAH

Po podatkih Ministrstva za šolstvo, znanost in šport je v samostojnih javnih vrtcih povprečna cena programa prvega starostnega obdobja v avgustu 2003 znašala 78.095 SIT in drugega starostnega obdobja 57.878 SIT. Ob pripravi gradiva za Mestni svet MOL smo z anketo zbrali tudi podatke o veljavnih cenah v mestnih in nekaterih obljubljenih občinah, ki jih predstavljamo v naslednji tabeli.

Tabela 6: Cene programov v drugih občinah

OBCINA	1.ST. OBDOBJE	2.ST. OBDOBJE	RAZVOJNI ODDELEK	CENE VELJAJO OD
KOPER	82.690	57.470	-	1.1.2003
VRHNIKA	78.629	58.856	-	1.1.2003
NOVA GORICA	88.663	63.849	162.479	1.8.2003
NOVO MESTO	93.135	65.420	-	1.5.2003
DOMŽALE	78.000	58.000	257.280	10.4.2003
MARIBOR	84.880	61.012	215.808	1.3.2003
CELJE	73.035	56.390	181.440	1.5.2003
KRANJ	83.609	61.502	253.107	1.8.2003
MURSKA SOBOTA	68.380	68.380	194.610	1.2.2003
SLOVENJ GRADEC	70.710	55.880	-	1.4.2003
PTUJ	75.464	62.347	218.290	1.4.2003
LJUBLJANA -VELJAVNA POVPR. CENA	73.523	47.783	191.756	1.3.2002
LJUBLJANA -PREDLOG (POVPR. CENA)	80.875	52.561	210.932	

Iz podatkov je razvidno, da so cene programov v večini občin višje kot v Ljubljani in da so v vseh občinah, razen Ljubljani, že določili cene programov v letošnjem letu. Sprejem predlaganih cen programov pomeni usklajevanje cen v Ljubljani z drugimi občinami in postopno prehajanje na ekonomske cene, tako kot to določa pravilnik o metodologiji.

Na podlagi določil prvega odstavka 22. člena pravilnika o metodologiji so vse občine dolžne uskladiti cene programov v vrtcih v skladu s tem pravilnikom najkasneje do 1.1.2004. Lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca v primeru, ko velja za posamezne programe nižja cena kot bi bila cena, izračunana po tem pravilniku, mora zagotoviti vrtcu dodatna sredstva, ki so potrebna za nemoteno izvajanje javne službe in za zagotavljanje pravic zaposlenih. Uskladitev cen po elementih, ki jih določa ta metodologija, se opravi enkrat letno, glede na letne rasti elementov.

D. PLACILA STARŠEV

D.1) PLACILO STARŠEV PO PRAVILNIKU O PLACILIH STARŠEV

Po 3. členu pravilnika o placilih staršev občina določi placilo staršev na podlagi lestvice, ki starše razvršča v razrede, pri tem pa upošteva bruto mesečni dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno bruto placo na zaposlenega v Republiki Sloveniji in upošteva premoženje družine. V posameznem placilnem razredu placirajo starši določen odstotek cene programa. Starši placirajo največ 80 % cene programa, v katerega je vključen otrok. Starši lahko uveljavljajo znižano placilo programa, ki se določi po lestvici. Ne glede na dohodek družine pa lahko lokalna skupnost v izjemnih primerih pri določitvi placila upošteva tudi druga dejstva in okoliščine, ki odražajo dejanski položaj družine in določi višje oziroma nižje placilo ter starše lahko celo oprosti placila vrtca. Starši, ki prejemajo denarno socialno pomoč po predpisih o socialnem varstvu, so oproščeni placila. Po 3.a členu pravilnika o placilih staršev starši v primeru, da je v vrtec vključen vec kot en otrok iz družine, placujejo za en razred nižje placilo za starejše otroke. V primeru, da je staršem določeno placilo v višini prvega placilnega razreda, so starši za starejše otroke placila oproščeni.

Tabela 7: Lestvica, ki se bo po pravilniku o placilih staršev uporabila za določitev placila staršev s 1.1.2004

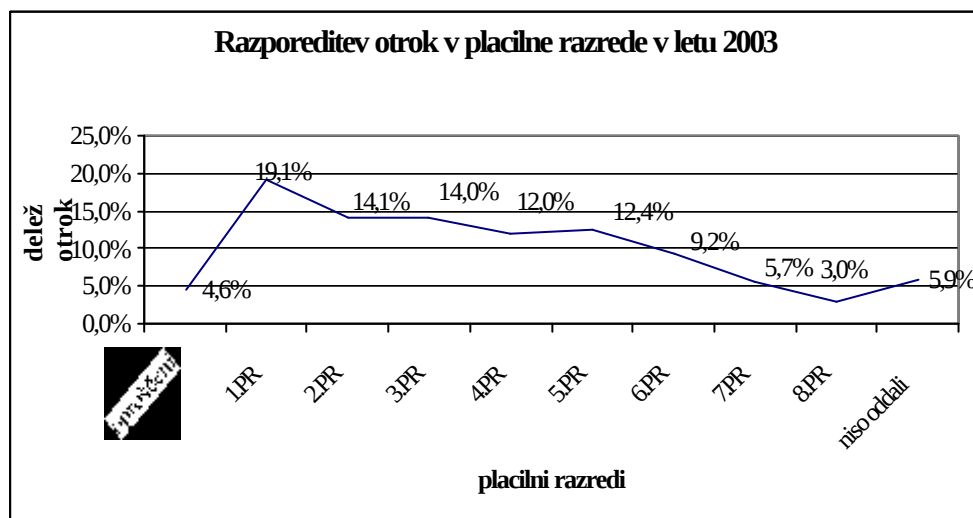
Placilni razred	Dohodkovni razred: bruto mesečni dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno bruto placo v Republiki Sloveniji v preteklem koledarskem letu	Mesečni bruto dohodek na družinskega člana v letu 2002	Placilo v % od cene
1	do 25%	do 58.859 SIT	10%
2	nad 25 do 35%	nad 82.403 SIT do 60.636 SIT	20%
3	nad 35 do 45%	nad 105.946 SIT do 77.960 SIT	30%
4	nad 45 do 55%	nad 129.490 SIT do 95.285 SIT	40%
5	nad 55 do 70%	nad 164.805 SIT do 121.272 SIT	50%
6	nad 70 do 90%	nad 211.892 SIT do 155.921 SIT	60%
7	nad 90 do 110%	nad 258.980 SIT do 190.570 SIT	70%
8	nad 110%	nad 258.980 SIT	80%

Tabela 8: Povprečno placilo staršev v MO Ljubljana po pos. placilnih razredih in programih

Placilni razred	Placilo v % od cene programa	1. ST. OBDOBJE (POVPR. VELJAVNA CENA: 73.523 SIT, POVPR. PREDLAGANA CENA 80.875 SIT)		2. ST. OBDOBJE (POVPR. VELJAVNA CENA: 47.783 SIT, POVPR. PREDLAGANA CENA 52.561 SIT)	
		POVPR. PLACILO STARŠEV PO VELJAVNIH CENAH	POVPR. PLACILO STARŠEV PO PREDLOGU CEN	POVPR. PLACILO STARŠEV PO VELJAVNIH CENAH	POVPR. PLACILO STARŠEV PO PREDLOGU CEN
1	10%	7.352 SIT	8.088 SIT	4.778 SIT	5.256 SIT
2	20%	14.705 SIT	16.175 SIT	9.557 SIT	10.512 SIT
3	30%	22.057 SIT	24.263 SIT	14.335 SIT	15.768 SIT
4	40%	29.409 SIT	32.350 SIT	19.113 SIT	21.024 SIT
5	50%	36.762 SIT	40.438 SIT	23.892 SIT	26.281 SIT
6	60%	44.114 SIT	48.525 SIT	28.670 SIT	31.537 SIT
7	70%	51.466 SIT	56.613 SIT	33.448 SIT	36.793 SIT
8	80%	58.818 SIT	64.700 SIT	38.226 SIT	42.049 SIT

Na podlagi vprašalnika vrtcem smo za pripravo gradiva pripravili analizo placil staršev v vrtcih po pravilniku o placilih staršev, na podlagi podatkov v septembru 2003. Na grafikonu 2 je predstavljena razporeditev otrok iz MO Ljubljana v placilne razrede.

Grafikon 2: Razporeditev otrok iz MO Ljubljana v placilne razrede v letu 2003



Iz grafikona je razvidna razporeditev otrok v placilne razrede, največji delež otrok je v 1. placilnem razredu - 19,1 % in 2. placilnem razredu - 14,1 %. V primerjavi s preteklimi leti lahko ugotovimo, da se je struktura staršev pomaknila na levo stran razporeditve.

Iz te razporeditve sledi, da bi morali ljubljanski starši v letu 2003 po pravilniku o placilih staršev placati v povprečju **36,6%** cene programa, v katerega imajo vključenega otroka. V letu 2002 je ta podatek 35,1%, v letu 2001 pa 36,3 % cene programa.

Za primerjavo navajamo podatek Ministrstva za šolstvo, znanost in šport, da je bilo v letu 2003 povprečno placilo staršev v državi **29,5 %** cene programa, v letu 2002 je znašalo 30,1 % in 2001 v višini 31,7 % cene programa. V letu 2003 je največ otrok razporejenih v 1.

placilni razred (21,6 %), v letu 2001 in 2002 pa je bilo največ otrok v 2. placilnem razredu. Placila je oproščenih 7,1 % otrok (Vir: Gradivo MŠZŠ za seminar ravnateljic vrtcev v Portorožu, oktober 2003).

D.2 MESECNA PLACILA STARŠEV V LETU 2003

V letu 2002 so starši v vrtcih v MOL prispevali 2.286.466.000 sit, kar je predstavljalo **24,1%** deleža vseh stroškov predšolske vzgoje v vrtcih.

Tabela 7: -Pregled vseh placil staršev v letu 2002 in 2003

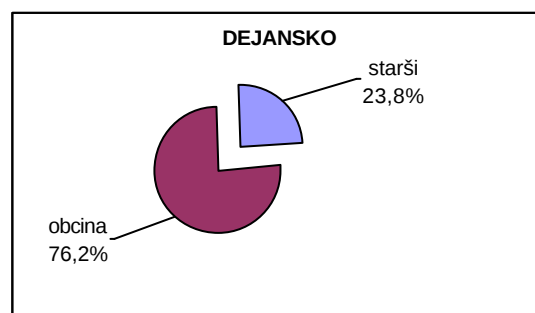
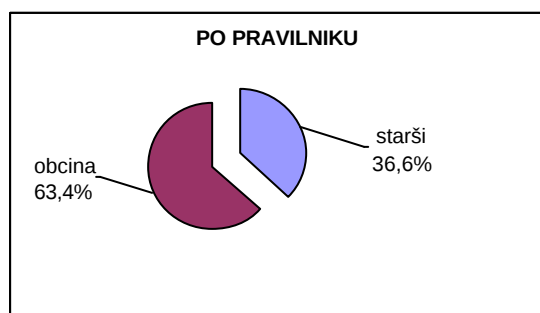
SKUPAJ MOL	SKUPAJ 2002	jan.03	feb.03	mar.03	apr.03	maj.03	jun.03	jul.03	SKUPAJ 2003
1. st.obdobje	712.916.046	70.025.810	64.812.724	65.993.244	67.982.127	69.466.320	66.687.027	53.222.218	458.189.470
2.st.obdobje	1.248.632.909	115.503.544	109.522.231	110.749.884	111.033.027	112.518.087	106.332.232	67.971.302	733.630.307
2.st.obdobje - priprava na OŠ	272.482.368	21.421.862	19.744.470	20.129.141	20.147.827	20.144.887	17.727.004	5.717.527	125.032.718
Razvojni oddelek	7.915.719	608.876	384.477	476.705	522.665	531.613	518.413	450.731	3.493.480
Vzg.varstvena družina	492.820	82.545	28.950	28.950	28.950	28.950	27.792	23.160	249.297
Drugi programi	37.787.130	7.597.389	7.132.370	6.987.149	6.982.993	5.136.673	6.760.105	5.227.487	45.824.166
SKUPAJ STARŠI	2.286.465.858	216.610.892	202.857.710	205.618.852	207.941.766	210.869.240	199.252.745	133.369.693	1.376.520.898
MOL	7.186.236.945	630.129.158	630.129.158	630.129.158	630.129.158	630.129.158	630.129.158	630.129.158	4.410.904.104
SKUPAJ MOL IN STARŠI	9.472.702.803	846.740.050	832.986.868	835.748.010	838.070.924	840.998.398	829.381.903	763.498.851	5.787.425.002
DELEŽ STARŠEV	24,1%	25,6%	24,4%	24,6%	24,8%	25,1%	24,0%	17,5%	23,8%
DELEŽ MOL	75,9%	74,4%	75,6%	75,4%	75,2%	74,9%	76,0%	82,5%	76,2%

Tabela 7a: -Povprečno mesечно placilo staršev v letu 2002 in 2003

SKUPAJ MOL	povp.2002	jan.03	feb.03	mar.03	apr.03	maj.03	jun.03	jul.03	SKUPAJ 2003
1. st.obdobje	20.773	23.802	21.611	21.406	21.824	21.983	21.191	17.235	21.277
2.st.obdobje	15.635	17.477	16.534	16.569	16.570	16.662	15.772	11.762	15.986
2.st.obdobje - priprava na OŠ	14.094	15.247	14.093	14.409	14.464	14.619	13.102	9.133	13.965
Razvojni oddelek	11.292	10.498	6.745	8.513	9.170	9.166	9.257	8.668	8.867
Vzg.varstvena družina	6.660	13.758	4.825	4.825	4.825	4.825	3.970	4.632	5.936
Drugi programi	15.944	27.417	24.120	24.545	24.353	45.430	22.976	17.211	15.321
V povprečju	16.691	18.918	17.598	17.636	17.765	17.896	16.985	13.393	17.247

V obdobju od januarja do julija 2003 so starši prispevali 1.376.521.000 sit, kar predstavlja **23,8%** vseh sredstev v vrtcih. Delež staršev se znižuje, ker je višina cen nespremenjena od 1.3.2002.

Grafikon 3: Povprečno placilo staršev v MO Ljubljana v letu 2003



Povprečna cena 1. starostnega obdobja od 1.3.2002 znaša v Ljubljani 73.523 sit in 2. starostnega obdobja 47.783 sit. Ob upoštevanju starostne strukture otrok in posledicno njihove vključitve po programih, znaša skupna povprečna cena vseh programov **65.368 sit**. Glede na pravilnik o placilih staršev bi starši morali placati v letu 2003 placilo v višini 36,6 % cene programa, kar bi pomenilo povprečno placilo v višini **23.925 sit**.

Zaradi dodatnih znižanj placil staršev po sklepu MS MOL (znižanje za 22% v 1.st.obdobju oz. 4% v 2.st.obdobju, znižanje za otroke v razvojnih oddelkih, uveljavljanje rezervacije) in zaradi dodatnih znižanj placil staršev po petem odstavku 3. clenu pravilnika o placilih staršev pa se dejansko placilo staršev zniža. Povprečno mesечно placilo staršev (po fakturirani realizaciji v vrtcih oziroma znesek na položnici) je v Ljubljani znašalo 16.691 sit v letu 2002, v obdobju 1-7/2003 pa **17.247 sit** (glej tabelo 7a).

Navajamo še podatke Ministrstva za šolstvo, znanost in šport o povprečnih placilih v Sloveniji. Ob povprečni ceni dnevnega programa v višini **59.575 sit** in povprečnem placilu staršev po pravilniku v višini 29,5 % cene programa, znaša v letu 2003 povprečno placilo staršev za otroka v javnem vrtcu **17.575 sit**, kar predstavlja od 23,4 % do 32,7 % povprečnega bruto dohodka na družinskega člana v povprečnem gospodinjstvu (Vir: Gradivo MŠZŠ za seminar ravnateljic vrtcev v Portorožu, oktober 2003).

Ugotavljamo, da je po pravilniku o placilih staršev povprečno placilo staršev v Ljubljani (na odločbah) za 24 % višje kot znaša povprečje v Sloveniji (MOL: 36,6%, SLO: 29,5%). Zaradi a) učinkov dodatnih znižanj po pravilniku o placilih staršev in b) veljavnega sklepa MS MOL pa se dejansko povprečno placilo staršev zniža in je za 2 % nižje kot v povprečju v Sloveniji (MOL: 17.247 sit, SLO: 17.575 sit).

Poglavitne rešitve

1. in 2. člen

Predlagamo, da MS MOL sprejme sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcih. Predlog cen dnevnih in poldnevni programov v vrtcih predstavlja 10 % povečanje sedaj veljavnih cen, skladno z določili 22. clena pravilnika o metodologiji.

3. člen

Mesečni stroški živil za otroke, upoštevani v cenah programov, znašajo 8.660 SIT mesечно. V tem znesku znaša vrednost dopoldanske malice 1.818 SIT, kosila 5.716 SIT in popoldanske malice 1.126 SIT. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Če starši obvestijo vrtec do devete ure o otrokovi odsotnosti, vrtec zniža ceno programa za stroške neporabljenih živil z naslednjim dnem. Skladno s 7.clenom pravilnika o metodologiji in tretjim odstavkom 17. clena predlagamo določitev višine zneska za živila za otroke in natančnejšo določitev pravil glede obračunavanja odsotnosti otrok.

4. člen

Vrtci, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Mestna občina Ljubljana, morajo o vrsti in obsegu dodatnih stroškov za otroka s posebnimi potrebami, vključenega v redni oddelek

vrta, obvestiti tudi organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za predšolsko vzgojo. Skladno z določili pravilnika o metodologiji vrtci sami izračunajo obseg dodatnih stroškov za vsakega otroka s posebnimi potrebami, na podlagi odločbe o usmeritvi po 24. členu Zakona o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 54/00). Do uveljavitve pravilnika o metodologiji smo v preteklem obdobju uporabljali priporočilo MŠZŠ, ki je v tem segmentu določalo, da je za določitev teh stroškov pristojen župan. Zaradi spremembe v uveljavljenem pravilniku pa je za to pristojen vrtec, ki pa mora občino, zavezanko za placilo razlike, o tem obvestiti.

5. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavni zakonodaji dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v razvojni oddelek, se zniža placilo tako, da placajo 10 % cene programa prvega starostnega obdobja v vrtcu, v katerega je otrok vključen. Po drugem odstavku 30. člena zakona o vrtcih se staršem otrok s posebnimi potrebami placilo zniža tako, da predstavlja cena programa za druge enako stare otroke osnovo za določitev njihovega placila. MS MOL že od leta 1996 dalje doloca še dodatno znižanje za te starše in sicer placajo ceno 1. placilnega razreda prvega starostnega obdobja vrtca, v katerem imajo vključenega svojega otroka. V oktobru 2003 je v razvojne oddelke vključenih 48 otrok.

6. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v vrtec na območju Mestne občine Ljubljana, in so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o placilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 6. placilnega razreda, se dodatno zniža placilo tako, da placajo v dnevnem programu prvega starostnega obdobja in vzgojno-varstveni družini za 15 % nižje placilo v svojem placilnem razredu, v dnevnem programu drugega starostnega obdobja in kombiniranih oddelkih pa za 4 % nižje placilo v svojem placilnem razredu.

Ta člen predlagamo skladno z določili 7. člena pravilnika o placilih staršev, ki doloca, da občina lahko v skladu s svojimi finančnimi sredstvi placilo staršem še dodatno zniža in skladno z dosedanjó politiko MO Ljubljana za mlade družine, ki je že vrsto let dolocala nižje placilo za ljubljanske starše. Razlika do dosedaj veljavnega sklepa je v tem, da v tem predlogu sklepa predlagamo, da se za starše otrok v prvem starostnem obdobju, občinski popust zniža z 22 % na 15 %.

7. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v vrtec izven območja Mestne občine Ljubljana, in so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o placilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 5. placilnega razreda, se dodatno zniža placilo tako, da placajo za 8 % nižje placilo v svojem placilnem

razredu. Ta clen ohranjamo iz sedaj veljavnega sklepa, s tem da predlagamo dodatno znižanje z 10% na 8%, tako kot predlagamo tudi za druge starše znižanje občinskih popustov.

8. clen

Starši otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu, lahko uveljavijo rezervacijo enkrat letno v obdobju od 1. junija do 30. septembra. Rezervacijo lahko uveljavijo za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca. Starši so jo dolžni vrtcu pisno napovedati najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti otroka iz vrtca. Starši placajo rezervacijo v znesku 490 SIT za vsak delovni dan, ko je otrok odsoten.

Rezervacija je dodatna olajšava za starše, ki v poletnih mesecih koristijo letne dopuste, po pravilniku pa bi morali tudi v primeru daljše odsotnosti otroka placati enako placilo kot med letom. Praksa je pokazala ugodne učinke sklepa o uvedbi rezervacije, ki deloma korigiran velja že od leta 1996 dalje, saj starši svojih otrok iz vrtca ne izpišejo. S placilom minimalne vsote (v predlogu 490 SIT) starši vsaj deloma krijejo poletni izpad prihodkov vrtcev, hkrati pa ohranijo rezervacijo mesta za svojega otroka v istem oddelku tudi po poletju. Razliko med ceno programa in zneskom rezervacije krije proračun MOL za ljubljanske otroke.

Skladno z določili 7. clena pravilnika o placilih staršev, ki določa, da občina lahko v skladu s svojimi finančnimi sredstvi placilo staršem še dodatno zniža, in na podlagi 17. clena pravilnika o metodologiji, ki določa, da se cena programa zaradi odsotnosti otrok zniža za vrednost živil, predlagamo ta clen v sprejem. 17. clen pravilnika o metodologiji občinam tudi nalaga, da sprejmejo natančnejša pravila o odsotnosti in obračunavanju te odsotnosti.

9. clen

Mestna občina Ljubljana bo za otroke, za katere je po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje, zagotovila vrtcu sredstva za placilo celotne razlike med placili staršev in ceno programa, ki nastane zaradi določitve vseh dodatnih znižanj in rezervacije po tem sklepu. Ta clen predlagamo na podlagi 18. clena pravilnika o metodologiji, ki občino zavezuje, da to razliko, ki nastane zgolj na podlagi sklepa občinskega sveta, vrtcu tudi poravnava.

Ocena finančnih in drugih posledic

Skupno povečanje proračunskih sredstev, potrebnih za izvajanje tega sklepa, znaša 297.926.000 SIT. Ker se v letu 2004 cene programov lahko

povecajo za 10 %, bo MO Ljubljana skladno z določili 7. člena pravilnika o placilih staršev in 28.a člena Zakona o vrtcih, sredstva za kritje razlike zagotavljala iz proračuna.

Predlog sklepa o določitvi cen programov, znižanju placil staršev in rezervaciji predstavlja dodatna sredstva v letu 2004 glede na veljavni proračun MO Ljubljana za leto 2003 in sicer:

- povečanje sredstev za place za 180.214.000 SIT, od tega zagotavljamo sredstva v višini 111.414.000 SIT na proračunski postavki 091101 Sredstva za place-Javni vrtci, podkontu 411921 Placilo razlike med ceno programov v vrtcih in placili staršev in iz sredstev drugih občin za kritje razlike v ceni v višini 68.800.000 SIT,
- povečanje sredstev za prispevke in davke delodajalca v višini 69.412.000 SIT. Sredstva za izvedbo sklepa zagotavljamo na proračunski postavki 091102 Prispevki delodajalca-Javni vrtci, podkontu 411921 Placilo razlike med ceno programov v vrtcih in placili staršev,
- povečanje sredstev za materialne stroške in druge osebne prejemke delavcev v višini 48.300.000 SIT, kar zagotavljamo na proračunski postavki 091103 Subvencija cene-placil staršev v javnih vrtcih, podkontu 411921 Placilo razlike med ceno programov v vrtcih in placili staršev.

Sredstva, ki so potrebna za izvajanje tega sklepa, smo zagotovili v osnutku proračuna MOL za leto 2004.

Pripravila:
Marija Fabčič, dipl.ekon.

Nacelnica:
Francka Trobec, univ.dipl.org.