



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET
Miha JAZBINŠEK, član
ZELENI SLOVENIJE

SI-1000 LJUBLJANA, Adamič-Lundrovo nabrežje 2

☎: 01 / 306 1294; 041 / 790 919; faks: 01 / 306 1013; e-mail: miha.jazbinsek@ljubljana.si

Številka: **014-7/2003-2**
Datum: **16. december 2003**

Gospa
Danica SIMŠIČ, Županja
MESTNA OBČINA LJUBLJANA
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

ZADEVA: **ODLOK O USTANOVITVI PRORAČUNSKEGA SKLADA MESTNE OBČINE LJUBLJANA ZA POSPEŠEVANJE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB**
ZVEZA: **8. redna seja Mestnega sveta MOL**

Spoštovana gospa Županja,

prosim Vas, da skladno določilom tretjega odstavka 50. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL **uvrstite na dnevni red 8. redne seje MS MOL** osnutek Odloka o ustanovitvi Proračunskega sklada Mestne občine Ljubljana za pospeševanje gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju Odlok).

Ustanovitev proračunskega sklada uredi vsa vprašanja, ki jih danes na finančnem področju izvaja Holding Ljubljana, d.o.o. ob neposrednem upravljanju in nadzoru s strani MOL. Sklad pa je nevtralen tudi do rešitve, če Holding funkcionira še naprej, oziroma celo koristen za transfer proračunskega denarja v Holding. Koristno bi bilo, da bi take sklade realizirale tudi druge občine, težko verjamem, da je in teoretično in praktično možno organizirati skupen proračunski sklad. Medobčinsko usklajevanje tudi širših dimenzij je programsko skozi direkcijo, finančno pa itak v okviru županske skupščine posameznega skupnega javnega podjetja, ki sega v več občin. Dvofazni postopek bo omogočil izkristalizirati dokončni tekst Odloka. V kolikor bi kakšna Vaša koordinacija to uspela, **bi jim lahko Vi sami predlagali vzporedno sprejemanje na njihovih občinskih svetih.**

Lep pozdrav,

Miha JAZBINŠEK

v vednost:

- **Služba za organiziranje dela mestnega sveta, tu**



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET
Miha JAZBINŠEK, član
ZELENI SLOVENIJE

SI-1000 LJUBLJANA, Adamič-Lundrovo nabrežje 2

☎: 01 / 306 1294; 041 / 790 919; faks: 01 / 306 1013; e-mail: miha.jazbinsek@ljubljana.si

Številka: **014-7/2003-2**
Datum: **16. december 2003**

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE
OBČINE LJUBLJANA**

NASLOV: **Osnutek ODLOKA O USTANOVITVI Proračunskega sklada Mestne
občine Ljubljana za pospeševanje gospodarskih javnih služb**

PREDLAGATELJ: **Miha JAZBINŠEK, svetnik MOL na listi ZELENI SLOVENIJE**

PREDLOG SKLEPA:

»Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Osnutek ODLOKA O USTANOVITVI Proračunskega sklada Mestne občine Ljubljana za pospeševanje gospodarskih javnih služb skupaj z vsemi pripombami.«


Miha JAZBINŠEK,
član MS MOL, ZELENI SLOVENIJE

PRILOGE:

- Tekst predloga akta
- Obrazložitev akta

Na podlagi 56. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999 in 110/2002) in 27 člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji dne ... 2004 sprejel

O D L O K
O USTANOVITVI PRORAČUNSKEGA SKLADA MESTNE OBČINE LJUBLJANA
ZA POSPEŠEVANJE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

1. člen
(Proračunski sklad)

S tem odlokom se za nedoločen čas ustanovi Proračunski sklad Mestne občine Ljubljana za pospeševanje gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: proračunski sklad), ki jih je kot lokalne ustanovila Mestna občina Ljubljana in se opravljajo izključno na območju ustanoviteljice ali skupno s soustanoviteljicami na območju tudi sosednjih občin, ki se opravljajo kot obvezne ali izbirne in v javnem sektorju ali na osnovi koncesije.

Proračunski sklad je evidenčni račun v okviru računa proračuna Mestne občine Ljubljana, ki ga odpre zaradi ločenega vodenja vseh prejemkov in izdatkov in uresničevanja pospeševalnega namena Proračunskega sklada.

Proračunski sklad deluje na osnovi zakona o javnih financah in tega odloka.

2. člen
(namen proračunskega sklada)

Proračunski sklad je ustanovljen za racionalno in ekonomično pospeševanje:

- investicijskih načrtov posameznih gospodarskih javnih služb iz prvega odstavka 1. člena,
- usklajevanje njihovih investicijskih načrtov,
- finančnih osnov za prestrukturiranje obstoječih in ustanovitev novih gospodarskih javnih služb v različnih oblikah izvajanja.

3. člen
(Upravitelj proračunskega sklada)

Upravitelja proračunskega sklada sta Mestni svet in Županja Mestne občine Ljubljana, vsak v okviru svojih statutarnih pristojnosti.

4. člen
(Financiranje proračunskega sklada in odgovornost za obveznosti proračunskega sklada)

Proračunski sklad se financira iz:

1. proračunskih sredstev, zagotovljenih v proračunu za tekoče leto;
2. dobičkov javnih podjetij, ki gredo Mestni občini Ljubljana;
3. prejetega sorazmernega deleža denarnih sredstev, terjatev in pravic po zaključku likvidacije Holdinga Ljubljana, d.o.o.;
4. plačil za koncesije za gospodarske javne službe;
5. lokalnega davka za financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druge dajatve, določene s predpisom MOL;

6. sredstev, ki jih Mestna občina Ljubljana ustvari s prodajo vrednostnih papirjev za pospeševanje gospodarskih javnih služb;
7. sredstev dotacij, donacij in posojil domačih in tujih oseb, tujih držav in mednarodnih finančnih ustanov;
8. prejemkov od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi proračunskega sklada;
9. sredstev, ki jih Mestna občina Ljubljana ustvari s privatizacijo javnih podjetij in prodajo drugega premoženja s področja gospodarskih javnih služb.

Obveznosti proračunskega sklada se pokrivajo iz sredstev sklada.

5. člen **(Posebnosti razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada)**

Izplačila v breme proračunskega sklada se lahko izvajajo do višine razpoložljivih sredstev proračunskega sklada, obveznosti pa se lahko prevzemajo v okviru utemeljeno pričakovanih prejemkov proračunskega sklada.

Neporabljena sredstva na računu proračunskega sklada na koncu tekočega leta se prenesejo v prihodnje leto.

6. člen **(Prenehanje proračunskega sklada)**

Proračunski sklad preneha,

- če je dosežen namen proračunskega sklada ali
- če proračunski sklad ne izpolnjuje namena, za katerega je ustanovljen ali
- če sredstva proračunskega sklada ne zadostujejo za izpolnjevanje njegovega namena.

Županja mora v 30 dneh po nastopu pogojev za prenehanje proračunskega sklada predlagati spremembo akta o ustanovitvi proračunskega sklada.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE **7. člen**

Proračunski sklad prične delovati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Z dnem objave zaključka likvidacije Holdinga Ljubljana, d.o.o. se nanj prenesejo denarna sredstva, pravice, terjatve in obveznosti Holdinga Ljubljana, d.o.o. do javnih podjetij in njihovih investicijskih namer ter do drugih fizičnih in pravnih oseb.

8. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica SIMŠIČ

OBRAZLOŽITEV OSNUTKA AKTA:

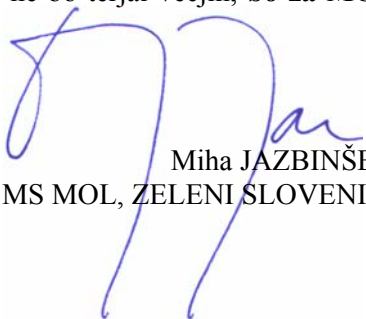
Pravni temelj ustanovitve proračunskega sklada je:

- v **Zakonu o javnih financah** (Uradni list RS, št. 79/1999 in 110/2002), poglavju 5. IZVRŠEVANJE PRORAČUNA, oddelek 5.8. Proračunski sklad, kjer so določeni v 56. členu status proračunskega sklada in vsebina akta o ustanovitvi proračunskega sklada, v 57. členu financiranje proračunskega sklada in odgovornost za obveznosti proračunskega sklada, v 58. členu kot upravitelj pristojen organ občine, v 59. členu posebnosti razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada in v 60. členu prenehanje proračunskega sklada;
- v **27. členu Statuta MOL**, kjer je določeno, da mestni svet sprejema odloke, proračun, nadzoruje izvrševanje odločitev mestnega sveta, odloča o pridobitvi in odtujitvi premoženja MOL, razen tistega, ki je v pristojnosti župana, odloča o dolgoročnem zadolževanju MOL za investicije, daje soglasja k zadolževanju javnih podjetij in poročila, predpisuje način upravljanja in gospodarjenja s premoženjem MOL;
- v **51. členu Statuta MOL**, ki določa, da župan predlaga proračun MOL, skrbi za izvajanje odločitev mestnega sveta, gospodari s premoženjem MOL v okviru danih pooblastil kot dober gospodar, odloča o pridobitvi in odtujitvi premoženja do vrednosti, za katero ni predpisan javni razpis, odloča o najetju določenih posojil, odloča o uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije in proračunske rezerve;
- v **več členih Zakona o gospodarskih javnih službah**, kjer so določena namenska sredstva na področju gospodarskih javnih služb;
- veljalo pa bi tudi določiti alokacijo določenih taks, povračil, pristojbin in kazni, ki so opredeljene **na osnovi relevantne zakonodaje in predpisov MOL** s področja varstva okolja, energetike, prometa itd.

Poglavitna rešitev, razlog in cilj je **uskladitev organizacijske oblike Holdinga Ljubljana, d.o.o. z najprimernejšo obliko koncentracije investicijskih sredstev za pospeševanje gospodarskih javnih služb, kot jo omogoča zakonodaja javnih financ in javnega sektorja.**

- Ustanovitev proračunskega sklada **uredi vsa vprašanja in več, kot jih je na finančnem področju izvajal Holding Ljubljana, d.o.o. ob neposrednem upravljanju in nadzoru s strani MOL**. Ker gre za proračunski sklad, je zanj najprimerneje uporabiti iste mehanizme upravljanja, kot veljajo za proračun sam. Ker gre za proračunski sklad, je primerno vanj kanalizirati namenska sredstva, ki bi bila sicer nenamenski prihodek proračuna. Investicijski sklad potrebuje tudi varnost priliva in odliva, zato je tudi prehod sredstev iz enega leta v drugo njegov glavni mehanizem, podobno kot velja za javni sklad.
- Koristno bi bilo, da bi take sklade realizirale tudi druge občine, **težko verjetna pa je teoretična in praktična možnos organiziranja skupnega proračunskega sklada več občin za pospeševanje gospodarskih javnih služb**. Medobčinsko usklajevanje tudi širših dimenzij je programsko skozi direkcijo, finančno pa itak v okviru županske skupščine posameznega skupnega javnega podjetja, ki sega v več občin. Dvofazni postopek bo omogočil izkristalizirati dokončni tekst Odloka. Odlok imajo v neobveznem pregledovanju tudi župani vseh pristojnih občin.
- Iz zatečene Družbene pogodbe o ustanovitvi HOLDINGA LJUBLJANE, DRUŽBE ZA UPRAVLJANJE IN GOSPODARJENJE Z JAVNIMI PODJETJI, d.o.o. **izhaja namreč vrsta odtujenosti** Mestnemu svetu MOL predvsem iz naslova ustanoviteljskih pravic in prevelika pooblastila županji in županom, vrsta nastavkov za delovanje izven sistema javnih financ in javnega sektorja, vrsta nastavkov za odtujitev premoženja, zločesto privatizacijo ali prenehanje ter vrsta nastavkov za nepravilne odnose med občinami.

Finančnih in drugih posledic prehod na novo organizacijsko-poslovno obliko ne bo terjal večjih, **bo za MOL ugoden.**


Miha JAZBINŠEK
član MS MOL, ZELENI SLOVENIJE