



MESTNA OBČINA LJUBLJANA

Ž U P A N J A
Mestni trg 1, Ljubljana

Številka: 3840-2/03-11

Datum: 7. 1. 2004

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV: Osnutek ODLOKA O RAVNANJU S KOMUNALNIMI ODPADKI

GRADIVO PRIPRAVILA: Oddelek za gospodarske javne službe in promet, Mestne uprave, Mestne občine Ljubljana,

POROČEVALCI: dr. Uroš EBERL, vodja službe za gospodarjenje z odpadki OGJSP,
Pavel KLAVS, načelnik Oddelka za gospodarske javne službe in promet,
Lidija Gregorič, višja svetovalka Oddelka za gospodarske javne službe in promet

PRISTOJNO DELOVNO TELO : Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki.

ŽUPANJA
Danica SIMŠIČ

Priloge: - odlok,
- obrazložitev.

OSNUTEK

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in 30/98), 26. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 32/93 in 1/96) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na...seji dne.... sprejel

ODLOK O RAVNANJU S KOMUNALNIMI ODPADKI

SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL) način opravljanja obvezne gospodarske javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki (v nadaljnjem besedilu: javna služba) tako, da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javnih dobrin javne službe in njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov javne službe,
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

2. člen

Pojmi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen kot je določeno v zakonu in v podzakonskih prepisih, ki so izdani na njegovi podlagi.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Opravljanje javne službe zagotavlja javno podjetje d.o.o. Snaga (v nadaljevanju: izvajalec) na celotnem območju MOL.

III. VRSTE IN OBSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE IN NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

4. člen

Javne dobrine javne službe so naslednje storitve:

1. prevzem, prevoz, razvrščanje in predelava komunalnih odpadkov ter
2. prevzem nevarnih frakcij s skladiščenjem in njihov prevoz v predelavo.

5. člen

Obseg storitev javne službe iz prve točke 4. člena tega odloka, glede na posamezno vrsto komunalnega odpadka je:

Ločene frakcije:

- prevzemanje ločenih frakcij v zbiralnicah in zbirnih centrih,
- prevzemanje ločenih frakcij, ki nastajajo v gostinski dejavnosti in v turistični dejavnosti,
- prevzemanje ločenih frakcij, ki nastajajo pri kulturnih, športnih in drugih javnih prireditvah in aktivnostih na prostem,
- prevzemanje odpadne embalaže, ki je komunalni odpadki in je bila prevzeta v okviru ločenih frakcij v zbiralnicah in zbirnih centrih v predelavo skladno s predpisom, ki ureja ravnanje z embalažo in odpadno embalažo ter
- zagotavljanje predelave ali oddaja v predelavo ločenih frakcij, ki so prevzete v okviru ločenega zbiranja frakcij v zbiralnicah in zbirnih centrih in niso odpadna embalaža.

Biološko razgradljivi odpadki ter odpadki iz vrtov in parkov:

- prevzemanje biološko razgradljivih odpadkov na prevzemnih mestih za mešane komunalne odpadke,
- prevzemanje odpadkov iz vrtov, ki jih povzročitelji komunalnih odpadkov prepuščajo v zbirnem centru,
- prevzemanje odpadkov iz parkov ter
- predelava biološko razgradljivih odpadkov in odpadkov iz vrtov ter parkov.

Kuhinjski odpadki:

- prevzemanje kuhinjskih odpadkov na prevzemnih mestih za mešane komunalne odpadke,
- zagotavljanje predelave kuhinjskih odpadkov.

Mešani komunalni odpadki:

- prevzemanje mešanih komunalnih odpadkov na prevzemnih ali zbirno-prevzemnih mestih za mešane komunalne odpadke,
- predelava mešanih komunalnih odpadkov,
- oddajanje ostankov predelave mešanih komunalnih odpadkov v odstranjevanje.

Kosovni odpadki:

- prevzemanje kosovnih odpadkov na prevzemnih mestih, ki so praviloma prevzemna mesta za mešane komunalne odpadke dvakrat letno,
- prevzemanje kosovnih odpadkov v zbirnem centru,
- obdelava kosovnih odpadkov,
- izločanje frakcij z razvrščanjem obdelanih kosovnih odpadkov ter
- zagotavljanje predelave in odstranjevanja obdelanih kosovnih odpadkov.

Odpadki živilskih trgov:

- prevzemanje odpadkov z živilskih trgov v predelavo.

6. člen

Obseg storitev nevarnih frakcij iz druge točke 4. člena tega odloka je:

- prevzemanje nevarnih frakcij zbranih v premičnih zbiralnicah nevarnih frakcij dvakrat letno,
- prevzemanje nevarnih frakcij zbranih v zbirnem centru,
- prevzemanje opreme, ki se uporablja v gospodinjstvu in vsebuje nevarne snovi, zbrane v zbirnem centru,
- skladiščenje zbranih nevarnih frakcij ter
- zagotavljanje odstranjevanja in predelave prevzetih nevarnih frakcij.

7. člen

Prevzem posameznih vrst komunalnih odpadkov in nevarnih frakcij je:

- v zbirnih centrih,
- v zbiralnicah,
- s premični zbiralnici nevarnih frakcij in
- na prevzemnih mestih.

8. člen

V zbirnem centru se prevzemajo ločene frakcije, kosovni odpadki, biološko razgradljivi odpadki in nevarne frakcije v času njegovega obratovanja.

Zbirni centri na območju MOL so:

- zbirni center na območju Odlagališča nenevarnih odpadkov Barje,
- zbirni center za območje Most,
- zbirni center za območje Bežigrada in Črnuč,
- zbirni center za območje Šiške.

9. člen

V zbiralnicah se prevzemajo naslednje vrste ločenih frakcij:

- papir in lepenka vključno z drobno prodajno embalažo iz papirja in lepenke,
- steklo vključno z drobno prodajno embalažo iz stekla,
- plastične mase vključno z drobno prodajno embalažo iz plastike in
- kovine vključno z drobno prodajno embalažo iz kovine.

10. člen

V premični zbiralnici nevarnih frakcij se prevzemajo nevarne frakcije iz gospodinjstev.

Prevzem s premično zbiralnico nevarnih frakcij mora biti zagotovljen na območju MOL najmanj na 18 mestih.

Mesta iz prejšnjega odstavka tega člena morajo biti enakomerno razporejena glede na število prebivalcev.

11. člen

Na prevzemnih mestih se v posodah ali tipiziranih vrečkah prevzemajo mešani komunalni odpadki.

Način določanja in urejanje prevzemnih mest ter njihova opremljenost se določi s pravilnikom.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN – STORITEV

12. člen

Za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin – storitev iz 4. člena tega odloka morajo biti na razpolago:

- posode za zbiranje komunalnih odpadkov,
- vozila za prevzem in prevoz komunalnih odpadkov,
- vozila za zbiranje in prevoz nevarnih frakcij ter
- objekti in naprave za razvrščanje in predelavo.

Posode, vozila ter objekti in naprave iz prejšnjega odstavka tega člena se podrobneje določijo s pravilnikom iz prejšnjega člena tega odloka.

13. člen

Za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin – storitev iz 4. člena tega odloka morajo biti izpolnjene tudi obveznosti izvajalca.

14. člen

Izvajalec mora opravljati javno službe skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja javne službe, katerega sestavni del je tudi program ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami.

Predlog programa, iz prejšnjega odstavka tega člena, mora izvajalec izdelati vsako leto do konca oktobra in ga sprejme Mestni svet MOL.

15. člen

Izvajalec mora voditi evidenco o:

- zbirnih centrih s podatki o vrstah in količinah zbranih odpadkov in njihovem izvoru,
- zbiralnicah s podatki o vrstah, tipih in prostornini posod za prepuščanje frakcij,
- prevzemnih mestih s podatki o vrstah, tipih in prostornini posod za prepuščanje mešanih komunalnih odpadkov iz posameznih stavb vključno s podatki o obračunu storitev javne službe,
- četrtnih skupnostih v katerih je zagotovljeno prevzemanje mešanih komunalnih odpadkov, kosovnih odpadkov in nevarnih frakcij,
- celotni količini prevzetih komunalnih odpadkov,
- količinah ločeno zbranih frakcij in nevarnih frakcij,
- količinah in vrstah komunalnih odpadkov oddanih predelovalcem,
- količinah in vrstah nevarnih frakcij oddanih predelovalcem ali odstranjevalcem,
- količini in vrstah odpadne embalaže oddane skladno s predpisi o embalaži in odpadni embalaži.

16. člen

Izvajalec mora zagotoviti:

- redno praznjenje posod v zbirnih centrih, zbiralnicah in prevzemnih mestih,
- redno pobiranje vrečk,
- čistost posod in prevzemnega mesta,
- pranje posod za biološko razgradljive odpadke in kuhinjske odpadke vsakih 14 dni, v času trajanja koledarskega poletja in najmanj enkrat mesečno v času trajanja drugih koledarskih letnih časov,
- pranje posod za mešane komunalne odpadke najmanj enkrat letno,
- nabavo in zamenjavo ustreznih posod,
- zamenjavo dotrajanih posod,
- zamenjavo posod s posodami drugih velikosti, zaradi spremenjenih količin nastajanja komunalnih odpadkov,
- nabavo in vzdrževanje opreme za izvajanje storitev s tehtanjem,
- nabavo in vzdrževanje vozil za opravljanje storitev,
- nabavo vrečk za prodajo,
- nadzor nad uporabo posod za mešane komunalne odpadke,
- vpis prevzemnega mesta v register prevzemnih mest.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV JAVNE SLUŽBE

17. člen

Uporabniki javne službe so povzročitelji komunalnih odpadkov in se morajo vključiti v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki, določenim s tem odlokom.

Povzročitelj je dolžan:
prepuščati:

- ločene frakcije iz 9. člena tega odloka v zbiralnicah,
- biološko razgradljive odpadke,
- biološko razgradljive odpadke razen, če jih kompostira sam,
- kuhinjske odpadke v posodah,
- mešane komunalne odpadke v posodah ali tipiziranih vrečkah,
- kosovne odpadke na prevzemnem mestu, ki je praviloma prevzemno mesto za mešane komunalne odpadke,
- nevarne frakcije v premični zbiralnici nevarnih frakcij,

zagotavljati:

- zbiranje komunalnih odpadkov tako, da pred njihovo oddajo ne škodijo okolju,
- da so posode ali tipizirane vrečke na dan prevzema postavljene na prevzemno mesto pred začetkom delovnega časa za prevzemanje posameznih vrst komunalnih odpadkov,
- da po prevzetju komunalnih odpadkov posode namestijo nazaj na zbirno mesto,
- da so pokrovi posod zaprti na prevzemnem ali zbirnem mestu,
- da so tipizirane vrečke na prevzemnem mestu zaprte,
- dostop do prevzemnega mesta v zimskem času,
- prijavo novega povzročitelja 15 dni pred začetkom uporabe nove ali obnovljene stavbe,

18. člen

Prepovedano je odlagati v posode ali tipizirane vrečke:

- odpadke v tekočem stanju,
- naftne derivate,
- kužni material iz zdravstvenih in veterinarskih organizacij,
- tleče, lahko vnetljive, gorljive, eksplozivne, reaktivne, jedke, dražljive, strupene in radioaktivne odpadke,
- gradbene odpadke, kemikalije in zemljo,
- frakcije, za katere je zagotovljeno ločeno zbiranje,
- nevarne odpadke iz gospodinjstev, kot so baterije z nevarnimi snovmi, zdravila, ostanke lakov, topil, maziv ali škropiv,
- usedline iz kanalizacije in cestnih požiralnikov,
- odpadke organskega izvora, ki se uporabljajo kot gnojilo v kmetijstvu in jih je treba odlagati na higiensko in tehnično urejena gnojišča,
- odpadke iz vrtov,
- odpadke v večjih kosih, kot so večja embalaža ali kosovni odpadki.

19. člen

Prepovedano je:

- opustiti uporabo storitev javne službe,
- odlaganje komunalnih odpadkov izven posod ali na način, ki ni določen s tem odlokom,
- odlaganje kuhinjskih odpadkov v posode za biološko razgradljive odpadke,

- sežiganje komunalnih odpadkov vključno z odpadki iz vrtov na prostem, v gospodinjskih kuriščih in v kurilnih napravah, razen če je za kurjenje izdano dovoljenje.

20. člen

V več stanovanjskih stavbah ali stanovanjsko poslovnih stavbah skrbi za zbirna in prevzemna mesta, sporoča spremembe izvajalcu ter skrbi za plačilo storitve javne službe upravnik večstanovanjske stavbe.

V enostanovanjskih stavbah skrbi za zadeve iz prejšnjega odstavka tega člena lastnik stavbe.

V stanovanjskih stavbah za posebne namene skrbi za zadeve iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe.

V nestanovanjskih stavbah, ki so namenjene javni rabi in so v javni lasti, skrbi za zadeve iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe. V nestanovanjskih stavbah, ki so namenjene javni rabi in so v zasebni lasti, skrbi za zadeve iz prvega odstavka tega člena lastnik stavbe.

21. člen

Organizatorji športnih, kulturnih in drugih prireditev na javnih površinah so odgovorni za zbiranje komunalnih odpadkov in za plačilo storitve javne službe.

Pred pridobitvijo dovoljenja za rabo javne površine morajo pri pristojnem organu predložiti pogodbo z izvajalcem za namestitev ustreznega števila posod za komunalne odpadke ter njihovega prevzema po zaključku prireditve.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE IN NAČIN NJIHOVEGA OBLIKOVANJA

22. člen

Izvajalec pridobiva sredstva za izvajanje storitev javne službe:

- iz plačil cen povzročiteljev za storitve javne službe,
- od prodaje frakcij, razen odpadne embalaže, ki je komunalni odpadke,
- od prodaje produktov predelave odpadkov,
- iz proračuna MOL,
- iz drugih virov.

Merila za oblikovanje cen storitev javne službe iz prve alineje prvega odstavka tega člena se določijo s pravilnikom o tarifnem sistemu, ki ga sprejme Mestni svet MOL.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

23. člen

Infrastrukturni objekti in naprave za izvajanje javne službe so:

- zbirni centri,
- zbiralnice,
- objekti in naprave za razvrščanje ločeno zbranih frakcij,

- objekti in naprave za predelavo mešanih komunalnih odpadkov,
- kompostarna.

Objekti in naprave iz prejšnjega odstavka tega člena so v lasti MOL.

24. člen

Oprema infrastrukturnih objektov in naprav iz prejšnjega člena tega odloka so:

- posode za ločene frakcije, kosovne odpadke in nevarne frakcije v zbirnih centrih,
- posode za ločene frakcije v zbiralnicah in začasnih zbiralnicah za javne prireditve,
- posode za biološko razgradljive odpadke,
- posode za kuhinjske odpadke,
- oprema premičnih zbiralnic za nevarne frakcije,
- vozila za prevoz kosovnih odpadkov,
- vozila za prevoz komunalnih odpadkov,
- oprema za začasno hranjenje in obdelavo nevarnih frakcij pred njihovo oddajo v predelavo ali odstranjevanje,
- oprema za obdelavo kosovnih odpadkov pred njihovo oddajo v predelavo, izločanje frakcij z razvrščanjem v sortirnici ali v odstranjevanje,
- posode za mešane komunalne odpadke,
- naprave za tehtanje mešanih komunalnih odpadkov,
- oprema in vozila za pranje in vzdrževanje posod za komunalne odpadke.

Oprema iz prejšnjega odstavka tega člena je v lasti izvajalca.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

25. člen

Nadzor nad izvajanjem tega odloka izvaja organ mestne uprave MOL pristojen za nadzor.

IX. KAZENSKE DOLOČBE

26. člen

Z denarno kaznijo 200.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba-izvajalec, če:

- ravna v nasprotju z zadnjim odstavkom 14. člena,
- ravna v nasprotju s 15. členom,
- ravna v nasprotju z 16. členom.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe-izvajalca za prekršek iz prvega odstavka tega člena.

27. člen

Z denarno kaznijo 200.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba-povzročitelj, če: ravna v nasprotju z 17. členom.

Z denarno kaznijo 150.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena samostojni podjetnik posameznik.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena fizična oseba-povzročitelj.

28. člen

Z denarno kaznijo 200.000 tolarjev se kaznuje pravna oseba za prekrške iz 18. in 19. člena tega odloka.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje za prekrške iz prejšnjega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe.

Z denarno kaznijo 150.000 tolarjev se kaznuje za prekrške iz prvega odstavka tega člena samostojni podjetnik posameznik-povzročitelj.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena fizična oseba – povzročitelj.

29. člen

Z denarno kaznijo 200.000 tolarjev se kaznuje pravna oseba – upravnik, ki ravna v nasprotju s prvim odstavkom 20. člena.

Z denarno kaznijo 150.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena samostojni podjetnik – upravnik.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje lastnik stavbe, ki ravna v nasprotju z drugim odstavkom 20. člena.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba, ki ravna v nasprotju s tretjim odstavkom 20. člena.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba, ki ravna v nasprotju s prvim stavkom četrtega odstavka 20. člena.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje lastnik stavbe – fizična oseba, ki ravna v nasprotju drugim stavkom četrtega odstavka 20. člena.

Z denarno kaznijo 200.000 tolarjev se kaznuje lastnik stavbe – pravna oseba, ki ravna v nasprotju z drugim stavkom četrtega odstavka 20. člena.

30. člen

Z denarno kaznijo 200.000 tolarjev se kaznuje organizator – pravna oseba, ki ravna v nasprotju s 21. členom.

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe.

Z denarno kaznijo 150.000 tolarjev se kaznuje organizator – samostojni podjetnik posameznik, ki ravna v nasprotju s 21. členom.

IX. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

31. člena

Pravilnika iz 11. in 22. člena tega odloka mora Mestni svet MOL sprejeti najkasneje v roku enega meseca od uveljavitve tega odloka.

32. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ravnanju z odpadki (Uradni list SRS, št. 42/85, 7/86, 39/87 in 23/88), razen določb, ki se nanašajo na odlaganje ostankov komunalnih odpadkov.

33. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Ljubljana, 7. 1. 2004

ŽUPANJA
MESTNE OBČINE LJUBLJANA
Danica SIMŠIČ

OBRAZLOŽITEV
OSNUTKA
ODLOKA O RAVNANJU S KOMUNALNIMI ODPADKI

PRAVNI TEMELJ

za sprejem Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki (v nadaljevanju: odlok) sta 3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS) iz leta 1993 ter Statut Mestne občine Ljubljana. 7. člen ZGJS podrobno navaja vsebino odlokov, ki urejajo katerokoli gospodarsko javno službo lokalnega pomena.

RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE ODLOK POTREBEN

Razlog za sprejem odloka so novi področni predpisi ravnanja s komunalnimi in drugimi odpadki, ki ravnanje s komunalnimi odpadki ureja na višjem nivoju. To pomeni, da se komunalni odpadki ne le zbirajo in potem v celoti odložijo na odlagališču, ampak je med tema dvema dejanjema še vrsta postopkov oziroma delovnih faz. Tako je **cilj** odloka zbrati komunalne odpadke, jih ločevati v razne frakcije in odložiti le ostanke komunalnih odpadkov, s čemer se varuje omejeni prostor za odlaganje. Tak način ravnanja s komunalnimi odpadki je tudi zahteva približevanja in vstopa v Evropsko skupnost (EU).

OCENA STANJA

Ljubljana že kar zamuja z novo ureditvijo, ki naj bi jo uvedel odlok, saj je že v letu 2001 sprejela Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki na območju MOL (v nadaljevanju: program) in je za realizacijo vseh usmeritev v programu treba sprejeti tudi odlok, ki bo omogočil realizacijo večino usmeritev v programu.

POGLAVITNE REŠITVE

Pri pripravi odloka so upoštevani že sprejeti republiški predpisi:

- Pravilnik o ravnanju z odpadki (Uradni list RS, št. 84/98, 45/00, 20/01 in 13/03), ki podrobno klasificira odpadke po vrstah, definira pojme in ureja druge zadeve.
- Operativni program ravnanja z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 29/02), povzema določbe pravnega reda EU,
- Odredba o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 21/01), ki prav tako uvaža nove definicije pojmov in v zvezi z ločenimi frakcijami podrobno določa obveznosti izvajalca javne službe.

Vsebina iz teh predpisov v odloku ni ponovljena, saj bi bil odlok predolg in nerazumljiv.

Obrazložitev vsebine odloka po poglavjih in členih:

Uvodne določbe opredelijo vsebino odloka po poglavjih, ki ureja obvezno gospodarsko javno službo ravnanja s komunalnimi odpadki.

Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe. To poglavje določi le izvajalca javne službe, ki je javno podjetje Snaga in območje, ki je območje MOL.

Vrste in obseg javnih dobrin javne službe in njihova prostorska razporeditev. V 4. členu je opredeljeno, da so javne dobrine javne službe storitve, ki sta opredeljeni v prvi in drugi točki. 5. člen nadalje določi obseg prve storitve in jo razdeli po vrstah komunalnih odpadkov. 6. člen pa določi obseg druge storitve javne službe. 7. člen določa, kje se opravlja prevzem

komunalnih odpadkov in nevarnih ločenih frakcij. 8. člen opredeljuje zbirne centre kot prvo obliko prevzema ločenih frakcij iz komunalnih odpadkov. Zbirni centri bodo štirje, deluje le prvi in sicer na Odlagališču nevarnih odpadkov Barje. 9. člen opredeljuje vrste ločenih frakcij, ki se zbirajo v zbiralnicah, to so zbiralnice, ki smo jih v zadnjem obdobju spoznali pred našimi domovi, to so črne posode z napisi steklo, papir, plastika. 10. člen govori o premični zbiralnici nevarnih frakcij, ki se bo premikala na 18 lokacij enakomerno razporejenih po območju MOL. 11. člen govori o prevzemnih mestih, od koder se v posodah ali tipiziranih vrečkah prevzemajo komunalni odpadki. Območja, kje se bodo zbirali komunalni odpadki v tipiziranih vrečkah bo določil Oddelek za gospodarske javne službe in promet, kot pristojni organ, tak način bo izjema in ne pravilo. Poseben pravilnik, ki ga bo sprejel mestni svet pa bo določal tehnične podrobnosti načina določanja in urejanja prevzemnih mest ter njihovo opremljenost.

Pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin – storitev. To poglavje v 12. členu določa, da morajo biti za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin – storitev na razpolago posode, vozila ter objekti in naprave za razvrščanje in predelavo. V 13. členu je določeno, da je za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin – storitev potrebno tudi izpolnjevanje obveznosti izvajalca. V 14. členu je določeno, da izvajalec pripravi program za obvladovanje kakovosti poslovanja javne službe, ki ima sestavni del program ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami. Program sprejme mestni svet. 15. člen določa kakšno evidenco mora voditi izvajalec in 16. člen kaj mora zagotoviti izvajalec, da bo javna služba lahko izvedena.

Poglavje pravice in obveznosti uporabnikov javne službe. Zelo pomembna določba odloka je določba 17. člena, ki določa, da so uporabniki javne službe povzročitelji komunalnih odpadkov in se morajo vključiti v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki, določenim s tem odlokom. Določene so dolžnosti povzročitelja in tudi, kaj mora povzročitelj v zvezi z ravnanjem s komunalnimi odpadki zagotavljati. 18. in 19. člen določata prepovedi za povzročitelje. Zelo pomemben člen za obračun in zagotavljanje obveznosti povzročiteljev pa je 20. člen, ki določa za različne vrste stavb zadolžene osebe za naloge kot so skrb za zbirna in prevzemna mesta, sporočanje sprememb izvajalcu ter skrb za plačilo storitve javne službe. Člen je usklajen z določbami Stanovanjskega zakona in Zakona o graditvi objektov. Prvi določa pristojnosti upravnika večstanovanjske stavbe in opredeljuje stanovanjske stavbe (2. člen), drugi pa definicije (2. člen), kot so:

Stavba je objekt z enim ali več prostorom, v katere človek lahko vstopi in so namenjeni prebivanju ali opravljanju dejavnosti.

Nestanovanjska stavba, namenjena javni rabi, je stavba, katere raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem kot je hotel, motel, gostilna, in podobna nastanitvena stavba, banka pošta, urad in podobna poslovna stavba, stavba za trgovino in storitve, stavba železniške in avtobusne postaje, letališča in pristaniškega terminala, postaja žičnice, garažna stavba in posebne stavbe za promet in komunikacije, stavba za razvedrilo, muzej, knjižnica, šolska stavba in druge stavbe za izobraževanje, stavbe za bolnišnično ali zavodsko oskrbo, športna dvorana, stavba za čaščenje in opravljanje verskih dejavnosti in podobna nestanovanjska stavba. 21. člen pa določa obveznosti za ravnanje s komunalnimi odpadki za organizatorje raznih prireditev.

Poglavje viri financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja določa vse vrste virov financiranja, ker pa je cena za storitve javne službe največji vir financiranja, se bo s pravilnikom določil tarifni sistem, ki ga sprejme mestni svet.

Poglavje vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe določa, da so infrastrukturni objekti in naprave za izvajanje javne službe v lasti MOL, oprema infrastrukturnih objektov in naprav pa v lasti izvajalca javne službe.

Poglavje nadzor nad izvajanjem javne službe določa, da opravlja nadzor Inšpektorat Mestne uprave MOL.

Poglavje kazenske določbe določa kazni za prekrške za izvajalca in povzročitelje.

Poglavje prehodne in končne določbe določa do kdaj morata biti sprejeta pravilnika iz 11. in 22. člena (31. člen) in da z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o ravnanju z odpadki, razen določb, ki se nanašajo na odlaganje ostankov komunalnih odpadkov, ki bodo prenehale veljati z uveljavitvijo Odloka o odlaganju ostankov komunalnih odpadkov.

OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC ODLOKA

Zbirni centri so infrastrukturni objekti, ki bodo v lasti MOL. Za njihovo izgradnjo na območju Most, Bežigrada in Črnuč ter Šiške bodo v naslednjih štirih letih potrebna finančna sredstva iz proračuna MOL in sicer v okvirni skupni vrednosti 500 milijonov tolarjev (štirje zbirni centri) oziroma okvirno 125 milijonov tolarjev za posamezen zbirni center. Glede na to, da je gradnja predvidena na zemljiščih, ki so v lasti MOL, stroški za nakup zemljišča niso načrtovani.

Potrebna finančna sredstva iz proračuna MOL v skupni okvirni vrednosti 500 milijonov tolarjev, bodo zagotovljena v okviru finančnega načrta proračunskega porabnika 9. Komunala, na proračunski postavki 051002 Gospodarjenje z odpadki.

Opozarjamo, pa še na naslednjo posledico.

Z uveljavitvijo tega odloka bo namreč prenehal veljati dosedanji Odlok o ravnanju z odpadki, ki je bil sprejet pred uvedbo lokalne samouprave in je veljal za območje bivšega Mesta Ljubljane oziroma petih ljubljanskih občin. Z uvedbo lokalne samouprave v letu 1995 so nastale na območju bivšega Mesta Ljubljane poleg MOL še devet novih občin in se je po vsej verjetnosti opravljala javna službe, tudi v teh novo nastalih občinah, po določilih tega odloka, ki bo z uveljavitvijo novega odloka prenehal veljati. Določila novega odloka pa bodo veljala le na območju MOL.

Pojavi se vprašanje izvajanja javne službe v novo nastalih občinah. Za nemoteno izvajanje javne službe, ne samo na območju MOL, ampak tudi v drugih novo nastalih občinah, je treba čimprej uveljaviti določbo četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi. Ta določba določa ustanovitev skupnega organa za primere, kjer se javna služba izvaja preko javnega podjetja v več občinah. Na ta način bo ustvarjen pogoj, da bo lahko odlok, ki ureja javno službo, z isto vsebino, veljal na območju vseh lokalnih skupnostih, kjer izvaja javno službo eno javno podjetje. Po sprejemu tega odloka bodo pri izvajanju javne službe, v trenutni situaciji, nastali večji organizacijski problemi za izvajalca javne službe.

Obrazložitev pripravila:
Lidija GREGORIČ

Oddelek za gospodarske
javne službe in promet
Načelnik:
Pavel KLAUS

Ljubljana, 7. 1. 2004

