



MESTNA OBČINA LJUBLJANA  
MESTNI SVET  
**Miha JAZBINŠEK, član**  
**ZELENI SLOVENIJE**

SI-1000 LJUBLJANA, Adamič-Lundrovo nabrežje 2  
☎: 01 / 306 1294; 041 / 790 919; faks: 01 / 306 1013; e-mail: [miha.jazbinsek@ljubljana.si](mailto:miha.jazbinsek@ljubljana.si)

Številka: **305-46/2003-**  
Datum: **9. februarja 2004**

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE  
OBČINE LJUBLJANA**

NASLOV: **Osnutek ODLOKA O USTANOVITVI Javnega podjetja Žale, d.o.o.**

PREDLAGATELJ: **Miha JAZBINŠEK, svetnik MOL na listi ZELENI SLOVENIJE**

PREDLOG SKLEPA:

»Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Osnutek ODLOKA O USTANOVITVI Javnega podjetja Žale, d.o.o. skupaj z vsemi pripombami.«

  
**Miha JAZBINŠEK,**  
član MS MOL, ZELENI SLOVENIJE

PRILOGE:

- **Tekst osnutka Odloka**
- **Posebna obrazložitev osnutka Odloka**

Na podlagi 6., 25. in 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah - ZGJS (Uradni list RS, št. 32/93 in št. 30/1998) v povezavi z 2. členom Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč - ZPPDUP (Uradni list SRS, št. 34/1984) so

- Mestni svet Mestne občine Ljubljana na podlagi 18. in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) in 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah – OGJS (Uradni list RS, št. 101/00) na ... seji dne ... 2003,
- Občinski svet Občine Brezovica na podlagi 7. in 16. člena Statuta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 34/1999 in 115/2000) na ... seji dne ... 2003,
- Občinski svet Občine Dobrova - Polhov gradec na podlagi 7. in 14. člena Statuta Občine Dobrova - Polhov gradec (Naš časopis, št. 252/99) na ... seji dne ... 2003,
- Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani na podlagi 8., 9. in 16. člena Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 43/95, 27/96, 109/99 in 102/01) na ... seji dne ... 2003,
- Občinski svet Občine Horjul na podlagi 6. in 15. člena Statuta Občine Horjul (Uradni list RS, št. 18/99 in 12/01) na ... seji dne ... 2003,
- Občinski svet Občine Ig na podlagi ... in ... člena Statuta Občine Ig (Uradni list RS, št. ...) na ... seji dne ... 2003,
- Občinski svet Občine Medvode na podlagi 10. in 17. člena Statuta Občine Medvode (Uradni list RS, št. 34/95, 47/95 in 82/98) na ... seji dne ... 2003,
- Občinski svet Občine Škofljica na podlagi 7. in 16. člena Statuta Občine Škofljica (Uradni list RS, št. 47/99, 103/00 in 76/02) na ... seji dne ... 2003,
- in Občinski svet Občine Velike Lašče na podlagi 7. ter 16. člena Statuta Občine Velike Lašče (Uradni list RS, št. 15/99, 30/01 in 993/01) na ... seji dne ... 2003

v istem besedilu sprejeli

## **ODLOK O USTANOVITVI Javnega podjetja Žale, d.o.o.**

### **1. TEMELJNE DOLOČBE**

#### **1. člen**

S tem odlokom

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, Ljubljana,
- Občina Brezovica, Tržaška cesta 390, Brezovica,
- Občina Dobrova - Polhov Gradec, Ul. Vladimirja Dolničarja 2, Dobrova,
- Občina Dol pri Ljubljani, Videm 48, Dol pri Ljubljani,
- Občina Ig, Ig 72, Ig,
- Občina Medvode, Komandanta Staneta 12, Medvode,
- Občina Škofljica, Šmarska cesta 3, Škofljica,
- Občina Velike Lašče, Levstikov trg 1, Velike Lašče,
- Občina Horjul, Horjul 57, Horjul

(v nadaljnjem besedilu: ustanoviteljice) ustanovijo javno podjetje za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe (v nadaljnjem besedilu: družba) za pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč (v nadaljevanju: javna služba).

Družba ima (lahko?) poslovne enote, ločeno glede na značaj dejavnosti, ki se vpišejo v sodni register.

Družba iz prvega odstavka tega člena je pravni naslednik Javnega podjetja Žale d.o.o. oziroma Žale Javno podjetje, d.o.o., Ljubljana, Vodnikov trg 5, vpisanega v sodni register pod številko 1/00200/00, mat št. 5015669000.

Družba ne more prenehati. Družba se lahko po potrebi iz statusa javnega podjetja preoblikuje v gospodarsko družbo, ki opravlja javno službo na podlagi sklenjene koncesijske pogodbe, ali pa razdeli v javno podjetje, ki še naprej opravlja javno službo, in gospodarsko družbo, ki opravlja javno službo na podlagi sklenjene koncesijske pogodbe. Za prodajo kapitalске naložbe se uporabljajo določbe zakonodaje javnih financ o privatizaciji javnih podjetij.

## 2. člen

Osnovni kapital družbe, ki vsebuje stvarno in denarno premoženje ter pravice (razen infrastrukturnih objektov in naprav oziroma omrežij ter mobilnih in drugih sredstev, ki so po 76. členu ZGJS postali lastnina Mesta Ljubljana), zagotavljajo ustanoviteljice v nominalni višini 13,803.757.000,00 SIT (v predlogu Odloka bo revaloriziran na dan 31. decembra 2003, enako tudi deleži iz drugega odstavka)

Ustanoviteljice družbe imajo naslednje osnovne vložke oz. poslovne deleže:

- Mestna občina Ljubljana 85,10 % (2,912.937.599,00 SIT);
- Občina Brezovica 2,76 % (94.478.517,00 SIT);
- Občina Dobrova-Polhov Gradec 2,16 % (74.090.084,00 SIT);
- Občina Horjul 0,86 % (29.438.923,00 SIT);
- Občina Dol pri Ljubljani 1,26 % (43.131.474,00 SIT);
- Občina Ig 1,83 % (62.643.390,00 SIT);
- Občina Medvode 3,84 % (131.448.338,00 SIT);
- Občina Škofljica 1,80 % (61.616.432,00 SIT);
- Občina Velike Lašče 0,39 % (13.350.243,00 SIT).

Vsaka družbenica lahko zamenja svoj delež iz drugega odstavka za adekvaten delež drugih družbenic v drugih javnih podjetjih, prioriteto s ciljem povečanja lastnega deleža v drugih javnih podjetjih in ciljem koncentracije lastnine Mestne občine Ljubljana v JP Žale, JP LPP, JP Parkirišča in JP Ljubljanske tržnice.

Če družbenica, na katere območju se ne izvajata javni službi, zahteva za odstop svojega deleža iz drugega odstavka od Mestne občine Ljubljana plačilo primerne denarne odpravnine, se pripravi kupoprodajna pogodba o sukcesivni kupoprodaji. Denarna odpravnina se obrestuje od dneva zapadlih kupoprodajnih rokov po obrestni meri, po kateri poslovna banka Mestni občini Ljubljana obrestuje vezane denarne depozite.

Po tem, ko si ustanoviteljice razdelijo infrastrukturne objekte, naprave oziroma omrežja ter mobilna in druga sredstva, ki so v skladu s predpisi namenjena izvajanju dejavnosti oziroma zadev javnih služb in informacijsko bazo nastalo v zvezi z opravljanjem javnih služb (v nadaljevanju: javna infrastruktura), jo prenesejo družbi v upravljanje. Javna infrastruktura ni v pravnem prometu. Do tedaj je javna infrastruktura kot celota družbi v upravljanje dodeljena s tem odlokom.

## 3. člen

Dokler je ustanoviteljic več, povečujejo osnovni kapital družbe in v upravljanje preneseno javno infrastrukturo praviloma sorazmerno skupaj. Če ju povečujejo posamezne ustanoviteljice, svoje poslovne deleže medsebojno prerezpodele. Prerezpodelitev je možna tudi dogovorno, odplačno ali neodplačno. Povečanje osnovnega kapitala z vložki zasebnega kapitala ni možno.

Družba sme zbirati dodatna sredstva, ki so potrebna za njeno delo, tudi drugače v soglasju z ustanoviteljico/ami.

Dobiček, ki ga ustvari družba pripada ustanoviteljici/am. V primeru, da se pokaže pri obračunu družbe izguba, o pokrivanju izgube odloča(jo) ustanoviteljica/e. Uporaba bilančnega dobička in pokrivanje izgub družbe sta sorazmerna poslovnim deležem ustanoviteljic.

#### 4. člen

Sveti ustanoviteljic:

- dajejo soglasje k statutu družbe in njegovim spremembam;
- imenujejo in razrešujejo člane nadzornega sveta družbe;
- imenujejo in razrešujejo direktorja družbe;
- sprejemajo poslovna poročila, obračune in zaključne račune družbe;
- odločajo o uporabi bilančnega dobička in o pokrivanju izgub družbe;
- njihovi sveti so upravičeni do vseh informacij v zvezi s poslovanjem družbe in lahko kadarkoli pogledajo v poslovne knjige in ostalo dokumentacijo družbe.

Svet ustanoviteljice, na območju katere se opravlja javna služba, pa tudi:

- daje soglasje k notranji organizaciji družbe ter številu in vrsti delovnih mest;
- sprejema program za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga izdelata družba;
- določa strateško-razvojne cilje in naloge poslovne politike družbe;
- daje soglasje k programom dela družbe;
- določa posebne pogoje za izvajanje dejavnosti javne službe, ki jo izvaja družba;
- določa posebne pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, ki jih zagotavlja družba;
- odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin, ki jih zagotavlja družba;
- daje uporabnikom javnih dobrin bone (voucher), s katerimi plačujejo javne dobrine;
- daje soglasje k najemanju posojil;
- daje soglasje k izbiri podizvajalcev gospodarske javne službe.

## 2. FIRMA IN SEDEŽ DRUŽBE

#### 5. člen

Firma družbe je: Javno podjetje Žale, d.o.o. Skrajšana firma družbe je: Žale, d.o.o..

Sedež družbe je: Ljubljana. Naslov družbe je: Med hmeljniki 2. Naslov se lahko spremeni na podlagi sklepa skupščine brez spremembe tega akta.

## 3. NASTOPANJE DRUŽBE V PRAVNEM PROMETU

#### 6. člen

Družba ima v pravnem prometu pravice, obveznosti in odgovornosti v skladu s svojo dejavnostjo in opredelitvami v odloku, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč.

V pravnem prometu odgovarja družba z vsemi sredstvi, ki jih ima v lasti, pod pogoji, ki jih določa zakon. Ustanoviteljica odgovarja za obveznosti družbe v skladu z zakonom.

Pooblastila poslovnih enot družbe v pravnem prometu, predvsem z vidika opravljanja dejavnosti in razmerij do uporabnikov, se določijo s statutom družbe.

## 7. člen

Družbo predstavlja in zastopa direktor podjetja neomejeno, vodje poslovnih enot pa skladno statutu. Podrobneje se predstavljanje in zastopanje podjetja opredeli v statutu podjetja.

## 4. DEJAVNOST DRUŽBE

### 8. člen

Družba opravlja dejavnost, ki po Standardni klasifikaciji dejavnosti 2002 sodi v podrazred O/93.030 Pogrebna dejavnost, ki zajema tudi pokopališko in urejanje pokopališč.

Družba opravlja tudi:

- G/52.482 Dejavnost cvetličarn
- G/52.488 Trgovina na drobno v drugih specializiranih prodajalnah

Družba opravlja dejavnost in gospodari z objekti, napravami in mobilnimi sredstvi skladno predpisanim tehničnim, oskrbovalnim, stroškovnim, organizacijskim in drugim standardom ter normativom za opravljanje javne službe.

### 9. člen

Družba opravlja še druge naloge ali javna pooblastila izvajalca javne službe, ki jih mora opravljati po zakonu (ekološko knjigovodstvo, monitoring, evidence, mnenja, kataster ipd.).

## 5. POSLOVNA POLITIKA DRUŽBE

### 10. člen

Direktor družbe je predlagatelj poslovne politike na podlagi strateško-razvojnih ciljev in nalog, ki jih določi ustanoviteljica.

Poslovno politiko sprejema skupščina družbe, direktor pa ima vsa pooblastila za njeno izvajanje, sprejemanje ukrepov in za uveljavljanje vseh oblik odgovornosti.

## 6. FINANCIRANJE

### 11. člen

Viri, način in pogoji financiranja javne službe so določeni z odlokom ustanoviteljice. Javna služba pridobiva prihodek s ceno javnih dobrin oz. svojih proizvodov in storitev, iz proračunskih sredstev in iz drugih virov. Cene se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa odlok ustanoviteljice v skladu z zakonom. Cena je lahko v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Cene se lahko subvencionirajo iz proračunov ustanoviteljic, vključno iz lokalnega davka.

Uporabniki javnih dobrin lahko plačujejo proizvode in storitve družbe tudi z boni (voucher-ji), ki jim jih je dala ustanoviteljica.

Javna infrastruktura se lahko financira iz sredstev, dobljenih s kratkoročnimi ali dolgoročnimi posojili v soglasju z ustanoviteljico in skladno zakonu. Pod pogoji, ki jih določa zakon, se lahko sredstva za

investicijsko izgradnjo objektov in naprav, namenjenih za opravljanje javne službe, pridobivajo tudi iz sredstev tujih in mednarodnih posojil.

## **7. UPRAVLJANJE DRUŽBE**

### **12. člen**

Skupščina zastopa ustanoviteljice v razmerju do družbe. Skupščino sestavljajo županja in župani ustanoviteljic. Kadar gre za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice v zvezi z zagotavljanjem javne službe, jih izvršuje in usklajuje le županja Mestne občine Ljubljana. Skupščina opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin.

Kadar je ustanoviteljica le Mestna občina Ljubljana ima skupščina 5 članov, ki jo sestavljajo: županja, podžupan zadolžen za gospodarske javne službe in trije svetniki.

Skupščina usmerja in usklajuje delovanje in razvoj javne službe, tako da poleg zakonskih in v skladu s tem odlokom opravlja predvsem naslednje naloge:

- opredeli se do predlogov predpisov na področju javne službe, preden so predlagani v sprejem Mestnemu svetu MOL;
- sprejema plane in programe dela družbe ter spremlja njihovo uresničevanje;
- opredeli se do predlogov drugih aktov, ukrepov in odločitev (programov, pogojev, cen, voucherjev, poročil, obračunov, zaključnih računov, o dobičku, o izgubah, imenovanj in razrešitev itd), preden so predlagani v sprejem Mestnemu svetu MOL;
- sprejema statut družbe, njegove spremembe in druge splošne akte družbe;
- sprejema notranjo organizacijo družbe ter število in vrste delovnih mest;
- imenuje in razrešuje vodje poslovnih enot s posebnimi pooblastili;
- odloča o najemanju posojil;
- izbira podizvajalce gospodarske javne službe;
- omogoča vpogled v poslovne knjige in ostalo dokumentacijo družbe;
- obravnava predloge sindikata v zvezi z uresničevanjem pravic delavcev in njihovega materialnega položaja.

Skupščina sprejema odločitve soglasno. Kadar odločitev ni soglasna, se ponovno odloča z večino glasov, pri čemer lahko uveljavlja posamezen župan število glasov sorazmerno poslovnemu deležu.

Sklic skupščine, organizacijo dela, odločanje, pravice in obveznosti ter ostalo podrobneje opredeljuje statut, upošteva zakonodajo gospodarskih družb. Sredstva za delovanje skupščine zagotavlja družba.

Mestni svet oziroma občinski sveti lahko obravnavajo vprašanja iz pristojnosti skupščine in zavzamejo do njih svoja stališča. Pri poročanju pred mestnim oziroma posameznimi občinskimi sveti predstavlja skupščino župan posamezne ustanoviteljice.

### **13. člen**

Družba ima enega poslovodjo – direktorja, ki je odgovoren za poslovanje družbe in zastopa družbo brez omejitev.

Direktor se je pri vodenju družbe dolžan ravnati skladno temu odloku in po navodilih skupščine ter njene odločitve v celoti upoštevati in jo sproti seznanjati z vsemi potrebnimi podatki v zvezi s poslovanjem družbe.

Direktor s sprejemom funkcije izjavlja, da pozna zakonska določila s področja gospodarskih javnih služb, javnih financ in drugo javnopravno zakonodajo, o vodenju družbe pa zakonodajo gospodarskih družb.

Direktor je dolžan skrbeti za vodenje vseh potrebnih knjig in celotnega knjigovodstva družbe, na zahtevo skupščine ali mestnega sveta pa ob vsakem času pripraviti pisno poročilo. Direktor je dolžan ob koncu vsakega trimesečja pripraviti pisno poročilo o poslovanju družbe in ga predložiti skupščini.

Spore v zvezi z imenovanjem in razrešitvijo direktorja rešuje sodišče, pristojno za upravne spore.

## **8. NADZORNI SVET**

### **14. člen**

Nadzorni svet šteje 3 člane, ki se izvolijo za 4 leta.

Nadzorni svet nadzoruje vodenje poslov družbe. Sklic nadzornega sveta, odločanje, pravice in obveznosti ter ostalo podrobneje opredeljuje statut.

Sodelovanje delavcev v nadzornem svetu se uredi v skladu z zakonom o sodelovanju delavcev pri upravljanju in statutom podjetja.

## **9. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**

### **15. člen**

Ko prične veljati ta odlok, prenehata veljati Sklep o preoblikovanju Javnega podjetja Žale (Uradni list RS, št. 75/1994) in Akt o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo Žale Javno podjetje d.o.o. (notarski zapisnik št. SV 1321/01) ter določbe drugih splošnih aktov družbe, ki so v nasprotju s tem odlokom.

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo vse ustanoviteljske pravice Holdinga Ljubljana, d.o.o. do družbe.

### **16. člen**

Do sprejetja odloka o načinu opravljanja in financiranju javne službe se le-ta opravlja in financira po veljavnih predpisih.

Do uskladitve splošnih aktov družbe s tem odlokom, se uporabljajo določbe do sedaj veljavnih aktov družbe.

Do prve skupščine družbe, opravlja njeno funkcijo likvidacijska upraviteljica Holdinga Ljubljana, d.o.o., ki jo tudi skliče z dnem uveljavitve tega odloka.

Sedanji direktor Žal, d.o.o. se imenuje za začasnega direktorja Javnega podjetja Žal, d.o.o. za dobo šestih mesecev.

### **17. člen**

Rok za sprejem statuta družbe in imenovanje nadzornega sveta je 90 dni od prijave vpisa družbe v sodni register.

Za vpis ustanovitve družbe oz. s tem povezanih sprememb v sodni register je pooblaščen začasni direktor, ki mora prijavo vložiti v 15 dneh po izpolnitvi pogojev za vpis v register.

#### 18. člen

Ta akt začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

- **Mestna občina Ljubljana**, ki jo zastopa Danica Simšič – županja
- **Občina Brezovica**, ki jo zastopa Drago Stanovnik - župan
- **Občina Dobrova - Polhov Gradec**, ki jo zastopa Lovro Mrak - župan
- **Občina Dol pri Ljubljani**, ki jo zastopa Primož Župančič - župan
- **Občina Ig**, ki jo zastopa Janez Cimperman – župan
- **Občina Medvode**, ki jo zastopa Stanislav Žagar – župan
- **Občina Škofljica**, ki jo zastopa dr. Jože Jurkovič - župan
- **Občina Velike Lašče**, ki jo zastopa Anton Zakrajšek – župan
- **Občina Horjul**, ki jo zastopa Daniel Fortuna – župan

## POSEBNA OBRAZLOŽITEV OSNUTKA ODLOKA:

### k 1. TEMELJNE DOLOČBE

---

Pravni temelj ustanovitve javnega podjetja je v:

- **2. členu Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč**, ki to dejavnost določa kot dejavnost posebnega družbenega pomena – obvezno javno službo;
- **in 4. členu Odloka o gospodarskih javnih službah MOL**, ki določa, da se pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč opravlja v javnem podjetju.

### k 4. DEJAVNOST DRUŽBE

---

V slovenski Standardni klasifikaciji dejavnosti 2002 razred **O/93.03 Pogrebna dejavnost** ni razčlenjen na podrazrede a je dejavnost opisno dovolj jasna, eventualna delitev na poslovne enote pa je vseeno možna. Podrobnejša pojasnitev:

#### **93.03 Pogrebna dejavnost**

##### **93.030**

Sem spada:

- \* pokop in upepelitev mrličev ali živalskih trupel in podobne storitve
- priprava mrtvih za pokop ali upepelitev in balzamiranje ter storitve grobarjev
- priprava pogrebnih in upepelitvenih obredov
- izposojanjeopremljenih prostorov in mrliških vež
- prodaja grobov ali dajanje grobov v najem

Sem spada tudi:

- \* prevoz pokojnikov
- \* urejanje in vzdrževanje pokopališč

*Sem ne spada:*

- \* *verske pogrebne storitve, gl. 91.31*

Za svoje potrebe lahko družba opravlja še dejavnosti, ki **so kompatibilne z njenimi storitvami in značajem poslovanja**.

  
**Miha JAZBINŠEK**  
član MS MOL, ZELENI SLOVENIJE