



MESTNA OBČINA LJUBLJANA  
MESTNI SVET  
**Miha JAZBINŠEK, član**  
**ZELENI SLOVENIJE**

SI-1000 LJUBLJANA, Adamič-Lundrovo nabrežje 2  
☎: 01 / 306 1294; 041 / 790 919; faks: 01 / 306 1013; e-mail: [miha.jazbinsek@ljubljana.si](mailto:miha.jazbinsek@ljubljana.si)

Številka: **305-41/2003-** , **305-42/2003-** , **305-46/2003-**  
Datum: **7. junij 2004**

Gospa  
**Danica SIMŠIČ, Županja**  
MESTNA OBČINA LJUBLJANA  
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

ZADEVA: **ODLOKI O USTANOVITVI**  
**Javnega podjetja Ljubljanske tržnice, d.o.o.**  
**Javnega podjetja Parkirišča, d.o.o.**  
**Javnega podjetja Žale, d.o.o.**

ZVEZA: **13. redna seja Mestnega sveta MOL**

Spoštovana gospa Županja,

prosim Vas, da skladno določilom tretjega odstavka 50. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL **uvrstite na dnevni red 13. redne seje MS MOL** osnutke Odlokov o ustanovitvi javnih podjetij Ljubljanske tržnice, d.o.o., Parkirišča, d.o.o. in Žale, d.o.o. (v nadaljevanju Odloki).

Lep pozdrav,

  
Miha JAZBINŠEK

PRILOGE

- **Osnutki Odlokov z posebno obrazložitvijo**
- **Skupna obrazložitev osnutkov Odlokov**
- **Celotna besedila (fotokopije) veljavnih aktov posedujejo svetniki**

v vednost:

- **Služba za organiziranje dela mestnega sveta, tu**



MESTNA OBČINA LJUBLJANA  
MESTNI SVET  
**Miha JAZBINŠEK, član**  
**ZELENI SLOVENIJE**

SI-1000 LJUBLJANA, Adamič-Lundrovo nabrežje 2  
☎: 01 / 306 1294; 041 / 790 919; faks: 01 / 306 1013; e-mail: [miha.jazbinsek@ljubljana.si](mailto:miha.jazbinsek@ljubljana.si)

Datum: **7. junij 2004**

ZADEVA: **SKUPNA OBRAZLOŽITEV OSNUTKOV ODLOKOV O USTANOVITVI:**  
**Javnega podjetja Ljubljanske tržnice, d.o.o., 305-41/2003-**  
**Javnega podjetja Parkirišča, d.o.o., 305-42/2003-**  
**Javnega podjetja Žale, d.o.o., 305-46/2003-**  
(v nadaljevanju Odloki)

## **I. SPLOŠNO**

Osnutki Odlokov slede stvarni logiki, da naj o vprašanih javne službe in posledično javnih podjetij odločajo le občine, na teritoriju katerih so njihovi uporabniki in kjer te javne službe tudi delujejo. Sedanja neorganska dejanska lastniška struktura, ko se nezakonito preko Holdinga Ljubljana, d.o.o. (v nadaljevanju: Holding) posredno ohranja lastnina vseh ljubljanskih občin na vseh javnih podjetjih, ne ustreza svojemu namenu. Obenem gre za dvoje najmanjših podjetij, kapital Žal, d.d.d. pa je »mrtev« kapital, ki predstavljajo skupaj majhen 12,10 %-ni delež v osnovnem kapitalu Holdinga, in katerih izločitev iz kapitalskega vložka MOL v Holdingu ne bi v ničemer porušila stvarnih razmerij v Holdingu.

Gre za neodplačni prenos po določilih iz 4. točke drugega odstavka 80b. člena (vzporeden prenos ustanoviteljskih pravic na MOL kot osebo javnega prava) in za prenos javne infrastrukture na MOL kot osebo javnega prava po določilih petega odstavka 80j. člena Zakona o javnih financah. Po 7. členu Družbene pogodbe o ustanovitvi Holdinga so poslovni deleži občin prenosljivi (uveljavljanja predkupne pravice pa s strani drugih občin ni pričakovati), po 16. členu pa skupščina holdinga odloča z 92 %-no večino o zmanjšanju osnovnega kapitala (kar je realno možen konsenz med občinami) oz. je možna delna likvidacija Holdinga. S tem so dani vsi predpogoji za prenos iz osnovnega vložka in poslovnega deleža MOL v osnovnem kapitalu Holdinga (razen razmejitev nominalnih vrednosti za leto 1994, ki jo opravi mestna uprava tekom dvofaznega postopka sprejemanja Odlokov):

- v osnovne vložke in poslovne deleže družb Tržnice, d.o.o., Parkirišča, d.o.o. in Žale, d.o.o. **tistega dela osnovnega kapitala brez javne infrastrukture, ki je že v dejanski posesti teh družb,**
- in v last Mestne občine Ljubljana **tistega dela osnovnega kapitala, ki je dejansko javna infrastruktura že v posesti teh podjetij** (infrastrukturni objekti in naprave oziroma omrežja, mobilna in druga sredstva ter informacijska baza, ki so v skladu s predpisi namenjeni izvajanju javne službe oz. ki so po 76. členu ZGJS postala lastnina Mesta Ljubljana in ki se sedaj dajejo tem družbam v upravljanje).

**Zmanjšanje znaša skupaj v nominalni vrednosti 4.392.309.000,00 SIT**, od tega vložki, ki zadevajo Tržnice, d.o.o. 732.122.000,00 SIT, Parkirišča, d.o.o. 237.052.000,00 SIT in Žale, d.o.o. 3.423.135.000,00 SIT. Zmanjšanje celotnega osnovnega kapitala Holdinga na nominalnih 31.900.412.000,00 SIT in osnovnega vložka in poslovnega deleža MOL v osnovnem kapitalu Holdinga na nominalnih 26.491.203.210,00 SIT, **pomeni zmanjšanje deleža MOL v Holdingu iz 85,10 %-ov na 83,04 %-ov ter sorazmerno povečanje deležev ostalih občin.** Padec deleža MOL za 2,06 %-ov ne bi porušil stvarnih razmerij v Holdingu in stvarnosti ustreznega načina odločanja v vprašanih Holdingu in javnih podjetjih, ki izvajajo javno službo v več občinah.

S tem postane v teh treh družbah **brezpredmetno vprašanje skupnega organa** za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb po 61. členu Zakona o lokalni samoupravi. Odpade tudi nič kaj optimalno podvajanje, ko se za ustanoviteljsko obvladovanje posameznega javnega podjetja ustanovita dva organa, ki se jima funkcije prepletata.

## II. POLITIKA MOL

### 1.

Rešitve, ki jih vsebujejo predloženi osnutki Odlokov, praviloma (v kolikor je to mogoče) izhajajo iz **zahtev koalicijskega sporazuma LDS, ZLSD in županje Danice Simšič**, ki ga je vsled koalicijske večine šteti kot program Mestnega sveta MOL do danes še ne uresničenih nalog. V poglavju Gospodarske javne službe je določeno:

1. Sprememba akta o ustanovitvi Holdinga Ljubljana, s katerim bomo Holding podredili večinskemu lastniku MOL **brez možnosti veta manjšinskih družbenikov**. Ob tem je nujna tudi ureditev pravnih aktov javnih podjetij v skladu z zakonodajo in proučitev možnosti strateškega razvoja z združevanjem več javnih podjetij glede nujnih investicij.
2. Dogovor **o cenovni politiki javnih gospodarskih služb** in zavzemanje za prenos pristojnosti za oblikovanje cen na lokalne skupnosti.
3. Ustanovitev **telesa za varstvo uporabnikov javnih dobrin** v skladu s 14. členom Zakona o gospodarskih javnih službah (realizirano le v statutu, op. M.J.).
4. **Obvladovanje kakovosti** v skladu z ustreznimi standardi kakovosti v vseh mestnih javnih podjetjih, javnih zavodih in v mestni upravi tako, da bodo vsa javna podjetja dolžna predložiti letne programe za obvladovanje kakovosti poslovanja.

### 2.

**Mestni svet je 20. 2. 2003 sprejel sklep**, da se pristopi k spremembi družbene pogodbe Holdinga in vseh izvedbenih aktov, ki se nanašajo na ustanovitve odvisnih podjetij.

### 3.

Rešitve v predlaganih osnutkih Odlokov izhajajo tudi iz »Pojasnil in ukrepov odgovornih oseb MOL« (torej pojasnil in **zagotovljenih ukrepov županje** v razmerju do Računskega sodišča RS) v okviru poglavja 4. PRISTOJNOSTI IN VLOGA MOL PRI UPRAVLJANJU HOLDINGA IN JAVNIH PODJETIJ v okviru Revizijskega poročila o poslovanju MOL ... z dne 6. junija 2003:

4.2.1.1.

...

V zemljiški knjigi infrastrukturni objekti niso vpisani kot lastništvo javnih podjetij. Lastništvo bo MOL **pravno uredila glede na nasledstvo** lokalnih skupnosti. **S pogodbo** bodo infrastrukturne objekte prenesli v upravljanje javnim podjetjem.

4.2.1.4.b

...

MOL predvideva, da bo postopke mogoče **dokončati v obdobju enega leta**.

(komentar M.J.: ker se bodo postopki na 13. redni seji MS začeli predvidoma julija 2004 in bodo trajali cca 6 mesecev, je december 2004 **enoletna zamuda za skrajnim rokom za kolikor tolikor verodostojno zadostitev** zahtevam in zagotovilom nasproti RS)

...

### 4.

Tudi javna platforma MO ZLSD, da je »Holding Ljubljana že vrsto let organiziran na nezakonit način«, **terja takojšnjo konsekvenco sprememb aktov na zakoniti podlagi**. To platformo je MO ZLSD dopolnila na tiskovni konferenci dne 12.11.2003 s tem, da »Miha Jazbinšek ... razmišlja v pravi smeri, vendar bi po njihovem hitre in radikalne organizacijske spremembe spravile javna podjetja v

nemogoč položaj«. Za ta tri javna podjetja ne drži, da bi prišla v nemogoč položaj. **V nemogočem položaju so sedaj**, ker nimajo ustreznih ustanovitvenih aktov, kar celo ogroža njihovo poslovanje (primer Žal, d.o.o.).

### **III. SPLOŠNA OBRAZLOŽITEV OSNUTKOV ODLOKOV:**

#### **k 1. TEMELJNE DOLOČBE**

Pravni temelj ustanovitve javnega podjetja je v:

- **3. in 6. členu Zakona o gospodarskih javnih službah**, ki določata, da lokalna skupnost zagotavlja izbirne gospodarske javne službe med drugimi oblikami tudi v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno. Javna podjetja morajo izdelati program za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga sprejme ustanovitelj;
- **25. členu ZGJS**, ki določa, da javno podjetje ustanovi lokalna skupnost kot podjetje v svoji lasti;
- **28. členu ZGJS**, ki določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj gospodarskih družb, če z ZGJS ali drugim zakonom niso urejena drugače (to velja predvsem za zakonodajo lokalne samouprave in javnih financ);
- **3. in 4. členu Odloka o gospodarskih javnih službah**, ki določata izbirne javne službe in javna podjetja kot izvajalce;
- **18. in 27. členu Statuta Mestne občine Ljubljana**, kjer so razvidne naloge MOL in pristojnosti Mestnega sveta MOL.

Poglavitna rešitev, razlog in cilj je uskladitev organizacijske oblike teh treh družb z veljavno zakonodajo, ker so ustanovljene od napačnega ustanovitelja, pravno sporno in brez elementov ustanovitve, ki so predpisani za ustanovitev javnega podjetja. Celo z vidika Zakona o gospodarskih družbah je v preambulah zatečenih Aktov o ustanovitvi družb z omejeno odgovornostjo (v nadaljevanju Akti) citiran le 457. člen, ki pravi, da če ustanavlja družbo samo en ustanovitelj (Holding, v.d. gen. dir. Peter Cerar), sprejme le-ta akt o ustanovitvi v obliki notarskega zapisa, niso pa konstitutivno uporabljene niti določbe, ki se nanašajo na ustanovitev odvisne družbe.

Kadar gre za dve ali več javnih služb, ki so si lahko v medsebojnem interesnem konfliktu in kjer je nevarnost netransparentnosti poslovanja in kompenzacije funkcij, je opravljanje posamezne javne službe **v ločenih poslovnih enotah smiselno in obvezno**. Običajna zahteva je celo, da poslujejo v ločenih podjetjih. Kadar pa gre za poslovno dejavnost, ki ni javna služba, pa so ločene poslovne enote sploh obvezne. Zatečeni Akti pa dopuščajo ustanavljanje podružnic doma in v tujini, brez navedbe v kakšen namen (?!).

Ustanoviteljske pravice MOL **izhajajo iz ZGJS, ZGD, ZLS, ZFO in ZJF**. Zatečeni Akti pa se koncentrirajo izključno na finančna vprašanja ustanovitelja-Holdinga, nič glede vprašanj optimalnega delovanja družb.

Prehod na novo organizacijsko in poslovno obliko bo brez večjih finančnih in organizacijskih posledic oziroma **bo ugoden**, kar omogoča neboleča izločitev vrednosti osnovnega kapitala teh treh družb (ki vsebuje stvarno in denarno premoženje, pravice ter javno infrastrukturo) iz osnovnega vložka in poslovnega deleža v osnovnem kapitalu Holdinga. Proračunski sklad pa je oblika, ki garantira, da se dobiček javnih podjetij ne »zgubi« v proračunu, in da ostanejo razvojna sredstva gospodarskih javnih služb v funkciji, po potrebi tudi prerazporejena med njimi.

Skladno zakonodaji javnih financ so opredeljeni tudi pogoji eventualne privatizacije, v zatečenih Aktih so namreč dane osnove za zločesto privatizacijo. Posebej je razvidna tudi možnost privatizacija poslovnih enot, ki ne opravljajo javne službe.

## k 2. FIRMA IN SEDEŽ DRUŽBE

V zgodovini firm se je pozicija besed »javno podjetje« iz neznanih razlogov menjala (površnost pisca Aktov?!), **predlagane oblike sledijo izvornim** in so usklajene z drugimi javnimi podjetji, kjer je ustanoviteljica MOL.

## k 3. NASTOPANJE DRUŽBE V PRAVNEM PROMETU

V pravnem prometu je najvažnejše upoštevanje pravic, obveznosti in odgovornosti, **ki izhajajo iz opredelitev v zadevnih odlokih** o javnih službah, še posebej v odnosu do uporabnikov, saj so ta razmerja sploh smisel ustanovitve javnega podjetja. Smiselno je opredeliti tudi možnost javnih pooblastil poslovnih enot družbe.

## k 5. FINANCIRANJE

Da so viri, način in pogoji financiranja javnih služb **določeni z odloki ustanoviteljice**, je ena glavnih razlik od obstoječe normativike družb, ki ima to poglavje kar izpuščeno. Določbe tega poglavja slede ZGJS, ZLS, ZFO in ZJF pa tudi statutarnim določilom ustanoviteljice. Posebej je obdelano tudi financiranje, kadar ne gre za javno službo.

## k 6. UPRAVLJANJE DRUŽBE

V Odlokih so razmejene funkcije med Mestnim svetom MOL z vidika ustanoviteljskih pravic in skupščinami družb z vidika usmerjanja delovanja in razvoja družb. **Optimalna je skupščina petih članov**, ki zastopa ustanoviteljico (mestni svet) v razmerju do družbe. Samo župan bi bil premalo. Optimalno je, da sta v njej župan ali odgovorni podžupan, pa tudi dva zunanja člana.

Da se morajo direktorji pri vodenju družb ravnati skladno tem Odlokom in da s sprejemom funkcije izjavljajo, da **poznajo javnopravno zakonodajo je poglobitna novota**, kajti v zatečenih Aktih je eksplicirana le direktorjeva zavezanost odtujenemu pravno spornemu in izrazito pomanjkljivemu ustanovitvenemu Aktu ter da »pozna zakonska določila o vodenju družb z omejeno odgovornostjo«.

## k 7. NADZORNI SVET

Ob skupščinah, ki imajo opredeljene funkcije upravljanja, **zadostujejo tročlanski nadzorni sveti**, za razliko od dosedanje prakse, ko so opravljali precej upravljaljskih funkcij.

## k 8. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

Prenehanje veljavnosti obeh ustanovitvenih aktov posameznih družb sledi eni od možnih razlag, da se javnopravni akt **ne more nadomestiti** s civilnopravnim brez njegove javnopravne razveljavitve (kar se je zgodilo ob zadnji poustanovitvi družb, ko je bilo vzpostavljeno pravno dvovladje), še posebej, če v zatečenih Aktih družb ni izkazano pravno nasledstvo z javnimi podjetji ustanovljenimi leta 2004.

  
**Miha JAZBINŠEK**  
član MS MOL, ZELENI SLOVENIJE