

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET
Mestni trg 1, Ljubljana

Štev.: 604-2/2004-44
Datum: 27.12.2004

- ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana
- NASLOV:** PREDLOG SKLEPA O DOLOČITVI CEN PROGRAMOV PREDŠOLSKE VZGOJE V JAVNIH VRTCIH IN REZERVACIJI
- GRADIVO PRIPRAVILA:** Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava
Oddelek za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport
Služba za predšolsko vzgojo
- POROČEVALCI:** Marko Trškan, namestnik načelnika OPVIŠ
Neva Ribnikar Kastelic, vodja Službe za predšolsko vzgojo
Marija Fabčič, višja svetovalka
- PRISTOJNO DELOVNO TELO:** Odbor za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport
- PREDLOGI SKLEPOV:** Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica SIMŠIČ

Priloge:

- Predlog sklepa z obrazložitvijo
- Izračun cen programov v vrtcih po Pravilniku o metodologiji v septembru 2004
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo

PREDLOG

Na podlagi prvega odstavka 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 113/03-prečiščeno besedilo), drugega odstavka 7. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 44/96, 39/97-odločba US, 1/98, 84/98, 44/00-odločba US, 102/00, 111/00, 92/02 in 120/03), 18. in 22. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne sprejel

SKLEP

O DOLOČITVI CEN PROGRAMOV PREDŠOLSKE VZGOJE V JAVNIH VRTCIH, ZNIŽANJU PLAČIL STARŠEV IN REZERVACIJI

1. člen

Cene dnevnih programov v vrtcih znašajo mesečno na otroka po posameznih programih predšolske vzgoje:

v SIT

VRTEC	Prvo starostno obdobje	Drugo starostno obdobje	Kombinirani oddelki	Razvojni oddelki	Vzgojno varstvena družina
VRTEC CICIBAN, Šarhova 29, Ljubljana	89.753	57.798	64.778	237.345	
VRTEC ČRNUČE, Dunajska 400, Ljubljana	85.276	56.144	64.778		
VRTEC DR. FRANCE PREŠEREN, Erjavčeva 29, Ljubljana	85.800	56.888	65.052		
VRTEC GALJEVICA, Galjevica 35, Ljubljana	89.819	57.827	67.331		
VRTEC H.Ch.ANDERSEN, Rašiška 7, Ljubljana	89.650	59.242	64.778	265.520	
VRTEC JARŠE, Rožičeva 10, Ljubljana	88.142	56.609	64.778		
VRTEC JELKA, Glavarjeva 18a, Ljubljana	89.353	58.814	58.358		
VRTEC KOLEZIJA, Rezijanska 22, Ljubljana	89.819	57.827	67.331	205.219	89.819
VRTEC LEDINA, Čufarjeva 14, Ljubljana	85.800	56.888	65.052	209.151	
VRTEC MIŠKOLIN, Novo Polje, Cesta VI/1, Ljubljana	86.866	56.918	58.802		
VRTEC MLADI ROD, Črtomirova 14, Ljubljana	88.773	57.969	64.778		
VRTEC MOJCA, Levičnikova 11, Ljubljana	88.539	57.896	64.778		
VRTEC NAJDIHOJCA, Gorazdova 6, Ljubljana	88.547	59.442	64.778	212.824	
VRTEC OTONA ŽUPANČIČA, Parmška 41, Ljubljana	88.158	56.671	64.778	260.930	
VRTEC PEDENJPED, Cerutova 6, Ljubljana	86.866	56.918	58.802		

VRTEC POD GRADOM, Praprotnikova 2, Ljubljana	85.800	56.888	65.052	209.151	
VRTEC ŠENTVID, Ulica pregnancev 6, Ljubljana	89.911	57.981	64.778		
VRTEC TRNOVO, Kolezijska 11, Ljubljana	89.819	57.827	67.331		
VIŠKI VRTCI, Jamova 23, Ljubljana	89.819	57.827	67.331		
VRTEC VODMAT, Korytkova 24, Ljubljana	85.800	56.888	65.052		
VRTEC VRHOVCI, Vrhovci, Cesta XIX/10, Ljubljana	89.819	57.827	67.331		
VRTEC VIŠKI GAJ, Reška 31, Ljubljana	89.819	57.827	67.331		
VRTEC ZELENA JAMA, Zvezna 24, Ljubljana	91.925	58.248	66.717		

2. člen

V vrtcih iz prejšnjega člena tega sklepa znašajo cene poldnevni in krajših programov predšolske vzgoje mesečno na otroka:

- poldnevni program od 4 do 5 ur dnevno brez obrokov 45.964 SIT
- krajši program do 3 ure dnevno brez obrokov 20.550 SIT.

Plačilo staršev za program cicibanovih igralnih uric v vrtcih iz prejšnjega člena tega sklepa znaša 200 SIT na uro.

3. člen

Mesečni stroški živil za otroke, upoštevani v cenah programov, znašajo 8.894 SIT mesečno. V tem znesku znaša vrednost dopoldanske malice 1.867 SIT, kosila 5.871 SIT in popoldanske malice 1.156 SIT. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Če starši obvestijo vrtec do devete ure o otrokovi odsotnosti, vrtec zniža ceno programa za stroške neporabljenih živil z naslednjim dnevom.

4. člen

Vrtci, katerih ustanovitelj je Mestna občina Ljubljana, morajo o vrsti in obsegu dodatnih stroškov za otroka s posebnimi potrebami, vključenega v redni oddelek vrtca, obvestiti tudi organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za predšolsko vzgojo.

5. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v vrtec na območju Mestne občine Ljubljana, in so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 6. plačilnega razreda, se dodatno zniža plačilo tako, da plačajo v dnevnem programu prvega starostnega obdobja, razvojnem oddelku in vzgojno-varstveni družini za 8 % nižje plačilo v svojem plačilnem razredu, v dnevnem programu drugega starostnega obdobja in kombiniranih oddelkih pa za 4 % nižje plačilo v svojem plačilnem razredu.

6. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v javni vrtec izven območja Mestne občine Ljubljana, in so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 6. plačilnega razreda, se dodatno zniža plačilo tako, da plačajo za 4 % nižje plačilo v svojem plačilnem razredu.

7. člen

Starši otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu, lahko uveljavijo rezervacijo enkrat letno v obdobju od 1. junija do 30. septembra. Rezervacijo lahko uveljavijo za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca. Starši so jo dolžni vrtcu pisno napovedati najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti otroka iz vrtca. Starši, ki so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 5. plačilnega razreda, plačajo rezervacijo v znesku 550 SIT, drugi starši pa v znesku 800 SIT za vsak delovni dan, ko je otrok odsoten.

8. člen

Mestna občina Ljubljana bo za otroke, za katere je po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje, zagotovila vrtcu sredstva za plačilo celotne razlike med plačili staršev in ceno programa, ki nastane zaradi določitve vseh dodatnih znižanj in rezervacije po tem sklepu.

9. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji št. 603-10/2003-42 z dne 24.11.2003 (Uradni list RS, št. 127/03) in Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcu Pedenjped št. 603-10/2003-33 z dne 24.11.2003 in št. 64001-0003/2003 z dne 20.11.2003 (Uradni list RS, št. 127/03).

10. člen

Ta sklep začne veljati prvega dne naslednjega meseca po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:

Ljubljana, dne

Županja
Mestne občine Ljubljana
Danica SIMŠIČ

Obrazložitev

Predloga Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji

1. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za sprejem Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji je podan v prvem odstavku 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 113/03-prečiščeno besedilo; v nadaljevanju ZVrt), v 7. členu Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 44/96, 39/97 - odločba US, 1/98, 84/98, 44/00 - odločba US, 102/00, 111/00, 92/02 in 120/03; v nadaljevanju pravilnik o plačilih staršev), v 18. in 22. členu Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03; v nadaljevanju pravilnik o metodologiji) in v 27. členu Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01).

2. RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

V jeseni 2003 je pričel veljati pravilnik o metodologiji, ki natančno opredeljuje elemente cene in postopek za izračun le-teh. Pravilnik o metodologiji zavezuje z določbo 19. člena vrtce k izračunu cen programov. Le-ta določa, da se cene programov usklajujejo enkrat letno, v primeru da pride do bistvenih sprememb višine posameznih elementov cene programov, pa lahko tudi v vmesnem obdobju. Pristojni organ lokalne skupnosti mora po 20. členu pravilnika o metodologiji predlog cen obravnavati in o tem sprejeti ustrezen sklep najkasneje v roku 60 dni po predložitvi predloga cen. Ministrstvo za šolstvo, znanost in šport ob tem pisno opozarja, da ni dopustno uveljavljati cen za nazaj, kot se je dogajalo v posameznih primerih, temveč lahko sklep velja samo za v naprej.

Pravilnik določa, da se vse stroške, ki po pravilniku predstavljajo posamezne elemente cene, izračuna kot to določa 9. člen pravilnika, pri čemer se za preračun oziroma razdelitev stroškov upošteva najvišji normativ števila otrok, ki velja za oblikovanje posamezne vrste oddelka. Mestna občina Ljubljana je skladno z drugim odstavkom 17. člena Zakona o vrtcih s *Sklepom o določitvi števila otrok v oddelkih v vrtcih v Mestni občini Ljubljana* (Uradni list RS, št. 130/03) določila najmanjše in največje število otrok v posameznem oddelku ter določila tudi, da se to število v izjemnih primerih poveča za največ dva otroka. Skladno s 1. členom tega sklepa vrtci pri pripravi cen le-te izračunajo tako, da stroške posameznega programa delijo na največje število otrok v programu, kot tudi to določa 26. člen *Odredbe o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje v vrtcih* (Uradni list RS, št. 57/97, 40/99, 3/00, 13/00, 32/00 in 29/02).

Pripominjamo tudi, da za cene programov v vrtcih na območju MO Ljubljana veljajo določila t.i. prehodnega obdobja po 22. členu pravilnika, ki določa da je mogoče ceno programa, izračunano po metodologiji, v primerjavi z veljavno ceno povečati za največ 10 % v obdobju od 1.1.2004 do 31.12.2004. To določilo smo že upoštevali v sedaj veljavnih cenah programov v MO Ljubljana. V obdobju od 1.1.2005 do 31.12.2005 je po pravilniku dovoljeno povečanje cen za nadaljnjih največ 10% cene programov. Šele v letu 2006 lahko po določitvi pravilnika občina cene uskladi s stroški v vrtcih in določi ekonomsko ceno programov. Po

mnenju ministrstva za šolstvo, znanost in šport je na ta način omogočen preudaren in umirjen prehod na nov sistem oblikovanja cen glede na razmere v posamezni občini.

V MO Ljubljana smo nazadnje uskladili cene programov v javnih vrtcih s 1.1.2004. Veljavne cene v vrtcih so za približno 20-22 % nižje od ekonomskih cen in predstavljajo osnovo za financiranje vrtcev, določitev mesečnega plačila staršev in izstavljanje računov za doplačilo razlike za druge občine, zavezanke za plačilo, od kjer imajo otroci stalno prebivališče, vrtec pa obiskujejo v Ljubljani. Javni vrtci v Ljubljani so v septembru in oktobru 2004 predložili Oddelku za predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport (v nad. OPVIŠ) izračune stroškov in cen programov v vrtcih, skladno z določbami pravilnika o metodologiji.

Po določilih 22. člena pravilnika o metodologiji so lokalne skupnosti dolžne določiti cene programov v skladu s predpisano metodologijo najkasneje do 1.1.2004. Pravilnik o metodologiji določa, da če bi se cena posameznega programa povečala za več kot 10 %, se oblikovanje cen uveljavi postopno in sicer se v obdobju od 1.1.2004 do 31.12.2004 lahko cena poveča največ za 10 %, za enak odstotek tudi v letu 2005. Ker aktualni izračuni stroškov in cen v vrtcih presegajo dovoljeno 10 % povišanje, predlagamo v sprejem predlog cen, povečanih za 10 % glede na sedaj veljavne cene, enako kot je na predlog vrtcev določil MS MOL že za cene v vrtcih, veljavne v letu 2004. Zakonodajalec je s postopnim povečevanjem cen želel zaščititi starše pred skokovito podražitvijo vrtcev in s tem bistveno slabši socialni položaj družine. V obdobju postopnega usklajevanja cen v vrtcih je MO Ljubljana javnim vrtcem dolžna zagotavljati dodatna sredstva, ki so potrebna za nemoteno izvajanje javne službe in za zagotavljanje pravic zaposlenih. Ta sredstva so predvidena v delovnem osnutku proračuna MOL za leto 2005.

Že od uveljavitve pravilnika o plačilih staršev v letu 1996 je MO Ljubljana za svoje občane, ki imajo otroke v vrtcu, določila dodatno znižanje in rezervacijo med počitnicami. Plačilo staršev je bilo po sklepu MS MOL št. 38-3/98 z dne 26.3.98 (Uradni list RS, št. 35/98) in št. 604-1/99 z dne 4.10.1999 (Uradni list RS, št. 85/99) od leta 1998-2002 znižano za 10 % za vse starše, razporejene od 1. do 5. plačilnega razreda. V letu 2002 smo to dodatno znižanje povečali še na starše v 6. plačilnem razredu in diferencirali različno višino popustov za starše v prvem in drugem starostnem obdobju. Cene programov so se takrat bistveno bolj dvignile v 1. starostnem obdobju, zato je MS MOL ob sprejemanju sedaj veljavnih cen sprejel tudi sklep, da se ljubljanski popust za starše določi tako, da se staršem otrok iz prvega starostnega obdobja plačilo zniža za 15 %, staršem otrok iz 2. starostnega obdobja pa za 4 %. V povprečju je znašalo povprečno dodatno znižanje plačila za vrtce približno 8 %.

Da bi tudi v naprej uravnovesili obremenitve staršev za plačilo vrtca, predlagamo da se popusti ohranijo, z razliko, da predlagamo nižje popuste v prvem starostnem obdobju glede na sedaj veljavne popuste. Ker bodo cene tudi po 10 % uskladitvi ostale na nivoju nižjih cen v primerjavi z drugimi mestnimi občinami, predlagamo, da se popusti za starše znižajo (s 15% na 8%). Prav tako predlagamo znižanje dodatnega ljubljanskega popusta za starše otrok s posebnimi potrebami zaradi povečanih pravic iz več javnih blagajn.

S predlaganimi ukrepi bodo ljubljanski vrtci še vedno cenovno dosegljivi za večino staršev, hkrati pa bomo socialno šibkejšim družinam še vedno lahko skladno s pravilnikom o plačilih staršev po upravnem postopku z odločbo znižali plačilo. Cilj občine je, da vključi v vrtce čimveč otrok in da ohranja razmerje med ceno in plačili staršev kar se da ugodno za večino staršev. Tako beležimo za zadnjih deset let približno enako, 68-70% vključenost otrok v vrtce.

Cilj predlaganega sklepa je izvajati ustanoviteljske pravice po predpisih, zagotavljanje nemotenega finančnega poslovanja javnega zavoda, katerega ustanovitelj je MO Ljubljana, zagotavljanje izvajanja javne službe skladno s potrebami staršev in po predpisanih normativih in standardih. S sprejetjem predlaganega sklepa MO Ljubljana izpolni obveznost ustanovitelja, da vsaj enkrat letno uskladi cene v vrtcih skladno z veljavnim podzakonskim aktom.

3. OCENA STANJA NA PODROČJU, KI GA AKT UREJA

3.1 IZRAČUN STROŠKOV V VRTCIH IN PREDLOG CEN PROGRAMOV

Na podlagi določil pravilnika o metodologiji so vrtci izračunali cene programov po posameznih elementih cene. V dodatku k obrazložitvi »Izračun cen programov v vrtcih po Pravilniku o metodologiji v septembru 2004« so navedeni izračuni za vse programe po posameznih vrtcih in preračun na otroka. Po 9. členu Pravilnika o metodologiji se stroški programa delijo na število otrok v posameznem programu, pri tem se upošteva najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka.

Elementi cene so:

- 1. stroški dela za zaposlene v vrtcih skladno z normativi in standardi za dejavnost;
- 2. sredstva za stroške materiala in storitev; v MO Ljubljana v enaki višini za vse otroke v vseh vrtcih v višini 10.083 sit, kar predstavlja povečanje tega elementa v predlogu cen programov za 2,7 % glede na vrednost v sedaj veljavnih cenah. Odstotek povečanja je usklajen s podatkom v zadnjih makroekonomskih izhodiščih UMAR in Min.za finance za pripravo državnega in občinskih proračunov za leto 2005;
- 3. sredstva za stroške živil za otroke; v MO Ljubljana v enakem znesku za vse otroke v vrtcih v višini 8.894 sit, kar predstavlja povečanje tega elementa v predlogu cen programov za 2,7 % glede na vrednost v sedaj veljavnih cenah.
- 4. stroški za nadomeščanje vzgojiteljic in pomočnic vzgojiteljic.

1. V sredstvih dela so upoštevane: bruto plače, prispevki in davki na plače, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, regres za letni dopust, povračilo stroškov prehrane, povračilo stroškov prevoza na delo, jubilejne nagrade in odpravnine ob upokojitvi po planu za leto 2005 ter solidarnostne pomoči po obsegu v letu 2004. Na višino stroškov dela so najbolj vplivale plače. Stroški dela (5. člen pravilnika) se obračunajo le za število zaposlenih v okviru predpisanih normativov. Delavci, ki imajo status invalida, delavci, ki izvajajo tržno dejavnost in defektologi, ki opravljajo mobilno službo, niso upoštevani v predlogu cene programov, sredstva zanje se zagotavljajo neposredno iz proračuna. Enake podatke smo uporabili za pripravo delovnega osnutka proračuna za leto 2005.

- Pri izračunu plač so vrtci upoštevali tiste delavce, ki so zaposleni skladno z normativi in standardi, ki jih za vrtce določa Odredba o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 57/97, 59/97, 40/99, 3/00, 13/00, 32/00 in 29/02) in so določeni v sistemizaciji za šolsko leto 2004/2005.

Tabela 1: Število in struktura zaposlitev v vrtcih v septembru 2004

	ŠTEVILO ZAPOSLENIH V ŠOL.LETU 2004/05 ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE PO VELJAVNI SISTEMIZACIJI			
VRTEC	STROKOVNI DELAVCI	ADMIN. RAČUNOV. IN TEHNIČNI DELAVCI	SKUPAJ	DELEŽ STROKOVNIH DELAVCEV
CICIBAN	89,0	39,5	128,5	69,3%
ČRNUČE	67,5	26,7	94,2	71,7%
DR. FRANCE PREŠEREN	39,0	14,0	53,0	73,6%
GALJEVICA	50,0	22,0	72,0	69,4%
H.Ch.ANDERSEN	83,0	35,7	118,7	69,9%
JARŠE*	69,0	27,0	96,0	71,9%
JELKA	55,6	22,0	77,6	71,6%
KOLEZIJA	49,2	22,5	71,7	68,6%
LEDINA	50,0	21,4	71,4	70,0%
MIŠKOLIN	56,0	19,0	75,0	74,7%
MLADI ROD	75,5	33,5	109,0	69,3%
MOJCA*	98,5	42,6	141,1	69,8%
NAJDIHOJCA	93,5	42,5	136,0	68,8%
OTON ŽUPANČIČ	83,3	36,1	119,4	69,8%
PEDENJPED	62,0	23,0	85,0	72,9%
POD GRADOM	56,5	27,2	83,7	67,5%
ŠENTVID	64,5	29,5	94,0	68,6%
TRNOVO	43,5	19,0	62,5	69,6%
VIŠKI GAJ	55,1	24,5	79,6	69,2%
VIŠKI VRTCI	60,5	26,5	87,0	69,5%
VODMAT	60,0	25,0	85,0	70,6%
VRHOVCI	50,5	20,0	70,5	71,6%
ZELENA JAMA	86,0	38,0	124,0	69,4%
LJUBLJANA SKUPAJ	1.497,7	637,2	2.134,9	70,2%

Pri pripravi predlogov cen so vrtci uporabili količnike za plače po stanju v septembru 2004, izhodiščno bruto plačo v višini 54.088 sit (znesek v višini 53.748 sit do 1.7.2005, po tem datumu 54.565 sit) in dodatek za delovno uspešnost v višini 2 % na maso za bruto plače. Sredstev za izvedbo Zakona o sistemu plač v javnem sektorju vrtci pri izračunu niso upoštevali, ker se zakon še ne uporablja.

- V sredstvih za davke in prispevke na plače so vrtci upoštevali 20,1% na maso bruto plač, saj po zadnji določitvi prispevkov in davkov v tri razrede ugotavljamo povprečne prispevke in davke v tej višini.

Tabela 2: Pregled sredstev za plače, izplačanih v septembru 2004

	SREDSTVA ZA PLAČE 9/04					
VRTEC	KOLIČNIKI	BRUTO PLAČE	PRISPEVKI IN DAVEK NA PLAČE	SKUPAJ	POVPREČEN KOLIČNIK NA DELAVCA	POVPREČNA BRUTO PLAČA NA DELAVCA
CICIBAN	597,14	33.613.397	6.707.629	40.321.026	4,65	261.583
ČRNUČE	445,03	24.465.249	4.847.007	29.312.256	4,73	259.771
DR. FRANCE PREŠEREN	233,73	12.979.411	2.612.582	15.591.993	4,41	244.895
GALJEVICA	309,15	17.053.391	3.378.404	20.431.795	4,29	236.853
H.Ch.ANDERSEN	568,27	31.141.742	6.207.423	37.349.165	4,79	262.357
JARŠE*	461,31	25.652.480	5.154.583	30.807.063	4,81	267.213
JELKA	342,31	18.753.774	3.820.690	22.574.464	4,41	241.672
KOLEZIJA	324,06	17.754.942	3.552.064	21.307.007	4,52	247.628
LEDINA	326,57	17.808.615	3.522.542	21.331.158	4,57	249.420
MIŠKOLIN	363,70	20.106.751	4.125.842	24.232.593	4,85	268.090
MLADI ROD	522,41	28.126.533	5.671.833	33.798.366	4,79	258.042
MOJCA*	653,38	35.807.939	7.137.457	42.945.395	4,63	253.777
NAJDIHOJCA	655,73	35.937.461	7.237.260	43.174.720	4,82	264.246
OTON ŽUPANČIČ	585,45	32.083.342	6.484.740	38.568.082	4,90	268.705
PEDENJPED	425,61	23.861.414	4.876.163	28.737.577	5,01	280.723
POD GRADOM	391,42	21.183.828	4.187.615	25.371.443	4,68	253.092
ŠENTVID	446,22	24.128.961	4.864.176	28.993.136	4,75	256.691
TRNOVO	285,68	15.650.235	3.097.170	18.747.405	4,57	250.404
VIŠKI GAJ	366,22	20.064.623	4.025.432	24.090.055	4,60	252.068
VIŠKI VRTCI	403,28	22.096.362	4.442.221	26.538.583	4,64	253.981
VODMAT	394,75	21.628.647	4.255.199	25.883.845	4,64	254.455
VRHOVCI	326,95	17.820.182	3.568.905	21.389.087	4,64	252.769
ZELENA JAMA	610,18	33.664.748	6.722.678	40.387.426	4,92	271.490
LJUBLJANA SKUPAJ	10.038,55	551.384.025	110.499.616	661.883.641	4,70	258.274 ¹

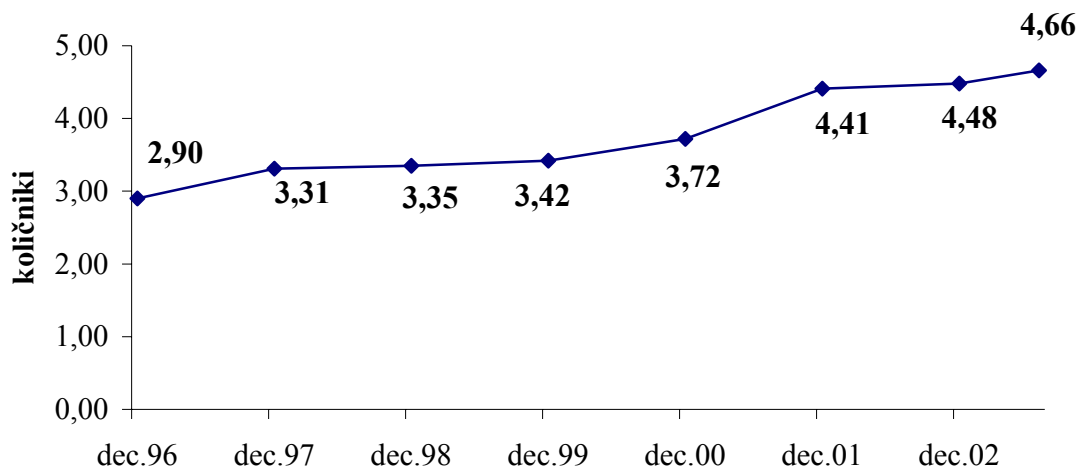
- Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja: Skladno z Aneksom h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 73/03) se uskladitev plač v avgustu 2003 ni izvedla in javni uslužbenci, tudi delavci v vrtcih so upravičeni do pokojninske premije za dodatno pokojninsko zavarovanje. Določila Aneksa glede usklajevanja premij so naslednja: minimalna premija znaša 4.040 sit, dodatna premija pa se določi vsakemu posamezniku posebej glede na njegovo individualno delovno dobo.

¹ Podatek o povprečni plači v višini 258.274 sit se nanaša na plačo za avgust, ki je bila izplačana v septembru 2004. Če jo primerjamo s povprečno slovensko plačo za avgust, ki je znašala 267.878 sit, predstavlja povprečna plača v ljubljanskih vrtcih 96,4% slovenskega povprečja. Ugotovimo lahko, da kljub realnemu povečevanju plač v vrtcih od leta 1996 dalje za 162 % povprečna plača v vrtcih ne dosega slovenskega povprečja.

- Regres za letni dopust za leto 2004 je upoštevan v višini 144.700 sit na zaposlenega, skladno z Dogovorom o višini in načinu uskladitve osnovnih plač ter višini regresa za letni dopust za leti 2004 in 2005 (Uradni list RS, št. 73/03).
- Povračilo stroškov prehrane se upošteva v višini 738 sit dnevno na zaposlenega za 11 mesecev (odšteje se odsotnost zaradi izrabe letnega dopusta) in povračilo stroškov prevoza na delo, izračunanem po višini izplačanega zneska delavcem za junij 2004, preračunano na 11 mesecev zaradi izrabe letnega dopusta.
- Jubilejne nagrade in solidarnostne pomoči: vrtci so upoštevali sredstva po planu za leto 2005 v višini, ki je veljavna v septembru 2004 (10 let-88.854 sit, 20 let-133.281 sit in 30 let-177.708 sit) ter solidarnostne pomoči v višini 119.767 sit po obsegu števila pomoči v letu 2004.
- odpravnine ob upokojitvi: po kolektivni pogodbi po planu upokojitev v letu 2005.

Grafično prikazujemo porast količnikov za plače v ljubljanskih vrtcih v obdobju od decembra 1996 do julija 2003. Na rast količnikov so najbolj vplivale določbe Kolektivne pogodbe za dejavnost vzgoje in izobraževanja ter spremembe in dopolnitve resorne zakonodaje. S 1.7.2004 so se plače zaradi uveljavljanja dodatkov po KPVIZ povečale za nadaljne 4%. Ugotavljamo, da so se v osmih letih realne plače v vrtcih povečale za 65 %.

Grafikon 1: Realna rast plač (količnikov) v vrtcih v obdobju dec.1996 – dec.2003



2. V stroških materiala in storitev so vsi vrtci v MO Ljubljana upoštevali znesek v višini **10.083** sit, ki je enak za vse otroke v vseh programih in predstavlja povečanje tega elementa v predlogu cen programov za 2,7 % glede na vrednost v sedaj veljavnih cenah.

K predlogu cen so vrtci predložili tudi pregled porabe sredstev za material in storitve za obdobje od januarja do junija 2004 po namenu uporabe ter primerjavo z istim obdobjem predhodnega leta.

Stroški materiala in storitev po pravilniku o metodologiji vsebujejo:

a) funkcionalne stroške objektov za:

- ogrevanje (kurjava, dimnikarske storitve),
- elektriko,
- plin,
- vodo,
- komunalne storitve,
- nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča,
- čiščenje prostorov,
- tekoče vzdrževanje prostorov in opreme,
- zavarovalne premije,
- varovanje objektov,
- uporabo in vzdrževanje vozil za prevoz hrane.

b) funkcionalne stroške osnovne dejavnosti za:

- didaktična sredstva in igrače,
- stalno strokovno spopolnjevanje v skladu s kolektivno pogodbo,
- obvezne zdravstvene storitve in varstvo pri delu,
- hišno perilo,
- pisarniško poslovanje (pisarniški material, stroški plačilnega prometa, časopisi, revije, telefonske storitve in podobno),
- drobní inventar.

V tabeli 1 predstavljamo skupne mesečne stroške vseh programov v vrtcih po izračunu cen programov in strukturo oziroma delež, ki ga posamezni stroški predstavljajo glede na celotno ceno programov.

3. V sredstvih za stroške živil za otroke so vsi vrtci v MO Ljubljana upoštevali znesek v višini 8.894 sit, ki je enak za vse otroke v vseh programih in predstavlja povečanje tega elementa v predlogu cen programov za 2,7 % glede na vrednost v sedaj veljavnih cenah.

4. Stroški za nadomeščanje vzgojiteljic in pomočnic vzgojiteljic. Ker ob pripravi tega gradiva ni bil znan podatek, koliko znašajo nominalna sredstva za nadomeščanje vzgojiteljic in njihovih pomočnic v posameznem vrtcu, ki bi bila lahko realna podlaga za izračun element cene, so vrtci po navodilu OPVIŠ izračunali sredstva v višini 1% na maso vseh bruto plač. Znesek bo predmet letnega obračuna preko cen programov, kar pomeni, da bomo vrtcem poročali preveč ali premalo dodeljena sredstva v letu 2005.

Tabela 3: Skupni izračunani stroški (elementi cene) v septembru/oktobru 2004 v vrtcih²

ELEMENT CENE PROGRAMA	Izračunani stroški vseh programov mesečno v SIT	Struktura
1. STROŠKI DELA SKUPAJ	762.250.682	77,3%
Bruto plače	548.306.236	55,6%
Davki in prispevki	110.220.611	11,2%
Premije KDPZ	14.193.629	1,4%
Regres za letni dopust	24.801.683	2,5%
Povračilo stroškov prehrane	30.798.376	3,1%
Povračilo stroškov prevoza na delo	27.161.213	2,8%
Jubilejne nagrade	2.042.862	0,2%
Odpravnine ob upokojitvi	3.878.237	0,4%
Solidarnostne pomoči	847.836	0,1%
2. STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	116.004.915	11,8%
3. STROŠKI ŽIVIL ZA OTROKE	102.325.470	10,4%
4. STROŠKI NADOMEŠČANJA	5.418.446	0,5%
SKUPAJ 1+2+3+4	985.999.513	100%

V strukturi izračunanih stroškov v vrtcih predstavljajo stroški dela v povprečju 77,3 % vseh stroškov v vrtcu, sredstva za materialne stroške in storitve 11,8 % in sredstva za živila za otroke 10,4 %. Bruto plače s prispevki za zaposlene delavce predstavljajo v povprečju 66,8 % stroškov v vrtcih.

3.1 PRIMERJAVA IZRAČUNOV V VRTCIH IN PREDLOGA CEN PROGRAMOV

V spodnjih tabelah podajamo po posameznih programih pregled veljavnih cen (1.1.2004), izračunanih stroškov (cen) v vrtcih po pravilniku o metodologiji (sept.2004) in predlog cen za obravnavo na seji MS MOL. 22. člen pravilnika o metodologiji ureja postopno usklajevanje cen. Če bi se cena posameznega programa povečala za več kot 10 %, se oblikovanje cen uveljavi postopno in sicer se v obdobju od 1.1.2004 do 31.12.2004 lahko cena poveča največ za 10 %, za enak odstotek tudi v letu 2005. Šele po 1.1.2006 se lahko določi ceno, izračunano po tej metodologiji. V tem obdobju pa je občina ustanoviteljica dolžna vrtcu zagotoviti dodatna sredstva, ki so potrebna za nemoteno izvajanje javne službe in za zagotavljanje pravic zaposlenih.

² Natančne podatke po programih in vrtcih smo zaradi obsežnosti tabel pripravili v prilogi k gradivu.

Ker so izračunane cene programov višje od dovoljenega 10 % povečanja cen, predlagamo, da MS MOL sprejme zakonsko dovoljeno povečanje cen za 10 % glede na sedaj veljavne cene, po zneskih, ki so predstavljeni v stolpcu "Predlog na MS MOL+10%" v tabelah od 2 do 5. Razlika v mesečnih sredstvih med izračunanimi stroški na otroka in predlogom cene programa, ki je prikazana na elementu bruto plače, je v celoti vrtcem poravnana preko sistema nakazovanja vseh potrebnih sredstev za plače za vse zaposlene v vrtcu skladno z veljavno sistemizacijo, preko kadrovske evidence zaposlenih in njihovih količnikov za izračun plače.

Tabela 4: Primerjava izračunov v vrtcih in predloga cen programov za prvo starostno obdobje

VRTEC	1. STAROSTNO OBDOBJE 1-3 LET				INDEKS
	VELJAVNE CENE (1.1.2004)	IZRAČUN CEN-VRTEC - SEPT. 2004	INDEKS	PREDLOG NA MS MOL +10%	
VRTEC CICIBAN	81.594	120.764	148,0	89.753	110,0
VRTEC ČRNUČE	77.524	121.750	157,0	85.276	110,0
VRTEC DR. FR.PREŠEREN	78.000	119.417	153,1	85.800	110,0
VRTEC GALJEVICA	81.654	123.441	151,2	89.819	110,0
VRTEC H.Ch.ANDERSEN	81.500	118.896	145,9	89.650	110,0
VRTEC JARŠE	80.129	118.553	148,0	88.142	110,0
VRTEC JELKA	81.230	116.065	142,9	89.353	110,0
VRTEC KOLEZIJA	81.654	114.448	140,2	89.819	110,0
VRTEC LEDINA	78.000	122.201	156,7	85.800	110,0
VRTEC MIŠKOLIN	78.969	120.782	152,9	86.866	110,0
VRTEC MLADI ROD	80.703	122.521	151,8	88.773	110,0
VRTEC MOJCA	80.490	115.177	143,1	88.539	110,0
VRTEC NAJDIHOJCA	80.497	124.006	154,1	88.547	110,0
VRTEC OTONA ŽUPANČIČA	80.144	121.059	151,1	88.158	110,0
VRTEC PEDENJPED	78.969	126.370	160,0	86.866	110,0
VRTEC POD GRADOM	78.000	120.177	154,1	85.800	110,0
VRTEC ŠENTVID	81.737	114.944	140,6	89.911	110,0
VRTEC TRNOVO	81.654	119.111	145,9	89.819	110,0
VIŠKI VRTCI	81.654	120.610	147,7	89.819	110,0
VRTEC VODMAT	78.000	122.759	157,4	85.800	110,0
VRTEC VRHOVCI	81.654	125.368	153,5	89.819	110,0
VRTEC VIŠKI GAJ	81.654	123.184	150,9	89.819	110,0
VRTEC ZELENA JAMA	83.568	122.515	146,6	91.925	110,0

Tabela 5: Primerjava izračunov v vrtcih in predloga cen programov za drugo starostno obdobje

	2.STAROSTNO OBDOBJE 3-6 LET				
VRTEC	VELJAVNE CENE (1.1.2004)	IZRAČUN CEN-VRTEC - SEPT. 2004	INDEKS	PREDLOG NA MS MOL +10%	INDEKS
VRTEC CICIBAN	52.544	70.327	133,8	57.798	110,0
VRTEC ČRNUČE	51.040	71.447	140,0	56.144	110,0
VRTEC DR. FR.PREŠEREN	51.716	71.378	138,0	56.888	110,0
VRTEC GALJEVICA	52.570	71.219	135,5	57.827	110,0
VRTEC H.Ch.ANDERSEN	53.856	69.760	129,5	59.242	110,0
VRTEC JARŠE	51.463	72.033	140,0	56.609	110,0
VRTEC JELKA	53.467	69.482	130,0	58.814	110,0
VRTEC KOLEZIJA	52.570	68.737	130,8	57.827	110,0
VRTEC LEDINA	51.716	70.601	136,5	56.888	110,0
VRTEC MIŠKOLIN	51.744	71.190	137,6	56.918	110,0
VRTEC MLADI ROD	52.699	71.172	135,1	57.969	110,0
VRTEC MOJCA	52.633	68.778	130,7	57.896	110,0
VRTEC NAJDIHOJCA	54.038	73.306	135,7	59.442	110,0
VRTEC OTONA ŽUPANČIČA	51.519	71.398	138,6	56.671	110,0
VRTEC PEDENJPED	51.744	71.095	137,4	56.918	110,0
VRTEC POD GRADOM	51.716	71.156	137,6	56.888	110,0
VRTEC ŠENTVID	52.710	74.197	140,8	57.981	110,0
VRTEC TRNOVO	52.570	72.710	138,3	57.827	110,0
VIŠKI VRTCI	52.570	72.422	137,8	57.827	110,0
VRTEC VODMAT	51.716	70.195	135,7	56.888	110,0
VRTEC VRHOVCI	52.570	70.619	134,3	57.827	110,0
VRTEC VIŠKI GAJ	52.570	77.029	146,5	57.827	110,0
VRTEC ZELENJA JAMA	52.953	72.737	137,4	58.248	110,0

Tabela 6: Primerjava izračunov v vrtcih in predloga cen programov za kombinirane oddelke

	KOMBINIRANI ODD. 1-6 LET				
VRTEC	VELJAVNE CENE (1.1.2004)	IZRAČUN CEN-VRTEC - SEPT. 2004	INDEKS	PREDLOG NA MS MOL	INDEKS
VRTEC CICIBAN	58.889	84.557	143,6	64.778	110,0

VRTEC ČRNUČE	58.889	94.240	160,0	64.778	110,0
VRTEC DR. FRANCE PREŠEREN	59.138	90.673	153,3	65.052	110,0
VRTEC GALJEVICA	61.210		0,0	67.331	110,0
VRTEC H.Ch.ANDERSEN	58.889		0,0	64.778	110,0
VRTEC JARŠE	58.889		0,0	64.778	110,0
VRTEC JELKA	53.053		0,0	58.358	110,0
VRTEC KOLEZIJA	61.210	83.762	136,8	67.331	110,0
VRTEC LEDINA	59.138	83.363	141,0	65.052	110,0
VRTEC MIŠKOLIN	53.456	81.922	153,3	58.802	110,0
VRTEC MLADI ROD	58.889		0,0	64.778	110,0
VRTEC MOJCA	58.889		0,0	64.778	110,0
VRTEC NAJDIHOJCA	58.889		0,0	64.778	110,0
VRTEC OTONA ŽUPANČIČA	58.889		0,0	64.778	110,0
VRTEC PEDENJPED	53.456	94.061	176,0	58.802	110,0
VRTEC POD GRADOM	59.138	89.042	150,6	65.052	110,0
VRTEC ŠENTVID	58.889	90.103	153,0	64.778	110,0
VRTEC TRNOVO	61.210		0,0	67.331	110,0
VIŠKI VRTCI	61.210	93.026	152,0	67.331	110,0
VRTEC VODMAT	59.138	85.241	144,1	65.052	110,0
VRTEC VRHOVCI	61.210	0	0,0	67.331	110,0
VRTEC VIŠKI GAJ	61.210	104.727	171,1	67.331	110,0
VRTEC ZELENA JAMA	60.652	84.438	139,2	66.717	110,0

Tabela 7: Primerjava izračunov v vrtcih in predloga cen programov za razvojne oddelke

VRTEC	RAZVOJNI ODDELEK				
	VELJAVNE CENE (1.1.2004)	IZRAČUN CEN-VRTEC - SEPT. 2004	INDEKS	PREDLOG NA MS MOL	INDEKS
VRTEC CICIBAN	215.768	428.615	198,6	237.345	110,0
VRTEC H.Ch.ANDERSEN	241.382	291.008	120,6	265.520	110,0
VRTEC KOLEZIJA	186.563	262.055	140,5	205.219	110,0
VRTEC LEDINA	190.137	255.957	134,6	209.151	110,0
VRTEC NAJDIHOJCA	193.476	313.588	162,1	212.824	110,0
VRTEC OTONA ŽUPANČIČA	237.209	367.635	155,0	260.930	110,0
VRTEC POD GRADOM	190.137	279.800	147,2	209.151	110,0

3.3 PRIMERJAVA CEN Z DRUGIMI OBČINAMI

Skladno z določili pravilnika o metodologiji Ministrstvo za šolstvo, znanost in šport enkrat letno zbira cenike veljavnih cen programov po občinah na dan 1.2.2004. Po podatkih (http://www.mszs.si/slo/solstvo/pdf/cene_vrtcev.xls) je večina občin, t.j. 112 od 186, ki ima vrtce, v letošnjem letu že določala cene skladno s pravilnikom o metodologiji.

Tabela 8: Cene programov v drugih občinah

OBČINA	CENE VELJAJO OD	DNEVNI PROGRAMI				
		1. STAROST. OBDOBJE (1-3let)	2. STAROST. OBDOBJE (3-6 let)	KOMBINIRANI ODD. 1. IN 2. ST. OBDOBJA	VZGOJNO- VARSTVENA DRUŽINA	RAZVOJNI ODDELEK
		3	4	7	8	9
PIRAN	1. 1. 04	111.236	79.592			
KRANJ	1. 2. 04	103.435	64.805	76.527		278.418
KOPER	1. 1. 03	99.846	71.728			
KAMNIK	1. 4. 04	98.611				
NOVA GORICA	1. 1. 04	96.614	64.405			169.474
NOVO MESTO	1. 1. 04	94.532	71.308			209.040
SLOVENJ GRADEC	1. 1. 04	92.561		69.340		
MEDVODE	20. 3. 04	91.885				
VELENJE	1. 1. 04	90.017	69.690	73.383		225.769
BREZOVICA	1. 1. 04	88.480		70.500		
VRHNIKA	1. 1. 04	85.971	64.821			
MARIBOR	1. 1. 03	84.880	61.012			215.808
DOMŽALE	1. 2. 04	83.440	61.870	61.870	86.200	258.000
PTUJ	1. 11. 03	80.925		73.449		229.438
CELJE	1. 5. 03	73.035	56.390	59.164		181.440
MURSKA SOBOTA	1. 1. 04	71.722	71.722	71.722		203.666
LJUBLJANA-izračun jeseni 2003		97.647	62.116	74.361	102.603	255.939
LJUBLJANA-povpr.veljavne cene	1.1.2004	80.875	52.561	58.889	81.654	210.932
LJUBLJANA-predlog cen 1.1.2005		88.963	57.817	64.778	89.819	232.025

Vir: http://www.mszs.si/slo/solstvo/pdf/cene_vrtcev.xls

Po podatkih ministrstva je iz izračunanih cen po metodologiji razvidna naslednja struktura cene po posameznih elementih:

- V ceni dnevnega programa za 1. starostno obdobje so v povprečju stroški dela predstavljali 82 %, stroški materiala in storitev 10 % in stroški živil 8 %.
- V ceni dnevnega programa 2. starostnega obdobja pa so v povprečju predstavljali stroški dela 75 %, stroški materiala in storitev 13 % in stroški živil 12 %.

Povprečna cena v Sloveniji na dan 1.2.2004 je za prvo starostno obdobje 88.294,00 SIT in za drugo starostno obdobje 56.117,00 SIT.

Iz podatkov je razvidno, da so cene programov v večini občin višje kot v Ljubljani. Tudi povprečje veljavnih cen v Sloveniji presega povprečne veljavne cene v Ljubljani za 9,2% v programu prvega in za 6,8% drugega starostnega obdobja. **Sprejem predlaganih cen programov pomeni usklajevanje cen v Ljubljani z drugimi občinami in postopno prehajanje na ekonomske cene, tako kot to določa pravilnik o metodologiji.**

3.4 PLAČILA STARŠEV

3.4.1 PLAČILO STARŠEV PO PRAVILNIKU O PLAČILIH STARŠEV

Po 3. členu pravilnika o plačilih staršev občina določi plačilo staršev na podlagi lestvice, ki starše razvršča v razrede, pri tem pa upošteva bruto mesečni dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno bruto plačo na zaposlenega v Republiki Sloveniji in upošteva premoženje družine. V posameznem plačilnem razredu plačajo starši določen odstotek cene programa. Starši plačajo največ 80 % cene programa, v katerega je vključen otrok. Starši lahko uveljavljajo znižano plačilo programa, ki se določi po lestvici. Ne glede na dohodek družine pa lahko lokalna skupnost v izjemnih primerih pri določitvi plačila upošteva tudi druga dejstva in okoliščine, ki odražajo dejanski položaj družine in določi višje oziroma nižje plačilo ter starše lahko celo oprosti plačila vrtca. Starši, ki prejemajo denarno socialno pomoč po predpisih o socialnem varstvu, so oproščeni plačila. Po 3.a členu pravilnika o plačilih staršev starši v primeru, da je v vrtec vključen več kot en otrok iz družine, plačujejo za en razred nižje plačilo za starejše otroke. V primeru, da je staršem določeno plačilo v višini prvega plačilnega razreda, so starši za starejše otroke plačila oproščeni.

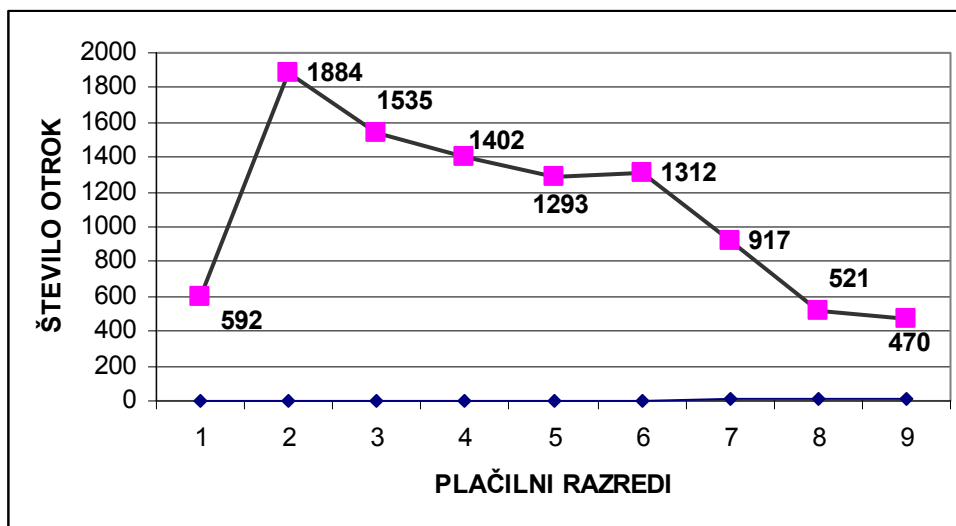
Tabela 9: Lestvica, ki se po pravilniku o plačilih staršev uporablja za določitev plačila staršev s 1.1.2005

Plačilni razred	Dohodkovni razred: bruto mesečni dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno bruto plačo v Republiki Sloveniji v preteklem koledarskem letu	Mesečni bruto dohodek na družinskega člana v letu 2002	Plačilo v % od cene
1	do 25%	do 63.300 SIT	10%
2	nad 25 do 35%	nad 63.300 SIT do 88.620 SIT	20%
3	nad 35 do 45%	nad 88.620 SIT do 113.940 SIT	30%
4	nad 45 do 55%	nad 113.940 SIT do 139.260 SIT	40%
5	nad 55 do 70%	nad 139.260 SIT do 177.240 SIT	50%
6	nad 70 do 90%	nad 177.240 SIT do 227.880 SIT	60%
7	nad 90 do 110%	nad 227.880 SIT do 278.520 SIT	70%
8	nad 110%	nad 278.520 SIT	80%

Tabela 10: Razporeditev otrok iz MOL v vrtcih v MOL v plačilne razrede, september 2004

Plačilni razred	Št. otrok	%	Kumul. %
oprostitvev	592	6,0%	6,0%
1	1884	19,0%	24,9%
2	1535	15,5%	40,4%
3	1402	14,1%	54,5%
4	1293	13,0%	67,6%
5	1312	13,2%	80,8%
6	917	9,2%	90,0%
7	521	5,2%	95,3%
8	470	4,7%	100,0%
Skupaj	9926	100,0%	

Grafikon 2: Razporeditev otrok iz MO Ljubljana v plačilne razrede v letu 2004



Iz tabele in grafikona je razvidna razporeditev otrok v plačilne razrede, največji delež otrok je v 1. plačilnem razredu - 19,0 % in 2. plačilnem razredu - 14,1 %. V primerjavi s preteklimi leti lahko ugotovimo, da največ staršev ostaja v prvem in drugem plačilnem razredu.

Iz te razporeditve sledi, da bi morali ljubljanski starši v letu 2004 po pravilniku o plačilih staršev plačati v povprečju **34,1%** cene programa, v katerega imajo vključenega otroka. V letu 2003 je to povprečje znašalo 36,6 %, 2002 v višini 35,1%, 2001 pa v višini 36,3 % cene programa.

Za primerjavo navajamo zadnji podatek Ministrstva za šolstvo, znanost in šport, da je bilo v letu 2003 povprečno plačilo staršev v državi **29,5 %** cene programa, v letu 2002 je znašalo 30,1 % in 2001 31,7 % cene programa. V letu 2003 je največ otrok razporejenih v 1. plačilni razred (21,6 %), v letu 2001 in 2002 pa je bilo največ otrok v 2. plačilnem razredu. Plačila je oproščenih 7,1 % otrok (Vir: Gradivo MŠZŠ za seminar ravnateljic vrtcev v Portorožu, oktober 2003).

3.4.2 MESEČNA PLAČILA STARŠEV V LETU 2004

Tabela 11: Fakturirana plačila, število vseh otrok in povprečna plačila staršev v vrtcih v MOL od januarja-septembra 2004

PLAČILA STARŠEV V MOL	Januar	Februar	Marec	April	Maj	Junij	Julij	Avgust	Sept.
Prvo starostno obdobje	80.712.288	83.116.518	82.394.824	82.506.224	84.815.477	83.360.244	66.130.886	64.021.684	71.335.907
Drugo starostno obdobje	129.822.440	135.648.052	130.038.168	129.265.034	132.245.853	125.523.932	80.189.373	70.137.816	128.832.771
razvojni oddelek	648.023	496.320	422.570	464.885	469.057	490.874	462.491	428.298	479.488
varstvena družina	27.764	27.764	24.746	34.705	34.705	34.705	34.705	34.705	61.837
Enota Na Jamovi	745.402	745.402	588.538	588.538	588.538	562.315	359.405	321.992	610.810
kombinirani oddelki	6.631.689	6.780.445	6.251.800	4.514.818	6.121.262	5.917.013	4.588.395	4.497.967	6.848.419
Mali princ	518.179	507.238	514.287	595.721	476.692	522.432	290.203	285.743	309.312
SKUPAJ	218.587.606	226.814.501	219.720.646	217.969.925	224.751.584	216.411.515	152.055.458	139.728.205	208.478.544
ŠTEVILO OTROK	Januar	Februar	Marec	April	Maj	Junij	Julij	Avgust	September
Prvo starostno obdobje	3.100	3.178	3.252	3.283	3.345	3.339	3.284	3.262	2.792
Drugo starostno obdobje	6.982	7.017	7.066	7.125	7.138	7.110	6.115	5.442	7.022
razvojni oddelek	56	56	57	56	56	57	55	51	47
varstvena družina	5	5	5	6	6	6	6	6	7
Enota Na Jamovi	19	19	19	19	19	19	18	14	20
kombinirani oddelki	302	306	297	303	311	306	301	297	331
Mali princ	34	36	37	38	38	38	32	29	17
SKUPAJ	10.498	10.617	10.733	10.830	10.913	10.875	9.811	9.101	10.236

POVPR. PLST	Januar	Februar	Marec	April	Maj	Junij	Julij	Avgust	September
Prvo starostno obdobje	26.036	26.154	25.337	25.131	25.356	24.966	20.137	19.627	25.550
Drugo starostno obdobje	18.594	19.331	18.403	18.142	18.527	17.655	13.114	12.888	18.347
razvojni oddelek	11.572	8.863	7.414	8.302	8.376	8.612	8.409	8.398	10.202
varstvena družina	5.553	5.553	4.949	5.784	5.784	5.784	5.784	5.784	8.834
Enota Na Jamovi	39.232	39.232	30.976	30.976	30.976	29.596	19.967	22.999	30.541
kombinirani oddelki	21.959	22.158	21.050	14.900	19.683	19.337	15.244	15.145	20.690
Mali princ	15.241	14.090	13.900	15.677	12.545	13.748	9.069	9.853	18.195
SKUPAJ	20.822	21.363	20.472	20.126	20.595	19.900	15.498	15.353	20.367

Tabela 12: Skupna fakturirana plačila staršev za obdobje januar-september 2004 v vrtcih v MOL

Skupaj 1-9/04	Plačila staršev	Število otrok	Povprečno plačilo staršev
Prvo starostno obdobje	698.394.052	28.835	24.220
Drugo starostno obdobje	1.061.703.439	61.017	17.400
razvojni oddelek	4.362.006	491	8.884
varstvena družina	315.636	52	6.070
Enota Na Jamovi	5.110.940	166	30.789
kombinirani oddelki	52.151.808	2.754	18.937

Mali princ	4.019.807	299	13.444
SKUPAJ	1.824.517.984	93.614	19.490

Povprečna cena prvega starostnega obdobja v Ljubljani (1.1.04) znaša 80.875 sit in drugega starostnega obdobja 52.561 sit. Ob upoštevanju starostne strukture otrok in posledično njihove vključitve po programih, znaša skupna povprečna cena vseh programov **71.905 sit**. Glede na pravilnik o plačilih staršev bi starši morali plačati v letu 2004 34,1 % cene programa, kar bi pomenilo povprečno plačilo v višini **24.520 sit**.

Zaradi odsotnosti otrok (bolezen), znižanj plačil staršev po sklepu MS MOL (znižanja za 4-15% in uporaba rezervacije v poletnih mesecih), dodatnih znižanj plačil staršev po 3. členu pravilnika o plačilih staršev (socialni korektiv) pa se dejansko plačilo staršev zniža. Povprečno mesečno plačilo staršev je po fakturirani realizaciji v vrtcih oziroma znesku na položnici v obdobju 1-9/004 znašalo 24.220 sit (prvo st.obdobje), 17.400 sit (drugo st.obdobje), v kombiniranih oddelkih 18.937 sit, v povprečju vseh dnevnih programov **19.490 sit**.³

V spodnji tabeli je razvidno, da **starši v letu 2004 zaradi nižjih veljavnih cen v povprečju plačajo za 3.972 SIT nižje plačilo, zaradi učinkov sklepa MS MOL in odsotnosti pa za dodatnih 5.030 SIT mesečno manj od določenega plačilnega razreda. Skupaj je povprečno dejansko plačilo staršev za 31,6% nižje, kot bi bilo, če bi ljubljanski vrtci poslovali po ekonomskih cenah in če ne bi MS MOL sprejel dodatnih olajšav za starše. To pomeni dodatno ljubljansko mesečno subvencijo za ljubljanskem otroke (9926 otrok) v skupni višini 49.928.000 SIT oziroma na letni ravni 599.133.000 SIT.**⁴

Tabela 13: Primerjava plačil staršev po pravilniku in dejansko v letu 2004

Programi v vrtcih	Povprečno plačilo staršev po pravilniku V LETU 2004	Mesečno povprečno plačilo staršev po pravilniku-EKONOMSKE CENE	Mesečno povprečno plačilo staršev po pravilniku-VELJAVNE CENE	Povprečno plačilo staršev na položnici 1-9/2004-DEJANSKO	INDEKS 5 = 3/2*100	INDEKS 6 = 4/3*100	INDEKS 7 = 4/2*100
	1	2	3	4	5	6	7
Prvo starostno obdobje	34,10%	33.298 SIT	27.578 SIT	24.220 SIT	82,8	87,8	72,7

³ Za primerjavo povprečnega plačila staršev v Ljubljani z drugimi starši navajamo še eno leto stare podatke Ministrstva za šolstvo, znanost in šport o povprečnih plačilih v Sloveniji v letu 2003. Ob povprečni ceni dnevnega programa v višini 59.575 sit in povprečnem plačilu staršev po pravilniku v višini 29,5 % cene programa, znaša v letu 2003 povprečno plačilo staršev za otroka v javnem vrtcu **17.575 sit** (Vir: Gradivo MŠZŠ za seminar ravnateljic vrtcev v Portorožu, oktober 2003). V letu 2003 je znašalo povprečno plačilo staršev v Ljubljani 17.272 SIT ali 98,3% povprečja v Sloveniji. Predvidevamo, da je so podatki za leto 2004 podobni, ker velja za vse vrtce v Sloveniji prehodno obdobje 10% povečevanja cen in s tem 10% povečevanja plačil staršev.

⁴ Za izračun celotne subvencije cene za vse otroke v ljubljanskih vrtcih je potrebno izračunati še razliko med vsemi stroški izvajanja javne službe v vrtcih in sprejeto veljavno ceno v vrtcih po programih. Za oceno te občinske subvencije bomo izenačili izračunane stroške po metodologiji kot ekonomsko (lastno) ceno iz jeseni 2003 (iz gradiva ob sprejemanju cen programov v vrtcih novembra 2003 na 15.izredni seji MS MOL). Na podlagi teh podatkov smo izračunali, da znaša v povprečju razlika med ekonomsko in veljavno ceno 11.925 SIT na otroka, kar mesečno predstavlja 126,3 MIO SIT in letno **1.516.000.000 SIT**. Ker ekonomska cena v lj. vrtcih ne velja, je osnova za plačilo staršev iz drugih občin in razliko v ceni, ki jo krijejo druge občine nižja. Za povprečno 1700 vpisanih otrok iz drugih občin predstavlja mesečni znesek razlike v ceni 20,3 mio sit manj zbranih sredstev, v celem letu 2004 pa 243,1r mio sit manj zbranih sredstev od drugih občin in staršev. **SKUPNA DODATNA SUBVENCIJA V LJUBLJANSKIH VRTCIH V LETU 2004 PO NAŠI OCENI ZNAŠA 2.115.000.000 SIT (subvencija cene 1.516 mio sit in dodatno znižanje plačil ter rezervacija 599 mio sit).**

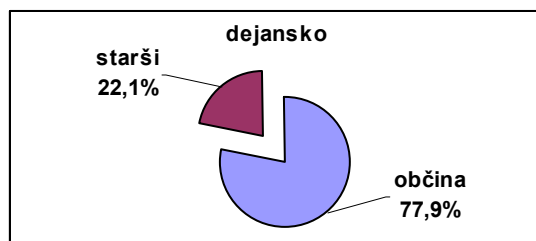
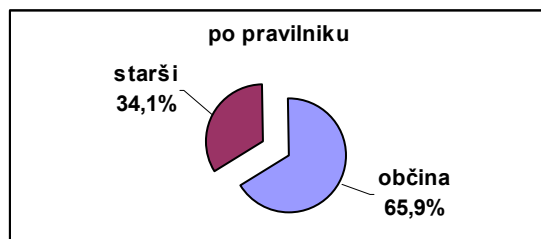
Drugo starostno obdobje	34,10%	21.182 SIT	17.923 SIT	17.400 SIT	84,6	97,1	82,1
Razvojni oddelek	34,10%	33.298 SIT	27.578 SIT	8.884 SIT	82,8	32,2	26,7
SKUPAJ	34,10%	28.492 SIT	24.520 SIT	19.490 SIT	86,1	79,5	68,4

Tabela 14: Izračun dejanskega deleža plačil staršev januar-september 2004

	Leto 2003	1- 9/2004	Ocena 10-12/04	Skupaj 2004
1. Plačila staršev	2.227.837.640	1.824.517.984	624.000.000	2.448.517.984
2. Proračun MOL za javni program v vrtcih	7.684.128.000	5.961.765.301	1.987.255.100	7.949.020.401
3. PRILIVI DRUGIH OBČIN	726.547.000	510.600.000	170.200.000	680.800.000
SKUPAJ 1+2+3	10.638.512.640	8.296.883.285	2.781.455.100	11.078.338.385
delež plačil staršev	20,9%	22,0%	22,4%	22,1%

V obdobju od januarja do julija 2004 so starši prispevali 1.824.517.984 sit, kar predstavlja 22,0 % vseh sredstev v vrtcih. Če ocenimo sredstva iz vseh treh virov še za obdobje od oktobra do decembra 2004, naj bi delež staršev za plačilo programov v vrtcih znašal **22,1 % v letu 2004**. Za leto 2003 smo izračunali po enakem postopku delež staršev v višini 20,9 %. Povečanje deleža staršev je posledica povečanja cen programov s 1.1.2004 za 10 %.

Grafikon 3: Povprečno plačilo staršev v MO Ljubljana v letu 2004



3.4.3 VPLIV PREDLAGANIH ZNIŽANJ PLAČIL STARŠEV NA OBSEG SREDSTEV

Tabela 14: Povprečni znižani odstotek plačila po predlogu sklepa MS MOL

Otroci po plačilnih razredih po pravilniku <i>DODATNO ZNIŽANJE MOL</i>										
Plačilni razred	%	Kumul. %	plst v %		za 8%		za 4%		za 5%	
0	6%	6%	0%	0,0%		0				
1	19%	25%	10%	1,9%	9,2%	0,017	9,6%	0,0182	9,50%	1,8%
2	15%	40%	20%	3,1%	18,4%	0,028	19,2%	0,0297	19,00%	2,9%
3	14%	55%	30%	4,2%	27,6%	0,039	28,8%	0,0407	28,50%	4,0%
4	13%	68%	40%	5,2%	36,8%	0,048	38,4%	0,05	38,00%	5,0%
5	13%	81%	50%	6,6%	46,0%	0,061	48,0%	0,0634	47,50%	6,3%
6	9%	90%	60%	5,5%	55,2%	0,051	57,6%	0,0532	57,00%	5,3%
7	5%	95%	70%	3,7%	70,0%	0,037	70,0%	0,0367	70,00%	3,7%
8	5%	100%	80%	3,8%	80,0%	0,038	80,0%	0,0379	80,00%	3,8%
Skupaj	100%			34,1%		31,9%		33,0%		32,7%

Tabela 15: Povprečna plačila staršev po predlaganem 10% povečanju cen in znižanju popustov MOL

Programi v vrtcih	Povprečno plačilo staršev po pravilniku V LETU 2004	Mesečno povprečno plačilo staršev po pravilniku-2004	Povprečno plačilo staršev na položnici 1-9/2004-DEJANSKO	Povprečno plačilo staršev po pravilniku po ekonomskih cenah 2005	Povprečno plačilo staršev po pravilniku po predlogu cen programov 2005	Indeks 6 = 5/2*100
	1	2	3	4	5	6
Prvo starostno obdobje	34,10%	27.578 SIT	24.220 SIT	41.151 SIT	30.336 SIT	110,0
Drugo starostno obdobje	34,10%	17.923 SIT	17.400 SIT	24.323 SIT	19.716 SIT	110,0
Razvojni oddelek	34,10%	27.578 SIT	8.884 SIT	41.151 SIT	30.336 SIT	110,0
SKUPAJ	34,10%	24.520 SIT	19.490 SIT	31.873 SIT	26.972 SIT	110,0

Nadaljevanje tabele...

Programi v vrtcih	Predlog dodatnih znižanj od 1. do 6. PR po sklepu MS MOL	Ocena-povprečno dodatno znižano plačilo staršev v % (učinek sklepa MS MOL)	Ocena-povprečno plačilo staršev po predlogu dodatnih znižanj v SIT	Indeks 10= 9/3*100	Ocena dejanskega plačila staršev 2005 (še rezervacija in odsotnost)	Indeks 12= 11/3*100
	7	8	9	10	11	12
Prvo starostno obdobje	8%	31,9%	28.379 SIT	117,2	24.923 SIT	110,1
Drugo starostno obdobje	4%	33,0%	19.080 SIT	109,7	18.523 SIT	106,5
Razvojni oddelek	8%	31,9%	28.379 SIT	319,4	24.923 SIT	280,5
SKUPAJ	4%	32,7%	25.864 SIT	132,7	20.559 SIT	105,5

Iz zgornje tabele je razvidno, da predlagano povečanje cen programov za 10 % pomeni tudi za 10% povečana plačila staršev. Znižanje občinskega popusta za 7 indeksnih točk v programu prvega starostnega obdobja pomeni za 7,2% povečano plačilo staršev, ki pa ga po oceni OPVIŠ na podlagi podatkov iz leta 2004 večina staršev ne bo plačala zaradi koriščenja poletnih rezervacij (v tem starostnem obdobju največja), »navadne« odsotnosti otrok med letom in izpisov v poletnih mesecih. Ocenjujemo, da se bo kljub povečanju cen za 10 % povprečno plačilo staršev v naslednjem letu povečalo le za 5,5%.

Iz podatkov o predlagani višini cen programov sledi, da bo s predlaganim občinskim popustom najnižje plačilo v vrtcu Črnuče v 1. plačilnem razredu 7.845 SIT, v najvišjem 8. plačilnem razredu pa v vrtcu Zelena jama v višini 73.540 SIT. Podatki o plačilih staršev v prvem in osem plačilnem razredu so podani v spodnji tabeli. Pri tem smo že upoštevali 8 % občinskega popusta v 1. plačilnem razredu v prvem starostnem obdobju in 4% v drugem starostnem obdobju.

Tabela 16: Plačila staršev po predlaganih cenah programov in občinskih popustih v letu 2005 – najnižja in najvišja plačila po vrtcih v programih prvega in drugega starostnega obdobja

VRTEC	Prvo st. obdobje	1.PR s popustom	8.PR	Drugo st. obdobje	1.PR s popustom	8.PR
VRTEC CICIBAN	89.753	8.257 SIT	71.802 SIT	57.798	5.549 SIT	46.238 SIT
VRTEC ČRNUČE	85.276	7.845 SIT	68.221 SIT	56.144	5.390 SIT	44.915 SIT
VRTEC D.F. PREŠEREN	85.800	7.894 SIT	68.640 SIT	56.888	5.461 SIT	45.510 SIT
VRTEC GALJEVICA	89.819	8.263 SIT	71.855 SIT	57.827	5.551 SIT	46.262 SIT
VRTEC H.Ch.ANDERSEN	89.650	8.248 SIT	71.720 SIT	59.242	5.687 SIT	47.394 SIT
VRTEC JARŠE	88.142	8.109 SIT	70.514 SIT	56.609	5.434 SIT	45.287 SIT
VRTEC JELKA	89.353	8.220 SIT	71.482 SIT	58.814	5.646 SIT	47.051 SIT
VRTEC KOLEZIJA	89.819	8.263 SIT	71.855 SIT	57.827	5.551 SIT	46.262 SIT
VRTEC LEDINA	85.800	7.894 SIT	68.640 SIT	56.888	5.461 SIT	45.510 SIT
VRTEC MIŠKOLIN	86.866	7.992 SIT	69.493 SIT	56.918	5.464 SIT	45.534 SIT
VRTEC MLADI ROD	88.773	8.167 SIT	71.018 SIT	57.969	5.565 SIT	46.375 SIT

VRTEC MOJCA	88.539	8.146 SIT	70.831 SIT	57.896	5.558 SIT	46.317 SIT
VRTEC NAJDIHOJCA	88.547	8.146 SIT	70.829 SIT	59.442	5.706 SIT	47.554 SIT
VRTEC O. ŽUPANČIČA	88.158	8.111 SIT	70.526 SIT	56.671	5.440 SIT	45.337 SIT
VRTEC PEDENJPED	86.866	7.992 SIT	69.493 SIT	56.918	5.464 SIT	45.534 SIT
VRTEC POD GRADOM	85.800	7.894 SIT	68.640 SIT	56.888	5.461 SIT	45.510 SIT
VRTEC ŠENTVID	89.911	8.272 SIT	71.929 SIT	57.981	5.566 SIT	46.385 SIT
VRTEC TRNOVO	89.819	8.263 SIT	71.855 SIT	57.827	5.551 SIT	46.262 SIT
VRTEC VIŠKI VRTCI	89.819	8.263 SIT	71.855 SIT	57.827	5.551 SIT	46.262 SIT
VRTEC VODMAT	85.800	7.894 SIT	68.640 SIT	56.888	5.461 SIT	45.510 SIT
VRTEC VRHOVCI	89.819	8.263 SIT	71.855 SIT	57.827	5.551 SIT	46.262 SIT
VRTEC VIŠKI GAJ	89.819	8.263 SIT	71.855 SIT	57.827	5.551 SIT	46.262 SIT
VRTEC ZELENA JAMA	91.925	8.457 SIT	73.540 SIT	58.248	5.592 SIT	46.598 SIT

4. POGLAVITNE REŠITVE

1. in 2. člen Na podlagi določil pravilnika o metodologiji in planiranih sredstev za predšolsko vzgojo v proračunu MOL za leto 2005 predlagamo, da MS MOL sprejme sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcih. Predlog cen dnevnih in poldnevni programov v vrtcih predstavlja 10 % povečanje sedaj veljavnih cen, skladno z določili 22. člena pravilnika o metodologiji.

3. člen »Mesečni stroški živil za otroke, upoštevani v cenah programov, znašajo 8.894 SIT mesečno. V tem znesku znaša vrednost dopoldanske malice 1.867 SIT, kosila 5.871 SIT in popoldanske malice 1.156 SIT. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Če starši obvestijo vrtec do devete ure o otrokovi odsotnosti, vrtec zniža ceno programa za stroške neporabljenih živil z naslednjim dnevom.« Razdelitev višine stroška posameznega obroka v okviru v ceni sprejete višine mesečnega stroška živil je potrebna zaradi obračuna različnih programov v vrtcu. Po 17. členu pravilnika o metodologiji je določeno, da se cena programa zaradi odsotnosti otrok zniža za vrednost živil. Isti člen občinam tudi nalaga, da sprejmejo natančnejša pravila o odsotnosti in obračunavanju te odsotnosti, kar se ureja v tem členu tega sklepa.

4. člen »Vrtci, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Mestna občina Ljubljana, morajo o vrsti in obsegu dodatnih stroškov za otroka s posebnimi potrebami, vključenega v redni oddelek vrtca, obvestiti tudi organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za predšolsko vzgojo.« Skladno z določili pravilnika o metodologiji vrtci sami izračunajo obseg dodatnih stroškov za vsakega otroka s posebnimi potrebami. Do uveljavitve pravilnika o metodologiji smo v preteklem obdobju uporabljali priporočilo MŠZŠ, ki je v tem segmentu določalo, da je za določitev teh stroškov pristojen župan. Zaradi spremembe v uveljavljenem pravilniku pa je za to pristojen vrtec, ki pa mora o tem obvestiti lokalno skupnost, zavezanko za plačilo razlike.

5. člen »Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v vrtec na območju Mestne občine Ljubljana, in so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz

četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 6. plačilnega razreda, se dodatno zniža plačilo tako, da plačajo v dnevnem programu prvega starostnega obdobja in vzgojno-varstveni družini za 8 % nižje plačilo v svojem plačilnem razredu, v dnevnem programu drugega starostnega obdobja in kombiniranih oddelkih pa za 4 % nižje plačilo v svojem plačilnem razredu.« Ta člen sklepa predlagamo skladno z določili 7. člena pravilnika o plačilih staršev, ki določa, da občina lahko v skladu s svojimi finančnimi sredstvi plačilo staršem še dodatno zniža in skladno z dosedanjó politikó MO Ljubljana, ki je že vrsto let določala nižje plačilo za ljubljanske starše. Razlika do sedaj veljavnega sklepa je v tem, da v tem predlogu sklepa predlagamo, da se za starše otrok v prvem starostnem obdobju, občinski popust zniža s 15 % na 8 %. V povprečju imajo vsi ljubljanski starši (dodatno po sklepu MS MOL) za skoraj pol razreda oziroma za 4% znižano plačilo. Ker predlagamo MS MOL v sprejem cene programov, ki so v povprečju za 26 % nižje od izračunanih ekonomskih cen, staršem že na ta način v povprečju zagotavljamo za 26 % nižje plačilo, ki bi ga sicer plačali, če bi v vrtcih v MO Ljubljana veljale ekonomske cene, izračunane po pravilniku o metodologiji). Skupen popust za starše v ljubljanskih vrtcih bo v letu 2005 v povprečju 30%.

Na tem mestu tudi navajamo, da v primerjavi s sedaj veljavnim sklepom predlagamo izenačenje plačila ljubljanskih staršev otrok v razvojnih oddelkih s plačilom staršev iz drugih občin. Starši teh otrok po zakonu o vrtcih ne plačajo cene razvojnega oddelka, pač pa enako plačilo, kot bi ga plačali, če bi otrok obiskoval program prvega ali drugega starostnega obdobja. Razliko med obema cenama plača po zakonu občina zavezanca. Staršem teh otrok po različnih zakonih pripadajo posebne pomoči in oprostitve (znižana dohodnina, dodatek za otroke s posebnimi potrebami), tako da menimo, da ni potrebno še dodatno zniževati plačila za vrtec, saj je zakonodaja na vseh področjih to ustrezno zagotovila.

6. člen »Do znižanega plačila iz prejšnjega člena tega sklepa niso upravičeni starši, ki plačujejo do 60 % cene programa, v katerega je otrok vključen, zaradi uveljavitve drugih znižanj.« Ta člen ohranjamo iz sedaj veljavnega sklepa. Staršem, ki imajo v vrtcu več otrok, se po zakonu o vrtcih za vse starejše otroke zniža plačilo za en plačilni razred. To olajšavo uveljavljajo starši, ki bi jih občina po dohodku uvrstila v 7. plačilni razred. Menimo, da je že zakonodajalec določil ustrezno znižanje za starše z višjimi dohodki, ki v vsakem primeru prejmejo vsaj 20% občinske subvencije, v primeru večjih obremenitev družine z dolgoročnimi stanovanjskimi krediti pa starši lahko zaprosijo pristojni oddelek mestne uprave za ponovno presojo in znižanje višine plačila. Takih vlog je približno 2%.

7. člen »Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa, ki imajo otroka vključenega v vrtec izven območja Mestne občine Ljubljana, in so glede na dohodek na družinskega člana na podlagi lestvice iz četrtega odstavka 3. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih razporejeni do vključno 5. plačilnega razreda, se dodatno zniža plačilo tako, da plačajo za 4 % nižje plačilo v svojem plačilnem razredu.« Ta člen ohranjamo iz sedaj veljavnega sklepa, s tem da predlagamo dodatno znižanje z 8% na 4%, ker tudi za druge starše predlagamo znižanje občinskih popustov.

8. člen »Starši otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu, lahko uveljavijo rezervacijo enkrat letno v obdobju od 1. junija do 30. septembra. Rezervacijo lahko uveljavijo za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca. Starši so jo dolžni vrtcu pisno napovedati najpozneje en teden pred prvim dnem odsotnosti otroka iz vrtca. Starši, ki so razporejeni od 1.

do 5. plačilnega razreda, plačajo rezervacijo v znesku 550 SIT, starši, ki so razporejeni od 6. do 8. plačilnega razreda pa 800 SIT za vsak delovni dan, ko je otrok odsoten».

Rezervacija je dodatna olajšava za starše, ki v poletnih mesecih koristijo letne dopuste, po pravilniku pa bi morali tudi v primeru daljše odsotnosti otroka plačati enako plačilo kot med letom. Praksa je pokazala ugodne učinke sklepa o uvedbi rezervacije, ki deloma korigiran velja že od leta 1996 dalje, saj starši svojih otrok iz vrtca ne izpišejo. S plačilom minimalne vsote (v predlogu 550 oziroma 800 SIT, dosedaj 490 SIT) starši vsaj deloma krijejo poletni izpad prihodkov vrtcev, hkrati pa ohranijo rezervacijo mesta za svojega otroka v istem oddelku tudi po poletju. V predlogu sklepa smo predlagali dve različni višini rezervacije glede na dohodke staršev, saj je dosedanji sistem enake rezervacije prinašal večje razlike med starši, glede na razporeditev v različne plačilne razrede. S tem bomo postopoma prilagodili sistem rezervacij glede na plačilni razred staršev. Razliko med ceno programa in zneskom rezervacije krije proračun MOL za ljubljanske otroke.

9. člen »Mestna občina Ljubljana bo za otroke, za katere je po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje, zagotovila vrtcu sredstva za plačilo celotne razlike med plačili staršev in ceno programa, ki nastane zaradi določitve vseh dodatnih znižanj in rezervacije po tem sklepu.« Zaradi načela vzajemnosti, na podlagi 18. člena pravilnika o metodologiji, ki občino zavezuje, da to razliko, ki nastane zgolj na podlagi sklepa občinskega sveta, vrtcu tudi poravnava.

5. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC SPREJEMA AKTA

Tabela 17: Celotni mesečni in letni stroški vseh programov v vrtcih (za izvajanje javne službe) v letu 2005

	Mesečni stroški programov	Letni stroški programov	Vračunano v predlog cen mesečno	Vračunano v predlog cen letno	Letna razlika
Bruto plače	548.306.000	6.579.672.000	311.565.069	3.738.780.827	-2.840.891.173
Prispevki in davki	110.221.000	1.322.652.000	102.829.886	1.233.958.630	-88.693.370
Drugi osebni prejemki	103.724.000	1.244.688.000	96.821.375	1.161.856.494	-82.831.506
Materialni in nematerialni stroški	106.365.567	1.276.386.804	106.365.567	1.276.386.804	0
Živila za otroke	93.822.806	1.125.873.672	93.822.806	1.125.873.672	0
Nadomeščanje ped. in neped.delavcev	5.418.000	65.016.000	5.418.000	65.016.000	0
SKUPAJ	967.857.373	11.614.288.476	716.952.559	8.603.430.703	-3.010.857.773

Po podatkih v zgornji tabeli znaša vrednost izvajanja vseh programov predšolske vzgoje v vrtcih v MO Ljubljana v letu 2005 11.614 MIO SIT., ki jo je potrebno pokriti iz proračuna MOL, plačil staršev in doplačil drugih občin zavezank za plačilo razlike v ceni.

Ker po veljavni zakonodaji lahko povečamo cene v vrtcih s 1.1.2005 le za 10%, je v cene programov vračunano 8.603 MIO SIT, ki predstavljajo osnovo za določitev plačila staršev in osnovo za izstavljanje računov drugih občin. Razlika med vsemi stroški programov, ki so jih vrtci izračunali po predpisani metodologiji in stroški, ki so vračunani v predlagane cene programov, znaša 3.011 MIO SIT, ki jih je v celoti potrebno zagotoviti iz proračuna MOL.

Tabela 18: kritje stroškov izvajanja programov predšolske vzgoje v vrtcih v letu 2005

Delovni osnutek proračuna MOL za leto 2005 - ZA IZVAJANJE PROGRAMOV V VRTCIH	
PP 091101 Bruto plače	5.785.117.075
PP 091102 Prispevki in davki	1.325.871.219
PP 091122 Sredstva za izvedbo ZSPJS	119.660.282
PP 091123 Premije KDPZ	181.328.464
PP 091120 Električna energija za javne vrtce	143.743.255
PP 091103 Subvencija cene (mat. stroški, drugi osebni prejemki, živila, nadomeščanje)	0
SKUPAJ proračun MOL	7.555.720.296
Prilivi drugih občin	748.880.000
Plačila staršev	
<i>ocena 1: 25.864 sit/otroka*12*10600</i>	3.289.900.800
<i>ocena 2: 20.559 sit/otroka*12*10600</i>	2.615.080.000
<i>ocena 3: uporabimo srednjo vrednost med oceno 1 in 2</i>	2.952.490.400
Skupaj	11.257.090.696

Razlika med izračunanimi stroški izvajanja programov za leto 2005 v višini 11.614 MIO SIT in zagotovljenimi sredstvi v proračunu MOL, ocenjenimi plačili staršev in ocenjenimi prilivi drugih občin za kritje razlike v ceni v skupni višini 11.257 MIO SIT znaša 357 MIO SIT.

<i>razlika v ceni, ki jo moramo zagotoviti v proračunu MOL 2005 za izvajanje programov</i>	
PP 091103 Subvencija cene (mat. stroški, drugi osebni prejemki, živila, nadomeščanje)	357.197.780

Da bi lahko zagotovili nemoten potek izvajanja programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih v MO Ljubljana, je potrebno v proračunu MOL za leto 2005 poleg sredstev, ki so predlagana v delovnem osnutku proračuna še sredstva v višini 357 MIO SIT.

Tukaj velja opozoriti, da so v zgornji tabeli naštetá sredstva, ki so izračunana za izvajanje programov vzgoje in varstva, k tem sredstvom pa je potrebno za izvajanje javne službe po Zakonu o vrtcih in pravilniku o metodologiji v proračunu še posebej zagotoviti sredstva

- za investicijsko vzdrževanje in investicije,
- za nadomestilo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav,
- za izvajanje sanitarnih pregledov in brisov v kuhinjah,
- za delovanje sindikata
- za plačilo sodnih stroškov in
- za izpade prihodka zaradi zmanjšane vpisa otrok v vrtce.

Tabela 19: Primerjava sredstev v proračunu MOL za izvajanje programov predšolske vzgoje v vrtcih za leto 2004 in 2005 (delovni osnutek proračuna MOL)

	SPREJETI PRORAČUN 2004	PREDLOG REBALANSA 2004	DELOVNI OSNUTEK 2005
PP 091101 Bruto plače	5.538.664.574	5.538.664.573	5.785.117.075
PP 091102 Prispevki in davki	1.231.453.986	1.231.453.986	1.325.871.219
PP 091103 Subvencija cene (mat. stroški, drugi osebni prejemki, živila, nadomeščanje)	749.386.803	541.541.165	0
PP 091122 Sredstva za izvedbo ZSPJS	48.044.690	0 ⁵	119.660.282
PP 091123 Premije KDPZ	238.778.166	237.418.913	181.328.464
PP 091120 Električna energija za javne vrtce	148.692.182	139.692.182	143.743.255
SKUPAJ proračun MOL	7.955.020.400	7.688.770.819	7.555.720.296

⁵ V predlogu rebalansa za leto 2004 smo sredstva s postavke 091122 – Sredstva za izvajanje ZSPJS v celoti preusmerili na PP 091103- Subvencijo cene – plačil staršev v javnih vrtcih, saj se v letu 2004 Zakon o sistemu plač v javnem sektorju še ni začel uporabljati.

Iz gornje tabele je razvidno, da bi ob enakem obsegu sredstev za izvajanje javne službe oziroma programov predšolske vzgoje v vrtcih v letu 2005 glede na leto 2004 proračunska sredstva zadoščala za sprejem predlaganega sklepa.

Sredstva, ki so potrebna za izvajanje tega sklepa, smo zagotovili v delovnem osnutku proračuna MOL za leto 2005.

Pripravila:
Marija Fabčič

Odredbodajalec
Marko Trškan

