



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
Ž U P A N

Mestni trg 1, p.p. 25, 1001 Ljubljana
☎ 306-10-10 , ☎ 306-12-14

Številka: 007-26/2008-4
Datum: 2. 9. 2008

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana
Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet

NASLOV: Osnutek Odloka o urejanju in čiščenju pokopališč

POROČEVALCI: Rudolfa Ciuha, načelnica Oddelka
za gospodarske dejavnosti in promet,
Pavel Klavs, podsekretar Oddelka za gospodarske
dejavnosti in promet
Lidija Gregorič, višja svetovalka Oddelka za
gospodarske dejavnosti in promet

PRISTOJNO DELOVNO
TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o urejanju in čiščenju pokopališč.

Župan
Zoran JANKOVIĆ

Priloge:
- osnutek odloka z obrazložitvijo

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 - ZJZP), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A in 70/08 – ZVO1B), Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90, 110/02 – ZGO1 in 2/04 – ZZdl-A) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na .. seji dne.... sprejel

ODLOK o urejanju in čiščenju pokopališč

I. UVODNA DOLOČBA

1. člen

Ta odlok ureja na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) način opravljanja obvezne gospodarske javne službe urejanje in čiščenje pokopališč (v nadaljevanju: javna služba) tako, da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javne dobrine ter njeno prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov gospodarske infrastrukture, potrebnih za izvajanje javne službe.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

2. člen

Javno službo zagotavlja MOL v obliki javnega podjetja (v nadaljevanju: izvajalec) na celotnem območju MOL v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom.

Izvajalec mora opravljati javno službo skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga izdelava izvajalec vsako leto do konca junija za naslednje poslovno leto in ga sprejme Mestni svet MOL.

III. VRSTA IN OBSEG JAVNE DOBRINE IN NJENA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

3. člen

MOL zagotavlja z javno službo pokop umrlih na pokopališčih. Pokopališča so javna dobrina.

Javna služba obsega naslednje storitve:

- pogrebne storitve,
- storitve v zvezi z upepeljevanjem,
- oddajanje grobov v najem,
- vodenje evidenc o umrlih in najemnikih grobov,
- urejanje in vzdrževanje pokopališč,
- razdelitev pokopališč na posamezne zvrsti grobov,
- prekopov grobov,
- opustitve pokopališč in
- čiščenje pokopališč.

4. člen

Javna služba na območju MOL se opravlja na pokopališčih z mrliško vežo ali brez nje.

Pokopališča z mrliško vežo so:

- Žale,
- Dravlje,
- Polje,
- Črnuče,
- Šentjakob,
- Šmartno pod Šmarno goro.
- Vič,
- Rudnik,
- Sostro,
- Štepanja vas,
- Stožice in
- Šentvid.

Pokopališča, brez mrliške veže so:

- Bizovik,
- Janče,
- Prežganje,
- Javor,
- Mali Lipoglav in
- Šentpavel.

5. člen

Za vsako pokopališče mora biti izdelan načrt razdelitve na pokopališčne oddelke in grobove (v nadaljevanju: načrt razdelitve).

6. člen

Na pokopališčih so lahko naslednje zvrsti grobov:

1. klasični grobovi:
 - enojni in otroški grobovi ter grobnice,
 - povečani grobovi,
2. grobišča,

3. žarni grobovi - talni in zidni,
4. prostor za anonimne pokope,
5. prostor za raztrositev pepela.

7. člen

Klasičen enojni grob je širok od 0,7 do 1,5 m, dolg od 2,0 do 2,7 m, globok pa 1,8 m z možnostjo poglobitve do 3,0 m.

Povečani grob je globok 1,8 m z možnostjo poglobitve do 3,0 m, je daljši od enojnega groba in je praviloma ob pokopališkem zidu.

Gradnja novih grobnic je prepovedana.

8. člen

Grobišča so: kostnice, prostori za skupen pokop ob morebitnih naravnih in drugih nesrečah, v vojni in izrednih razmerah ter skupna grobišča.

Na grobiščih je urejen skupen prostor za polaganje cvetja in sveč.

9. člen

Talni žarni grob je širok 0,60 do 1 m, dolg od 0,60 do 1,20 m, globok pa 0,80 m z možnostjo poglobitve do 1,2 m.

Zidni žarni grob je širok 0,40 m, dolg 0,60 m in visok 0,40 m.

10. člen

Prostor za anonimni pokop je prostor na oddelku pokopališča, ki je enotno urejen po načrtu razdelitve in je brez označb in imen umrlih, namenjen pokopom krst ali žar. Podatke o pokopu vodi izvajalec v evidenci pokopov.

Na oddelku za anonimne pokope je urejen skupen prostor za polaganje cvetja in prižiganje sveč.

11. člen

Prostor za raztrositev pepela je prostor na posebnem oddelku pokopališča, namenjen raztrositvi pepela. Imena umrlih so lahko napisana na skupnem nagrobniku, razen v primeru anonimnega pokopa.

Na oddelku za raztrositev pepela je urejen skupen prostor za polaganje cvetja in prižiganje sveč.

12. člen

Pokopališča so odprta za obiskovalce vsak dan od:

- 1. aprila do 30. septembra od 7. do 21. ure,

- 1. oktobra do 31. marca od 7. do 19. ure.

V dnevih pred in na dan praznika ter dela prostega dne v Republiki Sloveniji so lahko pokopališča odprta tudi izven časa določenega v prvem odstavku tega člena.

Pogrebi so vsak dan, razen ob sobotah, nedeljah in praznikih ter dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji, od 9. do 17. ure.

Dan in čas pogreba lahko odstopa od določbe iz prejšnjega odstavka tega člena.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNE DOBRINE

13. člen

Pogoji za zagotavljanje javne dobrine iz 3. člena tega odloka so:

- pokopališča in njihova razdelitev na posamezne zvrsti grobov,
- objekti in naprave za upepelitev,
- objekti in naprave za izvajanje pogrebnih svečanosti,
- naprave za vzdrževanje pokopališč in prekop grobov ter
- izpolnjevanje obveznosti izvajalca.

14. člen

Za storitve iz prve, druge in tretje alineje 3. člena tega odloka morajo biti izpolnjeni še naslednji pogoji:

- za pogrebne storitve - predpisan standard za osnovni pogreb in pogrebna svečanost, določena s tem odlokom,
- za storitve v zvezi z upepeljevanjem - predpisan standard za osnovni pogreb, predpisan način upepelitve in pogrebna svečanost, določena s tem odlokom,
- za oddajo prostorov za grobove v najem - način oddaje grobov, določen s tem odlokom.

1. Standard za osnovni pogreb

15. člen

Pogreb obsega:

- prijavo pokopa,
- naročilo pogreba,
- prevoz umrlega,
- pogrebno svečanost in
- pokop.

Pokop je lahko:

- zemeljski pokop umrlega v krsti,
- upepelitev umrlega in pokop žare s pepelom v grob,
- upepelitev umrlega in raztros pepela.

Oprema za osnovni pogreb je določena s pravilnikom, ki določa standard za osnovni pogreb, sprejme pa ga Mestni svet MOL. Oprema za osnovni pogreb mora biti razstavljena v prostorih izvajalca tako, da je naročniku pogreba na vpogled.

2. Pogrebna svečanost

16. člen

Pogrebna svečanost se opravi na način, ki je predpisan s tem odlokom in jo organizira izvajalec skladno z voljo umrlega ali naročnika pogreba z izbrano opremo in traja praviloma petinštirideset (45) minut.

17. člen

Pogrebna svečanost je praviloma javna, kateri vsakdo nemoteno prisostvuje ali v ožjem družinskem krogu, ki ji prisostvujejo povabljeni.

18. člen

Pri pogrebni svečanosti se lahko opravi tudi verski obred, ki lahko traja do petnajst (15) minut.

19. člen

Pri pogrebni svečanosti lahko sodeluje tudi častna enota z vojaškim ali lovskim strelnim orožjem, ki izstreli častno salvo v slovo umrlemu. Za varnost je odgovoren poveljnik oziroma vodja enote.

20. člen

Pogrebna svečanost na pokopališču se prične na prostoru, ki je določen v ta namen.

21. člen

Krsta z umrlim ali žara s pepelom umrlega se na dan pogrebne svečanosti položi praviloma ob 7. uri zjutraj v mrliško vežo.

Krsta z umrlim se lahko pred upepelitvijo za en dan položi v mrliško vežo.

22. člen

Mrliške veže so odprte od 7. do 18. ure.

Če pokopališče nima svoje mrliške veže, lahko umrli leži:

- v mrliški veži na pokopališču Žale,
- v mrliški veži bližnjega pokopališča,
- doma v stanovanjski hiši, ki nima več kot dve stanovanji, pod pogojem, da smrt ni posledica nalezljive bolezni.

Če umrli leži doma v stanovanjski hiši in je razdalja daljša od enega kilometra, se pogrebni sprevod opravi z vozilom izvajalca.

Umrli stanovski predstavnik verske skupnosti se lahko do pokopa položi na dan pogreba v verski objekt na pokopališču, od koder se lahko prične pogrebna svečanost.

Pogreb opravi šest (6) člansko pogrebno moštvo izvajalca.

23. člen

Pred začetkom pogrebne svečanosti se na poslovilni prostor dostavi cvetje in vodja pogreba pripelje svojce.

Pogrebna svečanost se prične, ko se ob zvokih žive ali reproducirane glasbe prinesejo zastave in pripeljejo posmrtni ostanki umrlega na poslovilni prostor. Od umrlega se najprej poslovijo govorniki, sledijo pevci, recitatorji, pihalni orkester ali drugi glasbeniki in predstavniki verskih skupnosti, če sodelujejo pri pogrebni svečanosti.

Po končani pogrebni svečanosti se lahko na poslovilnem prostoru med igranjem glasbe oblikuje pogrebni spreved, ki gre do kraja pokopa ali pa se pogrebna svečanost zaključi.

24. člen

Pogrebni spreved, ki ga vodi vodja pogreba se razvrsti tako, da je na čelu slovenska zastava z žalnim trakom ali črna zastava, če je umrl tuj državljan, nato prapori, sledijo godba, pevci, pripadniki stanovskih organizacij (lovci, gasilci in podobno), nosilci vencev in odlikovanj ter drugih priznanj, krsta oziroma žara, nato sorodniki in drugi udeleženci pogreba.

Če sodelujejo pri pogrebu predstavniki verske skupnosti, se s svojimi simboli razvrstijo neposredno pred krsto oziroma žaro.

25. člen

Udeleženci pogrebne svečanosti se razvrstijo ob grobu. Krsto oziroma žaro s posmrtnimi ostanki umrlega spustijo ali položijo v grob. Po minuti molka, poklonitvi zastav in praporov je pogrebni spreved končan.

Del pogrebnih svečanosti se lahko opravi tudi ob grobu.

Najkasneje dve uri po končani pogrebni svečanosti mora izvajalec grob zasuti, z delom pa prične, ko se večina udeležencev pogrebne svečanosti umakne iz okolice groba.

26. člen

Pogrebna svečanost se lahko opravi pred upepelitvijo umrlega na poslovilnem prostoru pokopališča Žale. V tem primeru po upepelitvi umrlega ni pogrebne svečanosti. Pokop opravi izvajalec s položitvijo žare v grob.

27. člen

Pri anonimnih pokopih kraj pokopa ni označen.

28. člen

Upepelitev umrlega poteka pod pogoji in na način, določen s pravilnikom, ki ga sprejme Mestni svet MOL.

3. Način oddaje grobov

29. člen

Izvajalec oddaja grobove v najem najemniku s pogodbo za nedoločen čas, vendar najmanj za deset (10) let.

30. člen

Najemnik je lahko fizična ali pravna oseba. Fizična oseba kot najemnik je praviloma tisti, ki je poravnal stroške pokopa. Lahko pa postane fizična oseba najemnik tudi na podlagi dogovora.

31. člen

Za najem groba se plačuje letna najemnina, ki predstavlja sorazmerni del letnih stroškov vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališču, glede na vrsto groba.

Letni stroški vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališčih vsebujejo stroške vzdrževanja objektov in naprav na pokopališčih, skupnih glavnih poti, zelenic, dreves, grmovnic, živih mej, odvoza odpadkov, porabe vode in elektrike, nadzorno - čuvajske službe, zimске službe, informacijske pisarne, vodenja registrov, sorazmernega dela splošnih stroškov izvajalca in drugih del, potrebnih za izvajanje javne službe.

Najemnina za grob se lahko plača tudi za več let naprej, vendar največ za deset (10) let.

V primeru klasičnega pokopa najemnik groba plačuje najemnino najmanj deset (10) let, zaradi predpisane mirovalne dobe. Če najemnik odstopi od najemne pogodbe pred potekom mirovalne dobe mora plačati najemnino tudi za leta do konca poteka mirovalne dobe.

32. člen

Za določitev letne najemnine (v nadaljevanju: najemnina) enojnega groba se letni stroški vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališčih preračunajo na višino stroškov, ki bremenijo enojni grob tako, da se celotni stroški pokopališke dejavnosti delijo s številom vseh oddanih grobov, tako dobljeni znesek pa predstavlja najemnino za enojni grob.

Najemnina za enojni grob je osnova za izračun najemnine za naslednje zvrsti grobov:

- a) za otroški grob znaša najemnina šestdeset (60) odstotkov najemnine za enojni grob,
- b) za grobnice:
 - do štiri prostore je najemnina enaka štirikratniku najemnine za enojni grob,
 - za več kot štiri prostore je najemnina enaka šestkratniku najemnine za enojni grob,
- c) za žarni grob znaša najemnina šestdeset (60) odstotkov najemnine za enojni grob,
- č) za povečane grobove je najemnina enaka najemnini za enojni grob, pomnoženi s številom možnih pokopov, vendar največ do šest,

- e) za grobišča znaša najemnina štirideset (40) odstotkov od najemnine za enojni grob, pomnoženo s številom možnih enojnih grobov.

Raztrositev pepela in anonimni pokop se plačata v enkratnem znesku ob pokopu oziroma raztrositvi pepela v višini najemnine za enojni grob.

33. člen

Izvajalec izstavi račune za najemnino za grobove praviloma do 15. marca v tekočem letu.

Če najemnik groba v roku petnajst (15) dni ne plača najemnine mu izvajalec izstavi opomin. Če po izstavitvi opomina najemnik ne plača najemnine, v roku petnajstih (15) dni, poda izvajalec v roku šestih (6) mesecev predlog za izvršbo na sodišče.

34. člen

Najemna pogodba za grob preneha:

- na podlagi volje najemnika,
- če to zahteva ureditveni načrt pokopališča,
- če najemnina s stroški izterjave za grob ni bila izterjana na način iz drugega odstavka 33. člena tega odloka,
- če računa za najemnino ni bilo moč izročiti najemniku groba in je preteklo eno leto od dneva zapadlosti računa,
- če najemnik po izstavitvi dveh opominov za ureditev groba, kot jo določa 39. člen tega odloka, groba tako ne uredi, mora izvajalec ponovno ugotovi stanje groba in to dokumentirati s fotografijo groba.

Najemna pogodba preneha tudi, če je najemnik umrl, upravičenec do sklenitve najemne pogodbe pa najemne pogodbe ni sklenil v roku enega meseca po smrti najemnika ali v roku enega meseca po plačilu najemnine za grob.

Izvajalec ugotavlja razloge iz prvega in drugega odstavka tega člena in ukrepa skladno s tem členom.

35. člen

Najemnik groba, ki mu je najemna pogodba prenehala, mora, če je dosegljiv, sam odstraniti opremo groba najkasneje v roku treh (3) mesecev po prenehanju najemne pogodbe. Če opreme po preteku tega roka ne odstrani, jo mora odstraniti izvajalec na stroške najemnika.

Opremo groba predstavljajo nagrobna obeležja, kot so spomeniki, robniki, krovne plošče, lučke, vaze in podobno.

Če najemnik groba ni dosegljiv mora odstraniti opremo groba izvajalec.

Oprema groba iz prvega in tretjega odstavka tega člena se ne odstrani iz grobov, ki so razglašeni za spomeniško varstveno zaščitene spomenike. Grobovi, ki so razglašeni za spomeniško varstveno zaščitene spomenike, se oddajo drugemu najemniku, skupaj z opremo groba.

Izvajalec hrani opremo iz prvega in tretjega odstavka tega člena na območju pokopališča še tri (3) mesece, po izteku tega roka pa jo odloži na odlagališče gradbenih odpadkov.

Po prenehanju najemne pogodbe za grob z žaro, se žaro položi v prostor za anonimni pokop ali pepel iz žare raztrese na prostoru za raztros pepela. Pepel iz žare se lahko raztrese na prostor za raztros pepela, ko to pisno odobri naročnik pogreba.

4. Obveznosti izvajalca

36. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe je izvajalec dolžan:

- opravljati pogrebne storitve, ki obsegajo: prevoz umrlega iz kraja smrti na Inštitut za sodno medicino ali na Inštitut za patologijo ali na pokopališče Žale, prevoz umrlega iz inštitutov na pokopališče Žale, ureditev umrlega, upepelitev in prevoz umrlega na pokopališče, kjer bo pokopan, in pogreb s pokopom,
- opravljati prekope žarnih in klasičnih grobov na podlagi odločbe pristojnega organa,
- vzdrževati pokopališča z objekti in napravami,
- oddajati grobove v najem,
- voditi kataster gospodarske infrastrukture z objekti in napravami,
- voditi evidenco o umrlih, ki so pokopani na pokopališčih, o najemnikih grobov, vrstah grobov in o upepelitvah,
- določiti enotna oblačila za pogrebno moštvo,
- izdelati katalog s cenikom standarda za osnovni pogreb in omogočiti vpogled uporabnikom,
- izdelati katalog s cenikom nadstandardnega pogreba in omogočiti vpogled uporabnikom,
- skrbeti za red in čistočo na pokopališčih in določati mesta za odlaganje odpadkov,
- odstranjevati dotrajano cvetje, vence in ostanke sveč po pogrebu,
- organizirati čuvajsko službo, ki izvaja splošni nadzor območij pokopališč,
- v izjemnih primerih organizirati pogreb z drugega mesta kot iz mrliške veže,
- opravljati pokop oziroma raztros pepela skladno z določbami tega odloka in zakona ter voditi o tem evidenco,
- izdajati dovoljenja za postavitev, spremembo, popravilo ali odstranitev spomenika, robnikov ali obnovo grobnice, za prevoz materiala ter za kamnoseška, kovino strgarska, kovino tiskarska in druga podobna dela na pokopališču,
- uporabljati službena vozila in naprave za izvajanje javne službe na pokopališču,
- saditi in odstranjevati cvetje, drevesa ter grmičevje na pokopališču,
- vgrajevati, odpirati in zapirati žarne niše,
- izvajati druge obveznosti iz tega odloka.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

37. člen

Uporabniki storitev javne službe so najemniki grobov in naročniki pogrebnih storitev.

38. člen

Na grobovih je dovoljena zasaditev dreves in grmičevja, ki zrastejo največ do višine enega metra in pol. Zasaditev ne sme ovirati rabe sosednjih grobov na pokopališču.

Na pokopališču se lahko seka, žaga, obrezuje ali odstranjuje drevje le z dovoljenjem izvajalca.

39. člen

Najemniki grobov morajo skrbeti za urejen videz groba to pomeni, da ga morajo redno vzdrževati, kar obsega obrezovanje in skrb za zasaditev (dreves, grmovnic, cvetlic in trave), da ta ne posega na sosednje grobove ali poti, skrbeti za grobno opremo iz drugega odstavka 35. člena tega odloka, redno odstranjevati plevel in odpadke, ki jih morajo odlagati na za to določena mesta ter skrbeti za red in čistočo na pokopališču.

40. člen

Vsi obiskovalci pokopališča in izvajalci raznih del na pokopališču se morajo vesti primerno kraju in s spoštovanjem do umrlih.

41. člen

Pokopališča in umrle, ki ležijo v mrliških vežah, se lahko obiskuje samo v času, ki je določen s tem odlokom.

42. člen

Pse in druge živali ni dovoljeno voditi na pokopališča.

43. člen

Na pokopališčih se ne sme voziti z vozili, razen s posebnimi prevoznimi sredstvi, med katere spadajo otroška prevozna sredstva in bolniški vozički. Uporablja se lahko ročne vozičke.

44. člen

Na podlagi vloge pridobi najemnik groba dovoljenje za postavitve, spremembo, popravilo ali odstranitev spomenika, robnikov ali obnovo grobnice, pri čemer je dolžan zagotoviti varovanje ambientalne in arhitektonske celovitosti pokopališča ter umetniškega in kulturnozgodovinskega pomena posameznih grobov. Izvajalec mora pri izdaji dovoljenja upoštevati veljavni prostorski akt in načrt razdelitve.

Na podlagi vloge pridobi najemnik groba dovoljenje izvajalca za prevoz materiala z ročnimi vozički ter za kamnoseška, kovino strgarska, kovino tiskarska in druga podobna dela na pokopališču.

Na podlagi vloge pridobi najemnik groba dovoljenje za izkop umrlega in prenos na drugo pokopališče. Dovoljenje izda pristojni organ.

Če najemnik postavi, spremeni, popravi ali odstrani spomenik, robnike ali spremeni arhitektonsko zasnovo groba ali obnovi grobnico v nasprotju z dovoljenjem ali brez njega, mora izvajalec obvestiti najemnika, da te nepravilnosti odpravi v osmih (8) dneh oziroma si pridobi dovoljenje. Če najemnik nepravilnosti ne odpravi sam, opravi dela izvajalec na stroške najemnika.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE IN NAČIN NJIHOVEGA OBLIKOVANJA

45. člen

Javna služba se financira:

- iz letne najemnine za grobove,
- s ceno za pogrebne storitve,
- s ceno upepelitve,
- iz proračuna in
- iz drugih virov.

Letno najemnino za grobove, cene za osnovne pogrebne storitve in ceno upepelitve za občane, ki imajo stalno bivališče na območju MOL, določi Mestni svet MOL.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV GOSPODARSKE INFRASTRUKTURE ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

46. člen

Objekti komunalne infrastrukture javne službe so:

- pokopališča in mrliške veže iz 4. člena tega odloka s pripadajočo opremo in napravami,
- upepeljevalnica s pripadajočo opremo in napravami na pokopališču Žale.

VIII. NADZOR

47. člen

Nadzor nad izvajanjem določb 14., 15., 16., 35. člena, devete in desete alineje 36. člena, 38., 39. in 44. člena tega odloka, opravlja Inšpektorat Mestne uprave MOL.

Nadzor nad izvajanjem določb 41., 42. in 43. člena tega odloka, Mestno redarstvo Mestne uprave MOL.

Nadzor nad izvajanjem 3. in 36. člena tega odloka razen devete in desete alineje, za katere ni predpisana globa za primer njene kršitve, opravlja pristojni organ.

IX. KAZENSKE DOLOČBE

48. člen

Z globo 1.400 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba - izvajalec, če:

- ravna v nasprotju s 14. členom,
- ravna v nasprotju z zadnjim odstavkom 15. člena,
- ravna v nasprotju s 16. členom,
- ravna v nasprotju s 35. členom,
- ravna v nasprotju z deveto in deseto alinejo 36. člena.

Z globbo 420 eurov se kaznuje za prekrške iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba izvajalca.

49. člen

Z globbo 500 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

- ravna v nasprotju z drugim odstavkom 39. člena,
- ravna v nasprotju s 44. členom.

Z globbo 350 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

50. člen

Z globbo 100 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki:

- ravna v nasprotju z 41. členom,
- ravna v nasprotju z 42. členom,
- ravna v nasprotju s 43. členom.

X. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

51. člen

Mestni svet MOL mora sprejeti v roku šestih (6) mesecev od uveljavitve tega odloka pravilnika iz tretjega odstavka 15. in 28. člena tega odloka.

52. člen

Izvajalec mora skleniti najemne pogodbe za grobove, ki jih uporabniki uporabljajo brez pogodbe, v roku petih (5) let od uveljavitve tega odloka.

Po prejemu poziva s strani izvajalca javne službe je najemnik dolžan skleniti najemno pogodbo v roku enega meseca. V nasprotnem primeru mu najemno razmerje oziroma pravica do sklenitve najemnega razmerja preneha.

53. člen

Izvajalec mora pokopališča, ki jih nima v upravljanju, prevzeti v upravljanje v roku šestih (6) mesecev po uveljavitvi tega odloka.

54. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati za območje MOL Odlok o pokopališkem redu (Uradni list SRS, št. 45/86 in 23/88) in Pravilnik o merilih za oddajanje, pripravo in vzdrževanje grobov (Uradni list RS, št. 13/90).

55. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

**Obrazložitev
osnutka
Odloka o urejanju in čiščenju pokopališč**

Pravni temelji

za sprejem osnutka Odloka o urejanju in čiščenju pokopališč (v nadaljevanju: odlok) so:

- 3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP) (v nadaljevanju: ZGJS). 7. člen določa, da občina z odlokom določi organizacijsko in prostorsko zasnovo javne službe, vrsto in obseg javnih dobrin te javne službe, pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, vire financiranja, vrsto in obseg objektov in naprav potrebnih za opravljanje javne službe.
- 149. člen Zakona o varstvu okolja iz leta 2006, ki določa, da je »urejanje in čiščenje javnih površin« ena izmed obveznih občinskih gospodarsko javno službo varstva okolja. Po Zakonu o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 92/05 – ZJC-B, 111/05 – odl. US, 93/05 – ZVMS, 126/07 – ZGO – 1B) spadajo med javne površine tudi pokopališča.
- Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti in urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90, 110/02 – ZGO1 in 2/04 – ZZdl-A), ki ureja to javno službo, vendar vse določbe niso več skladne z veljavno zakonodajo, zato se zakon uporablja smiselno.
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo), ki med drugimi določa pristojnost Mestnega sveta MOL, da sprejema odloke in druge akte.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Razlog, zaradi katerega je treba sprejeti nov odlok je uskladitev z navedeno zakonodajo in potreba, da se nekatere zadeve pri izvajanju pokopališke in pogrebne dejavnosti in urejanju pokopališč uredijo drugače ali na novo. Cilj odloka je izboljšanje storitev javne službe ter določitev obveznosti in pravic tako za izvajalca javne službe kot uporabnike storitev javne službe.

Ocena stanja

Odlok o pokopališkem redu iz leta 1986 ureja ravnanje tako izvajalca kot uporabnikov storitev urejanja in čiščenja pokopališč. Predpis je že delno zastarel in seveda ne ureja vseh zadev, za katere je lokalna skupnost pristojna, da jih uredi s svojim predpisom po 7. členu ZGJS. Z novo razdelitvijo občin na bivšem območju Mesta Ljubljane in z določbo v ZGJS, ki določa organizacijske oblike izvajanja gospodarskih javnih služb, krajevne ali četrtne skupnosti ne morejo biti več izvajalke gospodarskih javnih služb. Zato bo po odloku upravljavec vseh pokopališč na območju MOL izvajalec javne službe, to je Javno podjetje Žale. V obdobju od leta 1995 do sprejema odloka, skrbi za vzdrževanje nekaterih majhnih pokopališč Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet MU MOL, kar v praksi povzroča kar nekaj težav. Po ZGJS in po Zakonu o graditvi objektov, ki je stopil v veljavo 1. 1. 2003, je treba urediti lastniško stanje pokopališč in jih opredeliti kot komunalno infrastrukturo, ki predstavlja grajeno javno dobro lokalnega pomena. Ureditev lastništva pokopališč bo ena od pomembnih nalog po sprejemu odloka.

Poglavitne rešitve

Poglavitni rešitvi sta opredelitev storitev javne službe in določitev organizacijske oblike, ta je javno podjetje. Izvajalec javne službe na vseh pokopališčih na območju MOL bo tako le javno podjetje Žale. Pokopališč na območju MOL je 18.

Obrazložitev vsebine odloka po poglavjih:

Poglavje »uvodna določba« predstavi gospodarsko javno službo varstva okolja, ki je obvezna, in vsebino, ki jo bo odlok obravnaval. Kakšna mora biti vsebina odloka določa 7. člen ZGJS.

Poglavje »organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe« določa, da se javna služba izvaja v organizacijski obliki javno podjetje. Izvajalec mora pripraviti letni program, ki ga predpisuje 6. člen ZGJS.

Poglavje »vrsta in obseg javne dobrine in njena prostorska razporeditev« določa, da je javna dobrina javne službe pokop umrlih na pokopališču. Javna dobrina ni enako javnemu dobru, v praksi se ta dva pojma zamenjuje. Javno dobro opredeljuje 9. člen ZGJS, med tem ko mora javno dobrino določiti občina za vsako gospodarsko javno službo posebej v odloku, s katerim ureja javno službo. Tako je pokop umrlih na pokopališču javna dobrina te javne službe, storitve javne službe, ki omogočajo pokop pa so v nadaljevanju besedila odloka posebej navedene.

Prostorska razporeditev izvajanja javne službe je območje MOL s pokopališči, ki so poimensko navedena. Pokopališča imajo lahko mrliske veže ali jih nimajo, kar odvisno od velikosti in pomena pokopališča (se bo širilo ali se bo opustilo ali le ostalo v danem obsegu). Za pokopališča mora biti izdelan načrt razdelitve na oddelke in grobove. Določene so tudi, možne zvrsti grobov na pokopališčih in tudi tehnični podatki za posamezno zvrst. Na vseh pokopališčih niso enake zvrsti grobov. Določen je tudi čas, v katerem so pokopališča odprta za obiskovalce, ki je prilagojen letnemu času in potrebam.

Poglavje »pogoji za zagotavljanje in uporabo javne dobrine« določa pogoje, ki morajo biti zagotovljeni, da se lahko izvaja javna služba. Določeni so tudi posebni pogoji, ki morajo biti zagotovljeni samo za izvajanje storitev pokopališke in pogrebne dejavnosti. Naročnik pogreba ima možnost *izbire standard opreme* za pokop umrlega, ta standard za osnovni pogreb bo določil MS MOL s pravilnikom. Naročnik pogreba mora biti o možnosti izbire standardne ali nadstandardne opreme informiran pred naročilom pogreba. Navedene so vse možnosti pokopa. Nadalje je v tem poglavju določena *pogrebna svečanost*, ki je javna ali pa v ožjem družinskem krogu. Za storitev *upepelitve* umrlega bo MS MOL sprejel pravilnik. V tem poglavju je tudi določeno, da se grob samo najame in se za najem groba plačuje *najemnina*. Grobov, s katerimi upravlja v tem trenutku Javno podjetje Žale, je okrog 50.000, število grobov pa se bo povečalo še z upravljanjem lokalnih pokopališč. Postopek v zvezi z najemom groba je podrobno določen. Najemnino za grob sestavljajo stroški vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališču, ki so podrobno naštet v odloku. Določeno je tudi kakšne naloge mora opravljati izvajalec za izvajanje storitev javne službe. Razlogi za prenehanje pogodbenega razmerja za najem groba so podrobno določeni, prav tako način ravnanja z opremo groba in žaro iz groba po prekinitvi najemne pogodbe.

Poglavje »pravice in obveznosti uporabnikov« določa, da so uporabniki storitev javne službe naročnik pogreba, ki postane najemnik groba, naročniki pogrebnih storitev in obiskovalci pokopališč. V nadaljevanju so določene pravice in dolžnosti vseh vrst

uporabnikov. Za zasaditev grobov je določeno, da zasaditev na grobovih ne sme ovirati rabe sosednjih grobov in, da višina zasaditve ne sme presegati enega metra in pol. Vse večje posege na grobovih (postavitve spomenika, robnikov in podobne opreme ter podiranje le teh tez večje zasaditve ali posek) mora dovoliti izvajalec, kar predstavlja javno pooblastilo izvajalcu po Zakonu o splošnem upravnem postopku. Obiskovalci pokopališča se morajo obnašati primerno in spoštljivo do pokopanih in do prostora. Vodenje živali na pokopališče ni dovoljeno, kakor tudi ni dovoljena vožnja z vozili.

Poglavje »viri financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja« določa vse možne vire, od tega so prvi trije glavni viri financiranja. Pomembno je tudi, da so cene upepelitve za občane MOL drugačne, nižje, kot za upepelitve, ki jih izvajalec javne službe opravlja za umrle iz drugih občin ali tujine. Proračun bo prispeval sredstva le za investicije v infrastrukturo, to je za nakup zemljišč za pokopališča, za širitev starih in gradnjo novih pokopališč.

Poglavje »vrsta in obseg objektov gospodarske infrastrukture, potrebnih za izvajanje javne službe«, določa, da so pokopališča z objekti in napravami za izvajanje javne službe komunalna infrastruktura, kakor tudi upepeljevalnica z napravami.

Poglavje »nadzor« določa, da bo nadzorni organ Mestne uprave MOL, to je mestni inšpektorat izvajal nadzor v primeru glob za prekrške, ko je treba uvesti upravni postopek za izdajo ureditvene odločbe, za ostale prekrške, za katere se le izreče globa bo izvajalo nadzor mestno redarstvo. Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet, ki je pristojni organ mestne uprave MOL za gospodarske javne službe bo izvajal strokovni nadzor.

Poglavje »kazenske določbe« določa globe za pravno osebo, to je izvajalca, za pravno osebo, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in fizično osebo, to je uporabnika in obiskovalca pokopališč.

Poglavje »prehodne in končne določbe«. Določen je rok, v katerem je treba sprejeti pravilnika iz odloka in rok, v katerem mora izvajalec skleniti najemne pogodbe z uporabniki, ki še nimajo sklenjenih pogodb, teh je še približno 25.000 za grobove na pokopališču Žale in še pogodbe za vsa nova pokopališča, ki jih bo izvajalec javne službe na novo sprejel v upravljanje, rok za uporabnike za podpis pogodbe je en mesec od prejema obvestila izvajalca, sicer mu razmerje preneha.

OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC ODLOKA

Odlok ne prinaša novosti, katerih posledica bi bile finančne narave za proračun MOL.

Pripravila:
Lidija Gregorič

Oddelek za gospodarske
dejavnosti in promet
načelnica
Rudolfa Ciuha

Ljubljana, 2. 9. 2008