



**MESTNA OBČINA LJUBLJANA**  
**Ž U P A N**

Mestni trg 1, p.p. 25, 1001 Ljubljana  
☎ 306 10-10 , ☎ 306-12-14

Številka: 602-364/2007-25

Datum: 4.1.2008

**MESTNA OBČINA LJUBLJANA**  
**M E S T N I   S V E T**

**ZADEVA:** **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA**  
**MESTNE OBČINE LJUBLJANA**

**PRIPRAVIL:** Mestna uprava Mestne občine Ljubljana, Oddelek za  
predšolsko vzgojo, izobraževanje in šport

**NASLOV:** Predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v  
javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji

**POROČEVALKI:** Marija FABČIČ, načelnica OPVIŠ  
Nataša KALUŽA, v.d. vodje Odseka za predšolsko vzgojo

**PRISTOJNO DELOVNO**  
**TELO:** Odbor za predšolsko vzgojo in izobraževanje

**PREDLOG SKLEPA:** Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi  
cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji.

**Ž U P A N**  
Mestne občine Ljubljana  
Zoran JANKOVIČ

**Prilogi:**

- Predlog sklepa z obrazložitvijo
- Priloga: Primerjava stanja

Na podlagi prvega odstavka 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05-UPB2), drugega odstavka 12. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 129/06), 17., 18., 20.a in 22. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05 in 120/05) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07-uradno prečiščeno besedilo je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ..... seji dne ..... sprejel

## S K L E P

### o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji

#### 1. člen

Cene programov v javnih vrtcih v Mestni občini Ljubljana: VRTEC CICIBAN, Šarhova 29, Ljubljana; VRTEC ČRNUČE, Dunajska 400, Ljubljana; VRTEC DR. FRANCE PREŠEREN, Erjavčeva 29, Ljubljana; VRTEC GALJEVICA, Galjevica 35, Ljubljana; VRTEC H.Ch.ANDERSEN, Rašiška 7, Ljubljana; VRTEC JARŠE, Rožičeva 10, Ljubljana; VRTEC JELKA, Glavarjeva 18a, Ljubljana; VRTEC KOLEZIJA, Rezijanska 22, Ljubljana; VRTEC LEDINA, Čufarjeva 14, Ljubljana; VRTEC MIŠKOLIN, Novo Polje, Cesta VI/1, Ljubljana; VRTEC MLADI ROD, Črtomirova 14, Ljubljana; VRTEC MOJCA, Levičnikova 11, Ljubljana; VRTEC NAJDIHOJCA, Gorazdova 6, Ljubljana; VRTEC OTONA ŽUPANČIČA, Parmska 41, Ljubljana; VRTEC PEDENJPED, Cerutova 6, Ljubljana; VRTEC POD GRADOM, Praprotnikova 2, Ljubljana; VRTEC ŠENTVID, Ulica pregnancev 6, Ljubljana; VRTEC TRNOVO, Kolezijska 11, Ljubljana; VIŠKI VRTCI, Jamova 23, Ljubljana; VRTEC VODMAT, Korytkova 24, Ljubljana; VRTEC VRHOVCI, Vrhovci, Cesta XIX/10, Ljubljana; VRTEC VIŠKI GAJ, Reška 31, Ljubljana; VRTEC ZELENA JAMA, Zvezna 24, Ljubljana, znašajo mesečno na otroka:

|                                 |         |
|---------------------------------|---------|
| Dnevni programi:                |         |
| - Prvo starostno obdobje        | 474 EUR |
| - Drugo starostno obdobje       | 335 EUR |
| - Kombinirani oddelki           | 368 EUR |
| - Razvojni oddelki              | 926 EUR |
| Poldnevni programi:             |         |
| - 4 do 5 ur dnevno brez obrokov | 280 EUR |
| - do 3 ure dnevno brez obrokov  | 150 EUR |

#### 2. člen

Plačilo staršev za program cicibanovih igralnih uric v vrtcih iz 1. člena tega sklepa znaša 3 EUR na uro.

#### 3. člen

Mesečni stroški živil za otroke, upoštevani v cenah programov iz 1. člena tega sklepa znašajo 38,85 EUR mesečno. V tem znesku znaša vrednost dopoldanske malice 8,16 EUR, kosila 25,64 EUR in popoldanske malice 5,05 EUR. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Če starši obvestijo vrtec do devete ure o otrokovi odsotnosti, vrtec zniža ceno programa za stroške neporabljenih živil z naslednjim dnevom.

#### 4. člen

Vrtci, katerih ustanovitelj je Mestna občina Ljubljana, morajo o vrsti in obsegu dodatnih stroškov za otroka s posebnimi potrebami, vključenega v redni oddelek vrtca, obvestiti tudi organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za predšolsko vzgojo.

#### 5. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v dnevni program v javnem vrtcu na območju Mestne občine Ljubljana, se dodatno zniža plačilo tako, da plačajo v programu prvega starostnega obdobja, vzgojno-varstveni družini in razvojnih oddelkih za 22% nižjo ceno programa v svojem plačilnem razredu, v programu drugega starostnega obdobja in kombiniranih oddelkih pa za 15% nižjo ceno programa v svojem plačilnem razredu.

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v vrtec iz 1. člena tega sklepa v poldnevni ali krajši program, se zniža plačilo tako, da plačajo za 17 % nižjo ceno programa v svojem plačilnem razredu.

#### 6. člen

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v javni vrtec izven območja Mestne občine Ljubljana, se plačilo dodatno zniža tako, da plačajo za 17 % nižjo ceno programa v svojem plačilnem razredu.

#### 7. člen

Starši otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v javnem vrtcu, lahko uveljavijo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka enkrat letno v obdobju od 1. junija do 30. septembra. Rezervacijo lahko starši uveljavijo za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca. Starši so jo dolžni vrtcu pisno napovedati najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti otroka iz vrtca.

O vlogi za koriščenje rezervacije izven termina iz prejšnjega odstavka v primeru bolezni ali poškodbe otroka, na podlagi ustreznih zdravniških potrdil, odloči organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za predšolsko vzgojo.

Starši lahko koristijo rezervacijo za namen iz prvega in drugega odstavka tega člena v skupnem trajanju največ 2 meseca letno.

Za rezervacijo starši plačajo 30% od njihovega z odločbo določenega plačilnega razreda.

#### 8. člen

Mestna občina Ljubljana bo za otroke, za katere je po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje, zagotovila vrtcu sredstva za plačilo celotne razlike med plačili staršev in ceno programa, ki nastane zaradi določitve vseh dodatnih znižanj in rezervacije po tem sklepu.

#### 9. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji, št. 602-290/2006-34 z dne 23. 4. 2007 (Uradni list RS, št. 38/07).

#### 10. člen

Ta sklep začne veljati prvega dne naslednjega meseca po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 602-364/2007-  
Ljubljana, dne

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
Zoran JANKOVIČ

## **Obrazložitev**

### **Predloga Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji**

#### **1. PRAVNI TEMELJ**

Pravni temelj za sprejem Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji je podan v prvem odstavku 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05-UPB2 - v nadaljevanju: ZVrt), v 12. členu Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 129/06 - v nadaljevanju: pravilnik o plačilih staršev), 17., 18., 20.a in 22. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05 in 120/05 - v nadaljevanju: pravilnik o metodologiji) in v 27. členu Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07- uradno prečiščeno besedilo).

#### **2. RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN**

Cilj Mestne občine Ljubljana je, da vključi v vrtce čim več otrok, da zagotavlja visok nivo kakovosti v vrtcih in ohranja razmerje med ceno in plačili staršev kar se da ugodno za večino staršev, tako da v povprečju krijejo 20-25 % stroškov. Zadnjih deset let smo v Mestni občini Ljubljana beležili približno enako, 68-70% vključenost otrok v vrtce, v letu 2005 se je povečala na 70%, v letu 2006 na 79,1 %, v letu 2007 pa 79,5 (Slovenija: 64,7%).

Cilj predlaganega sklepa je usklajevati stroške v vrtcih, izvajati ustanoviteljske pravice po predpisih, zagotavljanje nemotenega finančnega poslovanja javnih zavodov, katerih ustanovitelj je MO Ljubljana, zagotavljanje izvajanja javne službe skladno s potrebami staršev in po predpisanih normativih in standardih. S sprejetjem predlaganega sklepa MO Ljubljana izpolni obveznost ustanovitelja, da uskladi cene v vrtcih skladno z veljavnim podzakonskim aktom in določi cenovno politiko MOL za plačila staršev za programe v vrtcih.

S 1.1.2008 preneha veljati prehodno obdobje po 22. členu pravilnika o metodologiji, kar pomeni da se cene programov v vrtcih morajo uskladiti s stroški, izkazanimi v pravilniku o metodologiji.

Edina osnova za plačilo drugih občin in za plačilo staršev iz teh občin je zgolj veljavna cena programa, ki po Zakonu o vrtcih ne sme vsebovati investicij in investicijskega vzdrževanja, zato je eden od ciljev predlaganega sklepa tudi uveljavitev ekonomske podlage.

Med dolgoročnimi cilji predšolske vzgoje v MOL je tudi usklajevanja plačila staršev med 20 in 25 % stroškov. V letu 2007 je njihovo plačilo v povprečju znašalo 91,5 EUR mesečno, kar pomeni 23,2 % kritje stroškov predšolske vzgoje v MO Ljubljana. S predlaganim sklepom to razmerje ohranjamo v okviru dolgoročnega cilja.

#### **3. OCENA STANJA NA PODROČJU, KI GA AKT UREJA**

Cene v vrtcih predstavljajo osnovo za

- plačilo razlike za druge občine, zavezanke za plačilo, kjer imajo otroci stalno prebivališče, vrtec pa obiskujejo v Ljubljani (teh otrok je približno 20 % od vseh v vrtec vključenih otrok)
- določitev mesečnega plačila staršev (iz MOL in izven MOL) in

- financiranje javnih vrtcev v MO Ljubljana (materialni stroški in živila za otroke, plače se financirajo iz proračunske postavke).

V cenah programov v vrtcih po pravilniku o metodologiji so vključeni stroški dela, stroški materiala in storitev ter stroški živil za otroke, ne smejo pa biti vključeni naslednji stroški:

- po Zakonu o vrtcih v ceni programa ne sme biti sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje;
- po pravilniku o metodologiji ne sme biti v ceni drugih stroškov, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe, kot so odpravnine presežnim delavcem, zagotavljanje sredstev za delo sindikalnih zaupnikov, zaposlitve delavcev, ki presegajo predpisane normative, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo delo, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin na podlagi izvršilnega naslova, sredstva za nadomeščanje vzgojiteljev in pomočnikov vzgojiteljev v primeru bolezni ali poškodbe do 30 dni in druga sredstva, ki so lahko predmet pogodbenega urejanja.

Stroške, ki niso v cenah programov, vrtcem krije občina ustanoviteljica iz svojega proračuna.

V strukturi izračunanih stroškov v vrtcih predstavljajo stroški dela v povprečju 78,7 % vseh stroškov v vrtcu (od tega bruto plače s prispevki za zaposlene delavce predstavljajo v povprečju 67,6 % stroškov v vrtcih), sredstva za materialne stroške in storitve 11,3 % in sredstva za živila za otroke 10,0 %. Struktura stroškov izračunanih cen je skoraj enaka kot v veljavnih cenah.

Vrtci izkazujejo različne stroške plač in druge stroške dela, ki so odvisne od starostni in delovne dobe zaposlenih, doseženega napredovanja, oddaljenosti zaposlenih od delovnega mesta ipd. V okviru izračunanih cen je znesek za materialne ter nematerialne stroške (44,03 EUR) ter živila (38,85 EUR) za otroke enak za vse vrtce in programe. Zato je izračun stroškov na otroka v vrtcih za enak program različen med posameznimi vrtci. Ker pa cena v vrtcih služi predvsem kot mehanizem za določanje plačila staršev in doplačilo drugih občin, je smiselno poenotiti različne cene, za kar je podana tudi pravna podlaga v 20. a členu pravilnika o metodologiji. Plače in drugi osebni prejemki zaposlenih se krijejo iz proračunske postavke v okviru proračuna MOL. Dosedaj enake cene ni bilo mogoče predlagati zaradi zatečenega stanja v obeh prehodnih obdobjih delnega povečevanja cen v vrtcih. Nazadnje je MS MOL s sklepom povečal cene spomladi 2007, veljajo pa od 1.5.2007.

Že od uveljavitve pravilnika o plačilih staršev v letu 1996, je MS MOL za svoje občane, ki imajo otroke v vrtcu, poleg znižanja plačila po lestvici iz pravilnika, določal različna (mestna) dodatna znižanja plačila in rezervacijo med počitnicami. Plačilo staršev je po sklepu MS MOL znižano

- od leta 1998-2002 za 10 % za vse starše, razporejene od 1. do 5. plačilnega razreda;
- od leta 2002 je to dodatno znižanje povečano še na starše v 6. plačilnem razredu in diferencirana različna višina popustov za starše v prvem in drugem starostnem obdobju;
- od 1.1.2006 veljajo naslednji popusti: v programu prvega starostnega obdobja, vzgojno-varstveni družini in razvojnih oddelkih je 20% nižja cena, v programu drugega starostnega obdobja in kombiniranih oddelkih pa 14% nižja cena programa za starše;
- od 1.5.2007 veljajo naslednji popusti: v programu prvega starostnega obdobja, vzgojno-varstveni družini in razvojnih oddelkih je 22% nižja cena, v programu drugega starostnega obdobja in kombiniranih oddelkih pa 15% nižja cena programa za starše.

## **4. POGLAVITNE REŠITVE**

### **1. in 2. člen**

Na podlagi določil pravilnika o metodologiji in planiranih sredstev za predšolsko vzgojo v delovnem osnutku proračuna MOL za leto 2008 predlagamo, da MS MOL sprejme predlagani sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji. Te cene se bodo uporabile za financiranje javnih vrtcev v MOL in z njo se bo povečala osnova za plačila drugih občin. Prav tako bodo predstavljale podlago za določitev plačila staršev. V cenah programov so zajeti vsi stroški vzgoje, varstva in prehrane otrok za programe do devet ur dnevno.

Predlagamo, da se skladno z določbo 20.a člena pravilnika o metodologiji določijo enotne cene programov v vrtcih, saj določba prinaša rešitev, da v primeru, ko je lokalna skupnost ustanoviteljica več vrtcev, lahko oblikuje enotno ceno za enake programe, ki se uporablja za vse vrtce kot osnova za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačili staršev, ki jo krije občina zavezanica. Predlog te rešitve pomeni tudi enako plačilo staršev v vseh vrtcih na območju MOL v enakem programu, ki se razlikuje glede na plačilni razred, v katerega so starši razporejeni na podlagi dohodkov in premoženja družine. S sprejetjem predlaganega sklepa se bodo cene programov v povprečju povečale v prvem starostnem obdobju za 5,4 %, v drugem starostnem obdobju pa za 14,6 %, prav tako tudi plačila staršev v povprečju za enake odstotke.

Ker ob pripravi predloga sklepa v nobenem vrtcu ne izvajajo poldnevnih programov, predlagamo cene poldnevnih programov »na zalogo«, da bodo imeli vrtci osnovo za financiranje in določitev plačila staršev za eventuelno odprtje oddelkov z naslednjim šolskim letom. Cicibanove urice kot promocijo javnih vrtcev in možnost vključevanja otrok izven vrtca v institucionalne programe trenutno izvajajo štirje vrtci, stroške programa glede na poročilo o izvedenih urah financiramo iz proračuna MOL, v predlogu sklepa pa oblikujemo simbolično plačilo staršev, saj ta prispevek staršev predstavlja le pokritje materialnih stroškov, razliko za stroške pokrijemo iz proračuna MOL.

S potrditvijo predlaganih cen bomo vrtcem zagotovili potreben obseg sredstev za izvajanje javne službe, zlasti to velja za sredstva za kritje stroškov materiala in storitev ter živil za otroke, medtem ko plače v vrtcih financiramo na podlagi aktualne mesečne situacije neposredno s proračunske postavke.

### **3. člen**

Člen ostaja vsebinsko enak kot v veljavnem sklepu o določitvi cen programov. Predlagamo enaka sredstva za živila v okviru cene programov, kot v dosedaj veljavnem sklepu, zaradi usklajevanja z ugotovitvenim sklepom, ki ga letno izda Ministrstvo za šolstvo in šport.

### **4. člen**

Člen ostaja vsebinsko enak kot v veljavnem sklepu; zaradi večje transparentnosti zavezuje vrtce, da obvestijo tudi pristojni oddelek za predšolsko vzgojo, o stroških otrok s posebnimi potrebami, saj je Mestna občina Ljubljana plačnik pretežnega dela teh stroškov.

### **5. člen**

Predlagamo nadaljevanje sistema ljubljanskega mestnega popusta za znižano plačilo staršev v višini 22 % v prvem starostnem obdobju, vzgojno varstveni družini in razvojnih oddelkih in 15 % v drugem starostnem obdobju ter kombiniranih oddelkih.

Po Pravilniku o plačilih staršev za programe v vrtcih, bi povprečno plačilo staršev v MOL v znašalo 35,6 % cene programa. Ob povečanju cen do ekonomske cene programa ter ob mestnih dodatnih popustih (22 % in 15 %) ter rezervaciji bodo starši v letu 2008 po oceni pokrili 23 - 24 % stroškov programov predšolske vzgoje. Ta odstotek se bo zaradi odsotnosti otrok še nekoliko znižal, kar kažejo tudi izkušnje preteklih let.

Za otroke v poldnevni ali krajši programih, če bo do oblikovanja teh oddelkov prišlo v naslednjem šolskem letu, predlagamo 17 % dodatno znižanje plačila staršev, kar predstavlja enako znižanje kot v dosedanjem sklepu.

#### **6. člen**

V predlogu sklepa je navedena enaka rešitev kot dosedaj, t.j. 17 % dodatno znižanje plačila staršev, tudi za otroke s stalnim prebivališčem v MOL, ki pa obiskujejo vrtce izven naše občine.

#### **7. člen**

Rezervacijo kot dodatno ugodnost za starše zlasti v poletnih mesecih ob dopustih in kritje vsaj minimalnega kritja stroškov v vrtcih uporablja približno 30 slovenskih občin. Predlog rezervacije ostaja nespremenjen, kot je veljavni sklep. Pri rezervaciji predlagamo, da se ohrani »zdravstvena rezervacija« v primeru bolezni ali poškodbe otroka. Razlika v znižanem plačilu staršev bremeni proračun MOL, tako kot velja po zakonodaji. Rezervacijo lahko uporabljajo tudi otroci iz drugih občin, če le-te soglašajo.

#### **8. člen**

Predstavlja izvedbeni način poravnave razlike za stroške, ki nastanejo zaradi dodatnih mestnih popustov.

### **5. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC SPREJEMA AKTA**

Finančne posledice predlaganega sklepa so predvidene v okviru sprejetega Odloka o proračunu MOL za leto 2008. Po zakonu o vrtcih in pravilniku o metodologiji mora razliko v ceni programa in vse dodatne stroške, ki ne smejo biti del cene programov v vrtcih (investicije in drugi stroški) kriti občina ustanoviteljica. Prav tako se iz proračuna MOL krijejo stroški za dodatna znižanja plačila staršev zaradi dodatnih mestnih popustov in rezervacije.

Pripravila:

Nataša Kaluža

v.d. vodja odseka za predšolsko vzgojo

NAČELNICA

Marija Fabčič