



MESTNA OBČINA LJUBLJANA

ŽUPAN

Mestni trg 1, p.p. 25, 1001 Ljubljana

☎ 306-10-10, ☎ 306-12-14

Številka: 007-39/2007-2

Datum: 21. 11. 2007

**MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET**

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

**GRADIVO
PRIPRAVIL:** Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava,
Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet

NASLOV: Osnutek Odloka o urejanju in čiščenju javnih tržnic

POROČEVALCI: Rudolfa Ciuha, načelnica Oddelka za gospodarske
dejavnosti in promet
Pavel Klavs, podsekretar Oddelka za gospodarske
dejavnosti in promet
Lidija Gregorič, višja svetovalka I, Oddelka za
gospodarske dejavnosti in promet

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO :** Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o urejanju in čiščenju javnih tržnic.

ŽUPAN
Zoran JANKOVIĆ

Priloga:
- osnutek odloka z obrazložitvijo

OSNUTEK

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO in 127/06 - ZJZP), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - UPB1, 28/06 - sklep US, 49/06 - ZmetD in 66/06 - odl. US) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na...seji dne.... sprejel

ODLOK O UREJANJU IN ČIŠČENJU JAVNIH TRŽNIC

I. UVODNA DOLOČBA

1. člen

Ta odlok ureja na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL) način opravljanja obvezne gospodarske javne službe urejanje in čiščenje javnih tržnic (v nadaljnjem besedilu: javna služba) tako, da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javnih dobrin javne službe,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih tržnic,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

2. člen

Javno službo zagotavlja MOL v obliki javnega podjetja na celotnem območju MOL v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom (v nadaljevanjem besedilu: izvajalec).

3. člen

Izvajalec mora opravljati javno službo skladno z letnim poslovnim načrtom, ki ga sprejme Mestni svet MOL.

III. VRSTE IN OBSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE

4. člen

MOL z javno službo zagotavlja javno dobrino oddajo urejenih in očiščenih prodajnih prostorov na javnih tržnicah v najem prodajalcem za trgovanje z blagom.

Javna služba obsega naslednje storitve:

- upravljanje javnih tržnic, ki obsega vzdrževanje in oddajo prodajnega prostora v najem ter njihovo uporabo,
- storitve v zvezi s prodajnimi prostori,
- čiščenje javnih tržnic.

S storitvami iz prejšnjega odstavka tega člena se na trgih iz 10. člena tega odloka zagotavlja najem prodajnih prostorov prodajalcem za prodajo in nakupovanje blaga pod pogoji, ki jih določajo ta odlok in drugi predpisi.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH TRŽNIC

5. člen

Pogoji za zagotavljanje najema prodajnih prostorov na javni tržnici so:

- prodajni prostor z opremo, ki je lahko stojnica, vitrina, kiosk, prodajna miza, trnovski voziček in podobno ter skladiščni prostor,
- oprema in naprave za čiščenje javnih tržnic,
- oprema in naprave za zbiranje odpadkov in ravnanje z odpadki ter
- izpolnjevanje obveznosti izvajalca.

6. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe je izvajalec dolžan:

- urejati javne tržnice,
- oddajati odprte in zaprte prodajne prostore v najem,
- oddajati zaprte skladiščne prostore v najem,
- organizirati sejensko dejavnost na javnih tržnicah,
- organizirati in voditi poslovanje javnih tržnic,
- oddajati tržne pripomočke prodajalcem v uporabo,
- uporabljati javne tržnice kot dober gospodar,
- redno čistiti javne tržnice,
- vzdrževati in posodabljati objekte gospodarske infrastrukture javne službe,
- vzdrževati tržne pripomočke in jih zamenjevati z novimi,
- nabavljati potrebno opremo in material za čiščenje ter jo vzdrževati,
- vzdrževati in zamenjati neuporabno opremo za odlaganje in ravnanje z odpadki z novo,
- voditi evidenco - kataster o lokacijah javnih tržnic s prodajnimi prostori in skladiščnimi prostori ter številu in vrsti opreme,
- najemati prostor za izvajanje javne službe, kadar se s tem zagotovi prostorsko celovitost izvajanja storitev,
- organizirati kontrolno tehtanje na željo kupcev in
- izvajati druge naloge iz tega odloka.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

7. člen

Uporabniki javnih tržnic so vsi, ki na njih prodajajo in kupujejo.

8. člen

Na javnih tržnicah je prepovedano:

- odlagati ali odmetavati vse vrste odpadkov, razen v posode za odpadke,
- zlivati tekočine po tleh,
- voditi pse,
- voziti se s kolesom ali motorjem ali ga voziti ob sebi,
- parkirati vozila razen, kadar je to dovoljeno z drugim predpisom MOL,
- posedati ali poležavati na opremi javnih tržnic.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

9. člen

Javna služba se financira:

- iz sredstev, zbranih z oddajo prostorov v najem,
- iz sredstev, zbranih z oddajo tržnih pripomočkov,
- iz proračuna MOL in
- iz drugih virov.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

10. člen

Objekti gospodarske infrastrukture javne službe so na:

- Centralni ljubljanski tržnici,
- Tržnici Bežigrad,
- Tržnici Šiška,
- Tržnici Moste,
- Tržnici Koseze in
- Tržnici Žale.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

11. člen

Strokovni nadzor nad izvajanjem določb 3. in 6. člena tega odloka izvaja organ mestne uprave, pristojen za gospodarske javne službe, če župan ne odloči drugače. Nadzor nad izvajanjem določb odloka, za kršitev katerih je predpisana globa, opravlja Mestno redarstvo Mestne uprave MOL.

IX. KAZENSKE DOLOČBE

12. člen

Z globo 500 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če ne zagotovi spoštovanja prepovedi iz 8. člena tega odloka.

Z globo 200 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, če ne zagotovi spoštovanja prepovedi iz 8. člena tega odloka.

Z globo 100 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz 8. člena tega odloka.

X. PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

13. člen

Javno podjetje Ljubljanska tržnice d. o. o. opravlja javno službo po tem odloku.

14. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o tržnem redu trga Koseze (Uradni list RS, št. 26/93).

15. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev osnutka Odloka o urejanju in čiščenju javnih tržnic

PRAVNI TEMELJI

za sprejem Odloka o urejanju in čiščenju javnih tržnic (v nadaljevanju: odlok) je Zakon o gospodarskih javnih službah – ZGJS (Uradni list RS, št. 32/93 in 30/98 – ZZLPPO in 127/06 - ZJZP), ki v 3. in 7. členu določa vsebino odloka, ki ureja gospodarsko javno službo. Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo) v 149. členu določa, da je urejanje in čiščenje javnih površin obvezna lokalna gospodarska javna služba varstva okolja. Po 1.5.1 točki 2. člena Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 110/02 in 74/04) je javna površina površina, katere raba je pod enakimi pogoji dostopna vsem, kot so javne ceste, ulice, **tržnice**, igrišča, parkirišča, pokopališča in podobno. Statut Mestne občine Ljubljana je tudi pravni temelj za sprejem odloka (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. določa pristojnosti Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE ODLOK POTREBEN

Razlog, zakaj, je odlok potreben je ta, da morajo biti vse gospodarske javne službe urejene z odlokom, ki vsebuje poglavja iz 7. člena ZGJS. Cilj odloka je urediti javno službo s pravnim aktom in določiti:

- storitve javne službe,
- pogoje delovanja javne službe, ki so istočasno naloge izvajalca,
- organizacijsko obliko izvajanja javne službe, ki je po tem odloku javno podjetje,
- pravice in dolžnosti uporabnikov, ki so pri tej javni službi na eni strani kupci, na drugi pa prodajalci, da bodo vedeli, kaj lahko od javne službe pričakujejo, kakšen standard jim javna služba nudi, da bo zagotovljena prodaja in nakup na javnih tržnicah.

OCENA STANJA

Javno službo urejanje in čiščenje javnih tržnic poznamo kot **oddajanje tržnih površin** predvsem za prodajo sadja in zelenjave, gozdnih sadežev, cvetja in podobno, kot to določa Pravilnik o minimalnih tehničnih in drugih pogojih, ki se nanašajo na prodajne objekte za opravljanje trgovinske dejavnosti, in pogojih za prodajo blaga zunaj prodajaln (Uradni list RS, št. 28/93, 34/93, 57/93 in 110/02, v nadaljevanju: Pravilnik). Ta javna služba se je v Ljubljani izvaja že stoletja, saj je oblast v vseh obdobjih čutila potrebo, da skrbi za preskrbo svojih meščanov in z javnimi tržnimi površinami omogoča pridelovalcem prodajo njihovih pridelkov, občanom pa nakup. Za centralno ljubljansko tržnico so iz davnih časov še vedno značilne tako imenovane trnovčanke - solatarice. Tako kot v vseh prejšnjih obdobjih, tudi v današnjih modernih časih še vedno veliko ljudi rado kupuje pridelke prav na trgu, saj je ponudba še vedno pestrejša in bolj neposredna, pridelki pa bolj sveži - domači (kislo zelje in repa) in privlačnejši, pa še vsi na enem mestu. Morda je v zadnjem času nastal problem zaradi parkiranja na centralnem ljubljanskem trgu, pa vendar je nakupovanje, posebno ob sobotah pravi dogodek, lahko bi rekli družabno srečanje. Tako kljub težavam s parkiranjem in kljub ponudbi velikih trgovskih centrov in še enega trga v BTC, ki ne izvaja javne službe, so javne tržnice v Ljubljani še kako potrebne. Javna služba se izvaja vse delovne dni v tednu, pred prazniki in v sobotah pa je na trgih še posebno živahno. Seveda je treba prodajalcem, ne glede na velike prodajne centre, še naprej zagotavljati primerno prodajno površino s še tržno zanimivo najemnino za prodajni prostor, saj naj bi na trgih dali možnost prodaje tudi majhnim pridelovalcem povrtnin in sadja iz okolice Ljubljane in cele Slovenije. Po 28. členu Pravilnika je **tržnica posebej organiziran in urejen poslovni prostor, kjer se trguje z blagom**

(predvsem kmetijsko in drugo blago). Po obsegu poslovanja na **tržnici** ločimo **trge** in **veletržnice**. Kdaj se uporablja beseda tržnica in kdaj trg? Po Zakonu o trgovini in Pravilniku je **tržnica** razdeljena na:

1. **trg**, kjer se trguje na **drobno** z:

- živila: žita in mlevski izdelki; vrtnine; sadje; alkoholne in brezalkoholne pijače, ostala živila rastlinskega in živalskega izvora; zdravilna zelišča,
- neživilskimi izdelki: cvetje; male živali in hrana za male živali; seme, sadike vrtnine, sadje in okrasne rastline; izdelki domače obrti; galanterijsko blago za gospodinjstvo izdelano iz različnih materialov; oblačila; perilo; posteljnina, toaletno in kuhinjsko perilo; obutev; bižuterija; rabljeno blago (29. člen Pravilnika) in

2. **veletržnico**, kjer se trguje na **debelo** s:

- kmetijskimi pridelki, živila rastlinskega in živalskega izvora, gozdnimi sadeži in zdravilnimi zelišči (35. člen Pravilnika).

Na **trgu** smejo prodajati blago trgovci, kmetovalci in drugi posamezniki (33. člen Pravilnika).

11. člen Zakona o trgovini določa, da so trgovinske storitve v zvezi s posredovanjem blaga in storitev v trgovini na debelo in drobno (zastopniške oziroma agencijske, posredniške, komisijske, storitve blagovnih borz, **tržnic**, franšizing in drugo).

Javna služba ne izvaja storitev posredovanja blaga in storitev v trgovini, obsega le storitve, ki vsebuje storitve urejanja in čiščenja javnih tržnic v MOL. V tem trenutku se javna služba izvaja le na trgih (na drobno) in ne tudi na veletržnici (na debelo), vendar odlok daje možnost organiziranja prodaje tudi na veletržnici, ker naslov javne službe urejanje in čiščenje javnih »tržnic« obsega obe vrsti prodaje na debelo in na drobno.

POGLAVITNE REŠITVE

odloka so predvsem določitev storitev javne službe, obveze izvajalca, vse z namenom, da bi javna služba delovala nemoteno.

Obrazložitev po poglavjih odloka:

Poglavje »Uvodna določba« predstavi odlok po poglavjih, ki izhajajo iz 7. člena ZGJS.

Poglavje »Organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe« določa, da se javna služba izvaja organizacijsko v javnem podjetju, ki javno službo izvaja na celotnem območju MOL, skladno s poslovnim načrtom, ki ga sprejme Mestni svet MOL.

Poglavje »Vrsta in obseg javnih dobrin javne službe«, določa vse storitve javne službe in njihov obseg. Urejanje in čiščenje javnih tržnic obsega storitve:

- upravljanje javnih tržnic, ki obsega uporabo, vzdrževanje in oddajo prodajnega prostora v najem,
- storitve v zvezi s prodajnimi prostori in
- storitve čiščenja javnih tržnic.

Javna dobrina javne službe, ki jo ureja ta odlok, je možnost prodaje za prodajalce in možnost nakupa za kupce na površinah javne tržnice, v tem trenutku le na trgu, prostorsko razporejeno na vseh trgih, s katerimi upravlja izvajalec in so v odloku navedeni. Za Ljubljano lahko ugotovimo, da ima le javne trge in nobene veletržnice.

Poglavje »Pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih tržnic« določa, kaj je treba zagotoviti za izvajanje javne službe in kakšne obveznosti ter naloge ima izvajalec javne službe pri izvajanju javne službe. Osnovna pogoja sta obstoj trga in opravljene obveznosti izvajalca.

Poglavje »Pravice in obveznosti uporabnikov« opredeljuje uporabnike, to so na eni strani kupci, na drugi pa prodajalci, in določa pravila njihovega ravnanja, če jih kršijo se obravnavajo kot prekrški.

Poglavje »Viri financiranja javne službe« določa vire financiranja javne službe.

Poglavje »Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe« določa objekte gospodarske infrastrukture, ki so potrebni za izvajanje javne službe. Trgi so le poimensko naštet, vsi ostali podatki pa se bodo določili in uredili v pogodbi o upravljanju, s katero bodo trgi kot infrastrukturni objekti preneseni v upravljanje izvajalcu javne službe, saj so v lasti MOL.

Poglavje »Nadzor« določa, da izvaja strokovni nadzor nad odlokom organ mestne uprave MOL, pristojen za gospodarske javne službe, ali se prenese na drugega izvajalca. Mestno redarstvo MU MOL opravlja nadzor nad prekrški in izreka globe.

Poglavje »Kazenske določbe« določa globe za prekrške po tem odloku.

Poglavje »Prehodna in končni določbi« določa, da izvaja javno službo po tem odloku izvajalec Javno podjetje Ljubljanske tržnice d. o. o.

Določeno je, da preneha veljati Odlok o tržnem redu za trg Koseze, s katerim že upravlja isti izvajalec kot z vsemi ostalimi trgi, na podlagi pogodbe.

OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC ODLOKA

Sprejem odloka ne bo imel za proračun MOL nobenih finančnih posledic. Seveda pa velja kot pri vseh odlokih, da se s sprejemom vsakega posameznega odloka za gospodarske javne službe v MOL povečuje obseg nadzora, ki ga izvaja pristojni prekrškovni organ MU MOL, ki mu primanjkuje mestnih redarjev ter bi jih morali skladno s potrebami zaposliti, kar pa predstavlja dodatna finančna sredstva.

Pripravila:
Lidija GREGORIČ

Oddelek za gospodarske
dejavnosti in promet
načelnica
Ljuba CIUHA

Ljubljana, 21. 11. 2007