



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
ŽUPAN
Mestni trg 1, p.p.25, 1001 Ljubljana

Štev.: 007-24/2007

Datum:

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV: Predlog Odloka o financiranju četrtnih skupnosti Mestne občine Ljubljana s predlogom za hitri postopek

GRADIVO PRIPRAVILA: Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava
Oddelek za lokalno samoupravo,

POROČEVALCA: Načelnik Oddelka za lokalno samoupravo,
g. Vojko GRÜNFELD
Vodja službe za razvoj lokalne samouprave in glavnega mesta, Oddelka za lokalno samoupravo
ga. Marjana GROBELNIK

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za lokalno samoupravo

PREDLOGA SKLEPOV: 1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o financiranju četrtnih skupnosti Mestne občine Ljubljana po hitrem postopku.

2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o financiranju četrtnih skupnosti.

ŽUPAN
Zoran JANKOVIĆ

Priloga:

- Predlog odloka z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 27., 60.a in 61. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana naseji dnesprejel

O D L O K **o financiranju četrtnih skupnosti v Mestni občini Ljubljana**

Uvodna določba

1. člen

S tem odlokom se določajo kriteriji za izvedbo nalog ter merila in kriteriji za financiranje nalog in delovanje četrtnih skupnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) iz sredstev proračuna MOL.

Kriteriji za izvedbo nalog

2. člen

V okviru nalog, določenih s Statutom MOL, opravlja četrtna skupnost naloge iz pristojnosti MOL, ki se pretežno nanašajo na prebivalce četrtne skupnosti.

Konkretne naloge četrtna skupnost določi s programom dela, ki ga v skladu z določili tega odloka sprejme za posamezno proračunsko obdobje.

3. člen

Obveščanje občanov o svojem delu in drugih zadevah, pomembnih za četrtno skupnost, izvaja četrtna skupnost preko javnih medijev, ki so dostopni občanom četrtne skupnosti ali preko drugih sredstev in orodij obveščanja, v skladu s predpisi.

4. člen

Pri izvajanju športnih, rekreacijskih, kulturnih, socialnih in drugih programov in prireditvev krajevnega pomena lahko četrtna skupnost sodeluje z organiziranimi in neformalnimi oblikami združevanja občanov. Programi in prireditve, ki jih izvaja četrtna skupnost so dostopni vsem udeležencem pod enakimi pogoji.

5. člen

Četrtna skupnost izvaja programe čiščenja in urejanja okolja (v nadaljevanju: program) na javni zelenici, v javnem parku, na javnem otroškem in športnem igrišču ter drugi javni površini, skladno s predpisi MOL, ki urejajo te površine ter pri tem lahko sodeluje z organiziranimi in neformalnimi oblikami združevanja občanov. Pri pripravi in izvajanju programa četrtna skupnost sodeluje s pristojnimi organi Mestne uprave MOL.

6. člen

Četrtna skupnost letno oblikuje plan manjših del, ki se nanašajo na ureditev in vzdrževanje objektov javne komunalne infrastrukture (v nadaljevanju: plan manjših del). Manjša dela so dela, ki se izvedejo v enem letu, se financirajo iz proračuna MOL in niso vključena v programe izvajalcev javnih služb in se nanašajo na:

1. urejanje in čiščenje javnih zelenih površin in otroških igrišč
2. vzdrževanje občinskih cest
3. urejanje javne razsvetljave
4. promet
5. urejanje in čiščenje javnih športnih površin.

Dela iz predhodnega odstavka morajo biti v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženega oskrbovalnega sistema, ki ne sega izven območja posamezne četrtne skupnosti.

Pri oblikovanju plana manjših del sodeluje četrtna skupnost s pristojnimi organi Mestne uprave MOL, ki usklajen predlog plana vključijo v svoje finančne načrte. Organi Mestne uprave MOL, pristojni za izvedbo posameznih manjših del, sproti poročajo četrtni skupnosti o vseh aktivnostih pri izvedbi del, in sicer: o pričetku del, izvajalcu del, predvidenih rokih izvedbe del, zaključku izvedbe del ter obračunu del.

Merila in kriteriji za financiranje nalog

7. člen

V proračunu MOL se četrtnim skupnostim za izvajanje nalog zagotavljajo finančna sredstva v višini, ki se določi z odlokom o proračunu MOL za posamezno leto.

8. člen

Od skupne mase sredstev iz prejšnjega člena se 65 % delež sredstev razdeli med četrtne skupnosti v enakem deležu. Od preostalih sredstev se 70 % razdeli med četrtne skupnosti po številu stalno prijavljenih prebivalcev posamezne četrtne skupnosti po podatkih centralnega registra prebivalcev na dan 31.12. za predpreteklo leto ter 30% glede na površino posamezne četrtne skupnosti.

9. člen

Od mase sredstev, namenjenih posamezni četrtni skupnosti, se:

- 20 % sredstev nameni za izvajanje nalog iz 3., 4. in 5. člena tega odloka,
- 20 % sredstev za izvedbo nalog iz 6. člena tega odloka,
- 60 % lahko nameni za izvajanje nalog iz 3., 4. in 5. člena tega odloka ali za izvedbo nalog iz 6. člena tega odloka, o čemer odloči svet četrtne skupnosti.

10. člen

Četrtna skupnost v okviru svojega predloga finančnega načrta ter v višini, določeni na podlagi 7., 8. in 9. člena tega odloka ob pripravi proračuna MOL, oblikuje predlog programov in prireditev, ki jih izvaja sama v skladu s 3., 4. in 5. členom tega odloka.

Sredstva za izvedbo plana manjših del, ki ga oblikuje posamezna četrtna skupnost, se v okviru odloka o proračunu MOL vključijo v finančne načrte pristojnih organov Mestne uprave MOL.

Merila in kriteriji za financiranje delovanja

11. člen

V proračunu MOL se četrtnim skupnostim za financiranje njihovega delovanja zagotavljajo finančna sredstva za sejnine predsedniku in članom sveta ter sredstva za povrnitev stroškov uporabe lastnega mobilnega telefona predsedniku sveta, ki se v višini, določeni s tem odlokom, vključijo v finančni načrt četrtne skupnosti.

12. člen

Predsedniku in članom sveta četrtne skupnosti MOL pripada sejnina za udeležbo na seji sveta četrtne skupnosti. Sejnina za udeležbo na posamezni seji za predsednika sveta četrtne skupnosti znaša 1%, za člane sveta četrtne skupnosti pa 0,5% plače župana brez dodatka za delovno dobo. Sejnina se izplača enkrat letno za tekoče leto, vendar največ za 10 sej letno.

Na podlagi poročila o prisotnosti na sejah sveta četrtne skupnosti, ki ga pripravi Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja v četrtni skupnosti, svet četrtne skupnosti s sklepom določi višino sejnine za predsednika sveta in posameznega člana sveta četrtne skupnosti.

13. člen

Predsednik sveta četrtne skupnosti ima pravico do povrnitve stroškov uporabe lastnega mobilnega telefona v višini 25 eurov mesečno.

Prehodne in končne določbe

14. člen

Z mesecem uveljavitve tega odloka do 31.12.2007 se sredstva za povrnitev stroškov uporabe lastnega mobilnega telefona predsednikom svetov četrtnih skupnosti, na podlagi 13. člena tega odloka, izplačajo v okviru sredstev organa mestne uprave, pristojnega za lokalno samoupravo.

15. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati 11.a člen Pravilnika o višini in načinu določanja plač oziroma plačil za opravljanje funkcije funkcionarjev Mestne občine Ljubljana, nagradah članov delovnih teles mestnega sveta in drugih organov Mestne občine Ljubljana ter o povračilih stroškov (Uradni list RS, št. 32/99, 88/02 in 23/04).

16. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in se, razen 12. in 13. člena tega odloka, začne uporabljati z uveljavitvijo odloka o proračunu MOL za leto 2008.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

OBRAZLOŽITEV

Pravni temelj za sprejem akta

Pravni temelji za sprejem akta so:

- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07- uradno prečiščeno besedilo v nadaljevanju: Statut MOL), ki določa, da je Mestni svet Mestne občine Ljubljana pristojen za sprejemanje predpisov Mestne občine Ljubljana;
- 60. a člen Statuta MOL, ki določa, da se kriteriji za izvedbo nalog določijo v odloku iz 61. člena Statuta MOL;
- 61. člena Statuta MOL, ki določa, da se kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanje četrtnih skupnosti iz proračuna MOL določijo z odlokom.

Razlogi in cilji zakaj je akt potreben

Z uveljavitvijo Sprememb in dopolnitev Statuta MOL, ki jih je Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejel na svoji 5. seji dne 23.4.2007 so se na novo opredelile naloge četrtnih skupnosti. Veljavni Statut MOL določa, da je potrebno z odlokom opredeliti kriterije za izvedbo nalog, ki jih določa 60. a člen ter na podlagi tretjega odstavka 61. člena Statuta MOL opredeliti merila in kriterije za financiranje nalog in delovanje četrtnih skupnosti.

Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja

Do uveljavitve Sprememb in dopolnitev Statuta MOL (Uradni list RS, št. 42/07), ki določajo pravni temelj za sprejem predloženega akta, kriteriji za izvedbo nalog četrtnih skupnosti in financiranje, niso bili formalno urejeni.

Po dosedanjem sistemu imajo vse četrtne skupnosti v MOL določen enak znesek za financiranje svojih programov in nalog. Ta znesek znaša za leto 2007 brez finančnih sredstev za nagrade 283.900,00 eurov (17 x 16.700,00 eurov). Poleg omenjenih sredstev se, na podlagi 11.a člena Pravilnika o višini in načinu določanja plač oziroma plačil za opravljanje funkcije funkcionarjev Mestne občine Ljubljana, nagradah članov delovnih teles mestnega sveta in drugih organov Mestne občine Ljubljana ter o povračilih stroškov (Uradni list RS, št. 32/99, 88/02 in 23/04) četrtnim skupnostim zagotavljajo še sredstva za izplačilo nagrad predsedniku in članom sveta, in sicer se za leto 2007 četrtne skupnosti s 13 članskim svetom zagotavlja 2.955 eurov, četrtne skupnosti s 15 članskim svetom 3.377 eurov in četrtne skupnosti s 17 članskim svetom 3.800 eurov.

Poglavitne rešitve

Odlok o financiranju četrtnih skupnosti v Mestni občini Ljubljana je pripravljen v skladu s 60. a členom in tretjim odstavkom 61. člena Statuta MOL in je razdeljen na pet poglavij in sicer na: Uvodno določbo, Kriterije za izvedbo nalog, Merila in kriterije za financiranje nalog, Merila in kriterije za financiranje delovanja ter Prehodne in končne določbe.

K 1. členu

V 1. členu je določena vsebina odloka.

K 2. členu

2. člen določa, da četrtna skupnost opravlja naloge iz pristojnosti Mestne občine Ljubljana, ki se pretežno nanašajo na prebivalce četrtne skupnosti. Konkrétne naloge pa določi s programom dela za posamezno proračunsko obdobje.

K 3. členu

V 3. členu je določeno, da četrtna skupnost naloge, ki je določena v prvi alineji 60. a člena Statuta MOL in se nanaša na obveščanje o svojem delu in drugih zadevah, pomembnih za četrtno skupnost, izvaja preko javnih medijev, ki so dostopni občanom ali drugih sredstev in orodij obveščanja v skladu s predpisi.

K 4. členu

V 4. členu je določeno, da mora četrtna skupnost pri izvajanju nalog (prireditve in drugi športni, rekreacijski, kulturni, socialni in drugi programi), ki so določene v drugi in tretji alineji 60. a člena Statuta MOL, zagotavljati dostopnost vsem udeležencem pod enakimi pogoji ter da pri izvajanju naloge lahko sodeluje z organiziranimi in neformalnimi oblikami združevanja občanov.

K 5. členu

V 5. členu je določeno, da se programi čiščenja in urejanja okolja, ki izhajajo iz četrte alineje 60. a člena, izvajajo na javnih površinah, in sicer na javni zelenici, v javnem parku, na javnem otroškem in športnem igrišču ter drugi javni površini, da pri pripravi in izvajanju programa četrtna skupnost sodeluje s pristojnimi organi Mestne uprave MOL in pri tem upošteva predpise, ki urejajo te površine. Pri izvajanju naloge lahko četrtna skupnost sodeluje z organiziranimi in neformalnimi oblikami združevanja občanov.

K 6. členu

6. člen odloka določa kriterije za izvajanje naloge, opredeljene v peti alineji 60. a člena Statuta MOL, ki določa, da četrtna skupnost letno oblikuje plan manjših del, ki se nanašajo na ureditev in vzdrževanje objektov javne komunalne infrastrukture in se izvedejo preko pristojnih organov mestne uprave. Določeno je, da plan manjših del vključuje dela:

- ki se lahko izvedejo v enem proračunskem letu,
- ki se financirajo iz proračuna MOL,
- ki niso vključena v programe izvajalcev javnih služb,
- ki se nanašajo na urejanje in čiščenje javnih zelenih površin in otroških igrišč (npr. čiščenje javnih zelenih površin, obrezovanje živih mej, odstranjevanje in nadomeščanje bolnega in poškodovanega drevja, sajenje in obnova nasadov z okrasnimi rastlinami, izdelava in popravilo parkovne opreme in opreme javnih otroških igrišč), vzdrževanje občinskih cest (npr. manjša vzdrževalna dela prometnih površin, bankin, odvodnjavanja, brežin, prometne signalizacije in opreme, cestnih naprav in objektov ter vegetacije, manjše asfaltne preplastitve vozišč in površin za pešce, popravilo robnikov, izdelava projektne dokumentacije), urejanje javne razsvetljave (npr. pleskanje in druga popravila svetilk, zamenjava žarnic, postavitve novih svetilk), promet (npr. postavitve ogledal, postavitve hitrostnih ovir, izdelava analiz, študij in projektov prometne ureditve) in urejanje in čiščenje javnih športnih površin (npr. izdelava in popravilo opreme, urejanje vegetacije na igrišču, urejanje in čiščenje poti in utrjenih površin na igrišču).

Tretji odstavek 6. člena določa, da pri oblikovanju plana manjših del sodeluje četrtna skupnost s pristojnimi organi Mestne uprave MOL, ki usklajen predlog plana vključijo v svoje finančne načrte. Po sprejetju proračuna so organi Mestne uprave MOL, ki so pristojni za izvedbo posameznih manjših del, dolžni sproti poročati četrtni skupnosti o vseh aktivnostih pri izvedbi del, in sicer: o pričetku del, izvajalcu del, predvidenih rokih izvedbe del, zaključku izvedbe del ter obračunu del.

K 7. členu

V 7. členu odloka je določeno, da se četrtnim skupnostim višina sredstev (skupni znesek proračunskih sredstev za vse četrtne skupnosti) za izvajanje nalog določi z odlokom o proračunu MOL.

K 8. členu

V 8. členu sta kot merili za delitev sredstev med posamezne četrtne skupnosti določeni število prebivalcev in površina posamezne četrtne skupnosti. V izogib velikim odstopanjem med posameznimi četrtnimi skupnostmi se skupni znesek za financiranje četrtnih skupnosti v MOL razdelili na fiksni del v višini 65 % od celotnega zneska finančnih sredstev, namenjenih četrtnim

skupnostim, ki se razdeli med četrtne skupnosti v enakem deležu, in variabilni del v višini 35 %. Variabilni del se nato za posamezno četrtno skupnost določi na podlagi števila prebivalcev posamezne četrtne skupnosti v višini 70 % in na podlagi površine posamezne četrtne skupnosti v višini 30 %.

K 9. členu

V 9. členu je določeno, da se skupni znesek (fiksni in variabilni), ki pripada posamezni četrtni skupnosti, nato deli po namenih, in sicer 20 % za izvajanje nalog iz 3., 4. in 5. člena tega odloka, 20 % za izvedbo plana manjših del. O preostalih 60 % sredstev pa odloči svet posamezne četrtne skupnosti ali se namenijo za izvajanje nalog iz 3., 4. in 5. člena tega odloka ali za plan manjših del.

K 10. členu

10. člen določa, da četrtna skupnost ob pripravi proračuna, v okviru svojega finančnega načrta, ter v višini, določeni s tem odlokom in odlokom o proračunu MOL, oblikuje predlog programov in prireditev, ki jih bo izvajala sama. Plan manjših komunalnih del, ki ga oblikuje četrtna skupnost v višini, določeni s tem odlokom in odlokom o proračunu MOL, pa se v okviru proračuna MOL vključi v finančne načrte pristojnih proračunskih uporabnikov Mestne uprave MOL.

K 11. členu

61. člen Statuta MOL, ki je bil spremenjen z zadnjimi Spremembami in dopolnitvami Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 42/07) določa, da se kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanje četrtnih skupnosti iz proračuna Mestne občine Ljubljana določijo z odlokom. Četrtna skupnost delujejo preko svojih organov, svetov četrtnih skupnosti. Zato je treba v okviru kriterijev in meril za financiranje delovanja četrtnih skupnosti iz proračuna MOL opredeliti tudi merila za zagotovitev sredstev za delovanje teh organov. Glede na navedeno, so v 11. členu odloku opredeljena tako merila za sejnine za predsednika in člane svetov četrtnih skupnosti kot tudi merila za povrnitev stroškov za uporabo lastnih mobilnih telefonov predsednikom svetov četrtnih skupnosti. Sredstva za sejnine in povračilo stroškov za uporabo lastnih mobilnih telefonov predsednikom svetov se vključijo v finančni načrt četrtne skupnosti.

V skladu z 62. členom Statutom MOL pa se strokovna, organizacijska in administrativna pomoč ter prostori, oprema in materialna sredstva, ki jih potrebuje za svoje delovanje četrtna skupnost zagotavljajo preko organa mestne uprave, pristojnega za lokalno samoupravo, zato niso vsebina tega odloka.

K 12. členu

12. člen povzema določilo 11.a člena Pravilnika o višini in načinu določanja plač oziroma plačil za opravljanje funkcije funkcionarjev Mestne občine Ljubljana, nagradah članov delovnih teles mestnega sveta in drugih organov Mestne občine Ljubljana ter o povračilih stroškov, ki je bilo sprejeto v času, ko Statut MOL še ni opredeljeval vrste akta, v katerem se predpišejo kriteriji in merila za financiranje delovanja četrtnih skupnosti iz proračuna MOL. V primerjavi z omenjenim pravilnikom ter v skladu s 13. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 60/07), ki določa, da občinski svet s svojim aktom določi merila za sejnine za člane svetov ožjih delov občine, je besedica »nagrade« spremenjena v »sejnine«, finančna sredstva pa se zagotavljajo v isti višini.

K 13. členu

S 13. členom se predsedniku sveta četrtne skupnosti zagotavlja pravica do povrnitve stroškov uporabe lastnega mobilnega telefona ter določa višina mesečnega povračila.

K 14. členu

Ker se v skladu s 16. členom določila tega odloka, začnejo uporabljati s proračunom za leto 2008, se s 14. členom povračilo stroškov za uporabo lastnih mobilnih telefonov predsednikom svetov uveljavlja že z mesecem uveljavitve tega odloka. Sredstva se do 31.12.2007 zagotavljajo v okviru organa Mestne uprave MOL pristojnega za lokalno samoupravo.

K 15. členu

Glede na to, da se merila za sejnine predsedniku in članom sveta četrtne skupnosti predpisana s tem odlokom, 15. člen določa, da preneha veljati določilo 11. a člena Pravilnika o višini in načinu določanja plač oziroma plačil za opravljanje funkcije funkcionarjev Mestne občine Ljubljana, nagradah članov delovnih teles mestnega sveta in drugih organov Mestne občine Ljubljana ter o povračilih stroškov, na podlagi katerega je bilo normativno urejeno izplačevanje nagrad predsedniku in članom sveta.

K 16. členu

Zaradi priprav na oblikovanje odloka o proračunu MOL za leto 2008 začne odlok veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne z uveljavitvijo odloka o proračunu MOL za leto 2008 razen določb 12. in 13. člena, ki določata merila in kriterije ter višino sredstev za izplačevanje sejin predsedniku in članom sveta in pravico do povrnitve stroškov uporabe lastnega mobilnega telefona predsedniku sveta.

Ocena finančnih posledic sprejema akta

S sprejemom odloka se ne uvaja novih finančnih obveznosti za proračun MOL (razen zagotavljanja sredstev za povrnitev stroškov za uporabo lastnega mobilnega telefona predsednikom svetov četrtnih skupnosti) temveč gre le za njihovo prerazporeditev.

Glede na to, da se bo z odlokom o proračunu določil znesek finančnih sredstev namenjenih četrtnim skupnostim za izvajanje nalog iz pristojnosti MOL, sam sprejem predloženega akta nima dodatnih finančnih posledic za MOL.

Pravica do izplačila sejin predsedniku in članom sveta je že do sedaj obstajala, vendar je bila normativno urejene kot pravica do izplačila nagrad v Pravilniku o višini in načinu določanja plač oziroma plačil za opravljanje funkcije funkcionarjev Mestne občine Ljubljana, nagradah članov delovnih teles mestnega sveta in drugih organov Mestne občine Ljubljana ter o povračilih stroškov, sedaj pa se v isti višini določa s tem odlokom.

Predlog za hitri postopek

Predlagatelj na podlagi 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) predlaga Mestnemu svetu MOL, da zaradi čim hitreje uveljavitve odlok sprejme po hitrem postopku in s tem omogoči, da bo financiranje nalog četrtnih skupnosti na podlagi novih meril in kriterijev, že vključeno v Odlok o proračunu MOL za leto 2008.

Mestni svet Mestne občine Ljubljana mora v skladu z 29. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU, 110/02-ZDT-B in 127/06) sprejeti proračun v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem leta za katerega se sprejema proračun. Zaradi rokov ki jih določa omenjeni zakon in pravočasne priprave in vključitve konkretnih nalog četrtnih skupnosti v Odlok o proračunu MOL za leto 2008, se na podlagi tretje alineje tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL predlaga sprejem odloka po hitrem postopku.

Ljubljana, 23. 08. 2007

Načelnik
Oddelka za lokalno samoupravo MU MOL
Vojko Grünfeld