



MESTNA OBČINA LJUBLJANA

Ž U P A N

Mestni trg 1, Ljubljana

Številka: 410-60/07-4

Datum: 13.03.2007

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

MESTNI SVET

ZADEVA:

Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV:

Predlog Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana

**GRADIVO
PRIPRAVILA:**

Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Oddelek za zdravstvo in socialno varstvo
Zavod za varstvo okolja

POROČEVALKI:

Tilka Klančar, načelnica Oddelka za zdravstvo in socialno varstvo
Alenka Loose, direktorica Zavoda za varstvo okolja

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO MESTNEGA SVETA:**

Odbor za finance

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Predlog Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana

**ŽUPAN
ZORAN JANKOVIĆ**

Priloga:

- Predlog Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana z obrazložitvijo

P R E D L O G

Na podlagi 56. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 - ZJU in 110/02 – ZDT-B) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____ seji dne _____ sprejel

O D L O K **o ustanovitvi Proračunskega sklada** **za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana**

1. člen (Namen proračunskega sklada)

S tem odlokom se ustanovi Proračunski sklad za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana za preprečevanje potencialnih negativnih vplivov onesnaženja okolja na zdravje ljudi (v nadaljevanju: proračunski sklad).

Proračunski sklad se ustanovi kot evidenčni račun v okviru računa proračuna Mestne občine Ljubljana z namenom ločenega vodenja določenih prejemkov in izdatkov za odpravo posledic obremenitev okolja z namenom preprečevanja morebitnih posledic nelegalnih posegov v okolje na vodovarstvenih območjih, pomembnih za oskrbo Mestne občine Ljubljana s pitno vodo in za varovanje saniranih območij pred nadaljnjimi nelegalnimi posegi.

2. člen (Čas, za katerega je proračunski sklad ustanovljen)

Proračunski sklad se ustanovi za čas trajanja projektov, ki se s tem skladom financirajo.

3. člen (Upravljanje proračunskega sklada in razpolaganje s sredstvi proračunskega sklada)

Za upravljanje proračunskega sklada in razpolaganje s sredstvi proračunskega sklada je pristojen župan Mestne občine Ljubljana, ki odgovarja Mestnemu svetu za zakonitost upravljanja proračunskega sklada in razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada.

4. člen
(Viri financiranja in odgovornost za obveznosti proračunskega sklada)

Proračunski sklad se financira iz naslednjih virov:

- proračunskih sredstev Mestne občine Ljubljana, zagotovljenih za namene iz 1. člena tega odloka v proračunu Mestne občine Ljubljana za tekoče leto
- proračunskih sredstev ministrstva, pristojnega za okolje, iz naslova povračila stroškov, ki jih Mestna občina Ljubljana pridobi od države za opravljeno odpravo obremenitev okolja na podlagi 11. člena Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS št. 39/06 – UPB I)
- namenskih prejemkov, ki jih v proračunski sklad prispeva javni zavod Lekarna Ljubljana, katerega ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana, v skladu z ustanovitvenim aktom in sklepi sveta javnega zavoda, ki vsako leto po sprejemu zaključnega računa za preteklo leto in finančnega načrta za tekoče leto, najkasneje pa do 30.4. vsako leto, določi višino in rok vplačila sredstev, ki je najkasneje do 30.6. vsako leto
- sredstev dotacij in donacij domačih ali tujih pravnih ali fizičnih oseb,
- prejemkov od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi proračunskega sklada.

Obveznosti proračunskega sklada se pokrivajo iz sredstev sklada.

5. člen
(Posebnosti razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada)

Izplačila v breme proračunskega sklada se lahko izvajajo do višine razpoložljivih sredstev proračunskega sklada, obveznosti pa se lahko prevzemajo v okviru utemeljeno pričakovanih prejemkov proračunskega sklada.

Sredstva proračunskega sklada so namenska in se smejo uporabljati le za namene določene s tem odlokom.

Neporabljena sredstva na računu proračunskega sklada na koncu tekočega leta se prenesejo v prihodnje leto.

6. člen
(Prenehanje proračunskega sklada)

Proračunski sklad preneha:

- če proračunski sklad ne izpolnjuje namena, za katerega je bil ustanovljen,
- če sredstva proračunskega sklada ne zadostujejo za izpolnjevanje njegovega namena oziroma
- ko so projekti izvedeni.

Župan mora v 30 dneh po nastopu pogojev za prenehanje proračunskega sklada predlagati spremembo akta o ustanovitvi proračunskega sklada.

7. člen
(Prehodna določba)

Na podlagi sklepov sveta javnega zavoda Lekarna Ljubljana, katerega ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana, in v skladu z odlokom o ustanovitvi, javni zavod prvič prispeva denarna sredstva v proračunski sklad na podlagi podatkov zaključnega računa za leto 2006 ter finančnega načrta za leto 2007, najkasneje do 31.7.2007.

8. člen
(Prehodna določba)

Proračunski sklad prične delovati naslednji dan po uveljavitvi tega odloka.

9. člen
(Končna določba)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Datum:

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

O b r a z l o ž i t e v Predloga Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana

Mestni svet Mestne občine Ljubljana je na svoji seji dne 5. marca 2007 sprejel osnutek Odloka o ustanovitvi proračunskega sklada za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana skupaj s pripombami iz razprave.

1. BESEDILO TISTIH DOLOČB OSNUTKA AKTA, ZA KATERE SE PREDLAGAJO SPREMEMBE ALI DOPOLNITVE, SKUPAJ Z OBRAZLOŽITVAMI

1.1. Pri pripravi predloga smo upoštevali pripombo Odbora za zdravstvo in socialno varstvo in Odbora za okolje ter stališča iz razprav na Mestnem svetu glede naslova sklada. Izraženo je bilo mnenje, naj se izpusti beseda »sanacijski«. V naslovu in v celotnem besedilu smo ta izraz nadomestili z besedno zvezo »odprava posledic obremenitev okolja«, saj tako zajamemo vsebinsko širše področje aktivnosti, za katere je sklad namenjen.

1.2. V besedilu odloka smo nadalje nadomestili rešitev, ki je predvidevala prilive iz javnih zavodov s področja primarnega zdravstva varstva z enim samim javnim zavodom, Lekarno Ljubljana. Na predlog Odbora za zdravstvo in socialno varstvo je župan še pred obravnavo umaknil z dnevnega reda seje Mestnega sveta predlog za spremembo Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana, zato morebitni neporabljeni presežki tega javnega zavoda niso več predlagani vir proračunskega sklada.

1.3. Glede na razpravo, da je potrebno natančneje opredeliti porabo sredstev sklada, predvideti varovanje in nadzor vodovarstvenih območij ter upoštevati in zmanjšati okoljska bremena zaradi kmetovanja in vrtničarstva, pojasnujemo:

V letu 2007 bo iz proračunskih sredstev MOL proračunskega uporabnika 21. Varstvo okolja pripravljen sanacijski načrt za sanacijo nelegalnih odlagališč odpadkov na vodovarstvenih območjih vodarne Jarški prod, za kar je v predlogu proračuna predvideno 105.000 EUR. Del sanacijskega načrta bo tudi pilotni projekt za sanacijo enega od nelegalnih odlagališč (v nadaljevanju: pilotni projekt) na vodovarstvenem območju te vodarne.

Iz sklada bodo v letu 2007 financirani predvsem naslednji projekti:

a. Mestna občina Ljubljana (MOL) bo v času priprave sanacijskega načrta za sanacijo nelegalnih odlagališč na vodovarstvenih območjih vodarne Jarški prod odstranila nelegalno odložene ostanke azbestnih kritin (ocenjena vrednost 250.000 EUR).

b. Po pripravi sanacijskega načrta in predlogu pilotnega projekta, bo MOL pristopila k izvedbi pilotnega projekta sanacije izbranega nelegalnega odlagališča na vodovarstvenem območju vodarne Jarški prod, skladno s sanacijskim načrtom. Glede na obsežnost v sanacijskem načrtu

predlaganega pilotnega projekta bo izvajalec sanacijskih del izbran skladno z Zakonom o javnem naročanju (ZJN-2). Ocena sredstev za izvedbo pilotnega projekta je 300.000 EUR. Pri izvedbi sanacije bomo težili k temu, da bomo odkopani gradbeni material ustrezno predelali in uporabili za izvedbo ovir za preprečevanje ponovnega odlaganja na saniranih območjih.

c. Načrt sanacije vodovarstvenih območij vodarn Kleče in Hrastje. V okviru tega projekta bomo reševali tako nelegalna odlagališča kot tudi problematiko vrtničarstva in kmetijstva na vodovarstvenih območjih, ki prav tako obremenjujejo okolje in vplivajo na zdravje ljudi (ocenjena vrednost 150.000 EUR).

d. Priprava predloga učinkovitega nadzora in ukrepov za preprečevanje nelegalnih aktivnosti v okolju in izvajanje nadzora in ukrepov v letu 2007 (ocenjena vrednost 200.000 EUR).

e. Izvedba fizičnih ovir za preprečevanje dostopa (100.000 EUR v letu 2007).

V naslednjih letih nameravamo nadaljevati s projekti za odpravo okoljskih bremen, sprva na vodovarstvenih območjih vodarn vodonosnika Ljubljanskega polja, temu pa bo sledil sanacijski načrt za vodonosnik Ljubljanskega barja.

Leta 2008 načrtujemo izvedbo projektov sanacije nelegalnih odlagališč na vodovarstvenih območjih vodarn Jarški prod in Kleče, po načrtih iz leta 2007. Obseg sredstev bo podan v načrtu sanacij, ki jih bomo pripravili v letu 2007, ravno tako časovnica priprave in izvedbe posameznih sanacijskih projektov. Groba ocena sanacij navedenih območij, podana s strani JP Snaga znaša okrog 14 mio EUR. Ocena obsega le odstranitev odpadkov. Natančnejša ocena potrebnih sredstev bo specifičirana v sanacijskem načrtu, ki bo pripravljen v drugi polovici leta 2007. V letu 2008 načrtujemo tudi izdelavo sanacijskih načrtov za vodovarstvena območja vodarne Hrastje, raziskavo možnosti črpanja podzemne vode na lokaciji severno od vodarne Hrastje ter pripravo projektov sanacije nelegalnih posegov in odprave drugih okoljskih bremen (kmetijstvo, vrtničarstvo) na vodovarstvenih območjih vodarne Hrastje in vodarne Šentvid. S sanacijo teh območij bomo nadaljevali tudi v letu 2009.

V letu 2009 bomo nadaljevali z izvedbo projektov za odpravljanje okoljskih bremen na vodovarstvenih območjih vodarn Ljubljanskega polja in pričeli s pripravo sanacijskega načrta za vodonosnik Ljubljanskega barja.

Ker odprave okoljskih bremen ni mogoče izvesti v kratkem času, je smiselno, da se ustanovi proračunski sklad, ki omogoča, da se neporabljena sredstva iz enega prenesejo v drugo proračunsko obdobje.

1.4. Spremenjeno besedilo se glasi:

Naslov

»Odlok o ustanovitvi proračunskega sklada za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana«

1. člen

»S tem odlokom se ustanovi Proračunski sklad za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana za preprečevanje potencialnih negativnih vplivov onesnaženja okolja na zdravje ljudi (v nadaljevanju: proračunski sklad).

Proračunski sklad se ustanovi kot evidenčni račun v okviru računa proračuna Mestne občine Ljubljana z namenom ločenega vodenja določenih prejemkov in izdatkov za odpravo posledic obremenitev okolja z namenom preprečevanja morebitnih posledic nelegalnih posegov v okolje na vodovarstvenih območjih, pomembnih za oskrbo Mestne občine Ljubljana s pitno vodo in za varovanje saniranih območij pred nadaljnjimi nelegalnimi posegi.«

4. člen, 2. in 3. alineja

- »proračunskih sredstev ministrstva, pristojnega za okolje, iz naslova povračila stroškov, ki jih Mestna občina Ljubljana pridobi od države za opravljeno odpravo obremenitev okolja na podlagi 11. člena Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS št. 39/06 – UPB I)
- namenskih prejemkov, ki jih v proračunski sklad prispeva javni zavod Lekarna Ljubljana, katerega ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana, v skladu z ustanovitvenim aktom in sklepi sveta javnega zavoda, ki vsako leto po sprejemu zaključnega računa za preteklo leto in finančnega načrta za tekoče leto, najkasneje pa do 30.4. vsako leto, določi višino in rok vplačila sredstev, ki je najkasneje do 30.6. vsako leto«

7. člen

»Na podlagi sklepov sveta javnega zavoda Lekarna Ljubljana, katerega ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana, in v skladu z odlokom o ustanovitvi, javni zavod prvič prispeva denarna sredstva v proračunski sklad na podlagi podatkov zaključnega računa za leto 2006 ter finančnega načrta za leto 2007, najkasneje do 31.7.2007.«

2. POJASNILA NA OSTALE PRIPOMBE IN RAZPRAVE, KI NISO VKLJUČENE V PRIPRAVO PREDLOGA

2.1. Odbor za zdravstvo in socialno varstvo in Odbor za okolje, prav tako pa nekateri svetniki in svetnice so v svojih razpravah zastopali stališče, da bi morala v sklad prispevati tudi javna podjetja oziroma javni zavodi Mestne občine Ljubljana, ki so onesnaževalci. Tega predloga nismo mogli upoštevati, ker ni v skladu z zakonodajo, ki ureja gospodarske družbe in javne zavode ter gospodarske javne službe.

2.2. Največ ostalih pripomb in razprav na seji Mestnega sveta se je nanašalo na vprašanje »preusmerjanja presežnih sredstev s področja zdravstva na okolje«. Naše pojasnilo temelji na definiciji javnega zdravja, ki zdravje pojmuje celostno, kot skupek preprečevanja bolezni, podaljševanje življenja, promocijo telesnega in duševnega zdravja ter razvijanje organiziranega ter učinkovitega zdravstvenega sistema za zgodnje odkrivanje in zdravljenje bolezni, organizirane skrbi za zdravo okolje ter nadzor nad nalezljivimi boleznimi, vzpodbujanje in razvijanje socialnih mehanizmov v družbi zato, da ima vsak posameznik in posameznica v skupnosti primerne standarde za vzdrževanje zdravja. Skrb za zdravje je vzpostavljanje takih celovitih pogojev v družbi, ki omogočajo, da so ljudje zdravi. Za mnoge od teh vidikov zdravja je poskrbljeno v okviru sistemskih rešitev na ravni države (zdravstveno

varstvo in zdravstveno zavarovanje, ki omogočata zdravljenje, preprečevanje bolezni, epidemiološko službo, preventivo in ukrepe za preprečevanje nenalezljivih bolezni ter vse druge oblike zagotavljanja socialne varnosti v Republiki Sloveniji) in v okviru relativno širokega obsega vzpodbujanja in sofinanciranja dopolnilnih programov s strani Mestne občine Ljubljana. Največjo podhranjenost in najšibkejšo podporo odpravljanju problemov s področja javnega zdravja v Mestni občini Ljubljana trenutno vidimo prav v nezadostnem financiranju projektov za zagotavljanje zdravega okolja in odpravljanja posledic nelegalnih posegov v okolje v preteklosti. Zaradi tega menimo, da bomo občutno izboljšali obstoječe stanje tako, da bomo del presežkov prihodkov nad odhodki, ki jih javni zdravstveni zavod s področja lekarniške dejavnosti ne porabi v celoti, čeprav planira obsežna investicijska vlaganja ter razvoj dejavnosti, namenili v drugo javno zdravstveno korist. Z ustanovitvijo sklada bomo prispevali k ohranitvi zdrave pitne vode in tako zagotavljali zdravje ljudi. Varovanje zdravja, poleg zdravstvenega varstva v ožjem smislu, kamor sodi izvajanje zdravniške in lekarniške dejavnosti, vključuje med drugim ohranjanje zdravega okolja, kar predpisuje tudi Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju.

2.3. Nekatere pripombe iz razprave so odražale stališča, da bi bilo potrebno sredstva, ki jih usmerjamo v sklad, nameniti za skrajševanje čakalnih dob ali zagotavljanje posameznih nadstandardnih storitev v zdravstvu. Pojasnujemo, da take rešitve dolgoročno ne bi bile učinkovite, ker so tovrstne potrebe večinoma konstantne, v proračunskem skladu pa bo šlo za relativno omejena finančna sredstva, ki so v skladu z Zakonom o javnih financah lahko namenjena le za določen konkreten projekt, ki se izvede v določenem obdobju (»evidenčni račun sklada se odpre za uresničevanje posebnega namena«). Enako velja za dopolnilne in dodatne programe s področja zdravstva, ki zahtevajo neprekinjeno proračunsko financiranje v dolgoročnem časovnem okviru. Tudi sicer se zdravstvena dejavnost tako na primarni kot na sekundarni in terciarni ravni financira iz sredstev državnega sklada socialnega zavarovanja, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ki je edini pravi naslov za potrebno širjenje mreže javne zdravstvene službe.

3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Ocenjujemo, da bo v letu 2007 prihodek v proračun Mestne občine Ljubljana 20 mio EUR, v enaki višini predvidevamo izločitev sredstev v proračunski sklad.

Oddelek za zdravstvo in socialno varstvo
načelnica
Tilka Klančar, univ.dipl.psih.

Zavod za varstvo okolja
direktorica
Alenka Loose, univ. dipl. inž. met.