



Številka: **410-88/2007-1**
Datum: **20. februar 2007**

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA**
MESTNE OBČINE LJUBLJANA

NASLOV: **Predlog Odloka o ustanovitvi Proračunskega sklada nosilnih projektov Mestne občine Ljubljana s predlogom za hitri postopek**

PRIPRAVIL / POROČA: **Miha JAZBINŠEK, svetnik Zelenih Slovenije**

PRISTOJNO DELOVNO
TELO (določi župan): **Odbor za urejanje prostora in urbanizem**

PREDLOG SKLEPOV:

- 1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se Odlok o ustanovitvi Proračunskega sklada nosilnih projektov Mestne občine Ljubljana sprejme po hitrem postopku.**
- 2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Predlog Odloka o ustanovitvi Proračunskega sklada nosilnih projektov Mestne občine Ljubljana.«**


Miha JAZBINŠEK,
svetnik Zelenih Slovenije

PRILOGE:

- **Obrazložitev 1. sklepa**
- **Tekst predloga akta**
- **Obrazložitev akta**

PREDLOG AKTA

Na podlagi 56. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 - ZJU in 110/02 – ZDT-B) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne 2007 sprejel

O D L O K
o ustanovitvi Proračunskega sklada nosilnih projektov Mestne občine Ljubljana

1. člen
(proračunski sklad)

S tem odlokom se ustanovi Proračunski sklad nosilnih projektov Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: proračunski sklad) za realizacijo posameznih projektov, ki jih Mestni svet Mestne občine Ljubljana določa v 2. členu tega odloka kot nosilne projekte mestnega razvoja v mandatnem obdobju (v nadaljevanju: posamezen projekt).

Mestni svet MOL sprejme investicijsko odločitev (osnovni investicijski program) za vsak posamezen projekt vključno z udeleženci v projektu.

Proračunski sklad se ustanovi kot evidenčni račun v okviru računa proračuna Mestne občine Ljubljana, ki ga MOL odpre za racionalno, ekonomično in varno zbiranje ter ločeno vodenje vseh prejemkov in izdatkov po posameznih projektih.

Proračunski sklad deluje na osnovi predpisov s področja javnih financ in na osnovi tega odloka. Sredstva proračunskega sklada so namenska in se smejo uporabljati le za namene določene s tem odlokom.

2. člen
(namen proračunskega sklada)

Proračunski sklad je ustanovljen za pospešeno in nemoteno projektiranje, gradnjo in pripravo oddaje posameznih projektov v upravljanje, kadar jih MOL izvaja sama, skupaj s sosednjimi občinami, skupaj z Republiko Slovenijo, v javno-zasebnem partnerstvu ali kadar jih le vzpodbuja, in sicer izključno za dokončanje sledečih posameznih projektov:

1. most čez Gradaščico, Barjanska vpadnica z ureditvijo prometnih navezav in sanacijo vplivov;
2. most čez Ljubljano, Roška-Njegoševa cesta z ureditvijo prometnih navezav in sanacijo vplivov;
3. Kongresni trg s podzemno parkirno hišo, park Zvezda in obodne prometne ureditve;
4. parkirna hiša v Grajskem hribu z ureditvijo prometnih in peš navezav;
5. javni del Potniškega centra Ljubljana, poglobitev železnice, obodne ceste in peš navezave;
6. promenada med Tivolijem in Ljubljanskim gradom z razširitvijo peš con;
7. bazen Ilirija in kopališče Tivoli s spremljajočimi ureditvami;
8. prenova Plečnikovega stadiona za Bežigradom;
9. nogometni stadion in univerzitetna športna dvorana v Stožicah;
10. Mesarski most, most na Grablovičevi, brvi na Ljubljani in Gruberjevem prekopu z navezavami;
11. rekreativne površine in izletniške točke ob bregovih Save;
12. kanalizacijski sistemi na vodovarstvenih in poseljenih območjih (Tomačevo, Rakova jelša);
13. predelava odpadkov v RCERO na odlagališču Barje;
14. mestna negovalna bolnišnica;
15. stanovanja v Stanežičah;
16. obnova Roga;
17. domovi za starejše in varovana stanovanja v Trnovem in v Šiški;
18. dodatni vrtci;
19. študentski domovi ob Vojkovi v Stožicah;

- 20. tehnološki parki Brdo, Litostroj;
- 21. kulturni kare na Metelkovi, umetniške Akademije na Roški;
- 22. center mladinske kulture v Kinu Šiška.

Mestni svet MOL lahko s spremembo ali dopolnitvijo tega odloka umesti na listo ali izloči iz liste projektov iz prejšnjega odstavka le tistega, za katerega je mestni svet sprejel investicijsko odločitev vključno z udeleženci v projektu.

3. člen

(čas, za katerega je proračunski sklad ustanovljen)

Proračunski sklad se ustanovi za čas trajanja projektov iz 2. člena tega odloka (do datuma oddaje zadnjega projekta v upravljanje).

4. člen

(upravljanje proračunskega sklada in razpolaganje s sredstvi proračunskega sklada)

Za upravljanje proračunskega sklada in razpolaganje s sredstvi proračunskega sklada je pristojen župan Mestne občine Ljubljana, ki odgovarja Mestnemu svetu za zakonitost upravljanja proračunskega sklada in razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada.

5. člen

(financiranje in odgovornost za obveznosti proračunskega sklada)

Proračunski sklad se financira iz naslednjih virov:

- sredstev za projekte iz 2. člena tega odloka v proračunu Mestne občine Ljubljana za tekoče leto;
- sredstev sovlagateljev (sosednjih občin, Republike Slovenije, tujih držav, zasebnih partnerjev);
- prihodkov od stavbnih pravic in prodaje nepremičnin na posameznem ureditvenem območju;
- komunalnega prispevka vključno z manjkajočimi parkingi in ureditev v javno korist na območju;
- sredstev mednarodnih in evropskih finančnih ustanov in strukturnih skladov;
- sredstev iz prodaje vrednostnih papirjev za pospeševanje vlaganj v posamezen projekt;
- sredstev posojil v okviru dovoljenega zadolževanja občine;
- prejemkov od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi proračunskega sklada;
- sredstev dotacij in donacij domačih in/ali tujih pravnih ali fizičnih oseb.

Za posamezen projekt začel pred ustanovitvijo proračunskega sklada se vzpostavi pregled do tedaj na projektu porabljenih sredstev, dobrobiti, obveznosti in bremen, ki ne predstavlja »otviritvene bilance« projekta, ki pa se uporablja kot osnova za potrebe ocene vloška MOL v primeru sovlaganj ali ocene lastnih sredstev na posameznem projektu v primeru zahtevane soudeležbe.

Obveznosti proračunskega sklada se pokrivajo iz sredstev sklada.

5. člen

(posebnosti razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada)

Izplačila v breme proračunskega sklada se lahko izvajajo do višine razpoložljivih sredstev proračunskega sklada, obveznosti pa se lahko prevzemajo v okviru utemeljeno pričakovanih prejemkov proračunskega sklada.

Neporabljena sredstva na računu proračunskega sklada na koncu tekočega leta se prenesejo v prihodnje leto.

6. člen

(prenehanje proračunskega sklada)

Proračunski sklad preneha,

- če je dosežen namen proračunskega sklada oz. ko so projekti izvedeni ali
- če proračunski sklad ne izpolnjuje namena, za katerega je ustanovljen ali
- če sredstva proračunskega sklada ne zadostujejo za izpolnjevanje njegovega namena.

Župan mora v 30 dneh po nastopu pogojev za prenehanje proračunskega sklada predlagati spremembo akta o ustanovitvi proračunskega sklada.

S prenehanjem proračunskega sklada prevzame pravice in obveznosti proračunskega sklada Mestna občina Ljubljana.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

7. člen

(prehodna določba)

Iz Proračuna Mestne občine Ljubljana se prvič prispevajo denarna sredstva v proračunski sklad na podlagi ocene finančnih sredstev, ki so se v postopku sprejemanja Proračuna Mestne občine Ljubljana za leto 2007 oddelila in uveljavila kot posebna postavka »Proračunski sklad nosilnih projektov MOL« za namen projektov iz 2. člena tega odloka.

8. člen

(končna določba)

Proračunski sklad prične delovati naslednji dan po uveljavitvi tega odloka.

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Ljubljana, dne

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

OBRAZLOŽITEV 1. SKLEPA:

Skladno določilom 3. alineje četrtega odstavka 122. člena POSLOVNIKA MS MOL se predlaga hitri postopek, ker gre v primeru tega odloka za **upoštevanje postavljenih rokov za sprejem Proračuna MOL za leto 2007.**

Smiselno je sprejeti ta odlok »vzporedno« s proračunskim odlokom, ker se predlagana »oddelitev« finančnih sredstev kot posebna postavka »Proračunski sklad nosilnih projektov MOL« za namen projektov iz 2. člena tega odloka lahko v postopku sprejemanja proračunskega odloka realizira brez posebnih težav.

V nasprotnem primeru bi bila taka »oddelitev« za prvi korak prispevanja denarnih sredstev realizirana šele z rebalanskom proračuna ali pa drugo leto, kar je, seveda, neracionalno, saj je intencija, da se ta lista projektov **vodi učinkovito, pregledno in »projektno« že od vsega začetka.**

OBRAZLOŽITEV AKTA:

1. Pravni temelji

za sprejem Odloka o ustanovitvi Proračunskega sklada nosilnih projektov Mestne občine Ljubljana:

Zakon o javnih financah (Uradni list RS št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 - ZJU in 110/02 – ZDT-B) v poglavju 5. IZVRŠEVANJE PRORAČUNA, oddelek 5.8. Proračunski sklad, kjer so določeni:

- v 56. členu status in vsebina ustanovitvenega akta, namen, čas ustanovitve, upravljalec, viri financiranja;
- v 57. členu financiranje proračunskega sklada in odgovornost za obveznosti proračunskega sklada;
- v 58. členu kot upravitelj pristojen organ občine;
- v 59. členu posebnosti razpolaganja s sredstvi proračunskega sklada in
- v 60 členu prenehanje proračunskega sklada;

27. člen Statuta MOL (Ur. l. RS št. 26/01 in 28/01), kjer je določeno, da mestni svet sprejema odloke, nadzoruje izvrševanje odločitev mestnega sveta, odloča o pridobitvi in odtujitvi premoženja MOL, odloča o dolgoročnem zadolževanju MOL za investicije, daje soglasja k zadolževanju javnih podjetij in poročstva, predpisuje način upravljanja in gospodarjenja s premoženjem MOL.

51. člen Statuta MOL, ki določa, da župan predlaga proračun MOL, skrbi za izvajanje odločitev mestnega sveta, gospodari s premoženjem MOL v okviru danih pooblastil kot dober gospodar.

2. Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja

Dvaindvajset nosilnih projektov mestnega razvoja v tekočem mandatnem obdobju je župan Zoran Janković eksplicitno napovedal že v predvolilni kampanji in se zavezal tudi visoki stopnji osebne odgovornosti za njihovo optimalno uresničitev, čemur so volilci plebiscitarno pritrdili. **Te projekte je moč uvrstiti v tri večje sklope**, pet rešitev prometnih situacij, trinajst raznorodnih prostorskih posegov in sklop štirih za prihodnost z mladimi in znanjem. Ti projekti niso vsi v isti fazi nastajanja in izvajanja, tudi ne v isti organizacijski, naložbeni in finančni strukturi, so pa s teh vidikov zahtevni.

V proračunski debati zaenkrat ti projekti niso dovolj razčitljivo ločeni od drugih projektov Mestne občine Ljubljana. Tudi angažiranje županstva in mestne uprave na teh projektih ni dovolj razčitljivo od siceršnjega angažmaja županstva in mestne uprave na ostalih projektih. Prav je tudi, da **Mestni svet MOL inštitucionalizira te projekte kot nosilne projekte Mestne občine Ljubljana**, da ne bi šteli le kot nosilni projekti župana samega.

Tej listi projektov bi se lahko priključila tudi lista projektov iz naslova podpisanega dogovora po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije, vendar **še ni ne vsebinsko ne časovno ne glede nosilcev oblikovana** tako, da bi bila njena vključitev relevantna.

3. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Razlogi za ustanovitev proračunskega sklada izhajajo iz ocene stanja s ciljem, da se pristopi k racionalnosti, ekonomičnosti in varnosti graditve teh projektov tudi **s proračunsko-finančnimi inštrumenti koncentracije in**

fleksibilnosti investicijskih sredstev s področja javnih financ, varnosti priliva in odliva in prehod sredstev iz enega leta v drugo, za kar je v slovenskem pravnem redu vzpostavljen pravno-organizacijski inštrument namenskih proračunskih skladov.

Zakonodajalec predvideva da **bodo investicijski nameni doseženi bolj pospešeno in nemoteno v organizacijski obliki proračunskega sklada** kot znotraj samih proračunskih postavk, še posebej, ker so v okviru takega sklada lažje izvedljiva sovlaganja s sosednjimi občinami, z Republiko Slovenijo in/ali v javno-zasebnem partnerstvu. Cilj je, da se poenostavi tudi upravljanje in razpolaganje s sredstvi proračunskega sklada, najbolj operativni organ občine za upravljanje proračunskega sklada je, seveda, župan, mestni svet pa je pravi skrbnik za zakonitost upravljanja proračunskega sklada.

Proračunski sklad je tudi **bolj operativen glede nabora namenskih finančnih virov**, bodisi da gre za proračunska, sovlagateljska, sredstva finančnih inštitucij in skladov pa tudi inovativnih oblik zajema sredstev iz neinstitucionalnih finančnih virov.

4. Poglavitne rešitve

Optimalne **organizacijsko-finančne rešitve** proračunskega sklada:

- proračunski sklad prične delovati vzporedno z veljavnostjo Odloka o Proračunu MOL za leto 2007;
- prvič se iz proračuna za 2007 prispevajo denarna sredstva, ki se ocenijo in oddelijo v namensko postavko;
- proračunski sklad se ustanovi kot evidenčni račun v okviru računa proračuna MOL;
- vsi prejemki in izdatki so namenski in se zbirajo in vodijo ločeno po posameznih projektih;
- obveznosti, ki se pokrivajo iz sredstev sklada, se lahko prevzemajo v okviru pričakovanih prejemkov;
- izplačila v breme se lahko izvajajo do višine razpoložljivih sredstev proračunskega sklada;
- neporabljena sredstva na računu proračunskega sklada na koncu tekočega leta se prenesejo v prihodnje leto;
- proračunski sklad preneha, ko je izveden zadnji projekt;
- s prenehanjem proračunskega sklada prevzame njegove pravice in obveznosti MOL.

Optimalne **projektno-organizacijske rešitve** po posameznem projektu so:

- vzpostavi se pregledna »otvoritvena bilanca« za potrebe ocene dotedanjih namenskih vlaganj v projekt;
- MS MOL sukcesivno sprejema posamezne investicijske odločitve z generalnimi investicijskimi programi;
- MS MOL lahko s spremembo ali dopolnitvijo odloka umesti na listo ali izloči iz liste tudi nove projekte;
- dokončanje posameznega projekta vsebuje projektiranje, gradnjo in pripravo oddaje projekta v upravljanje;
- posamezen projekt se vodi lahko tudi le kot projekt za vzpodbudo nosilnega projekta;

5. Ocena finančnih posledic

Sprejem predlaganega odloka **ne pomeni dodatnih finančnih posledic** v pomenu proračunske obremenitve za Mestno občino Ljubljana, pač pa le finančno-organizacijsko prestrukturiranje. Ocenjujemo, da bodo prihodki proračunskega sklada na odlivni strani bolj izrabljeni, kot bi to bilo v primeru netransparentnosti v okviru zbirnih proračunskih postavk.

