



MESTNA OBČINA LJUBLJANA

ŽUPAN

Mestni trg 1, Ljubljana

Šifra: 160-3/07-1

Datum: 22.01.2007

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

MESTNI SVET

ZADEVA:

Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

NASLOV:

Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana s predlogom za sprejem po hitrem postopku

**GRADIVO
PRIPRAVILA:**

Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Oddelek za zdravstvo in socialno varstvo

POROČEVALKI:

Tilka Klančar, načelnica Oddelka za zdravstvo in socialno varstvo
mag. Dunja Obersnel Kveder

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO MESTNEGA SVETA:**

Odbor za zdravstvo in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana sprejme po hitrem postopku.

2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana

ŽUPAN
Zoran Janković

Priloge:

- Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana z obrazložitvijo
- Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana

P R E D L O G

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – prečiščeno besedilo), 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/I/94 – odl. US, 8/96 in 36/00 – ZPDZC) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana

1. člen

V Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana (Uradni list RS, št. 65/97, 49/99, 82/01 in 57/03) se 19. člen spremeni tako, da se glasi:

»Presežek prihodkov nad odhodki, zmanjšan za znesek z letnim planom odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja, ki jih odobri svet zavoda in sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti v skladu z zakonom, mora zavod vplačati v Proračunski sklad za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana.«

2. člen

20. člen se spremeni tako, da se glasi:

»V primeru primanjkljaja sredstev za delo zavoda se način kritja tega primanjkljaja določi v soglasju z ustanoviteljem.«

3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Šifra:
Ljubljana, dne ...

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

O b r a z l o ž i t e v

1. Pravni temelj

Pravni temelj za spremembe Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana je podan

- v prvem odstavku 5. člena Zakonu o zdravstveni dejavnosti (Ur. l. RS, št.23/05 – prečiščeno besedilo), ki določa, da »mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina oziroma mesto«.
- v določilu 3. člena Zakona o zavodih (Ur. l. RS, št. 12/91, 45/I94 – odl. US, 8/96 in 36/00 – ZPDZC), ki daje pravico ustanavljanja javnih zavodov »mestu«,
- v 27. členu Statuta Mestne občine Ljubljana (Ur. l. RS št. 26/01 in 28/01), ki določa, da Mestni svet »sprejema statut, odloke in druge akte MOL« ter »izvaja ustanoviteljske pravice do zavodov...«

2. Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja in razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Mestna občina Ljubljana je ustanoviteljica javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana, ki opravlja osnovno zdravstveno dejavnost pretežno na območju Mestne občine Ljubljana. Deluje v sedmih organizacijskih enotah in je imel konec leta 2006 preko 1330 zaposlenih. Večino sredstev za izvajanje javne službe zavodu zagotavlja Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, v letu 2005 približno 8,6 mld SIT, prihodki iz naslova dodatnega zdravstvenega zavarovanja so znašali okrog 1,1 mld SIT, ostalo pa predstavljajo doplačila samoplačnikov, prihodki medicine dela in storitve za zasebne zdravnike in podjetja. Prodaja blaga in storitev na trgu tako pomeni okrog 19 % vseh prihodkov javnega zavoda. V letu 2005 so poslovni prihodki za 3,5 % presegli prihodke iz predhodnega leta, odhodki pa so se v primerjavi s predhodnim letom povečali za 1,1 %. Največji delež med njimi predstavljajo stroški dela, ki dosežejo kar 75% vseh odhodkov. Zdravstveni dom Ljubljana je poslovno leto 2005 zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 292 mio SIT, v bilanci stanja pa znaša skupni presežek prihodkov nad odhodki iz preteklih let in tekočega leta 612 mio SIT.

Poudariti velja, da Zdravstveni dom Ljubljana v vsem času svojega obstoja pozitivno posluje in kljub temu, da imajo nekateri drugi zdravstveni domovi po Sloveniji velike težave pri zagotavljanju likvidnosti, za zdaj uspe ne le ohranjati pač pa celo izboljševati poslovni izid.

Dosedanja ureditev razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki v javnih zavodih, vključno z Zdravstvenim domom Ljubljana, ne nudi veliko možnosti za učinkovito porabo sredstev. Ugotavljamo, da zavod uspešno posluje in si z dobrim gospodarjenjem in učinkovitim vodenjem uspe vsako leto zagotavljati sredstva za povečano delovno uspešnost zaposlenih. Zdravstveni dom Ljubljana tudi investira v medicinsko, laboratorijsko in drugo opremo. Glavni vir lastnih sredstev za naložbe so amortizacijska sredstva. Ker izkazani presežek prihodkov nad odhodki trenutno presega tekoče potrebe javnega zavoda in za zdaj

ostaja neporabljen, predlagamo, da se sredstva nakažejo v namenski proračunski sklad Mestne občine Ljubljana za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana. Ker v dosedanjih aktih za to ni bilo pravne podlage, je potrebno sprejeti spremembe akta o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana, kot je navedeno v predloženem predlogu odloka.

Na ta način bomo ustvarili možnost prenosa neporabljenih finančnih sredstev v Proračunski sklad za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana, kjer bodo skupaj s proračunskimi in drugimi, upamo evropskimi sredstvi ustvarila trdno materialno podlago za stabilno in zadostno financiranje nujno potrebne sanacije okolja. Namen sanacije je preprečevanje morebitnih posledic nelegalnih posegov v okolje na vodovarstvenih območjih, ki so pomembna za oskrbo s pitno vodo. Zagotavljanje čiste pitne vode in preprečevanje morebitnega poslabšanja kakovosti pitne vode na področju Mestne občine Ljubljana ima neposreden vpliv na zdravje ljudi in nedvomno sodi med ukrepe za varovanje, krepitev in izboljšanje zdravja. Poudariti moramo, da na podlagi Odloka o ustanovitvi Zdravstveni dom opravlja osnovno zdravstveno dejavnost, katere prva in poglavitna naloga je »spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in izboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje in rehabilitacija bolnikov in poškodovancev«. Prav bi bilo, da bi se del neporabljenega presežka prihodkov nad odhodki Zdravstvenega doma Ljubljana usmeril v zagotavljanje sredstev za izvajanje sanacijskih projektov in varovanje saniranih predelov na območju Mestne občine Ljubljana, kjer je v preteklosti prišlo do nelegalnih posegov v okolje in bi se tako vplivalo na boljše zdravje ljudi.

3. Poglavitne rešitve

S predlagano spremembo odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana bi se ustvarila možnost spremenjenega načina razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki v javnem zavodu. Usmerjanje ostanka presežkov v namenski proračunski sklad za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana je deloma tudi realizacija tretje in četrte alineje prvega odstavka 23. člena Odloka o ustanovitvi Zdravstvenega doma Ljubljana, ki pravita, da zavod »sodeluje pri oblikovanju razvojnih načrtov« in »sodeluje pri ukrepih ustanovitelja za napredek zdravstvenega varstva prebivalstva«. Sprememba odloka v delu, ki se nanaša na gospodarjenje s presežkom prihodkov nad odhodki, je mogoča tudi ob upoštevanju drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih, ki sicer definira način uporabe presežka prihodkov nad odhodki zavoda tako, da jih je zavod dolžan usmeriti v razvoj dejavnosti, a le »... če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno«. Ravno zato predlagamo, da se ob upoštevanju planiranih in odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja kot načinu razvoja dejavnosti ter ob upoštevanju sredstev za povečano delovno uspešnost zaposlenih v višini, kot to dopušča zakonodaja, ostanek presežnih sredstev vplača v Proračunski sklad za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana, kar je opredeljeno v predlogu spremenjenega akta o ustanovitvi.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejem predlaganega Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana ne pomeni finančnih posledic v pomenu proračunske obremenitve za Mestno občino Ljubljana.

Ker predstavljajo predlagane spremembe Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana manj zahtevne spremembe tega odloka, predlagatelj predlaga Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana, da v skladu s četrto alineo četrtega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana sprejme predlagani odlok po hitrem postopku.

NAČELNICA:
Tilka KLANČAR, univ.dipl.psih.