



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
Ž U P A N
Mestni trg 1, Ljubljana

Šifra: 160-4/2007-1
Datum: 22.01.2007

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

- ZADEVA:** **Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana**
- NASLOV:** Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana s predlogom za sprejem po hitrem postopku
- GRADIVO PRIPRAVILA:** Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Oddelek za zdravstvo in socialno varstvo
- POROČEVALKI:** Tilka Klančar, načelnica Oddelka za zdravstvo in socialno varstvo
mag. Dunja Obersnel Kveder
- PRISTOJNO DELOVNO TELO MESTNEGA SVETA:** Odbor za zdravstvo in socialno varstvo
- PREDLOGA SKLEPOV:**
1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana sprejme po hitrem postopku
 2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana

ŽUPAN
Zoran JANKOVIĆ

Priloge:

- Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana z obrazložitvijo
- Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana

P R E D L O G

Na podlagi 9. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 36/04 – prečiščeno besedilo), 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/I/94 – odl. US, 8/96 in 36/00 – ZPDZC) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana

1. člen

V Odloku o ustanovitvi Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/97) se v prvi točki tretjega odstavka 3. člena spremeni besedilo tako, da se glasi:

1. preskrbo s pomožnimi zdravilnimi sredstvi, ortopedskimi pripomočki, sredstvi za nego in drugimi sredstvi za zdravljenje in varovanje zdravja, ter s predmeti splošne rabe na drobno in promet z zdravili na drobno v specializirani prodajalni.«

V sedmem odstavku 3. člena Odloka o ustanovitvi JZ Lekarna Ljubljana se spremeni besedilo tako, da se glasi:

»Navedene dejavnosti spadajo po standardni klasifikaciji dejavnosti v naslednje podrazrede:

- G/52.31 – dejavnost lekarn;
- G/52.32 – trgovina na drobno z medicinskimi in ortopedskimi izdelki;
- G/52.33 – trgovina na drobno s kozmetičnimi in toaletnimi izdelki;
- G/52.488 – trgovina na drobno v drugih specializiranih prodajalnah, d.n.
- K/73.101 – raziskovanje in eksperimentalni razvoj na področju naravoslovja;
- DG/24.41 – proizvodnja farmacevtskih surovin,
- DG/24.42 – proizvodnja farmacevtskih preparatov,
- DG/24.52 – proizvodnja parfumov in toaletnih sredstev.«

2. člen

V 6. členu se v prvi alineji prvega odstavka beseda »sedem« nadomesti z besedo »šest«.

Druga alineja se spremeni tako, da se glasi:
»– dva predstavnika delavcev zavoda, ki ju izvolijo delavci zavoda s tajnim in neposrednim glasovanjem,«.

3. člen

10. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Presežek prihodkov nad odhodki, zmanjšani za znesek z letnim planom odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja, ki jih odobri svet zavoda in sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti v skladu z zakonom, mora zavod vplačati v Proračunski sklad za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana.

V primeru primanjkljaja sredstev za delo zavoda se način kritja tega primanjkljaja določi v soglasju z ustanoviteljem.«

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

4. člen

Svet zavoda se oblikuje v skladu s tem odlokom v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka. Do oblikovanja sveta zavoda po tem odloku opravlja njegove naloge dosedanji svet zavoda.

5. člen

Zavod mora uskladiti statut zavoda s tem odlokom v roku treh mesecev po njegovi uveljavitvi.

6. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Šifra:
Ljubljana, dne ...

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev

1. Pravni temelj

Pravni temelj za spremembe Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana je podan

- v 9. členu Zakonu o lekarniški dejavnosti (Ur. l. RS, št.36/04 – prečiščeno besedilo), ki določa, da javni zavod za opravljanje lekarniške dejavnosti »ustanovi občina ali mesto za opravljanje te dejavnosti na svojem območju«
- v določilu 3. člena Zakona o zavodih (Ur. l. RS, št. 12/91, 45/I/94 – odl. US, 8/96 in 36/00 – ZPDZC), ki daje pravico ustanavljanja javnih zavodov »mestu«
- v 27. členu Statuta Mestne občine Ljubljana (Ur. l. RS št. 26/01 in 28/01), ki določa, da Mestni svet »sprejema statut, odloke in druge akte MOL« ter »izvaja ustanoviteljske pravice do zavodov...«

2. Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja in razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Mestna občina Ljubljana je ustanoviteljica javnega zavoda Lekarna Ljubljana, ki pretežno opravlja lekarniško dejavnost, v manjši meri pa tudi proizvodno dejavnosti v glalenskem laboratoriju in nekatere druge dejavnosti. Z 81. členom Zakona o zdravilih (Uradni list RS, št. 31/06) je zdaj dovoljen promet z zdravili na drobno v specializiranih prodajalnah. S spremembo odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana bo zavodu omogočeno, da izvaja tudi dejavnost prometa z zdravili na drobno, ki je dovoljen v specializiranih prodajalnah. Za opravljanje navedene dejavnosti je potrebno dovoljenje organa, pristojnega za zdravila, za opravljanje te dejavnosti. Poleg splošnih pogojev za opravljanje dejavnosti trgovine na drobno pa mora JZ Lekarna Ljubljana izpolnjevati še naslednje pogoje:

1. imeti mora zaposleno najmanj 1 usposobljeno osebo z najmanj V. stopnjo strokovne izobrazbe farmacevtske smeri z opravljenim strokovnim izpitom;
2. razpolagati mora z ustreznimi prostori, ki morajo biti fizično ločeni od prostorov, v katerih se prodajajo drugi izdelki in potrebno opremo;
3. voditi mora ustrezno dokumentacijo na način, ki omogoča takojšen odpoklic zdravila in reševanje reklamacij.

JZ Lekarna Ljubljana skladno z ustanovitvenim aktom iz leta 1997 opravlja lekarniško dejavnost kot javno službo, ki zagotavlja preskrbo prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili. Poleg tega opravlja tudi druge dejavnosti kot npr. preskrbo s pomožnimi zdravilnimi sredstvi, ortopedskimi pripomočki, sredstvi za nego ipd. Da bi zavod lahko sprožil postopek pri pristojnem organu za zdravila za izdajo dovoljenja za prodajo zdravil na drobno v specializiranih prodajalnah, je potrebno spremeniti dejavnost zavoda, ki jo določa 3. člen ustanovitvenega akta.

V spremembah ustanovitvenega odloka predlagamo tudi spremenjeno sestavo sveta zavoda. Mestna občina Ljubljana je ustanoviteljica dveh javnih zavodov s področja zdravstvene dejavnosti in sicer Lekarne Ljubljana in Zdravstvenega doma Ljubljana, ki sta bila oba ustanovljena z odlokom leta 1997. Kljub skoraj enaki zakonski ureditvi sestave in številčnega razmerja predstavnikov v svetu zavoda v tretjem odstavku 11. člena Zakona o lekarniški

dejavnosti in četrtem odstavku 28. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki določata, da sestavo in številčno razmerje predstavnikov v svetu zavoda določi ustanovitelj z aktom o ustanovitvi, je bilo tedaj v ustanovitvenih aktih določeno zelo različno število predstavnikov sveta obeh zavodov. Stanje je zdaj tako, da je v Lekarni Ljubljana, ki ima konec leta 2006 310 zaposlenih, sestava sveta zavoda naslednja: 7 predstavnikov ustanovitelja, 5 predstavnikov delavcev zavoda, 1 predstavnik zavarovancev. V primerjavi z Zdravstvenim domom Ljubljana s 1300 zaposlenimi konec leta, katerega svet sestavlja 5 predstavnikov ustanovitelja, 3 predstavniki delavcev zavoda in 1 predstavnik uporabnikov vidimo, da je skupno število članov sveta pri bistveno manjšem zavodu veliko večje, prav tako pa je nesorazmerno veliko število notranjih članov v svetu Lekarne Ljubljana. Zaradi poenotenja strukture organov upravljanja javnih zdravstvenih zavodov na področju primarnega zdravstvenega varstva v Mestni občini Ljubljana menimo, da je predlagana sprememba utemeljena, saj ni racionalnega in argumentiranega razloga za tako razliko. Z zmanjšanjem skupnega števila članov sveta Lekarne Ljubljana s 13 na 9 ob hkratni sorazmerni spremembi razmerja med člani ustanovitelja in zaposlenih bo dosežena racionalizacija in optimizacija strukture sveta zavoda, ki bo doprinesla k učinkovitosti izvajanja funkcije organa.

Dosedanja ureditev razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki v javnem zavodu Lekarna Ljubljana se je v zadnjih letih izkazala za premalo fleksibilno in ne dovolj inovativno. Ugotavljamo, da zavod uspešno posluje in si z dobrim gospodarjenjem in učinkovitim vodenjem uspe vsako leto zagotavljati sredstva za povečano delovno uspešnost zaposlenih v največji možni meri, kot dopuščajo pravne podlage. Enako je Lekarna Ljubljana zlasti v zadnjem obdobju tudi izjemno dejavna na področju investicijskih vlaganj, s čimer je obnovila in pridobila veliko lepih modernih prostorov za izvajanje lekarniške dejavnosti na področju Mestne občine Ljubljana. Kljub temu pa je iz finančnih poročil Lekarne Ljubljana razvidno, da ostaja del sredstev iz naslova presežkov prihodkov nad odhodki neporabljen, saj doslej ni bilo pravne podlage za aktiviranje teh sredstev v čim boljše javno korist za Ljubljančanke in Ljubljančane.

Javni zavod Lekarna Ljubljana po obstoječi dikciji 10. člena Odloka o ustanovitvi »presežek prihodkov nad odhodki, ki ga doseže pri opravljanju svoje dejavnosti kot javne službe, uporablja le za opravljanje in razvoj te dejavnosti«, s presežkom iz dejavnosti, ki ni javna služba, pa »razpolaga samostojno in v skladu z zakonom ter o tem poroča ustanovitelju«. Termin »v skladu z zakonom« se nanaša na področno zakonodajo dejavnosti, prav tako pa na zakonodajo, ki ureja delovanje javnih zavodov in status javnih uslužbencev. Ugotavljamo, da ta zakonodaja zavodu precej omeji svobodno in »samostojno« razpolaganje s presežki, saj nam knjigovodske listine kažejo, da sredstva na ta način ne morejo biti porabljena.

Zaradi opisanega stanja predlagamo, da se s spremembo akta o ustanovitvi ustvari možnost prenosa mrtvih finančnih sredstev v Proračunski sklad za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana, kjer bodo skupaj s proračunskimi in drugimi, upamo evropskimi viri ustvarila trdno materialno podlago za stabilno in zadostno financiranje okoljskih sanacijskih projektov.

3. Poglavitne rešitve

S predlagano spremembo odloka bo javnemu zavodu Lekarna Ljubljana omogočeno, da poleg doslej v odloku navedenih dejavnosti, prvenstveno seveda lekarniške dejavnosti kot javne službe, opravlja tudi promet z zdravili na drobno, kot ga opredeljuje nov Zakon o zdravilih.

Poleg tega s predlagano spremembo odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana Mestni svet na novo ureja togi sistem načina razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki v javnem zavodu. Usmerjanje ostanka presežkov v namenski proračunski sklad za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana je deloma tudi realizacija četrte alineje 12. člena Odloka o ustanovitvi Lekarne Ljubljana, ki pravi, da »zavod sodeluje pri ukrepih ustanovitelja za napredek zdravstvenega varstva prebivalstva«. Sprememba odloka v delu, ki se nanaša na gospodarjenje s presežkom prihodkov nad odhodki, je mogoča tudi ob upoštevanju drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih, ki sicer definira način uporabe presežka prihodkov nad odhodki zavoda tako, da jih je zavod dolžan usmeriti v razvoj dejavnosti, a le »... če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno«. Ravno zato predlagamo, da se ob upoštevanju planiranih in odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja kot načinu razvoja dejavnosti ter ob upoštevanju sredstev za povečano delovno uspešnost zaposlenih v višini, kot to dopušča zakonodaja, ostanek presežnih sredstev vplača v Proračunski sklad za realizacijo okoljskih sanacijskih projektov v Mestni občini Ljubljana, kar je opredeljeno v predlogu spremenjenega akta o ustanovitvi.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejem predlaganega Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana ne pomeni finančnih posledic v pomenu proračunske obremenitve za Mestno občino Ljubljana.

Ker predstavljajo predlagane spremembe Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana manj zahtevne spremembe tega odloka, predlagatelj predlaga Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana, da v skladu s četrto alinejo četrtega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana sprejme predlagani odlok po hitrem postopku.

NAČELNICA:
Tilka KLANČAR, univ.dipl.psih.