



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
Ž U P A N

Mestni trg 1, p.p. 25, 1001 Ljubljana
☎ 306 10-10 , ☎ 306-12-14

Številka: 602-17/2009-5

Datum: 15.9. 2009

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
M E S T N I S V E T

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA**
MESTNE OBČINE LJUBLJANA

PRIPRAVIL: **Mestna uprava Mestne občine Ljubljana, Oddelek za**
predšolsko vzgojo in izobraževanje

NASLOV: **Predlog Sklepa o javnem razpisu za dodelitev koncesij za**
opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

POROČEVALKE: **Marija Fabčič, načelnica oddelka**
Ana Potočnik, vodja odseka za predšolsko vzgojo
Nina Markoli, višja svetovalka

PRISTOJNO DELOVNO **Odbor za predšolsko vzgojo in izobraževanje**
TELO:

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o javnem razpisu za dodelitev
koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

Ž U P A N
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIĆ

Priloga:
- predlog sklepa z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 10. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo in 25/08) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07-uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dnesprejel

S K L E P

o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

1. člen

Mestna občina Ljubljana na podlagi javnega razpisa dodeli eno ali več koncesij (v nadaljevanju: koncesija) za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje, ki obsega program za predšolske otroke prvega starostnega obdobja – Kurikulum za vrtce, ki ga je sprejel Strokovni svet Republike Slovenije na 26. seji dne 18. 3. 1999, in sicer deveturnega dnevnega programa.

2. člen

Koncesija iz 1. člena tega sklepa se dodeli za izvajanje deveturnega dnevnega programa za predšolske otroke, za skupaj največ petdeset oddelkov otrok prvega starostnega obdobja na območju Mestne občine Ljubljane, in sicer najmanj za en in največ za deset oddelkov na vsakem območju naslednjih šolskih okolišev:

- Osnovne šole Vič, Osnovne šole Kolezija, Osnovne šole Bičevje, Osnovne šole Trnovo, Osnovne šole Vrhovci, Osnovne šole Livada;
- Osnovne šole Šentvid, Osnovne šole Vižmarje Brod, Osnovne šole Šmartno pod Šmarno goro, Osnovne šole Miška Kranjca in Osnovne šole Koseze;
- Osnovne šole Narodnega heroja Maksa Pečarja in Osnovne šole Danile Kumar;
- Osnovne šole Nove Jarše, Osnovne šole Jožeta Moškriča, Osnovne šole Vide Pregarc, Osnovne šole Ketteja in Murna, Osnovne šole Božidarja Jakca in Osnovne šole Sostro;
- Osnovne šole Oskarja Kovačiča, Osnovne šole Prule in Osnovne šole Toneta Čufarja.

3. člen

Koncesija se dodeli za določen čas, in sicer za obdobje petih let.

Številka:

Datum:

Župan
Mestna občina Ljubljana
Zoran JANKOVIČ

OBRAZLOŽITEV

predloga Sklepa o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za sprejem predlaganega sklepa je 10. člen Zakona o vrtcih (Uradni list RS, 100/05-UPB 2 in 25/08) in 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07).

RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

Zakon o vrtcih v 10. členu določa, da je lokalna skupnost dolžna zagotavljati pogoje za vključevanje otrok v programe varstva v okviru javne službe ter da je v primeru, ko v javnem vrtcu ni prostih mest, starši pa izrazijo interes za vključitev tolikšnega števila otrok v vrtec, da bi se v skladu s standardi in normativi oblikoval en oddelek, lokalna skupnost dolžna začeti postopek za zagotovitev dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali razpisati koncesijo.

Opravljanje javne službe na področju vzgoje in izobraževanja na podlagi koncesije je urejeno z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, kjer je v 73. členu opredeljeno, da se za opravljanje javne službe na področju vzgoje in izobraževanja lahko dodeli koncesija zasebnemu vrtcu, če to omogoča program, pa tudi zasebniku, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

Za realizacijo obveznosti iz 10. člena ZVrt, ki občini nalagajo dolžnost zagotovitve dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali začetek izvajanja postopka podelitve koncesijskih pravic na področju predšolske vzgoje, je potrebno, da občinski svet sprejme sklep na podlagi navedene zakonske določbe, v katerem ugotovi, da se bo na področju predšolske vzgoje dodelila koncesija na podlagi javnega razpisa. Sklep občinskega sveta je pravna podlaga za javni razpis o dodelitvi koncesije, ki ga objavi župan. Na podlagi javnega razpisa se z odločbo, ki jo izda na prvi stopnji občinska uprava, izbere enega ali več koncesionarjev.

OCENA STANJA

V letošnjem letu smo se v MOL srečali z vpisom otrok, ki je presegel vsa pričakovanja. Od septembra 2006, ko je bilo v vrtec vpisanih 10.554 otrok v 687 oddelkih, pa do letošnjega šolskega leta, ko pričakujemo do 13.027 otrok v 754 oddelkih, smo z investicijami in racionalno organizacijo oddelkov v vrtcih **pridobili kar 2473 dodatnih mest v 67 oddelkih v vrtcih oziroma povedano drugače – 14 novih vrtcev**. Program zagotavljanja dodatnih prostih mest v vrtcih v MOL, ki smo ga začeli realizirati takoj po zaključenem vpisu, je temeljil na osnovi potreb po več kot 1200 mestih za otroke, ki so ostali na čakalnih listah v vrtcih.

Vpis v vrtce se je letos glede na lani še povečal, saj smo za razpisanih 2900 prostih mest zabeležili 9486 vlog za 5007 otrok, od tega 4058 otrok s stalnim prebivališčem v MOL. V juniju se je to število znižalo na 3739 otrok, kar je pomenilo, da potrebujemo še 1247 prostih mest. Da bi lahko sprejeli čim več otrok, smo začeli s pripravo ukrepov za zagotovitev dodatnih prostih mest v vrtcih. Do konca leta bomo na novo odprli 19 oddelkov za 266 otrok, spomladi 2010 pa še 19 oddelkov za skupaj 532 otrok, vključeni so tudi šolski prostori v osnovni šoli Polje. S tem na čakalni listi ostane 715 otrok.

V tabeli 1 je prikazana ocena vključenosti otrok iz MOL v vrtec MOL na dan 1. 9. 2009.

Tabela 1: Ocena vključenosti otrok iz MOL v vrtec na dan 1. 9. 2009

Letnik	Rojstva otrok v MOL	Št. otrok v vrtcih sept. 2009	Od tega otroci iz MOL	Od tega otroci izven MOL	v %	ocena - delež vključenih otrok v vrtce
	1	2	3	4	5	6=2*100/1
2003	2170	118	107	11	0,08%	4,9
2004	2336	2555	2135	420	3,24%	91,4
2005	2417	2643	2283	360	2,77%	94,5
2006	2547	2860	2538	322	2,48%	99,6
2007	2635	2559	2422	137	1,06%	91,9
2008	2963	1738	1713	25	0,19%	57,8
2009	¹⁾	148	146	2	0,02%	0,0
vključenost otrok iz MOL v drugih vrtcih		360	360			0,0
SKUPAJ	15068	12981	11704	1277	9,84%	90,7²⁾

Vir: SURS, podatki in izračuni MOL

¹⁾ Še ni podatkov.

²⁾ V izračunu so upoštevani v vrte vključeni otroci iz MOL, stari 1-5 let, glede na celotno prebivalstvo iste starosti s stalnim prebivališčem MOL na dan 31.12. (vir: SURS in izračuni MOL).

V šolskem letu 2008/09 je bilo vključenih 1627 otrok iz zunanjih občin. Letos se je vpisalo 10 otrok iz zunanjih občin v prvo starostno obdobje - letnik 2009, 2008, 2007 (otroci s posebnimi potrebami ali z mnenjem Center za socialno delo o ogroženosti) in 106 otrok v drugo starostno obdobje, skupno torej 116 otrok. Če predvidevamo, da se je približno 350 otrok letnika 2003 iz drugih občin izpisalo iz vrtca zaradi vpisa v šolo, lahko postavimo okvirno številko, da bo v šol. letu 2009/10 vključenih 1277 otrok iz zunanjih občin.

PODATKI O VPISU OTROK/ODELKI

Šolsko leto	september	maj	Letni vpis: razlika september preteklo leto/september tekoče leto	Število oddelkov
2002/2003	11.119	11.783	0	
2003/2004	10.123	10.913	-996 ⁴⁾	
2004/2005	10.235	10.986	112	651
2005/2006	10.503	10.868	268	664
2006/2007	10.554	11.372	51	687
2007/2008	10.941	11.730	387	697
2008/2009	11.461	12.306	520	725
2009/2010	12.621	13.027 ³⁾	1.160	754

³⁾ ocena

⁴⁾ polna uveljavitev 9-letne OŠ

Ker tudi izjemno povečanje števila oddelkov ne bo zadostovalo za sprejem vseh otrok v vrte, pripravljamo zaradi nastale situacije na MOL razpis koncesije za odprtje 50 oddelkov za otroke prvega starostnega obdobja na področjih, kjer prostih kapacitet v vrtcih najbolj primanjkuje. S tem bomo zagotovili prostor za vse otroke, saj žal našega predloga za začasno izenačitev homogenega in heterogenega normativa Ministrstvo za šolstvo in šport

RS ni sprejelo, kljub temu, da smo takoj ob zaključku vpisa spomladi ugotovili, da kljub ponovnim izjemnim naporom za pridobitev in adaptacijo prostorov za 38 oddelkov vrtca, brez tega ukrepa ne bi mogli zagotoviti dovolj prostora. Čeprav praksa vseh preteklih let kaže, da kar nekaj že sprejetih otrok iz različnih razlogov jeseni ne pride v vrtec, letos starši teh otrok niso izpisali.

Tabela 2: Število novih oddelkov vrtcev v šolskem letu 2009/2010

OBJEKT	ŠTEVILO ODELKOV	ŠTEVILO OTROK	STAROSTNO OBDOBJE	ROK ODPRTJA
VRTEC NAJDIHOJCA, Gorazdova 19 in Enota Biba	2 2	56	PRVO	Gorazdova 19 – september 2009 Enota Biba- september 2009
VRTEC PEDENJPED, OŠ Nove Fužine	2	28	PRVO	september 2009
VRTEC VIŠKI GAJ, Enota Bonifacija	2	28	PRVO	september 2009
VRTEC ŠENTVID, Enota Saprarniška	1	14	PRVO	september 2009
VRTEC MIŠKOLIN, Enota Rjava cesta	1	14	PRVO	september 2009
VRTEC KOLEZIJA, Enota Koseški	1	14	PRVO	oktober 2009
VRTEC ČRNUČE, OŠ Maksa Pečarja	1	14	PRVO	november 2009
VRTEC CICIBAN, Enota Pastirčki	4	56	PRVO	oktober 2009
VRTEC CICIBAN, Enota Žabice, Vojkova 73	5	70	PRVO	april 2010
VRTEC MLADI ROD, Enota ČIRA ČARA	1	14	PRVO	november 2009
VRTEC JELKA, leseni prizidek	2	28	PRVO	december 2009
VRTEC ŠENTVID, Enota MIŠ MAŠ, Guncle- Kosijeva1	3	56	PRVO	april 2010
VRTEC JARŠE, Enota Kekec, leseni prizidek	2	28	PRVO	april 2010
OŠ Polje	9	126	PRVO	april 2010
SKUPAJ	38	532		

PREGLED TEKOČIH INVESTICIJSKIH PROJEKTOV V VRTCIH

Letos začnemo z gradnjo prizidka vrtca v Šentjakobu z 2 oddelkoma, v letu 2010 nadaljujemo z investicijami v prizidke in samostojne vrtce za skupaj 23 oddelkov, v letu 2011 pa v več vrtcev za nadaljnjih 22 oddelkov. Investicijski program še dopolnjujemo, izvedba pa bo odvisna tudi od zaključka pogajanj z državo glede povračila proračunskih sredstev. Ob pripravi prostorskih načrtov smo dosledno uvedli pravilo za vse investitorje stanovanjskih sosesk, da morajo zagotoviti prostor oziroma zemljišče za vrtec glede na predpisane normative. Prostor za vrtce smo v okviru podrobnih prostorskih načrtov zagotovili za Korotansko naselje, Črnuški bajer in Ruski car, potekajo pa tudi izdelave idejnih načrtov za njihovo izgradnjo.

Zap. Št.	Vrtec/OŠ	Enota / Lokacija	Investicijski projekt	Št. Oddelkov	Aktivnosti, ki potekajo	Predviden začetek gradnje
1.	Vrtec Pedenjped	Zg. Kašelj - nova enota	Izgradnja nove enote Vrtcu Pedenjped	11	Preverjanje možnosti za izvedbo gradnje - po veljavnih aktih.	2010
2.	Vrtec Šentvid	Enota Mravljineček	Izgradnja prizidka	6	Preverjanje možnosti za izvedbo gradnje - po veljavnih aktih.	2010
3.	Vrtec Črnuče	Enota Sonček	Izgradnja prizidka in investicijska vzdrževalna dela na obstoječem objektu	2	Javno naročilo za izbor izvajalca za GOI dela.	2009
4.	Vrtec Galjevica	Enota Galjevica	Izgradnja novih oddelkov	6	Izdelava programske naloge in DIIP-a - širša prostorska ureditev - igrišče za šolo in športna dvorana.	2010
5.	Pokrito igrišče za otroke	Prečna ulica 7, Ljubljana	Pokrito igrišče	/	Javno naročilo za izbor izvajalca za izdelavo potrebne projektne dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja.	2010
				25		

Investicijski projekti v pripravi (izdelava idejnih skic, zazidalnih preizkusov, Dokumentov identifikacije investicijskega projekta (DIIP)):

- ***Vrtec Miškolin, možnosti za širitev enote Novo Polje (do 6 novih oddelkov), ob tem, da je širitev enote Zajčja Dobrava zaradi odprtih vprašanj na področju lastništva zemljišč in rabe iz urbanističnega vidika vprašljiva,***
- ***Vrtec Vrhovci, Enota Brdo – izgradnja prizidka (6 novih oddelkov),***
- ***Vrtec Mojca, Enota Tinkara – izgradnja prizidka (do 5 novih oddelkov), gradnja je vprašljiva zaradi pomanjkanja zemljišča, osenčenja***
- ***Izgradnja novih oddelkov vrtca na lokaciji Podutika (6 novih oddelkov z možnostjo širitve novih 5 oddelkov)***
- ***Izgradnja novih oddelkov vrtca na lokaciji Brilejeva (do 8 - 10 novih oddelkov),***
- ***Vrtec Otona Župančiča, Enota Čebelica – celovita rekonstrukcija in dozidava (do 5 oddelkov) , potrebno je odkupiti zemljišča***
- ***Izgradnja novih oddelkov vrtca na lokaciji Korotansko naselje (do 6 novih oddelkov),***
- ***Izgradnja novih oddelkov na lokaciji Ruski car,***
- ***Izgradnja novih oddelkov na lokaciji Črnuški bajer, 3 oddelki***
- ***Izgradnja novih oddelkov enoti Zmajček, Vrtca Zelena Jama (2 nova oddelka),***
- ***Vrtec Jarše, Enote Kekec, potrebna je rekonstrukcija objekta zaradi dotrajanosti, predvidena je postavitev 2 oddelkov (čakamo gradbeno dovoljenje***
- ***Vrtec Trnovo – možnosti izgradnje novih prostorov za potrebe vrtca na isti oz. drugih lokacijah (npr. Livada),***
- ***Ureditev prostorov za potrebe vrtca (4-6 oddelčni) v večnamenskem objektu Šmarna Gora v okviru projekta javno – zasebno partnerstvo,***
- ***Preverjajo se možnosti za odkup objekta Merkurja in ureditev oddelkov za potrebe vrtca (2 nova oddelka),***
- ***Preverjajo se možnosti za ureditev novih oddelkov vrtcev v stanovanjski soseski Polje II***
- ***Preverjajo se možnosti za ureditev novih oddelkov vrtcev v stanovanjski soseski Celovški dvori (4 novi oddelki)***
- ***Preverjajo se možnosti za ureditev novih oddelkov vrtcev Galjevica II 6 oddelkov (Ob dolenski železnici) potreben je odkup zemljišča od Hčera krščanske ljubezni sv. Vincencija Pavelskega, polovico parcel je last MOL***
- ***Preverjajo se možnosti za ureditev novih oddelkov vrtcev v Vrtcu Miškolin, Enota Sneberje (4 – 6 oddelkov), potreben je odkup zemljišč, lokacija je v IPN***
- ***Ureditev novih oddelkov vrtca - Celovški dvori (4 oddelki)***

Poleg vseh zgoraj navedenih ukrepov, pa je glede na število otrok, ki niso sprejeti v javne vrtce na območju MOL, potrebno izpeljati takojšen razpis koncesije za zasebne vrtce za 50 oddelkov. Razpis koncesije sicer ni pogoj za delovanje zasebnih vrtcev, saj vsi zasebni vrtci v MOL trenutno delujejo brez koncesije, MOL jih skladno z zakonom sofinancira v višini 85%. V obeh primerih pa je potrebno predhodno pridobiti licenco s strani MŠŠ oziroma odločbo o vpisu v razvid izvajalcev javno veljavnih programov predšolske vzgoje pri Ministrstvu za šolstvo in šport.

POGLAVITNE REŠITVE

Predlagani sklep je predložen v obravnavo Mestnemu svetu zato, ker je osnova za javni razpis za dodelitev koncesije za opravljanja javne službe na področju predšolske vzgoje.

Predlagani sklep določa vrsto in obseg koncesije, krajevno območje izvajanja koncesije in število ali obseg koncesij, ki se bo na posameznem javnem razpisu dodelilo za določeno krajevno območje izvajanja koncesije za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje za otroke prvega starostnega obdobja. Dodelitev koncesije za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje ureja Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, ki določa, da se za opravljanje javne službe lahko dodeli koncesija zasebnemu vrtcu, če omogoča program pa tudi zasebniku, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

Koncesija se dodeli z odločbo na podlagi javnega razpisa. Koncesionar in koncedent skleneta pogodbo. Na podlagi 31. člena Zakona o vrtcih ceno programa določi pristojni organ občine ustanoviteljice na predlog vrtca - koncesionarja. Iz proračuna lokalne skupnosti se zasebnemu vrtcu s koncesijo zagotavljajo sredstva za razliko med ceno programa in plačilom staršev, lahko pa lokalna skupnost zagotavlja, ni pa to njena obveznost, tudi sredstva za investicijsko vzdrževanje in sredstva za investicije v nepremičnine in opremo vrtca.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE SPREJETJA AKTA

Sprejem sklepa ne prinaša neposrednih finančnih posledic. Dodelitev in izvajanje koncesije pa predstavlja za proračun MOL po oceni naslednje obveznosti na letnem nivoju:

oddelki	št. otrok	stroški na odderek	plačilo MOL v EUR	plačilo staršev v EUR
1	14	79.632	59.724	19.908
2	28	159.264	119.448	39.816
3	42	238.896	179.172	59.724
4	56	318.528	238.896	79.632
5	70	398.160	298.620	99.540
6	84	477.792	358.344	119.448
7	98	557.424	418.068	139.356
8	112	637.056	477.792	159.264
9	126	716.688	537.516	179.172
10	140	796.320	597.240	199.080
20	280	1.592.640	1.194.480	398.160
30	420	33.445.440	25.084.080	8.361.360
40	560	44.593.920	33.445.440	11.148.480
50	700	55.742.400	41.806.800	13.935.600

RAZLOG ZA RAZŠIRITEV DNEVNEGA REDA S PREDLAGANIM SKLEPOM

Skladno z določbo 94. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL, predlagamo, da se predlagani sklep uvrsti kot točka na razširitev dnevnega reda seje Mestnega sveta MOL, kajti sprejem predlaganega sklepa je nujen. Razlog za razširitev dnevnega reda je nastal po sklicu seje, kajti analizo stanja je bilo moč opraviti šele po opravljenem vpisu otrok v vrtce, so pa ti podatki zbrani na podlagi analize, izhodišče za določitev obsega in krajevnega območja razpisane koncesije.

Gradivo pripravila:
Nina Markoli, univ. dipl. prav.

Načelnica
Marija FABČIČ