



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET
Statutarno pravna komisija

✉ **Mestni trg 1, p.p. 25, 1001 Ljubljana**
☎ 01/306 12 84 📠 01/306 12 54 📧 polona.zupan@ljubljana.si

Številka: 03202-1/2010-3
Datum: 21. 1. 2010

k predlagani **5.a.tč.**
35. seje MS MOL

Mestni svet

P O R O Č I L O

Statutarno pravna komisija je na 34. redni seji,
ki je bila v ponedeljek, 21. 1. 2010, ob 14.30 uri
obravnavala gradivo za 35. sejo Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

in ob obravnavi točke

PREDLOG ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE LJUBLJANA ZA LETO 2010

in k njej vloženih amandmajih sprejela naslednja mnenja:

I.

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V finančnem načrtu pri proračunskem uporabniku 4.4 Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet, Promet, prometna infrastruktura in komunikacije, Urejanje cestnega prometa, Mestni javni promet predlagamo:

Povečanje postavke in dodatna finančna sredstva v skupni višini 3.000.000,00 € za proračunskega uporabnika 4.4. Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet, Promet, prometna infrastruktura in komunikacije, mestni javni promet, proračunska postavka 045119 – Mestni javni promet, konto 410099 druge subvencije javnim podjetjem.

Sredstva se prerazporedijo iz postavk proračunskega uporabnika in sicer:

- 2.000.000,00 € iz 4.3. Oddelek za ravnanje z nepremičninami, Gospodarjenje z zemljišči, Pridobivanje zemljišč, konto 420600 nakup zemljišč,
- 1.000.000,00 € iz 4.4. Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet, Cestni promet in infrastruktura, 045199 Cestni projekti, 420402 Rekonstrukcije in adaptacije.

Zneski se ustrezno popravijo.

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V finančnem načrtu pri proračunskem uporabniku 4.6 Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje, Varstvo in vzgoja predšolskih otrok predlagamo:

Povečanje postavke in dodatna finančna sredstva v višini 100.000,00 € za Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje, Varstvo in vzgoja predšolskih otrok, druge oblike

varstva in vzgoje otrok proračunska postavka 091114 – Sofinanciranje programov za otroke, konto 412000 tekoči transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam.

Sredstva se prerazporedijo iz postavke proračunskega uporabnika 4.7. Oddelek za kulturo, Ohranjanje kulturne dediščine, postavka Ljubljanski grad, konto 420401 Novogradnje. Zneski se ustrezno popravijo.

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V finančnem načrtu pri proračunskem uporabniku 4.6 Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje, izobraževanje predlagamo:

Povečanje postavke in dodatna finančna sredstva v višini 20.000,00 € za Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje, Izobraževanje, primarno in sekundarno izobraževanje, osnovno šolstvo proračunska postavka 091299 – Obnova šol, konto 412199 drugi posebni materiali in storitve.

Sredstva se prerazporedijo iz postavke proračunskega uporabnika 4.1. Sekretariat mestne uprave, Dejavnost občinske uprave, postavka Izdatki za blago in storitve, konto 402923 Druge članarine. Zneski se ustrezno popravijo.

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V tekstualnem delu pri proračunskem uporabniku 4.6 Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje, izobraževanje, obnova šol, stran II/196 se spremeni prvi odstavek tako, da se glasi:

Osnovna šola n.h. Maksa Pečarja – novogradnja športne dvorane in adaptacija šolskih prostorov.

Predvidena je gradnja nove športne dvorane, manjkajočih učilnic s kabineti in adaptacija obstoječih prostorov šole. Urediti je potrebno tudi zunanje površine in obnoviti športno igrišče. Ker je ČS Črnuče predlagala izgradnjo večje športne dvorane tudi za potrebe kraja in športa se do rebalansa proračuna za leto 2010 pripravi NRP in vsa ostala potrebna dokumentacija.

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V finančnem načrtu pri proračunskem uporabniku 4.8 Oddelek za zdravje in socialno varstvo, Zdravstveno varstvo, preventivni programi zdravstvenega varstva predlagamo:

Povečanje postavke in dodatna finančna sredstva v višini 30.000,00 € za proračunskega uporabnika Oddelek za zdravje in socialno varstvo, Zdravstveno varstvo, preventivni programi zdravstvenega varstva, proračunska postavka Programi neprofitnih organizacij - zdravstvo, konto 412000 tekoči transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam.

Sredstva se prerazporedijo iz postavke proračunskega uporabnika 4.7. Oddelek za kulturo, Drugi programi v kulturi, proračunska postavka Svetovna prestolnica kulture 2010, konto 412000 Tekoči transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam. Zneski se ustrezno popravijo.

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V finančnem načrtu pri proračunskem uporabniku 4.8 Oddelek za zdravje in socialno varstvo, Zdravstveno varstvo, drugi programi na področju zdravstva predlagamo:

Povečanje postavke in dodatna finančna sredstva v višini 5.000,00 € za proračunskega uporabnika Oddelek za zdravje in socialno varstvo, Zdravstveno varstvo, drugi programi na področju zdravstva, proračunska postavka Splošna nujna medicinska pomoč, konto 413302 tekoči transferji v javne zavode.

Sredstva se prerazporedijo iz postavke proračunskega uporabnika 4.7. Oddelek za kulturo, Drugi programi v kulturi, proračunska postavka Svetovna prestolnica kulture 2010, konto 412000 Tekoči transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam. Zneski se ustrezno popravijo.

AMANDMA samostojnega svetnika g. Janeza Kopača:

V Posebnem delu Odloka o proračunu Mestne občine Ljubljana za leto 2010 se sredstva v poglavju 4.9 Oddelek za varstvo okolja na postavki 051011 Proračunski sklad-okoljski sanacijski projekti na podkontu 4093 00 Sredstva proračunskih skladov, zvišajo za 560.000 EUR tako, da ta postavka znaša 2.360.000 EUR.

Dodatna sredstva za proračunsko postavko iz prejšnjega odstavka se zagotovi iz poglavja 4.4 Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet 13029004 Cestna razsvetljava, podkonto po ekonomski klasifikaciji 4135 00 Tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki.

AMANDMA svetnika Svetniškega kluba SDS, g. Romana KOLARJA:

Znesek 41.800 evrov se iz naslova 4.3. Oddelek za ravnanje z nepremičninami, gospodarjenje z zemljišči: številka konta 062085 Nakup zgradb in prostorov ter upravljanje stanovanj podkonta št. 402503 (tekoče vzdrževanje drugih objektov) v 20% višini zneska in iz številka konta 062087 Nepremičnina Rog-finančni najem podkonta št. 420070 (nakup poslovnih stavb-finančni najem) v 80% višini zneska, prenese na postavko št. 032006 (prostovoljne gasilske enote) in sicer za namen investicijskega vzdrževanja gasilskih domov (PGD).

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V finančnem načrtu pri proračunskem uporabniku 4.10 Oddelek za zaščito, reševanje in civilno obrambo, Javna gasilska služba, Prostovoljne gasilske enote predlagamo:

Povečanje postavke in dodatna finančna sredstva v višini 38.000,00 € za proračunskega uporabnika Oddelek za zaščito, reševanje in civilno obrambo, Javna gasilska služba, proračunska postavka Prostovoljne gasilske enote, konto 412000 tekoči transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam.

Sredstva se prerazporedijo iz postavke proračunskega uporabnika 4.7. Oddelek za kulturo, Drugi programi v kulturi, proračunska postavka Svetovna prestolnica kulture 2010, konto 412000 Tekoči transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam. Zneski se ustrezno popravijo.

MNENJE:

Statutarno pravna komisija glede amandmajev navedenih pod točko I , nima pripomb pravne narave.

MNENJE 18 bilo sprejeto 4 glasovi ZA in 0 glasovi PROTI od 4 prisotnih.
z

Obrazložitev:

Statutarno pravna komisija meni, da so amandmaji vloženi pravilno, pravočasno in v skladu s 146. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Ur.l. RS, št. 66/07-UPB-v nadaljevanju: Poslovnik) in nanje nima pripomb pravne narave

II.

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V finančnem načrtu pri proračunskem uporabniku 4.4 Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet, Notranje zadeve in varnost, prometna varnost predlagamo:

Povečanje postavke in dodatna finančna sredstva v višini 10.000,00 € za proračunskega uporabnika 4.4. Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet, Notranje zadeve in varnost, Policijska in kriminalistična dejavnost, Prometna varnost, proračunska postavka 016003 – Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

Sredstva se prerazporedijo iz postavke proračunskega uporabnika 4.3. Oddelek za ravnanje z nepremičninami, Upravljanje objektov v lasti MOL, Upravljanje s poslovnimi prostori, konto 4205010 Obnove. Zneski se ustrezno popravijo.

MNENJE:

Statutarno pravna komisija meni, da je amandma Svetniškega kluba SD nejasen in neizvršljiv, zaradi česar je v nasprotju z drugim odstavkom 146. člena Poslovnika MS MOL. Statutarno pravna komisija predlaga, da Mestni svet o njem ne razpravlja in ne glasuje.

MNENJE 18 bilo sprejeto 3 glasovi ZA in 1 glasovi PROTI od 4 prisotnih.
z

Obrazložitev:

Statutarno pravna komisija meni, da je amandma vložen pravilno, pravočasno, da pa ni v skladu s 146. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Ur.l. RS, št. 66/07-UPB-v nadaljevanju: Poslovnik). Amandma je namreč tako nejasen, da je posledično neizvršljiv. Amandma namenja proračunska sredstva proračunski postavki 016003 – Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, ki pa vsebuje deset podkontov t.j. podkonte 4020 00, 4020 03, 4020 04, 4020 09, 4021 09, 4021 99, 4022 01, 4029 03, 4029 99 in 4202 99. Predlagatelj amandmaja ni specificiral kako naj se sredstva razporedijo na posamezne podkonte in tega tudi ni moč ugotoviti iz obrazložitve . Drugi odstavek 146. člena Poslovnika MS MOL med drugim določa, da »morajo amandmaji za povečanje izdatkov proračuna obsegati predloge za povečanje prejemkov proračuna ali zmanjšanje drugih izdatkov

proračuna v enaki višini« iz česar logično izhaja, da morajo biti predlogi za povečanje/zmanjšanje proračuna jasni tako, da bodo ob morebitnem sprejemu, izvršljivi. Natančno morajo namreč obsegi in določiti predlog povečanja /zmanjšanja ,kar pa je glede na strukturo proračuna možno le z natančnim navajanjem proračunskih postavk, kontov in podkontov. Glede na navedeno je predlagani amandma v nasprotju z drugim odstavkom 146. člena Poslovnika MS MOL.

AMANDMA Svetniškega kluba SD:

V finančnem načrtu pri proračunskem uporabniku 4.8 Oddelek za zdravje in socialno varstvo, Zdravstveno varstvo predlagamo:

Doda se nova postavka: 1702 Dejavnost zdravstvenih domov. Za obnovo zdravstvenih domov in investicijski nadzor naj se na tej postavki zagotovijo sredstva v višini 800.000 €.

Sredstva se prerazporedijo iz postavke proračunskega uporabnika 4.4. Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet, Cestni promet in infrastruktura, proračunska postavka Sofinanciranje cestne infrastrukture – aneks MOL – DARS, konto 420402 Rekonstrukcije in adaptacije. Zneski se ustrezno popravijo.

MNENJE:

Statutarno pravna komisija meni, da je amandma Svetniškega kluba SD nejasen in neizvršljiv, zaradi česar je v nasprotju z drugim odstavkom 146. člena Poslovnika MS MOL. Statutarno pravna komisija predlaga, da Mestni svet o njem ne razpravlja in ne glasuje.

MNENJE 12 bilo sprejeto 3 glasovi ZA in 1 glasovi PROTI od 4 prisotnih.
z

Obrazložitev:

Statutarno pravna komisija meni, da je amandma vložen pravilno, pravočasno, da pa ni v skladu s 146. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Ur.l. RS, št. 66/07-UPB-v nadaljevanju: Poslovnik). Amandma je namreč tako nejasen, da je neizvršljiv. Amandma določa, da se v okviru proračunskega uporabnika 4.8 Oddelek za zdravje in socialno varstvo, Zdravstveno varstvo doda nova postavka: 1702 Dejavnost zdravstvenih domov, v okviru katere naj se za obnovo zdravstvenih domov in investicijski nadzor zagotovijo sredstva v višini 800.000 €. Vsebinsko je kljub napačno navedenemu besedilu »nova postavka: 1702 Dejavnost zdravstvenih domov« razumljivo, da ne gre za novo postavko ampak za nov glavni proračunski program. Nato pa je predlagatelj amandmaja le tega razdelal na dva podprograma obnovo zdravstvenih domov in investicijski nadzor, ne da bi pri tem specificiral kako naj se v okviru obeh podprogramov razdeli sredstva. Izvršitev glede na neobstoječ ključ dodelitve sredstev na posamezen podprogram je tako nemogoč in zaradi česar je amandma neizvršljiv. Drugi odstavek 146. člena Poslovnika MS MOL med drugim določa, da »morajo amandmaji za povečanje izdatkov proračuna obsegi predloge za povečanje prejemkov proračuna ali zmanjšanje drugih izdatkov proračuna v enaki višini« iz česar logično izhaja, da morajo biti predlogi za povečanje/zmanjšanje proračuna jasni tako, da bodo ob morebitnem sprejemu, izvršljivi. Natančno morajo namreč obsegi in določiti predlog povečanja /zmanjšanja ,kar pa je glede na strukturo proračuna možno le z natančnim navajanjem proračunskih postavk, kontov in podkontov. Glede na

navedeno je predlagani amandma v nasprotju z drugim odstavkom 146. člena Poslovnika MS MOL.

Poleg tega ima predlagani amandma dodatno pomanjkljivost, saj ne opredeli načrta razvojnih programov, ki bi natančno opredelili kateri zdravstveni domovi naj se obnovijo in kakšen naj bo investicijski nadzor.

AMANDMA Odbora za varstvo okolja:

Za drugo fazo projekta »Izvedba projekta poizkusnega in glavnega drenažnega rova kot nadomestnega vira čiste pitne vode za Ljubljano iz severovzhodnega pobočja masiva krimskega pogorja nad Tomišljem« se nameni 475.000,00 EUR tako, da se za ta znesek poveča postavka o63001 konto 431100 v poglavju Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet.

Sredstva se vzamejo iz proračunskega sklada – okoljski sanacijski projekti konto o51011 v poglavju Oddelka za varstvo okolja.

MNENJE:

Statutarno pravna komisija meni, da je amandma Odbora za varstvo okolja v nasprotju z pozitivno zakonodajo. Statutarno pravna komisija predlaga, da Mestni svet o njem ne razpravlja in ne glasuje.

MNENJE 18 bilo sprejeto 3 glasovi ZA in 1 glasovi PROTI od 4 prisotnih.
z

Obrazložitev:

Statutarno pravna komisija meni, da je amandma vložen pravilno, pravočasno, da pa ni v skladu s 146. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Ur.l. RS, št. 66/07-UPB-v nadaljevanju: Poslovnik). Amandma namreč določa, da naj se sredstva namenijo proračunski postavki o63001, kontu 431100-Investicijski transferji javnim podjetjem in družbam, kar od 1.1.2010 ni več mogoče in je zato amandma v nasprotju z pozitivno zakonodajo.

Zakona o javnih financah, glede priprave proračuna napotuje na uporabo računovodskih standardov. Zakon o gospodarskih družbah (Ur.l. RS, št. 42/06, 10/08 in 68/08) v 54. členu nadalje določa, da slovenski računovodski standardi ne smejo biti v nasprotju z mednarodnimi računovodskimi standardi. Zaradi uskladitve z le temi, je Slovenski računovodski standard 35 iz leta 2006 odpravil računovodsko izkazovanje sredstev v upravljanju, na področju gospodarskih javnih služb. Prehodno obdobje v katerem je še bilo možno računovodsko izkazovati sredstva v upravljanju (t.j. konto 431100-Investicijski transferji javnim podjetjem) se je iztekel dne 31.12.2009. Do istega datuma pa so morala podjetja, ki so ohranila status javnega podjetja urediti razmerja do javne infrastrukture, s katero upravljajo. Glede na navedeno je amandma nezakonit, saj v nasprotju s pozitivnimi predpisi predvideva povečanje konta investicijskih transferjev, ki pa od 1.1.2010 ne obstoji več, ter je posledično tudi neizvršljiv. Prav tako je v nasprotju z pozitivno zakonodajo črpanje sredstev iz namenskih sredstev.

Pripravila:
Polona Zupan Klopčič, tajnica Statutarno
pravne komisije

Polona Klopčič



Predsednica
Statutarno pravne komisije
Maša Kociper

Maša Kociper