



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET
Svetniški klub LDS

Krekov trg 10, 1000 Ljubljana
☎ 306 45-14

Številka: 007-4/2010-1
Datum: 29. 1. 2010

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

M E S T N I S V E T

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestni svetnik dr. Jožef Kunič

NASLOV: Predlog Odloka o spremembi Odloka o cestnoprometni ureditvi
s predlogom za hitri postopek

POROČEVALEC: dr. Jožef Kunič

PRISTOJNO DELOVNO TELO: določi župan MOL

PREDLOG SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o spremembah Odloka o cestnoprometni ureditvi sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o spremembah Odloka o cestnoprometni ureditvi.

dr. Jožef Kunič
Svetniški klub LDS

Prilogi:

- predlog odloka z obrazložitvijo
- člen odloka, ki se spreminja

PREDLOG

Na podlagi 15. in 16. člena Zakona o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 56/08 – uradno prečiščeno besedilo, 57/08 – ZLDUVCP in 58/09), 9. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in 57/08) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji ... sprejel

ODLOK

O SPREMEMBI ODLOKA O CESTNOPROMETNI UREDITVI

1. člen

V Odloku o cestnoprometni ureditvi (Uradni list RS, št. 122/07 in 101/09) se 30. člen spremeni tako, da se glasi:

»Poleg primerov iz zakona je prepovedano parkirati tudi na bankini«.

Z globo 80 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s prvim odstavkom tega člena«.

2. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o spremembi Odloka o cestnoprometni ureditvi

1. Pravni temelji za sprejem akta so:

- 15. in 16. člena Zakona o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 56/08 – uradno prečiščeno besedilo, 57/08 – ZLDUVCP in 58/09), ki določata pristojnosti lokalne skupnosti pri urejanju cestnoprometne ureditve
- 9. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06), ki določa pristojnosti o določanju občinske takse za parkiranje in
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo), ki med drugimi določa pristojnost Mestnega sveta MOL, da sprejema odloke in druge akte.

2. Ocena stanja, razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o cestnoprometni ureditvi (v nadaljevanju: odlok) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) obravnaval in sprejel na 33. seji, dne 23. 11.2009 (Ur.l. 101/09), s katerim je spremenil in dopolnil veljavni odlok, ki ga je MOL sprejel na decembrski seji 2007 (Ur.l. 122/07), s katerim je med drugim prepovedal parkiranje (poleg primerov iz zakona):

- na bankini,
- na površini za kolesarje,
- na avtobusni postaji
- v parku, na drugi javni zeleni površini in na drugi javni površini

ter povišal globe za prekrške iz 50 eurov na 200 eurov.

52. člen **Zakona o varnosti cestnega prometa** (v nadaljevanju: zakon) pa prepoveduje ustavitev in parkiranje (med drugim):

- na kolesarski stezi, kolesarski poti, pločniku, pešpoti, kolesarskem pasu ali na tirnicah (2. točka 4. odstavka),
- na označenem avtobusnem postajališču (6. točka 4. odstavka),
- na vseh prometnih in drugih javnih površinah, ki niso namenjene prometu vozil ali niso namenjene prometu tovrstnih vozil (13. točka 4. odstavka).

Z globo 80 eurov se v zakonu kaznuje prekršek za parkiranje na kolesarski stezi, z globo 40 eurov se kaznuje parkiranje na avtobusni postaji in vseh prometnih in drugih javnih površinah, ki niso namenjene prometu vozil.

V tretjem odstavku 3. člena **Zakona o prekrških** je določeno, da smejo samoupravne lokalne skupnosti določiti prekrške in predpisati globe zanje samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira. Navedeno pomeni, da se z občinskim odlokom ne smejo predpisovati enaki prekrški (in določati enake ali višje sankcije zanje) kot jih že določata zakon ali uredba, saj bi bil tako lahko kršitelj za isti prekršek kaznovan po obeh predpisih in to različno. V konkretnem primeru je MOL v odloku sankcionirala iste prekrške, ki jih že ureja Zakon o varnosti cestnega prometa, za njih pa določila višje kazni, kot jih določa zakon.

Predstavniki MOL sicer trdijo, da odlok ne sankcionira prekrškov, ki so že določeni v zakonu in gre za specifične prekrške, ki jih le-ta ne opredeljuje, vendar iz zgornjih navedenih primerov izhaja, da to ne drži. Za presojo istovrstnosti prekrškov ne zadošča, da je prekršek opisan z drugačnimi besedami, temveč je potrebno prekršek presojati po vsebini.

Pojem »površina za kolesarje«, ki ga ureja odlok, je pravno povsem enak pojmom »kolesarska steza, kolesarska pot, kolesarski pas«, ki jih ureja zakon. Pojem »avtobusna postaja« iz odloka je pravno enak pojmu »avtobusno postajališče«, ki ga uporablja zakon. Isto velja tudi za pojem »park, druga javna zelena površina in druga javna površina«, ki jih že vsebuje nadpomenka »na vseh prometnih in drugih javnih površinah« iz zakona.

Posamični akti in dejanja državnih organov, organov lokalnih Skupnosti in nosilcev javnih pooblastil morajo temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu, pri tem velja hierarhija pravnih aktov. MOL je dolžna svoje odloke prilagoditi vsem hierarhično višjim pravnim aktom, sicer ustvarja protiustavno ter protizakonito stanje, v katerem so kršene pravice občanov MOL in uporabnikov osebnih vozil v mestu Ljubljana.

3. Poglavitne rešitve

- s predlagano spremembo se spreminja nezakoniti člen odloka,
- s predlagano spremembo se odpravlja kršitev ustavnega načela zakonitosti,
- s predlagano spremembo se pravice občanov MOL in uporabnikov osebnih vozil v mestu Ljubljana izenačujejo s pravicami drugih državljanov Republike Slovenije,
- s predlagano spremembo se bo poenotila hierarhija pravnih aktov.

4. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta

Predvidevamo, da se bodo s sprejemom predlaganega odloka v proračunu MOL posledično zmanjšala sredstva iz naslova pobranih glob za prekrške.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Glede na to, da bodo lahko zaradi sprejema akta po rednem postopku nastale težko popravljive posledice, predlagamo mestnemu svetu na podlagi prve alineje tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – UPB), da odlok sprejme po hitrem postopku.

Zaradi protizakonitosti odloka je mogoče vložiti pobudo za oceno ustavnosti pred Ustavnim sodiščem RS po postopku, ki ga določa Zakon o ustavnem sodišču, prav tako pa je mogoče, da zaradi podvajanja prekrškov pride do različnega sankcioniranja posameznikov, s čimer je kršeno ne samo načelo enakosti temveč tudi načelo enakega obravnavanja državljanov. V izogib vsem posledicam, ki jih takšno protipravno stanje lahko povzroči, je sprejem odloka po hitrem postopku nujen.

Na podlagi 15. in 16. člena Zakona o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 56/08 – uradno prečiščeno besedilo, 57/08 – ZLDUVCP in 58/09), 9. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in 57/08) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na 33. seji 23. 11. 2009 sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o cestnoprometni ureditvi

8. člen

30. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Poleg primerov iz zakona je prepovedano parkirati:

- na bankini,
- na površini za kolesarje,
- na avtobusni postaji,
- v parku, na drugi javni zeleni površini in na drugi javni površini.

Z globo 200 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s prvo do četrto alinejo prvega odstavka tega člena.«.

Št. 007-32/2009-14

Ljubljana, dne 23. novembra 2009

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković l.r.