



Številka: 007-12/2010-2
Datum: 25. 5. 2010

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE OBČINE LJUBLJANA**

PRIPRAVIL: **Mestna uprava Mestne občine Ljubljana, Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet,**

NASLOV: **Osnutek Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov**

POROČEVALCI: **Irena Razpotnik, načelnica Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet**
Pavel Klavs, podsekretar Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
Lidija Gregorič, višja svetovalka I Oddelka za gospodarske javne službe in promet
Jasmina Tomšič, višja svetovalka I Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet

PRISTOJNO DELOVNO
TELO: **Odbor za gospodarske javne službe in promet**

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

ŽUPAN
Zoran JANKOVIĆ

Priloga:
- osnutek odloka z obrazložitvijo

OSNUTEK

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 - ZZLPPO in 127/06 - ZJZP), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-A1, 70/08 in 108/09) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na...seji dne.... sprejel

ODLOK

o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja obvezni gospodarski javni službi obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL), tako da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javnih dobrin javne službe in njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

2. člen

Pojmi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo zakonu in podzakonski predpisi, ki urejajo javno službo.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Javno službo se zagotavlja v obliki javnega podjetja (v nadaljevanju: izvajalec) za celotno območje MOL na odlagališču nenevarnih odpadkov Barje (v nadaljevanju: odlagališče) v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom.

4. člen

Izvajalec opravlja javno službo skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja (v nadaljnjem besedilu: program), ki ga izdelava vsako leto do konca junija za naslednje leto.

III. VRSTE IN OBSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE IN NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

5. člen

Javna služba zagotavlja varno in neškodljivo obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, odlaganje ostankov komunalnih odpadkov, ki nastanejo po obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in predelavo ali odstranjevanje komunalnih odpadkov na odlagališču.

Javna služba obsega naslednje storitve:

1. obdelavo mešanih komunalnih odpadkov,
2. prevzem ostankov obdelanih mešanih komunalnih odpadkov in
3. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na odlagališče.

6. člen

Prevzem komunalnih odpadkov in njihovo odlaganje se na območju MOL zagotavlja na odlagališču.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN – STORITEV

7. člen

Pogoji za zagotavljanje storitev javne službe so:

- objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov,
- odlagališče z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in
- izpolnjevanje obveznosti izvajalca.

8. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe je izvajalec dolžan:

- zagotavljati obratovanje objektov in naprav za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov,
- zagotavljati obratovanje odlagališča z vsemi objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- vzdrževati odlagališče,
- izvajati obdelavo komunalnih odpadkov v vseh fazah od prevzema mešanih komunalnih odpadkov za obdelavo, samo obdelavo, ravnanje z obdelanimi mešanimi komunalnimi odpadki in ravnanje z ostanki obdelanih mešanih komunalnih odpadkov,
- odlagati ostanke predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v telo odlagališča,
- zbirati in odvajati izcedne vode, padavinske vode in tehnološke vode ter izvajati njihovo čiščenje,
- zajemati odlagališčni plin in ga predelovati,
- prekrivati telo odlagališča in zagotavljati površinsko tesnenje z vgrajenim sistemom površinskega odvajanja padavinske vode ter razplinjevanje,
- tehtati in vizualno pregledovati ostanke komunalnih odpadkov,
- meriti vpliv odlagališča na okolje,
- izdelovati kontrolne analize reprezentativnih vzorcev ostankov komunalnih odpadkov,
- izdelati poslovnik za obratovanje odlagališča,
- zagotavljati obratovalni monitoring,
- izvajati ukrepe za zmanjševanje količin odlaganja biorazgradljivih odpadkov,
- pripravljati ukrepe za preprečevanje škodljivih vplivov na okolje,
- pripraviti ukrepe po zaprtju odlagališča,
- voditi evidence in
- izvajati druge naloge iz tega odloka in zakonov ter drugih predpisov.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV JAVNE SLUŽBE

9. člen

Uporabniki javne službe so vsi, ki odlagajo komunalne odpadke in jih zbirajo v okviru javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov in prevoza komunalnih odpadkov.

10. člen

Obveznost uporabnikov javne službe je plačevanje storitev javne službe.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE IN NAČIN NJIHOVEGA OBLIKOVANJA

11. člen

Javna služba se financira:

- s ceno storitev javne službe,
- iz sredstev, zbranih od prodaje frakcij, sposobnih ponovne snovne ali energetske uporabe,
- iz okoljske dajatve,
- iz proračuna MOL in
- drugih virov.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

12. člen

Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javne službe, so objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in odlagališče z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

13. člen

Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka, za katere je predpisana globa, opravlja Inšpektorat Mestne uprave MOL.

Strokovni nadzor nad izvajanjem tega odloka opravlja organ mestne uprave, pristojen za gospodarske javne službe.

IX. KAZENSKE DOLOČBE

14. člen

Z globo 20.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba - izvajalec, če:

- ravna v nasprotju s 4. členom,
- ravna v nasprotju z 8. členom.

Z globo 2.500 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe - izvajalca za prekršek iz prvega odstavka tega člena.

X. PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

15. člen

Javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov se bo pričela izvajati, ko bodo zgrajeni objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov.

16. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo veljati Odlok o pooblastilu organizacijam združenega dela o ugotavljanju nenevarnih posebnih odpadkov (Uradni list SRS, št. 23/88), določbe Odloka o ravnanju z odpadki (Uradni list SRS, št. 42/85, 7/86, 39/87 in 23/88), ki se nanašajo na odlaganje odpadkov, in Program pravil upravljanja in vzdrževanja odlagališča komunalnih odpadkov »BARJE« številka 263/94-25 z dne 16. 12. 1994.

17. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

O b r a z l o ž i t e v

osnutka Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Pravni temelj

za sprejem Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odlok) so:

- 3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 - ZZLPPO in 127/06 - ZJZP - v nadaljevanju: ZGJS), ki določa vsebino odlokov občinskih gospodarskih javnih služb,
- 149. člen Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZmetD, 66/06 - odločba US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-A1, 70/08 in 108/09), ki je decembra 2009 spremenil vrste občinskih obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja v zvezi z ravnanjem s komunalnimi odpadki, tako da so iz dosedanjih dveh nastale štiri javne službe,
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo), ki med drugimi določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL), da sprejema odloke in druge akte.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben

Razlog za sprejem odloka je zakonodaja, ki določa, da občine uredijo vse gospodarske javne službe s svojimi odloki. Državna Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 32/06, 98/07, 62/08 in 53/09) že podrobno določa samo vsebino odlaganja odpadkov na odlagališču, opredeljuje izraze in določa vrste odlagališč in način odlaganja odpadkov na odlagališčih, določa dolžnosti upravljavca odlagališča, ki je v našem primeru izvajalec javne službe, to je Javno podjetje Snaga, d.o.o. in vse drugo v zvezi z odlaganjem in odlagališči. Razlog za sprejem odloka je tudi sprememba Zakona o varstvu okolja iz decembra 2009, ki je iz dveh gospodarskih javnih služb določil štiri, in sicer:

- zbiranje komunalnih odpadkov,
- prevoz komunalnih odpadkov,
- obdelava mešanih komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

S tem odlokom se urejata dve javni službi. Prvi dve sta urejeni v Odloku o javni službi zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, ki ga bo tudi treba uskladiti z zakonom. Namen državne zakonodaje je, da se komunalni odpadki ne le zbirajo in potem v celoti odložijo na odlagališču, ampak je med obema dogodkoma še vrsta postopkov oziroma delovnih faz, ki naj bi obseg odpadkov, namenjenih za odložitve na odlagališču, zmanjšale na minimum, tako da bi se čim več odpadkov uporabilo kot koristne surovine za nadaljnjo rabo oziroma predelavo. Zato je cilj odloka in tudi drugih predpisov s to vsebino, da se trajno odlagajo le ostanki predelave komunalnih odpadkov, kar je v Zakonu o varstvu okolja od decembra 2009 opredeljeno kot občinska gospodarska javna služba, s čemer se želi čim bolj varovati omejeni prostor za odlaganje odpadkov. Takšen način ravnanja s komunalnimi odpadki je tudi zahteva predpisov Evropske skupnosti.

Ocena stanja

MOL s tem odlokom ureja javni službi (do decembra 2009 eno javno službo) varstva okolja, in sicer:

- obdelava mešanih komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Čeprav odlagališče nenevarnih odpadkov »Barje« izpolnjuje pogoje odlaganja odpadkov, ki jih zahteva država, pa je vendar treba postoriti še marsikaj, da bo od zbiranja pa do odlaganja komunalnih odpadkov ostalo čim manj takšnih, ki se bodo odložili na odlagališču. V teku je projekt izgradnje Regionalnega centra ravnanja z odpadki, ki je tudi del vsebine tega odloka, tisti del, ki bo skrbel za obdelavo zbranih mešanih komunalnih odpadkov tako, da bo ostala čim manjša količina, se jo bo moralo odložiti na odlagališču, žal je v mešanih komunalnih

odpadkov še vedno preveč tistih uporabnih, ki jih je treba naknadno izločiti in koristno uporabiti.

Pri pripravi odloka sta upoštevani že sprejeti republiški uredbi, ki podrobno urejata ravnanje in odlaganje odpadkov, in sicer :

- Uredba o ravnanju z odpadki (Uradni list RS, št. 34/08), ki podrobno klasificira odpadke po vrstah, definira pojme in ureja druge zadeve in

- Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 32/06, 98/07, 62/08 in 53/09), ki ureja odlaganje ostankov komunalnih odpadkov, določa obvezna ravnanja in druge pogoje za odlaganje odpadkov ter pogoje in ukrepe v zvezi z načrtovanjem, gradnjo in obratovanjem ter zapiranjem odlagališč ter ravnanje po njihovem zaprtju. Zato podrobnosti, ki jih urejata ta dva predpisa in jih izvajalec mora v celoti upoštevati pri svojem delu niso ponovljene v odloku. Odlok ima namen le določiti javni službi, obliko izvajanja to je javno podjetje, storitve javne službe in vse kar mora urediti s svojim predpisom po 7. členu Zakona o gospodarskih javnih službah.

Poglavitne rešitve

Obrazložitev vsebine odloka po poglavjih:

Uvodne določbe opredelijo vsebino odloka s poglavji, ki jih določa 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah, za dve obvezni gospodarski javni službi, in sicer: obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe. To poglavje določa, da se javna služba na območju MOL izvaja v organizacijski obliki javnega podjetja, v besedilu odloka je to »izvajalec«, v praksi pa Javno podjetje Snaga d.o.o., ki izvaja vse štiri obvezne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki po 149. členu Zakona o varstvu okolja. Skladno s 6. členom Zakona o gospodarskih javnih službah je tudi določeno, da mora javno podjetje vsako leto pripraviti program za obvladovanje kakovosti poslovanja za naslednje leto.

Vrste in obseg javnih dobrin javne službe in njihova prostorska razporeditev. V tem poglavju so določene storitve javne službe najprej je to obdelava mešanih komunalnih odpadkov in nato odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki se prostorsko izvajajo na odlagališču nenevarnih odpadkov Barje, vse z namenom, da se komunalni odpadki organizirano zbirajo in odstranijo na strokoven in naravi in okolju najbolj prijazen način.

Pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin – storitev. To poglavje določa pogoje za zagotavljanje obdelave mešanih komunalnih odpadkov in nato odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki ostanejo po obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in so kot ostanek namenjeni odlaganju. Določene so tudi obveznosti izvajalca za izvajanje javne službe, ki jih mora izvajalec javne službe opravljati, da lahko izvaja javni službi.

Poglavje pravice in obveznosti uporabnikov javne službe. Uporabniki javne službe so istočasno uporabniki javnih služb iz tega odloka in javnih služb zbiranje komunalnih odpadkov in prevoz komunalnih odpadkov. Uporabniki so avtomatično z zbiranjem komunalnih odpadkov uporabniki vseh štirih prej naštetih javnih služb. Uporabnik vseh štirih javnih služb ima predvsem pravice in dolžnosti pri prvi javni službi, to je zbiranju komunalnih odpadkov, to pomeni, da jih zbira in ločuje na predpisan način, zato so globe za prekrške pri zbiranju komunalnih odpadkov za uporabnika javne službe določene le v Odloku o javni službi zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 102/04, 72/08 in 53/09). Pri ostalih treh javnih službah glob za prekrške za uporabnike javnih služb ni več, saj se uporabnik in izvajalec nimata direktnega stika. Zato je pri javnih službah, ki jih ureja ta odlok obveza uporabnika le, da plačuje opravljeni storitvi izvajalca javne službe to je obdelave in odložitve ostanka komunalnih odpadkov.

Poglavje viri financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja določa vse vrste virov financiranja, samo izvajanje storitev javne službe se financira iz cene, ki jo plačajo uporabniki.

Poglavje vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe določa, da so to objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov ter odlagališče nenevarnih

odpadkov Barje z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Poglavje nadzor nad izvajanjem javne službe določa, da opravlja inšpekcijski nadzor Inšpektorat Mestne uprave MOL in strokovni nadzor organ mestne uprave, pristojen za gospodarske javne službe.

Poglavje kazenske določbe določa globe za prekrške po tem odloku le za izvajalca javne službe.

Poglavje prehodna in končni določbi določa, da se javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov začne izvajati šele, ko bodo za njeno izvajanje zgrajeni vsi objekti, ki so v fazi izgradnje (Regionalni center ravnanja z odpadki), in določa predpise, ki prenehajo veljati po uveljavitvi odloka.

Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Dosedanji način financiranja izvajanja storitev javne službe se s sprejemom tega odloka ne bo spremenil. Iz proračuna MOL se ni do sedaj, in se tudi po sprejemu odloka ne bodo namenjala nobena finančna sredstva za izvajanje storitev javne službe. Izvajanje storitev javne službe iz tega odloka se financira iz cene storitev javne službe, ki jo plačujejo uporabniki storitev javne službe.

Pripravila:
Lidija GREGORIČ

Oddelek za gospodarske
dejavnosti in promet
Načelnica:
Irena RAZPOTNIK

Ljubljana, 25. 5. 2010