

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 602-17/2009-7
Datum: 04. 06. 2010

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
M E S T N I S V E T

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA**
MESTNE OBČINE LJUBLJANA

PRIPRAVIL: **Mestna uprava Mestne občine Ljubljana, Oddelek za**
predšolsko vzgojo in izobraževanje

NASLOV: **Predlog Sklepa o javnem razpisu za dodelitev koncesij za**
opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

POROČEVALKE: **Marija Fabčič, načelnica oddelka**
Ana Potočnik, vodja odseka za predšolsko vzgojo
Nina Markoli, višja svetovalka I

PRISTOJNO DELOVNO **Odbor za predšolsko vzgojo in izobraževanje**
TELO:

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o javnem razpisu za dodelitev
koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

Ž U P A N
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIĆ

Priloga:
- predlog sklepa z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 10. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK in 36/10) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07-uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dnesprejel

S K L E P

o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

1. člen

Mestna občina Ljubljana na podlagi javnega razpisa dodeli eno ali več koncesij (v nadaljevanju: koncesija) za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje, ki obsega program za predšolske otroke – Kurikulum za vrtce, ki ga je sprejel Strokovni svet Republike Slovenije na 26. seji dne 18. 3. 1999, in sicer deveturnega dnevnega programa za otroke prvega starostnega obdobja.

2. člen

Koncesija ali koncesije iz 1. člena tega sklepa se dodeli za izvajanje deveturnega dnevnega programa za predšolske otroke, za skupaj največ petdeset oddelkov otrok prvega starostnega obdobja na območju Mestne občine Ljubljane, in sicer najmanj za en in največ za deset oddelkov na vsakem območju naslednjih šolskih okolišev:

- Osnovne šole Vič, Osnovne šole Kolezija, Osnovne šole Bičevje, Osnovne šole Trnovo, Osnovne šole Vrhovci, Osnovne šole Livada;
- Osnovne šole Šentvid, Osnovne šole Vižmarje Brod, Osnovne šole Šmartno pod Šmarno goro, Osnovne šole Miška Kranjca in Osnovne šole Koseze;
- Osnovne šole Narodnega heroja Maksa Pečarja in Osnovne šole Danile Kumar;
- Osnovne šole Nove Jarše, Osnovne šole Jožeta Moškriča, Osnovne šole Vide Pregarc, Osnovne šole Ketteja in Murna, Osnovne šole Božidarja Jakca in Osnovne šole Sostro;
- Osnovne šole Oskarja Kovačiča, Osnovne šole Prule in Osnovne šole Toneta Čufarja.

3. člen

Koncesija se dodeli za določen čas do 31. 8. 2015.

Št.
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

OBRAZLOŽITEV

predloga Sklepa o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za sprejem predlaganega sklepa je 10. člen Zakona o vrtcih (Uradni list RS, 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK in 36/2010) in 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo).

RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

Zakon o vrtcih v 10. členu določa, da je lokalna skupnost dolžna zagotavljati pogoje za vključevanje otrok v programe javne službe ter da je v primeru, ko na območju občine stalnega prebivališča staršev ni vrtca, ki izvaja javno službo, oziroma vrtec nima prostih mest, starši pa izrazijo interes za vključitev tolikšnega števila otrok v vrtec, da bi se v skladu s standardi in normativi oblikoval en oddelek, lokalna skupnost dolžna začeti postopek za zagotovitev dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali razpisati koncesijo. Pri tem mora občina upoštevati tudi interes staršev tujcev, ki nimajo stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, če je vsaj eden od staršev zavezanec za dohodnino. Kot občina stalnega prebivališča se po določbi 10. člena Zakona o vrtcih šteje občina, kjer ima tujec, zavezanec za dohodnino, prijavljeno začasno prebivališče.

Opravljanje javne službe na področju vzgoje in izobraževanja na podlagi koncesije je urejeno z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, kjer je v 73. členu opredeljeno, da se za opravljanje javne službe na področju vzgoje in izobraževanja lahko dodeli koncesija zasebnemu vrtcu, če to omogoča program, pa tudi zasebniku, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

Za realizacijo obveznosti iz 10. člena Zakona o vrtcih, ki občini nalagajo dolžnost zagotovitve dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali razpis koncesije, je potrebno, da občinski svet sprejme sklep na podlagi navedene zakonske določbe, v katerem ugotovi, da se bo na področju predšolske vzgoje dodelila koncesija na podlagi javnega razpisa. Sklep občinskega sveta je pravna podlaga za javni razpis o dodelitvi koncesije, ki ga objavi župan. Na podlagi javnega razpisa se z odločbo, ki jo izda na prvi stopnji občinska uprava, izbere enega ali več koncesionarjev.

OCENA STANJA

V letošnjem letu smo se v MOL ponovno srečali z vpisom otrok, ki je presegel vsa pričakovanja. Od septembra 2006, ko je bilo v vrtec vpisanih 10.554 otrok v 687 oddelkih, pa do letošnjega šolskega leta, ko pričakujemo do 13.027 otrok v 754 oddelkih, smo z investicijami in racionalno organizacijo oddelkov v vrtcih pridobili kar 2473 dodatnih mest v 67 oddelkih v vrtcih oziroma povedano drugače – 14 novih vrtcev. Program zagotavljanja dodatnih prostih mest v vrtcih v MOL, ki smo ga začeli realizirati takoj po zaključenem vpisu, je temeljil na osnovi potreb po več kot 1200 mestih za otroke, ki so ostali na čakalnih listah v vrtcih.

Na dan 19. 5. 2010 je v centralni evidenci vpisanih otrok v vrtce naslednje stanje:

Po zaključenem preverjanju podatkov v centralnem registru prebivalstva je v javne vrtce MOL vpisan 4801 otrok, od tega **4046 iz MOL** in **755 iz drugih občin**. Od 4046 otrok iz MOL je 3058 otrok, ki prejmejo točke za stalnost bivanja. Iz podatkov je razvidno, da je bilo **pred razpisoma 2009 in 2010 za kar 988 otrok preselitev staršev v MOL**.

Od 3058 otrok je:

- A) v prvem starostnem obdobju:
 - 1a) 2243 otrok s stalnim prebivališčem obeh staršev, oba imata tudi stalnost bivanja najmanj 15 mesecev
 - 1b) 466 otrok s stalnim prebivališčem obeh staršev, stalnost bivanja najmanj 15 mesecev pa ima samo eden od staršev
- B) v drugem starostnem obdobju:
 - 1a) 298 otrok s stalnim prebivališčem obeh staršev, oba imata tudi stalnost bivanja najmanj 15 mesecev
 - 1b) 51 otrok s stalnim prebivališčem obeh staršev, stalnost bivanja najmanj 15 mesecev pa ima samo eden od staršev
- C) skupaj:
 - 1a) 2541 otrok, kjer imata oba starša stalno prebivališče in stalnost bivanja v MOL najmanj 15 mesecev
 - 1b) 517 otrok, kjer imata oba starša stalno prebivališče, stalnost bivanja najmanj 15 mesecev pa samo eden

Trenutno je razpoložljivo število prostih mest glede na obstoječe kapacitete 2.684, od tega 1996 v prvem in 688 v drugem starostnem obdobju.

	PRVO STAROSTNO OBDOBJE	DRUGO STAROSTNO OBDOBJE	Σ
VPIS IZ MOL	2.243	298	2.541
RAZPOLOŽLJIVIH MEST V JAVNIH VRTCIH MOL	1.996	688	2.684
RAZLIKA	- 247	+ 390	

Iz podatkov o vpisu je razvidno, da imamo v vrtcih v MOL dovolj prostora za otroke iz MOL, vendar je struktura razpoložljivih mest neustrezna, zato bodo letos še težave z zagotavljanjem mest za otroke prvega starostnega obdobja, medtem ko za otroke od 3. let dalje teh težav ni.

OTROCI	A)PRVO STAROSTNO OBDOBJE	B)DRUGO STAROSTNO OBDOBJE	C)SKUPAJ
1. Otroci iz MOL, oba starša iz MOL			
1.a)stalnost obeh > 15 mesecev	2.243	298	2.541
1.b)stalnost enega > 15 mesecev	466	51	517
1.c)stalnost obeh < 15 mesecev	375	75	450
2. Otroci iz MOL, eden od	476	62	538

staršev iz MOL, drugi iz druge občine			
SKUPAJ OTROCI IZ MOL	3.560	486	4.046
	598	157	755
3. Otroci iz drugih občin			
SKUPAJ	4.158	643	4.801

Septembra 2006 je bilo v vrtcih MOL 687 oddelkov, ob zaključku šolskega leta 2008/2009 725 oddelkov, do zaključka letošnjega šolskega leta bomo imeli skupaj 754 oddelkov (29 novih oddelkov je bilo ali še bo urejenih v šolskem letu 2009/2010), kar pomeni dodatnih 67 oddelkov oz. povedano drugače - 14 novih vrtcev.

K številu razpoložljivih mest za prvo starostno obdobje v javnih vrtcih (1996 mest) lahko prištejemo še

98 dodatnih mest, in sicer v:

- vrtcu Ciciban – enota Žabice - 4 oddelki (56 prostih mest), ki bodo odprti septembra 2010
- vrtcu Šentvid na Kosijevi – 3 oddelki (42 prostih mest), ki bodo odprti decembra 2010

Dodatna prosta mesta za otroke prvega starostnega obdobja bodo zagotovljena še v študentskem vrtcu in v zasebnih vrtcih.

Zaradi že ugotovljenih novih potreb iz letošnjega vpisa za potrebe predšolskih otrok na OPVI za novo šolsko leto preverjamo vpis prvošolcev na OŠ in skupaj z vodstvi šol in vrtcev iščemo možne rešitve v okviru osnovnošolskega prostora, prav tako pa še druge prostore, kot je npr. preselitev Materinskega doma na zanje ugodnejšo lokacijo, pripravljamo pa tudi letos razpis koncesije za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje.

V MOL nadaljujemo tudi s pripravo investicijskih dokumentov in razpisov za naslednje projekte:

1. Izgradnja prizidka za 6 oddelkov v vrtcu Galjevica,
2. Izgradnja prizidka za 6 oddelkov v vrtcu Šentvid, enota Mravljincek,
3. Izgradnja nove enote Zgornji Kašelj za 11 oddelkov, Vrtec Pedenjped ,
4. Izgradnja novega vrtca na lokaciji Podutik za 6 oddelkov,
5. Izgradnja novega vrtca v Dravljah za 10 oddelkov,
6. Izgradnja novega vrtca na lokaciji Polje II za 2 oddelka.

Dokončni podatki o razpoložljivih prostih mestih oz. potrebah po dodatnih kapacitetah bodo znani po razporeditvi oz. oblikovanju oddelkov v vrtcih.

Po dosedanjih izkušnjah se vsako leto starši približno 200 otrok, ki že imajo prostor v vrtcu MOL odločijo za ponovni vpis v vrtec, največkrat s ciljem pridobiti prostor v drugem vrtcu, katerega lokacija jim ustreza bolj od obstoječe. Zato lahko upravičeno pričakujemo, da se bo tudi letos na tak način sprostilo približno 200 prostih mest v oddelkih prvega starostnega obdobja vrtcev MOL.

Poleg vseh zgoraj navedenih ukrepov, pa je glede na število otrok, ki niso sprejeti v javne vrtce na območju MOL, potrebno izpeljati takojšen razpis koncesije za zasebne vrtce za 50 oddelkov. Razpis koncesije sicer ni pogoj za delovanje zasebnih vrtcev, saj vsi zasebni vrtci v MOL trenutno delujejo brez koncesije, MOL jih skladno z zakonom sofinancira v višini 85%. V obeh primerih pa je potrebno predhodno pridobiti licenco s strani MŠŠ oziroma odločbo o vpisu v razvid izvajalcev javno veljavnih programov predšolske vzgoje pri Ministrstvu za šolstvo in šport.

POGLAVITNE REŠITVE

Predlagani sklep je predložen v obravnavo Mestnemu svetu zato, ker je osnova za javni razpis za dodelitev koncesije za opravljanja javne službe na področju predšolske vzgoje.

Predlagani sklep določa vrsto in obseg koncesije, krajevno območje izvajanja koncesije in število ali obseg koncesij, ki se bo na javnem razpisu dodelilo za določeno krajevno območje izvajanja koncesije za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje za otroke prvega starostnega obdobja. Dodelitev koncesije za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje ureja Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, ki določa, da se za opravljanje javne službe lahko dodeli koncesija zasebnemu vrtcu, če omogoča program pa tudi zasebniku, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

Koncesija se dodeli z odločbo na podlagi javnega razpisa. Koncesionar in koncedent skleneta pogodbo. Na podlagi 31. člena Zakona o vrtcih ceno programa določi pristojni organ občine ustanoviteljice na predlog vrtca - koncesionarja. Iz proračuna lokalne skupnosti se zasebnemu vrtcu s koncesijo zagotavljajo sredstva za razliko med ceno programa in plačilom staršev, lahko pa lokalna skupnost zagotavlja, ni pa to njena obveznost, tudi sredstva za investicijsko vzdrževanje in sredstva za investicije v nepremičnine in opremo vrtca.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE SPREJETJA AKTA

Dodelitev in izvajanje koncesije predstavlja za proračun MOL po oceni naslednje obveznosti na letnem nivoju:

oddelki	št. otrok	stroški oddelkov	plačilo MOL v EUR	plačilo staršev v EUR
1	14	79.632	59.724	19.908
2	28	159.264	119.448	39.816
3	42	238.896	179.172	59.724
4	56	318.528	238.896	79.632
5	70	398.160	298.620	99.540
6	84	477.792	358.344	119.448
7	98	557.424	418.068	139.356
8	112	637.056	477.792	159.264
9	126	716.688	537.516	179.172
10	140	796.320	597.240	199.080
20	280	1.592.640	1.194.480	398.160
30	420	2.388.960	1.791.720	597.240
40	560	3.185.280	2.388.960	796.320
50	700	3.981.600	2.986.200	995.400

Sredstva so v proračunu MOL za leto 2010 zagotovljena v sorazmerni višini za stroške, ki nastanejo v letu 2010 oz. bodo po dodelitvi koncesije zagotovljena tudi v proračunu MOL za leto 2011.

Gradivo pripravila:

Nina Markoli, univ. dipl. prav.

Načelnica
Marija FABČIČ