



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET
Svetniški klub Nova Slovenija

Krekov trg 10, 1000 Ljubljana

☎ 306 45 45, ☎ 306 45 24

Številka: 6020-192/2010-1

Datum: 30. 8. 2010

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

M E S T N I S V E T

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestni svetnik Ignac Polajnar

NASLOV: Predlog Pravilnika o subvencioniranju varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva

POROČEVALEC: Ignac Polajnar

PRISTOJNO DELOVNO TELO: določi župan MOL

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Pravilnika o subvencioniranju varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva. Pravilnik stopi v veljavo in se uporablja od naslednjega dneva po objavi v uradnem listu do zagotovitve zadostnega števila mest za vse otroke, ki potrebujejo mesto v vzgojno-varstvenem zavodu za 1. starostno obdobje.

Ignac Polajnar,
Svetniški klub N.Si

Priloga:

- predlog akta z obrazložitvijo

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09 in 51/10) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/2007 - uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na __. seji dne __. __. 2010 sprejel

P R A V I L N I K
o subvencioniranju varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva

I. SPLOŠNO

1. člen

Ta pravilnik ureja subvencioniranje varstva otrok prvega starostnega obdobja, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva, za katere Mestna občina Ljubljana subvencionira varstvo predšolskih otrok, določa upravičence, višino subvencije in postopek za uveljavljanje subvencije.

II. UPRAVIČENCI DO SUBVENCIJE

2. člen

Do subvencije so upravičeni starši predšolskih otrok, ko le-ti dopolnijo starost 1 leta, do 3. leta starosti ter hkrati niso vključeni v programe predšolske vzgoje, za katere občina subvencionira varstvo predšolskih otrok.

Pravica do subvencije je vezana na otroka. Pravica po tem pravilniku preneha z vključitvijo otroka v programe predšolske vzgoje, za katere občina subvencionira varstvo predšolskih otrok, s smrtjo otroka ali s preselitvijo otroka v drugo občino.

Pravico do subvencije lahko v imenu obeh staršev uveljavlja le eden od staršev (v nadaljevanju: vlagatelj) pod pogojem, da sta vlagatelj in otrok državljana Republike Slovenije in da imata vlagatelj in otrok stalno prebivališče v Mestni občini Ljubljana.

Če je starš otroka, za katerega se uveljavlja subvencija, na podaljšanem porodniškem dopustu, vlagatelju za čas podaljšanega porodniškega dopusta subvencija ne pripada.

Če živi otrok z enim od staršev, uveljavlja pravico do subvencije tisti od staršev, pri katerem otrok živi.

Če starša živita ločeno, uveljavlja pravico do subvencije samo tisti od staršev, pri katerem otrok živi, pod pogojem, da imata tako otrok kot starš - vlagatelj, stalno prebivališče v Mestni občini Ljubljana.

Če otrok ne živi pri enem od staršev, pravica do subvencije po tem členu pripada zakonitemu zastopniku oziroma skrbniku otroka, pri katerem otrok prebiva, na podlagi odločbe pristojnega organa, pod pogoji iz prvega odstavka tega člena.

Pravica do subvencije se prizna za dobo enega leta, pri čemer se vloga za subvencijo presoja in odobrava za vsako leto ponovno. Vlagatelj je dolžan v roku 15 dni po nastanku pogojev, navedenih v drugem odstavku tega člena, zaradi katerih preneha pravica do subvencije, o tem obvestiti upravo Mestne občine Ljubljana.

III. VIŠINA SUBVENCIJE

3. člen

Višina subvencije za posameznega upravičenca znaša 100,00 EUR neto mesečno za enega otroka, ki izpolnjuje pogoje, kot so navedeni v 2. členu.

IV. UVELJAVLJANJE SUBVENCIJE

4. člen

Pravico do subvencije uveljavlja upravičenec s pisno vlogo na predpisanem obrazcu za čas, ko so izpolnjeni v tem pravilniku določeni pogoji za prejemanje te pravice.

Upravičencem je vloga za uveljavljanje subvencioniranega varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva, na voljo v sprejemni pisarni Mestne občine Ljubljana in na spletni strani Mestne občine Ljubljana (<http://www.ljubljana.si>).

Upravičenec predpisan izpolnjeni obrazec z dodanimi zahtevanimi prilogami posreduje po pošti ali vloži v sprejemni pisarni Mestne občine Ljubljana.

Pisni vlogi mora biti priloženo:

- izpisek iz matičnega registra o rojstvu otroka, ki je tudi dokazilo o državljanstvu otroka, ki ne sme biti starejše od treh mesecev;
- potrdilo o stalnem prebivališču in državljanstvu vlagatelja oziroma fotokopijo osebnega dokumenta vlagatelja (osebna izkaznica ali potni list);
- potrdilo o stalnem prebivališču otroka;
- fotokopija dokumenta, iz katerega je razvidna številka transakcijskega računa vlagatelja.

5. člen

O pravici do subvencije odloča na prvi stopnji mestna uprava v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek.

6. člen

Zoper odločbo lahko vlagatelj v roku 15 dni od prejema odločbe vloži pritožbo.

Pritožbo se vloži v pisni obliki ali ustno na zapisnik in mora biti obrazložena.

O pritožbi zoper odločbo, ki jo je izdala mestna uprava, odloča župan.

7. člen

Subvencija se izplača za vsak polni mesec. Kot prvo mesečno subvencijo štejemo prvi dopolnjeni mesec od dneva prejema popolne vloge.

Mestna uprava odobrene subvencije izplačuje do 20. v mesecu za pretekli mesec na transakcijski račun vlagatelja.

8. člen

Kadar obstaja velika verjetnost, da vlagatelj subvencije ne bo namenil za koristi otroka in bo zato ogrožena socialnoekonomska varnost otroka, lahko mestna uprava na podlagi pisnega mnenja patronažne službe ali Centra za socialno delo odloči, da se subvencija ali posamezen prejemek subvencije ne izplača v denarju, ampak v obliki konkretnih dobrin, na podlagi naročilnice za konkretno blago, plačila posameznih računov in podobno.

Mestna uprava odloči v skladu s prejšnjim odstavkom, če tako zahtevajo koristi otroka, kadar njeno domnevo o nenamenski porabi subvencije potrjuje poznavanje razmer v posamezni družini. Razlogi za to so lahko: zanemarjanje otroka, težave pri izvajanju starševskih dolžnosti, alkoholizem in druge oblike zasvojenosti in podobno.

9. člen

Subvencija po tem pravilniku ni prenosljiva na drugo pravno ali fizično osebo, niti je ni mogoče nameniti v humanitarne ali druge namene.

V. IZGUBA PRAVICE DO SUBVENCIJE IN OBVEZNOST SPOROČANJA SPREMEMB

10. člen

Pogoji za pridobitev pravice do subvencije po tem pravilniku morajo biti izpolnjeni ves čas prejemanja te pravice.

Starši morajo sporočiti mestni upravi dejstva in okoliščine oziroma vse spremembe, ki vplivajo na priznano pravico do subvencije v 15 dneh od dneva, ko je taka sprememba nastala oziroma so zanjo izvedeli.

Če se ugotovi, da so nastopile okoliščine, zaradi katerih bi bilo treba izdati drugačno odločbo o pravici oziroma odločbo o spremembi priznanja pravice iz tega pravilnika, mestna uprava začne postopek po uradni dolžnosti.

VI. ODGOVORNOST ZA RESNIČNOST PODATKOV

11. člen

Vlagatelj je materialno in kazensko odgovoren za resničnost podatkov, ki jih navede v vlogi in priloži k vlogi.

Če pristojni organ ugotovi, da so bili posredovani neresnični podatki ob vložitvi zahteve za uveljavljanje posamezne pravice po tem pravilniku ali da pogoji za pridobitev pravice do subvencije po tem pravilniku niso več izpolnjeni, mestna uprava izda odločbo o prenehanju te pravice oziroma o

njeni spremembi. V tem primeru je vlagatelj dolžan v roku 8 dni od izstavitve obračuna oziroma zahtevka na transakcijski račun Mestne občine Ljubljana vrniti sredstva za celotno neupravičeno obdobje prejemanja subvencije, skupaj z zakonsko določenimi zamudnimi obrestmi.

VII. VAROVANJE OSEBNIH PODATKOV

12. člen

Mestna občina Ljubljana lahko podatke, ki jih dobi od vlagateljev, uporabi samo za potrebe postopka odločanja in za vodenje evidenc po tem pravilniku.

Podatki na vlogi za uveljavljanje subvencije so osebni podatki, ki morajo biti varovani v skladu z zakonom o varstvu osebnih podatkov in drugimi področnimi predpisi.

Vse osebe, ki imajo v postopku uveljavljanja subvencije in pri izvajanju plačil vpogled v osebne podatke vlagatelja in otroka, so jih dolžne varovati kot poklicno skrivnost.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

13. člen

Sredstva za izplačilo subvencij po tem pravilniku zagotovi Mestna občina Ljubljana iz proračuna.

14. člen

Ta pravilnik začne veljati in se uporabljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana

Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Pravilnika o subvencioniranju varstva otrok, ki niso vključeni v programe
predšolskega varstva

1. Pravni temelji

Pravno podlago za sprejem Pravilnika o subvencioniranju varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva določata 21. člen Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09, 51/10), ki občinam omogoča, da za zadovoljevanje svojih prebivalcev opravlja posebne naloge med katerimi je tudi skrb za predšolsko varstvo otrok in 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo), ki med drugimi določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke in druge akte.

2. Obrazložitev pravilnika

2.1 Uvod

Glede na to, da je po ocenah v Mestni občini Ljubljana v letošnjem letu brez predšolskega varstva ostalo 431 ljubljanskih otrok, v šolskem letu 2010/2011 pa naj bi se število mest sicer povečalo, vendar še ne bo zadostovalo za vse otroke, Svetniški klub Nova Slovenija predlaga uvedbo subvencije za vse otroke 1. starostnega obdobja, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva.

2.2 Prostorska problematika javnih vrtcev v Ljubljani

Presežno povpraševanje po predšolski vzgoji je rezultat predvsem spremembe Zakona o vrtcih (Ur. l. RS, št. 100/05, 25/08, 98/2009, 36/2010) in višjega naravnega prirastka kot na državni ravni. Novela Zakona o vrtcih je namreč, s ciljem doprinosu pri reševanju demografske problematike, v šolskem letu 2008/2009 prinesla novost, na podlagi katere imajo starši, ki imajo v vrtcu že enega otroka, brezplačno varstvo za sočasno v vrtec vključenega drugega in vse nadaljnje otroke in to ne glede na to, ali gre za javni ali zasebni vrtec, ali za zasebnika, ki ima organizirano vzgojno-varstveno družino. Če je v vrtec hkrati vključen več kot en otrok iz družine, starši za starejšega otroka plačujejo za en razred nižje plačilo.

Pri tem pa se pri Zakonu o vrtcih srečujemo tudi z relativno strogimi zahtevami oziroma standardi izvajanja predšolske vzgoje, ki natančno predpisujejo zahtevane normative.

Trenutno je razpoložljivo število prostih mest glede na obstoječe kapacitete 2.684, od tega 1996 v prvem in 688 v drugem starostnem obdobju.

	PRVO STAROSTNO OBDOBJE	DRUGO STAROSTNO OBDOBJE	Σ
VPIS IZ MOL	2.243	298	2.541
RAZPOLOŽLJIVIH MEST V JAVNIH VRTCIH MOL	1.996	688	2.684
RAZLIKA	- 247	+ 390	

Vir: Sporočilo za javnost - vpis v vrtce, z dne 26. 5. 2010; <http://www.ljubljana.si/file/728894/nk-2505--vrtci.doc>

Iz podatkov o vpisu je razvidno, da imamo v vrtcih v Mestni občini Ljubljana neustrezno strukturo razpoložljivih mest, zato bodo v šolskem letu 2010/2011 še težave z zagotavljanjem mest za otroke prvega starostnega obdobja, medtem ko za otroke drugega starostnega razreda teh težav ni.

V šolskem letu 2010/2011, oziroma do jeseni 2010 je načrtovana otvoritev najmanj devet novih enot, kar pomeni, da bodo pridobili prostor za približno 130 otrok, pozimi pa naj bila zaključena izgradnja še 13 novih oddelkov za približno 180 malčkov. Navedene nove enote ne bodo zadostile celotnemu povpraševanju, saj letos 431 ljubljanskih otrok ni dobilo prostega mesta, še dodatnih 755 je otrok iz okoliških občin, ki so jih starši vpisali v ljubljanske vrtce, a prav tako niso dobili prostega mesta. Glede na navedeno menimo, da bi lahko Mestna občina Ljubljana s predlaganimi subvencijami pristopila na pomoč ljubljanskim družinam, ki niso dobile prostega mesta za svoje otroke in morajo za njih poiskati varstvo drugje.

2. 3 Sistem financiranja predšolske vzgoje

Finančna sredstva za financiranje predšolske vzgoje so zagotovljena v proračunskih sredstvih Mestne občine Ljubljana in državnem proračunu ter s prispevki staršev.

Cena programa predšolske vzgoje se določi s sklepom Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana. Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih, znižanju plačil staršev in rezervaciji je bil sprejet na 13. seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, dne 4. 2. 2008. Trenutno cena programa predšolske vzgoje znaša:

- 1. starostno obdobje: 474 EUR,
- 2. starostno obdobje: 335 EUR,
- kombinirani oddelki: 368 EUR,
- razvojni oddelek: 926 EUR.

V skladu z odločbo o plačilu otroškega varstva starši plačajo delež ekonomske cene vrtca, ki se v odvisnosti od dohodkov in premoženjskega stanja družine giblje od 10 % do 80 % ekonomske cene.

Povprečni delež plačila staršev za vrtec (po podatkih iz medijev) znaša okoli 25 % celotne cene predšolske vzgoje, kar zneso povprečno 118,50 EUR za 1. starostno obdobje.

2. 4 Sofinanciranje varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva

Glede na to, da za veliko število otrok 1. starostnega obdobja, za katere je ali bo podana vloga za vpis v vrtec, ne bo možno zagotoviti mesta v obstoječih vrtcih, predlagamo, da se za otroke 1. starostnega obdobja – to je za otroke od dopolnjenega 1. leta starosti do 3. leta starosti uvede mesečna subvencija za varstvo otrok.

Mesečna subvencija je predlagana v višini 100 EUR/mesec na otroka, kar predstavlja 21,1 % ekonomske cene za varstvo otrok za 1. starostno obdobje. Predlagana mesečna subvencija tako zagotavlja staršem vsaj delno povrnitev stroškov, ki jih namenijo za samostojno organizirano varstvo svojih otrok, ki ga jim ne zagotavlja občina v okviru vzgojno-varstvenih zavodov.

Z uvedbo predlaganega sofinanciranja varstva otrok se s stališča javnih financ vsaj delno omogoči bolj enakopravna obravnava in financiranje tistih otrok, ki so vključeni v programe predšolskega varstva in tistih otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva. Pravilnik določa upravičence do subvencije, to so starši predšolskih otrok, ko le ti dopolnijo 1 leto starosti do 3. leta starosti, s tem da sta vlagatelj in otrok prebivalca Mestne občine Ljubljana.

3. Finančne obveznosti občine ob uvedbi pravilnika o subvencioniranju varstva otrok

Glede na podatke, ki jih je objavil Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje v svojem sporočilu za javnost z dne 26. 5. 2010, lahko ugotovimo, da primanjkuje vsaj 247 prostih mest za 1. starostno obdobje, dejansko pomanjkanje mest pa se bo lahko ugotovilo šele po razporeditvi oz. oblikovanju oddelkov v obstoječih vrtcih ter zagonu objavljenih novih enot.

Skupno število otrok 1. starostnega obdobja, ki jih bo v septembru 2010 možno vključiti v programe predšolskega varstva v javnih vrtcih, je po trenutno razpoložljivih podatkih skupaj 1996, k temu pa je

potrebno dodati še 98 dodatnih mest, in sicer v vrtcu Ciciban (56 prostih mest, september 2010) in vrtcu Šentvid na Kosijevi (42 prostih mest, december 2010).

Predlog predvideva 1.200 EUR subvencije za otroka letno, ker pa ne razpolagamo s celovitimi podatki, ne moremo določiti dejanskega števila otrok, ki bi bili upravičeni do subvencije, zato pozivamo pristojni oddelek, da gradivo do končne obravnave dopolni s popolnimi podatki o predvidenem številu prošenj za vpis v vrtec za 1. starostno obdobje.

Svetniški klub Nova Slovenija razpolaga zgolj z javno dostopnimi podatki, predvsem SURS-a in pa iz sporočila za javnost - vpis v vrtce, z dne 26. 5. 2010.

Tako iz demografskih podatkov izhaja, da je število otrok, rojenih v letih 2008 in 2009 (otroci, ki v šolskem letu 2010/2011 sodijo v oddelke 1. starostnega obdobja) 5.913¹ z Mestno občino Ljubljana kot prvo občino bivanja. Če izhajamo iz statističnih podatkov bi celotno število otrok, za katere trenutno ni možno zagotoviti mesta v programih predšolske vzgoje v šolskem letu 2010/2011 in ki so torej upravičeni do predlagane mesečne subvencije tako znašalo 3.819. Višina celotne subvencije znaša torej: $3.819 \text{ otrok} \times 100 \text{ EUR} \times 12 \text{ mesecev} = 4.582.800 \text{ EUR letno}$.

Če pa izhajamo iz podatkov, ki so bili objavljeni v sporočilu za javnost - vpis v vrtce, z dne 26. 5. 2010, pa bi celotno število otrok, za katere trenutno ni možno zagotoviti mesta v programih predšolske vzgoje v šolskem letu 2010/2011 in ki so torej upravičeni do predlagane mesečne subvencije znašalo 247. Višina celotne subvencije znaša torej: $247 \text{ otrok} \times 100 \text{ EUR} \times 12 \text{ mesecev} = 296.400 \text{ EUR letno}$.

Ker gre za preveliko razhajanje v dostopnih podatkih, ponovno pozivamo pristojni oddelek, da naše gradivo dopolni z ustreznimi podatki, ki bodo odražali realno število prošenj za vpis v vrtec za 1. starostno obdobje.

Višina stroška za proračun Mestne občine Ljubljana za subvencijo po predlaganem pravilniku je primerljiva višini stroška za subvencijo oskrbnine otrok 1. starostnega obdobja, katerim bo zavrnjena vloga za sprejem v vrtec.

4. Zaključek

Subvencioniranje varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolske vzgoje, je poseben socialni ukrep oz. korektiv, ki lahko omili stisko staršev in jim delno nadomesti stroške, ki jih starši namenijo za plačilo »zasebnega« varstva otrok v takšni ali drugačni obliki in hkrati zmanjša število zahtevkov za vključitev otrok v vrtčevske programe.

Predlog sofinanciranja bo hkrati doprinesel k bolj izenačenemu obravnavanju vseh otrok, saj so starši, ki so želeli vključiti otroka v vrtec, pa zanj niso dobili prostega mesta, v neenakem položaju v primerjavi s tistimi, ki so dobili prosto mesto za svojega otroka. Hkrati pa uvedena subvencija pomeni tudi možnost izbire varstva otrok, saj obstaja možnost, da se bo več staršev odločilo za varstvo otrok doma, kar je po mnenju pedagoške stroke za otroke v 1. starostnem obdobju primerna oblika varstva.

Na podlagi zgoraj navedenega Svetniški klub Nova Slovenija Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana predlaga, da sprejme

S K L E P:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Pravilnika o subvencioniranju varstva otrok, ki niso vključeni v programe predšolskega varstva. Pravilnik stopi v veljavo in se uporablja od naslednjega dneva po objavi v uradnem listu do zagotovitve zadostnega števila mest za vse otroke, ki potrebujejo mesto v vzgojno-varstvenem zavodu za 1. starostno obdobje.

¹ (vir: <http://www.stat.si/PrikaziDatoteko.aspx?id=3891> in <http://www.stat.si/PrikaziDatoteko.aspx?id=2916>)