



Datum: 20. julij 2010
Zveza: 3504-4/2010-56, 3504-4/2010-57

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET, tu

350-29/10-1

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE
OBČINE LJUBLJANA**

PRIPRAVIL: Miha JAZBINŠEK, član Mestnega sveta MOL

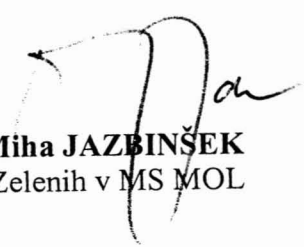
NASLOV: PREDLOG ZA RAZPIS NAKNADNEGA REFERENDUMA
o »Odloku o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana -
strateški del« in »Odloku o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine
Ljubljana -izvedbeni del«, sprejetima na 41. seji Mestnega sveta MOL dne 5.
julija 2010.

POROČEVALEC: Miha JAZBINŠEK, univ. dipl. inž. arh.

PRISTOJNO TELO: določi Župan MOL

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o razpisu naknadnega referenduma o »Odloku o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana -strateški del« in »Odloku o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana -izvedbeni del«, sprejetima na 41. seji Mestnega sveta MOL dne 5. julija 2010.


Miha JAZBINŠEK
Svetnik Zelenih v MS MOL

Priloga:
- predlog SKLEPA z obrazložitvijo

Na podlagi 46., 47.a in 47.b člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 ZLS-UPB2, 27/08 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/09, 14/10 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/10) v povezavi z 68., 69., 70., 73. in 77. členom Statuta Mestne občine Ljubljana (Ur. l. RS, št. 66/07-uradno prečiščeno besedilo) ter 27. člena Statuta MOL je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji dne ... septembra 2010 sprejel

SKLEP o razpisu naknadnega referenduma

**o »Odloku o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - strateški del«
in »Odloku o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - izvedbeni del«**

I.

Na podlagi predloga člana mestnega sveta, ki ga je Mestni svet Mestne občine Ljubljana prejel 20. julija 2010, se na območju Mestne občine Ljubljana razpiše naknadni referendum o potrditvi »Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - strateški del« in »Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - izvedbeni del«, sprejetima na 41. seji Mestnega sveta MOL dne 5. julija 2010.

II.

Vprašanje, ki se daje na referendum, se glasi:

»Ali ste za to, da se uveljavita Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - strateški del in Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - izvedbeni del, ki ju je Mestni svet MOL sprejel na 41. seji dne 5. julija 2010?«

Glasovalec glasuje tako, da na glasovnici obkroži besedo ZA ali besedo PROTI.

III.

Za dan razpisa referenduma, s katerim začnejo teči roki za opravila, ki so potrebna za izvedbo referenduma, se določi 2010.

IV.

Na dan razpisa referenduma se na oglasnih deskah MOL in v svetovnem spletu objavijo:

- ta sklep,
- sprejeti »Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - strateški del« z grafičnimi prikazi in predpisano obrazložitvijo,
- sprejeti »Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - izvedbeni del« s prilogami, grafičnimi prikazi in predpisano obrazložitvijo,
- okoljsko poročilo za OPN-strateški del z dodatkom ter okoljsko poročilo za OPN-izvedbeni del z dodatkom in dopolnitvami,
- stališča MOL do pripomb in predlogov javnosti podanih na razgrnitvah 2008 in 2009/2010, sledljiva tudi po enotah urejanja prostora in po zemljiških parcelah, katerih namenska raba se spreminja,

- obrazložitve pripravljavca, kako so bile pri pripravi predloga občinskega prostorskega načrta upoštevane smernice nosilcev urejanja prostora, vključno z njihovimi mnenji, odločbami in sklepi.

V.

Za dan glasovanja na referendumu se določi nedelja 2010.

VI.

Za izvršitev tega sklepa skrbi Mestna volilna komisija.

Mestna volilna komisija objavi ta sklep v javnih občilih petnajst dni pred dnem glasovanja na referendumu.

VII.

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Ljubljana, dne ... septembra 2010

**Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković**

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelji za sprejem akta:

Pravni temelj za sprejem sklepa o razpisu referendumu je v **46., 47.a in 47.b členu Zakona o lokalni samoupravi** (Ur. l. RS, št. 94/07 ZLS-UPB2, 27/08 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/09, 14/10 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/10), podrobneje določa postopek za izvedbo referendumu na predlog člana občinskega sveta v **68., 69., 70., 73. in 77. členu Statut Mestne občine Ljubljana** (Ur. l. RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo), iz česar izhajajo med drugim določila:

- da lahko občani odločajo na referendumu o vprašanjih, ki so vsebina splošnih aktov MOL;
- da se referendum opravi kot naknadni referendum, na katerem občani potrdijo ali zavrnejo sprejeti akt;
- da mestni svet lahko razpiše referendum na predlog njegovega člana;
- da je predlog za razpis referendumu treba vložiti najkasneje v 15 dneh po sprejemu akta;
- da v tem primeru župan zadrži objavo akta do odločitve o predlogu;
- da mestni svet razpiše referendum v 15 dneh po sprejemu svoje odločitve o predlogu;
- da mestni svet določi z aktom o razpisu referendumu vprašanje, območje in akt, o katerem se bo odločalo;
- da se akt o razpisu referendumu objavi na s Statutom MOL določen način objave splošnih aktov MOL;
- da se referendumsko glasovanje izvede najprej trideset in najkasneje petinštirideset dni od dne razpisa;
- da objavi mestna volilna komisija akt o razpisu referendumu v javnih občilih petnajst dni pred tem;
- da postopek za izvedbo referendumu vodijo organi, ki vodijo lokalne volitve;
- da odločitev volivcev na referendumu zavezuje mestni svet do konca njegovega mandata.

Pravni temelj predmeta referendumu »Odloka o OPN MOL-strateški del« in »Odloka o OPN MOL-izvedbeni del« je v **Zakonu o prostorskem načrtovanju** (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 - ZVO-1B in 108/09) in na osnovi petega odstavka 39. člena ZPNačrt v **Pravilniku o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta** ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07) podan:

- v poglavju **4.1.1. Namen in vsebina prostorskega načrta** in sicer v 38. členu (namen), 39. členu (vsebina), 40. člen (enota urejanja prostora), 41. člen (urbanistični načrt), 42. člen (območja namenske rabe prostora), 43. člen (prostorski izvedbeni pogoji), 44. člen (načrtovanje prostorskih ureditev in posegov v prostor zunaj območja naselja), 45. člen (območje razpršene poselitve);
- v poglavju **4.1.2. Postopek priprave občinskega prostorskega načrta** in sicer v 46. členu (začetek priprave občinskega prostorskega načrta), 47. členu (osnutek občinskega prostorskega načrta); 48. členu (dopolnjen osnutek občinskega prostorskega načrta), 49. členu (usklajevanje smernic), 50. členu (sodelovanje javnosti), 51. člen (predlog občinskega prostorskega načrta), 51.a člen (ugotavljanje usklajenosti predloga občinskega prostorskega načrta), 52. členu (sprejem občinskega prostorskega načrta), 52.a členu (izvajanje nadzora zakonitosti), 53. členu (skrajšani postopek sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta)
- in v poglavju 4.2. oz. 54. členu (**občinski strateški prostorski načrt kot samostojen akt**).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben:

Akt o referendumu o »Odloku o OPN MOL-strateški del« in »Odloku o OPN MOL-izvedbeni del« je potreben iz razloga, ker **njunu sprejemanje na 41. seji Mestnega sveta MOL dne 5. julija 2010 ni bilo opravljeno odgovorno** ne s strani »aktivnih« ne s strani »pasivnih« mestnih svetnikov in svetnic tako iz naslova vsebine in postopka sprejemanja aktov kot iz naslova pravice do dobrega upravljanja pri (so)odločanju svetnikov in nosilcev urejanja prostora ter participacije fizičnih in pravnih oseb v javno korist, v zasebno korist in kombinirano. Ta neodgovornost je potekala in še poteka brez obveščenosti javnosti o predmetu odločanja na svetovnem spletu in na krajevno običajen način. Neodgovorno je sprejemanje tajnih gradiv obeh odlokov.

Zato je cilj referendumu, da **se do »Odloka o OPN MOL-strateški del« in »Odloka o OPN MOL-izvedbeni del« opredelijo občani, kakor se predvideva v slovenskem pravnem redu** za primer, da mestna uprava in politika skupaj z mestnimi in državnimi nosilci urejanja prostora ter pripombodajci ne opravita svoje dolžnosti odgovorne priprave in odločanja o splošnem pravnem aktu ali njegovih posameznih določbah. Ali pa za primer, da mestna politika samo želi preveriti svojo odločitev v javnosti pri občanah, svojih volivcih. Umestna in tvorna analogija je bil vsedržavni referendum o arbitražnem sporazumu.

3. Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja:

Dva soodvisna odloka (ki sta bila v nasprotju z osnovno ingerenco zakona nesmotrno in žal pripravljena kot samostojna akta), nadrejeni Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - strateški del (v nadaljevanju SPN) in podrejeni Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - izvedbeni del (v nadaljevanju IPN), **sta bila dejansko tudi usklajevana in sprejemana soodvisno a pomanjkljivo in zato neodgovorno.**

Spodaj podan pregled (ne)objavljenih gradiv **sam po sebi dokazuje to neodgovorno odločanje mestnih svetnikov**, še posebej brez vednosti in nadzora javnosti tako vsebinsko kot postopkovno. Iz sekundarnih virov pa je razvidno, da je MOL pridobila pred 21.5.2010 precej dejansko negativnih mnenj, pred sklicem 41. seje pa so ključna še vedno bila pogojna (kot so še danes), na podlagi pripomb in mnenj nosilcev urejanja prostora dopolnjeni osnutek akta pa še do danes ni redaktiran skupaj z amandmaji, niso usklajene vse grafične priloge in so nedostopne celo članom mestnega sveta.

Iz SKLICA Župana Zorana Jankovića št.: 03200-7/2010-1 z dne 11. 6. 2010 za 41. SEJO MESTNEGA SVETA MOL, ki bo v PONEDELJEK, 5. JULIJA 2010, je razvidno, da namen sklicatelja ni bil manjkajoče gradivo za 5. in 6. točko dostaviti naknadno. Iz DNEVNEGA REDA 41. SEJE MESTNEGA SVETA MOL Z DNE 5. 7. 2010 pa **je pod točko 5. SPN in 6. IPN razvidno, da so objavljena gradiva še vedno nepopolna** (glej spletno stran: <http://www.ljubljana.si/si/mol/mestni-svet/seje/2006-2010/68293/detail.html>)

točka 5. SPN in 6. IPN:

Objavljeno gradivo:

- Sklep Ministrstva za okolje in prostor – na dan seje
- Odločba Ministrstva za okolje in prostor – na dan seje
- Amandmaji Svetniškega kluba LDS na 5. in 6. točko dnevnega reda – v roku, deloma na objavljeno gradivo, deloma na neobjavljeno (oz. tajno) gradivo

Manjkajoče (oz. tajno) gradivo v nasprotju z določili 16., 17., 39. – 45. in 50. – 51.a člena ZPNačrt:

- STALIŠČA DO PRIPOMB, PODANIH NA JAVNI RAZGRNITVI APRILA IN MAJA 2008 - neobjavljena tudi na krajevno običajen način in v svetovnem spletu
- STALIŠČA DO PRIPOMB, PODANIH NA JAVNI RAZGRNITVI DECEMBRA 2009 IN JANUARJA 2010 - neobjavljena tudi na krajevno običajen način in v svetovnem spletu
- STALIŠČA DO PRIPOMB PODANIH NA JAVNI RAZGRNITVI DECEMBRA 2009 IN JANUARJA 2010 USKLAJENA S KONČNIMI POZITIVNIMI MNENJI NOSILCEV UREJANJA PROSTORA - neobjavljena tudi na krajevno običajen način in v svetovnem spletu
- gradivo smernic in pridobljenih mnenj nosilcev urejanja prostora
- predpisani elaborat upoštevanja smernic nosilcev urejanja prostora za pripravo predloga OPN in za potrebe funkcioniranja MOP – po sekundarnih virih elaborat ni pripravljen

Manjkajoče gradivo v nasprotju z določili 132. in 133. člena Poslovnika MS MOL:

- stališča do 3370 pripomb in predlogov javnosti, podanih do 15.1.2010 (oz. »kako so upošteevane pripombe in mnenja, dana k dopolnjenem osnutku akta, katerih pripomb predlagatelj ni sprejel, razlogi, zaradi katerih jih ni sprejel, ter rešitve, ki odstopajo od osnutka akta«),
- obrazložitev (pre)dimenzioniranosti kapacitet stanovanjske gradnje v predlogu IPN v nasprotju s predlogom SPN, pospešeno generiranje finančne krize
- obrazložitev posegov v sklenjene in najboljše kmetijske površine
- besedila tistih določb osnutka akta, za katere se predlagajo spremembe ali dopolnitve,
- ocena finančnih in drugih posledic akta, stagnacije povpraševanja in predimenzionirane ponudbe zemljišč
- ocena velikostnega reda financiranja načrtovane javne infrastrukture in javnih investicij
- vsebinski in tehnični standard gradiv, ki bi omogočal vlaganje pisnih in obrazloženih amandmajev (osnova za kršenje pravic in aktivnih dolžnosti svetnikov)

točka 5. SPN:

Objavljeno gradivo:

- Predlog Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana -strateški del – s sklicem seje

- Amandma župana – na dan seje za neuresničljive ekstenzivne »uskladitve« z zahtevami nosilca urejanja prostora Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje.

Manjkajoče (oz. tajno) gradivo v nasprotju z določili 16., 17. in 39. – 45. člena ZPNačrt:

- grafični del (v digitalni obliki), ki ne dosega predpisanega standarda, še posebej ne z vidika posegov v prostor zunaj območja naselja in razpršenosti gradnje:
 - Karta 01: Zasnova prostorskega razvoja
 - Karta 02: Osnovna namenska raba in glavno infrastrukturno omrežje
 - Karta 03: Usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč
 - Karta 04: Usmeritve za razvoj poselitve in celovito prenovno
 - Karta 05: Usmeritve za urbanistično in arhitekturno oblikovanje
 - Karta 06: Usmeritve za razvoj v krajini
 - Karta 07: Zasnova zelenih površin
 - Karta 08: Cestno omrežje
 - Karta 09: Železniško omrežje
 - Karta 10: Javni potniški promet
 - Karta 11: Kolesarski promet
 - Karta 12: Oskrba s toploto, plinom in naftnimi derivati
 - Karta 13: Elektroenergetski sistem
 - Karta 14: Vodovodni sistem
 - Karta 15: Odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode
 - Karta 16a: Območja in objekti za potrebe obrambe
 - Karta 16b: Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, območja zaščite in reševanja
- Okoljsko poročilo za Občinski prostorski načrt MOL - Strateški del: Okoljsko poročilo, Dodatek k okoljskemu poročilu

točka 6. IPN:

Objavljeno gradivo:

- Predlog Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana -izvedbeni del – s sklicem seje
- Amandmaji svetnika Janeza Moškriča (SDS) – v roku k neobjavljenemu (oz. tajnemu) gradivu
- Amandmaji Svetniškega kluba LDS – v roku deloma k neobjavljenemu (oz. tajnemu) gradivu
- Amandmaji Svetniškega kluba LDS – v roku deloma k neobjavljenemu (oz. tajnemu) gradivu
- Amandmaji župana – na dan seje 23 strani praviloma k neobjavljenemu (oz. tajnemu) gradivu
- Amandma župana in obrazložitvev 10. amandmaja – na dan seje 2 strani k neobjavljenemu (oz. tajnemu) gradivu

Manjkajoče (oz. tajno) gradivo v nasprotju z določili 16., 17. in 39. – 45. člena ZPNačrt:

- priloge, ki edine omogočajo tudi sledljivost z grafičnim delom:
 - Priloga 1: Podrobni prostorski izvedbeni pogoji za posamezne enote urejanja prostora,
 - Priloga 2: Usmeritve za izdelavo posameznih OPPN,
 - Priloga 3: Podrobni prostorski izvedbeni pogoji za postavitev objektov za oglaševanje,
 - Priloga 4: Podrobni prostorski izvedbeni pogoji za enostavne in nezahtevne objekte.
- grafični del (v digitalni obliki), ki ne dosega predpisanega standarda, še posebej ne z vidika posegov v prostor zunaj območja naselja in razpršenosti gradnje:
 - 1 Pregledna karta MOL z razdelitvijo na liste 1 : 65 000
 - 2 Pregledna karta MOL s prikazom osnovne namenske rabe in ključnih omrežij gospodarske javne infrastrukture 1 : 65 000
 - 3.1.Prikaz območij enot urejanja prostora, podrobnejše namenske rabe in prostorskih izvedbenih pogojev 1 : 5 000
 - 3.2 Prikaz območij enot urejanja prostora in prostorskih izvedbenih pogojev – regulacijski elementi, javne površine in oglaševanje 1 : 5 000
 - 4 Prikaz območij enot urejanja prostora in gospodarske javne infrastrukture 1 : 5 000
 - 4.1 Oskrba s pitno vodo 1 : 25 000
 - 4.2 Odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode 1 : 25 000
 - 4.3 Oskrba s plinom 1 : 25 000
 - 4.4 Oskrba s toplotno energijo 1 : 25 000
 - 4.5 Oskrba z električno energijo 1 : 25 000
 - 4.6 Ravnanje z odpadki 1 : 25 000
 - 4.7 Cestno omrežje in območja parkirnih režimov 1 : 25 000
 - 4.8 Železniško omrežje 1 : 25 000
 - 4.9 Mestni javni, vodni in zračni promet 1 : 25 000
 - 4.10 Kolesarsko omrežje 1 : 25 000
 - 5 Načini urejanja 1 : 25 000
 - 6 Omrežje družbene infrastrukture 1 : 25 000
 - 7.1 Območja za potrebe obrambe ter območja za potrebe varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami 1 : 25 000
 - 7.2 Poplavno ogrožena območja in varstvo pred poplavami 1 : 25 000
 - 7.3 Poplavno ogrožena območja in razredi poplavne nevarnosti 1 : 25 000
 - 8 Območja varstva pred hrupom 1 : 25 000
 - 9 Nadomeščanje kmetijskih zemljišč 1 : 25 000
- Okoljsko poročilo za Občinski prostorski načrt MOL - Izvedbeni del: Okoljsko poročilo, Dodatek k okoljskemu poročilu, Dopolnitve okoljskega poročila za Izvedbeni prostorski načrt Mestne občine Ljubljana – za predlog Izvedbenega prostorskega načrta po izvedeni javni razgrnitvi in usklajevanjih

4. Poglavitne rešitve in morebitne variantne rešitve:

Oba odloka sta soodvisna v taki meri, da bi bilo nesmotrno odločati o vsakem posebej, ali samo o IPN, saj ni v skladu z SPN, pa tudi nadrejeni SPN je sam v sebi kontradiktoren. Tudi sicer je bil zakonodajalčev cilj, da gre v končnici za enovit OPN. Enako tudi ni smiselno odločati o posameznih določbah enega ali drugega akta, zato **se predlaga odločanje volivcev na referendumu o obeh aktih skupaj in v celoti**. Član mestnega sveta predlaga na območju MOL razpis naknadnega referendumu o potrditvi obeh odlokov z referendumskim vprašanjem, »Ali ste za to, da se uveljavita« oba odloka, glasuje pa se ZA ali PROTI.

Bistvo razpisa referendumu pa je, da se vendarle končno javnosti predstavijo oz. **na oglasnih deskah MOL in v svetovnem spletu objavijo predpisane in za odločanje potrebne sestavine OPN**, zlasti:

- ta sklep,
- sprejeti »Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - strateški del« z grafičnimi prikazi in predpisano obrazložitvijo,
- sprejeti »Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana - izvedbeni del« s prilogami, grafičnimi prikazi in predpisano obrazložitvijo,
- okoljsko poročilo za OPN-strateški del z dodatkom ter okoljsko poročilo za OPN-izvedbeni del z dodatkom in dopolnitvami,
- stališča MOL do pripomb in predlogov javnosti podanih na razgrnitvah 2008 in 2009/2010, sledljiva tudi po enotah urejanja prostora in po zemljiških parcelah, katerih namenska raba se spreminja,
- obrazložitve pripravljavca, kako so bile pri pripravi predloga občinskega prostorskega načrta upoštevane smernice nosilcev urejanja prostora, vključno z njihovimi mnenji, odločbami in sklepi.

5. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta

Sprejem Sklepa o razpisu referendumu bo omogočil skozi sprotne analize in razprave ob transparentno in javno predstavljenih sprejetih SPN in IPN oceniti finančno in prostorsko dimenzijo načrtovanih posegov v prostor, skozi čas in tudi njihovo medsebojno konsistenco. Ocenilo se bo tudi, v kolikšni meri so veljavni prostorski akti razvojno zadostni ali razvojna zavora v nadaljnjih nekaj letih, in se tudi na tej osnovi odločalo dolgoročno, srednjeročno in kratkoročno. **Cena same izvedbe referendumu se bo s tem upravičila.**


Miha JAZBINŠEK,
 svetnik Zelenih v MS MOL