

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: (V1) 023-58/2011-1
Datum: 8.6.2011

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
M E S T N I S V E T

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE OBČINE LJUBLJANA

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana, Mestno redarstvo

NASLOV: Letno poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana za leto 2010

POROČEVALCA: vodja Mestnega redarstva, mag. Andrej Orač
vodja Odseka za prekrškovni postopek, Anton Vozel

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za zaščito, reševanje in civilno obrambo

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Letno poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana za leto 2010

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIĆ

Priloga:

- Letno poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana za leto 2010



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Mestno redarstvo

Proletarska 1
1000 Ljubljana
telefon: 01 306 16 20
faks: 01 306 16 77
glavna.pisarna@ljubljana.si
www.ljubljana.si

Številka: (V1) 023 – 58 / 2011 - 1
Datum: 16. 2. 2011

LE T N O P O R O Č I L O O D E L U M E S T N E G A R E D A R S T V A M E S T N E O B Č I N E L J U B L J A N A

Z A L E T O 2 0 1 0

FEBRUAR 2011

KAZALO VSEBINE

I.	UVOD.....	8
II.	ODSEK ZA REDARSTVO.....	9
1.	Zagotavljanje varnosti cestnega prometa.....	9
1.1.	Nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili	9
1.1.1.	Odvozi s pajkom in priklenitve z lisicami	12
1.1.2.	Izvedeni ukrepi po vrsti predpisa	14
1.2.	Zapuščena vozila	15
1.3.	Ostale kršitve ZVCP-1	16
1.4.	Kršitve s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami.....	17
1.5.	Ugotovitve s področja varnosti v cestnem prometu	18
2.	Izvedeni ukrepi po Zakonu o varstvu javnega reda in miru	19
3.	Uporaba prisilnih sredstev.....	20
4.	Napadi na redarje in izredni dogodki.....	21
III.	ODSEK ZA PREKRŠKOVNI POSTOPEK.....	23
1.	Pregled podatkov in ukrepov pri vodenju in odločanju v prekrškovnem postopku.....	23
2.	Obravnava kršitev s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami.....	25
3.	Delo PO MR na podlagi pisnega predloga oškodovanca	26
IV.	ADMINISTRATIVNO – TEHNIČNO IN FINANČNO POSLOVANJE.....	27
1.	Administrativno poslovanje.....	27
1.1.	Izdaja tiskovin	28
2.	Finančno poslovanje.....	29
2.1.	Vsi prihodki v letu 2010	30
2.1.1.	Transakcijski računi MR, ki so vezani na prilive proračunu MOL	31
2.1.2.	Transakcijski računi MR, ki so vezani na prilive sodišč	32
2.1.3.	Finančni pregled plačil glede na izdani akt MR	32
2.1.3.1.	Plačila po izdanem Obvestilu o prekršku in izdanem plačilnem nalogu.....	33
2.1.3.2.	Plačila po izdani odločbi prekrškovnega organa	35
2.1.3.3.	Plačila glob za prekrške uvedene na predlog oškodovanca	35
2.1.3.4.	Pričakovana sredstva iz naslova hitrosti	36
2.1.3.5.	Finančni pregled izterjave DURS.....	36
2.2.	Vsi odhodki v letu 2010	37
2.2.1.	Poraba odhodkov po kontih.....	37
2.2.2.	Viri izplačila iz proračuna	38
3.	Ugotovitve.....	39
V.	KADROVSKE ZADEVE.....	40

1. Kadrovska zasedenost in fluktuacija	40
1.1. Odsek za redarstvo	42
1.2. Samostojni izvajalci	43
1.3. Odsek za prekrškovni postopek.....	43
1.4. Pritožbe zoper pooblašene uradne osebe MR, samostojnih izvajalcev.....	44
2. Udeležba na izobraževanjih, usposabljanjih in strokovnih konferencah.....	44
2.1. Udeležba na strokovnih konferencah v tujini	44
VI. SODELOVANJE Z NOTRANJIMI IN ZUNANJIMI INSTITUCIJAMI.....	45
VII. REALIZACIJA POMEMBNIH PROJEKTOV IN NALOG.....	47
VIII. ZAKLJUČEK	49

KAZALO TABEL

TABELA 1: KUMULATIVNO ZBIR PODATKOV O IZVEDENIH UKREPIH ZA OBDOBJE MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	9
TABELA 2: PRIMERJALNA TABELA ODVOZOV IN PRIKLENITEV PO MESECIH V LETU 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	12
TABELA 3: ZBIR PODATKOV EVIDENTIRANIH OBRAVNAV ZAPUŠČENIH VOZIL MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: APLIKACIJA IN EVIDENCA MR, 2011.)	15
TABELA 4: ZBIR PODATKOV NA PODROČJU PREKORAČITVE HITROSTI. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.)	17
TABELA 5: KUMULATIVNI ZBIR PODATKOV O IZVEDENIH UKREPIH ZA LETI 2006 IN 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	20
TABELA 6: IZVEDENA POOBLASTILA NA PODLAGI ZORED V LETU 2009 IN 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	21
TABELA 7: PRIMERJALNI PREGLED PODATKOV IN UKREPOV MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	23
TABELA 8: PREGLED PODANIH ZSV ZOPER PLAČILNI NALOG ZA LETO 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	25
TABELA 9: PRIMERJALNI PREGLED PODATKOV IN UKREPOV MED LETI 2008 IN 2010 JP PARKIRIŠČA. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011).....	26
TABELA 10: EVIDENCA UGOTOVLJENIH MERITEV HITROSTI ZA LETO 2010 (VIR: APLIKACIJA MR, 2011).....	36
TABELA 11: ŠTEVILO ZAPOSLENIH UNIFORMIRANIH URADNIH OSEB MR, MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: OUK, 2011.)	42

KAZALO GRAFOV

GRAF 1: PRIMERJAVA PODATKOV O ŠTEVILU OBRAVNAVANIH PREKRŠKOV MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	10
GRAF 2: PREGLED IZDANIH PN NEPOSREDNO KRŠITELJU, PO MESECIH, V LETU 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	10
GRAF 3: ZBIRNI PREGLED KRŠITEV ZARADI NAPAČNEGA PARKIRANJA IN USTAVLJANJA GLEDE NA VRSTO KRŠITVE, V LETU 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	11
GRAF 4: PREGLED DELEŽA OPOZORIL GLEDE NA IZDANA OV V PRIMERJALNEM OBDOBJU. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.)	12

GRAF 5: PRIMERJAVA PODATKOV PO POSAMEZNIH UKREPIH MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	12
GRAF 6: PREGLED DELEŽA ODREJENIH ODVOZOV S PAJKOM IN LISIČENJA MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	13
GRAF 7: PRIMERJALNI GRAFIKON ODVOZOV IN PRIKLENITEV PO MESECIH V LETU 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	13
GRAF 8: DELEŽNA RAZMEJITEV ODVOZOV OZ. PRIKLENITEV VOZIL V LETU 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	14
GRAF 9: DELEŽNA RAZMEJITEV IZVEDENIH UKREPOV PO VRSTI PREDPISA V LETU 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	14
GRAF 10: DELEŽNA RAZMEJITEV UKREPOV PO POSAMEZNEMU ODLOKU MOL, KI JE V PRISTOJNOSTI MR V LETU 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	15
GRAF 11: PREGLED IZDANIH ODREDB ZA ZAPUŠČENA VOZILA Z JAVNIH POVRŠIN MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: APLIKACIJA IN EVIDENCA MR, 2011.).....	15
GRAF 12: PONAZORITEV UKREPANJA OB OBRAVNAVI ZAPUŠČENIH VOZIL Z JAVNIH POVRŠIN V LETU 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	16
GRAF 13: TABELARIČNI PRIKAZ UKREPOV, KI NISO POSLEDICA PREKRŠOV MIRUJOČEGA PROMETA. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	17
GRAF 14: ŠTEVILČNI PRIKAZ PREKORAČITVE HITROSTI PO VIŠINI PREKORAČITVE. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	18
GRAF 15: ODSOTKOVNI PRIKAZ PREKORAČITVE HITROSTI PO VIŠINI PREKORAČITVE. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	18
GRAF 16: ŠTEVILO UKREPOV PO ZJRM-1 PO POSAMEZNIH KRŠITVAH. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	20
GRAF 17: IZVEDENI UKREPI PO ZJRM-1 - DELEŽNI PRIKAZ UGOTOVLJENIH KRŠITEV V PRIMERJALNEM OBDOBJU. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	20
GRAF 18: IZVEDENA POOBLASTILA NA PODLAGI ZORED V LETIH 2009 IN 2010 (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	21
GRAF 19: ŠTEVILO IZREDNIH DOGODKOV IN NAPADOV NA REDARJE MED LETI 2006 DO 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	22
GRAF 20: PRIMERJALNI PREGLED IZDANIH ODLOČB O PREKRŠKU IN PREJETIH ZSV Z VRISANO ODSOTNO ČRTO MED LETI 2006 - 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	24
GRAF 21: PRIMERJALNI PREGLED IZDANIH PLAČILNIH NALOGOV IN PREJETIH UGOVOROV MED LETI 2006 - 2010 Z VRISANO ODSOTNO ČRTO. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	24
GRAF 22: PREGLED IZDANIH PLAČILNIH NALOGOV ZA HITROST PO KRŠITVAH ZA LETO 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	25
GRAF 23: PRIMERJALNI PREGLED PODATKOV IN UKREPOV MED LETI 2008 IN 2010 JP PARKIRIŠČA. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	26
GRAF 24: OPRAVLJENE REDNE IN PRENESENE NALOGE ADMINISTRACIJE V LETU 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	27
GRAF 25: PRIKAZ ODGOVOROV PO ELEKTRONSKI POŠTI V LETU 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.)..	28
GRAF 26: ŠTEVILO IZDANIH TISKOVIN PREKO ZUNANJEGA IZVAJALCA V OBDOBJU OD 2006 DO 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	28
GRAF 27: ŠTEVILO IZDANIH TISKOVIN PREKO ZUNANJEGA IZVAJALCA V LETU 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	29
GRAF 28: ŠTEVILO UVOŽENIH PAKETOV PLAČIL V LETU 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.).....	30
GRAF 29: PRIHODKI V LETU 2010 RAZDELJENI PO TRR V EUR (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	30
GRAF 30: PRILIVI IN ODPRTE TERJATVE NA TRR GLOB V OBDOBJU OD 2006 DO 2010, V EUR. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	31
GRAF 31: PRILIVI IN ODPRTE TERJATVE NA TRR PREKRŠKOVNEGA ORGANA V OBDOBJU OD 2006 DO 2010, V EUR. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	31
GRAF 32: PRILIVI NA TRR SODIŠČA V OBDOBJU OD 2006 DO 2010, V EUR. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	32
GRAF 33: PLAČILA NA TRR GLOB PO IZDANIH AKTIH V LETU 2010, V EUR. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	33

GRAF 34: FINANČNI PREGLED PLAČIL NA OV S PRIMERJAVO IZDANIH OV V OBDOBJU OD 2006 DO 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	33
GRAF 35: FINANČNI PREGLED PLAČIL NA PN V PRIMERJAVI S PLAČANIMI PN V OBDOBJU OD 2006 DO 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	34
GRAF 36: PRIMERJAVA PLAČIL NA OV IN PN V OBDOBJU OD 2006 DO 2010 S PRIMERJAVO DELEŽEV MED POSAMEZNIM LETOM. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.)	34
GRAF 37: PLAČILA NA ODLOČBE MR V OBDOBJU OD 2006 DO 2010. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.) ...	35
GRAF 38: PLAČILA NA POZIV JPLPT V OBDOBJU OD 2008 DO 2010 S PRIMERJAVO IZDANIH POZIVOV. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.).....	35
GRAF 39: PLAČILA NA ODLOČBO JPLPT V OBDOBJU OD 2008 DO 2010 S PRIMERJAVO IZDANIH ODLOČB. (VIR: APLIKACIJA MR, 2011.)	36
GRAF 40: IZTERJANI ZNESKI S STRANI DURS RS, NA PODLAGI ZAHTEVKOV MR V OBDOBJU OD 2006 DO 2010, V EUR. (VIR: APLIKACIJA MR, 2010.)	37
GRAF 41: PORABA ODHODKOV PO KONTOH V LETU 2010, V EUR. (VIR: REALIZACIJA MR, 2010.)	38
GRAF 42: PREGLED RAZLIKE ZASEDENOSTI DELOVNIH MEST V LETU 2010. (VIR: OUK, 2011.)	40
GRAF 43: DELEŽNA RAZDELITEV ZAPOSLENIH PO ODSEKIH MED 2006 DO 2010. (VIR: OUK, 2011.) .	40
GRAF 44; DELEŽNA RAZDELITEV ODSOTNOSTI Z DELA ZA DELOVNE DNI PO ORGANIZACIJSKI STRUKTURI V MR (EVIDENCA PRISOTNOSTI NA DELU RIIS, 2011)	41
GRAF 45; ŠTEVILO ODSOTNOSTI Z DELA PO DELAVCIH V POSAMEZNI ORGANIZACIJSKI STRUKTURI MR (EVIDENCA PRISOTNOSTI NA DELU RIIS, 2011).....	41
GRAF 46: ŠTEVILO ZAPOSLENIH UNIFORMIRANIH URADNIH OSEB V MR, MED LETI 2006 IN 2010. (VIR: OUK, 2011.)	42
GRAF 47; ŠTEVILO DNI ODSOTNOSTI NA ZAPOSLENEGA Z LINEARNO TRENDNO ČRTO V ODSEKU ZA REDARSTVO (VIR: EVIDENCA MR, 2011)	43
GRAF 48: ŠTEVILO ODSOTNOSTI UNIFORMIRANIH URADNIH OSEB V MR, MED LETI 2008 IN 2010. (VIR: EVIDENCA MR, 2011.)	43

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV

JPLPT – Javna parkirišča Ljubljanska parkirišča in tržnice

ReNPVCP – Resolucija o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2007 - 2011

PP – Policijska postaja

PU – Policijska uprava

PA – Policijska akademija v Tacnu

MNZ – Ministrstvo za notranje zadeve

GPU – Generalna policijska uprava MNZ

MF – Ministrstvo za finance

DURS – Davčna uprava Republike Slovenije

ZORS – Združenje občinskih redarjev Slovenije

SOS – Skupnosti občin Slovenije

MOL – Mestna občina Ljubljana

MR – Mestno redarstvo

OUK – Odsek za upravljanje s kadri

OPP – Odsek za prekrškovni postopek

PO - prekrškovni organ

PN – plačilni nalog

OV – obvestilo vozniku

OPV – občinski program varnosti

SUDMR – v skupnost usmerjeno delo MR

ZSV – zahteva za sodno varstvo

PUO – pooblaščen uradna oseba

UZ – uklonilni zapor

ZVCP-1 – Zakon o varnosti cestnega prometa

ZP-1 – Zakon o prekrških

ZORed – Zakon o redarstvu

ZJRM-1 – Zakon o varnosti javnega reda in miru

ZUP – Zakon o splošnem upravnem postopku

OAP – Odlok o avtotaksi prevozih

OCPU – Odlok o cestnoprometni ureditvi

OUČJT – Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic

MP MOL – Mestna policija Mestne občine Ljubljana

MP – Ministrstvo za pravosodje

I. UVOD

Delo Mestnega redarstva (v nadaljevanju MR) je v letu 2010 temeljilo na izvajanju nalog za dosego ciljev, načrtovanih v letnem načrtu dela, ki jih opredeljuje Občinski program varnosti (v nadaljevanju OPV). S strokovnim in profesionalnim delom so mestne redarke in redarji na območju Mestne občine Ljubljane (v nadaljevanju MOL) nadaljevali intenzivno delo na področju cestnega prometa ter splošne varnosti ljudi in premoženja. Uvedli smo nove oblike in pristope operativnega dela (redar-motorist, povečanje redarjev-kolesarjev, uvedba izvajanja meritev hitrosti, nove skupne patrulje s policisti PP Ljubljana-Center na področju varstva javnega reda in miru, posodabljanje tehnične in osebne opreme, uvedli nočne patrulje in dežurne redarje ter uvedli neenakomeren delovni čas) ter s tem pripomogli k večjemu zagotavljanju splošne javne varnosti na območju MOL.

Pridobili smo prve izkušnje s področja izvajanja nalog in zavarovanje javnih prireditev na območju športnega parka Stožice, interveniranja s področja javnega reda in prvič v zgodovini MR uporabili prisilno sredstvo - plinski razpršilec. Začeli smo aktivnosti na področju aktivnega koncepta v Skupnost usmerjenega dela MR (v nadaljevanju SUDMR), kar pomeni pristnejše sodelovanje z meščankami in meščani, kot tudi s predstavniki četrtnih skupnosti (v nadaljevanju ČS), zdravstvenimi domovi, osnovnimi šolami in vrtci, kot tudi ostalimi organi in organizacijami v državi. V sodelovanju z zunanjimi strokovnjaki smo izvedli izobraževanje na področju uporabe avtomatskih električnih defibrilatorjev pri interventnem odzivanju na nujne dogodke (srčni zastoji). Sodelovali smo pri organiziranju novo nastalega Centra upravljanja JP LPT, ki bo pripomogel pri učinkovitejšem operativnem delovanju ter pretoku informacij. V okviru vodenja komisije za delovanje redarstev v okviru Skupnosti občin Slovenije (v nadaljevanju SOS) smo nadaljevali z normativnim urejanjem zadev z vladnimi institucijami in službami. Na področju finančnega in administrativno-tehničnega poslovanja je delo z dodatno kadrovske pomočjo potekalo kontinuirano. Težave so se pojavljale pri vodenju in obračunavanju ur redarjev, saj aplikacija ni prilagojena delovnemu času redarjev ter posledično obračunavanju dodatkov, prav tako pa tudi ne omogoča kontinuiranega obračunavanja stalne pripravljenosti ter pisanja razporedov dela. V ta namen bomo v prvi polovici leta 2011 aktivno pristopili k realizaciji in vzpostavitvi nove aplikacije, ki bo navedene težave odpravila.

Prekrškovni postopek se je vodil in odločal ažurno v skladu z določili Zakona o prekrških (ZP-1), kar je nedvomno prispevalo k učinkovitosti delovanja celotnega oddelka.

II. ODSEK ZA REDARSTVO

1. Zagotavljanje varnosti cestnega prometa

Pooblaščenke uradne osebe MR so v letu 2010 izvajale nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili, nadzor nad zapuščenimi vozili ter ovirami v naselju, nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa na območju za pešce in umirjenega prometa ter ugotavljale kršitve o varstvu cest in okolja na območju MOL. V tem segmentu je še vedno pretežna večina prekrškov s področja mirujočega prometa.

1.1. Nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili

V letu 2010 je bilo na MR izrečenih skupno **62.722** represivnih ukrepov, od katerih je bilo na kraju izdanih **617** plačilnih nalogov (v nadaljevanju PN), izrečenih **3.126** opozoril in izdanih **58.979** obvestil o storjenem prekršku vozniku (v nadaljevanju OV), kar prikazujeta spodnja tabela št. 1 in Graf 1.

V letu 2010 je število ukrepov nekoliko upadlo in sicer za 28239 izrečenih ukrepov, kar pripisujemo novim oblikam in načinu dela na terenu, predvsem v povezovanju s policijskimi postajami, kakor tudi dejstvu, da so že opazni rezultati našega dela v preteklosti, kar vozniki nedvomno upoštevajo. Vsekakor pa ni zanemarljivo tudi dejstvo, da je bila v decembru 2009 sprejeta sprememba Odloka o cestnoprometni ureditvi (v nadaljevanju OCPU) s katero so prenehala nekatera pooblastila na področju neposrednega nadzora in urejanja prometa.

	<i>leto 2006</i>	<i>leto 2007</i>	<i>leto 2008</i>	<i>leto 2009</i>	<i>leto 2010</i>
Izrečenih ukrepov	78.624	65.518	44.948	90.961	62.722
Število izrečenih opozoril	3.828	3.008	1.719	4.662	3.126
Izdanih plačilnih nalogov - osebno ¹	-	-	-	577	617
Izdanih plačilnih nalogov - ZUP ²	35.152	34.527	20.740	31.195	23.397
Odrejenih priklenitev z lisicami	5.817	5.696	6.209	10.115	6.808
Odrejenih odvozov s pajkom	5.834	6.803	5.192	7.430	7.322

Zapuščena vozila	107	246	250	819	872
Število PUO ³ - redarjev ⁴	35	25	36	34	38(29+9) ⁵

Tabela 1: Kumulativno zbir podatkov o izvedenih ukrepih za obdobje med leti 2006 in 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

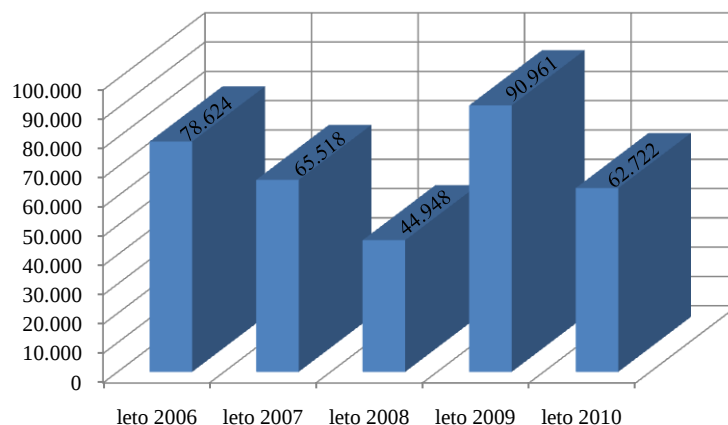
¹ Podatek predstavlja število izdanih plačilnih nalogov na kraju zaznave prekrška neposredno kršitelju;

² Podatek predstavlja število izdanih plačilnih nalogov po pošti in so kršiteljem vročene na podlagi Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP);

³ Pooblaščenka uradna oseba

⁴ Na dan 31. dec. 2010

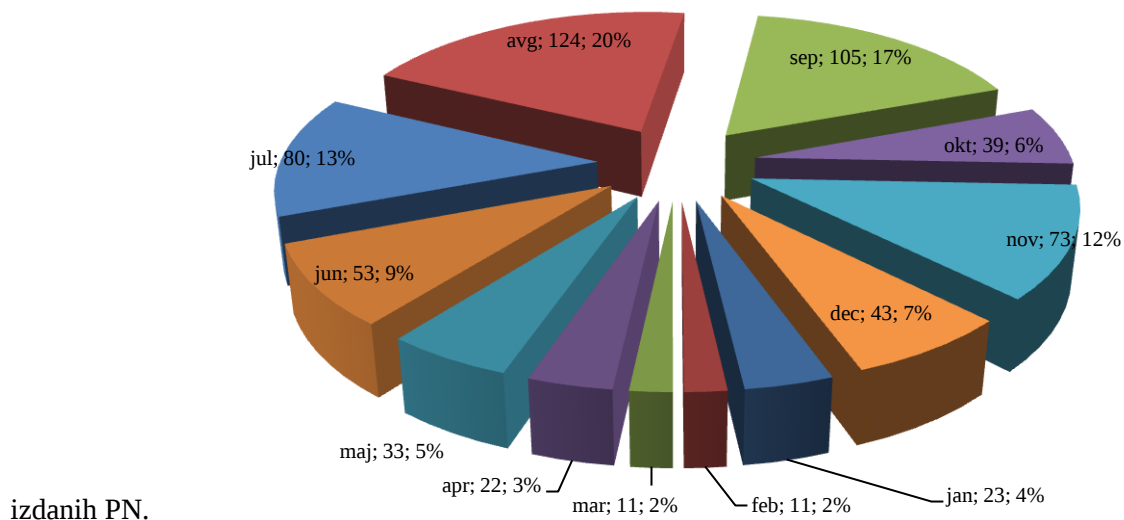
⁵ 29 PUO in 9 pripravnikov, ki še nimajo opravljenega izobraževanja na Policijski akademiji in ne morejo samostojno opravljati delovnih nalog



Graf 1: Primerjava podatkov o številu obravnavanih prekrškov med leti 2006 in 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

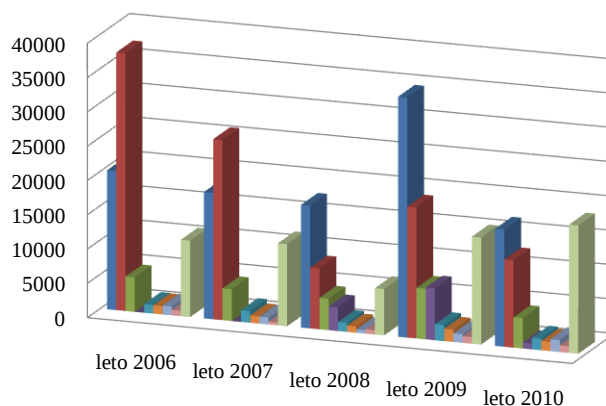
Razlog za zmanjšanje števila represivnih ukrepov za 28,239 oz. -31,05% utemeljujemo s tem, da se še vedno soočamo s pomanjkanjem kadrovskih resursov in njegovo fluktuacijo saj je, kljub novemu zaposlovanju novih redarjev, število PUO, ki imajo opravljeno ustrezno izobraževanje in izpit komaj **29**. Omenimo naj, da je izobraževanje na Policijski akademiji (v nadaljevanju PA) v Tacnu bilo odloženo na leto 2011 in tako **devet** redarjev - pripravnikov še sedaj ne more opravljati redarskega dela. Velik premik v spremembah operativnega dela, ki je vedno bolj kompleksno in vezano na sodelovanje z zunanjimi subjekti (policija, JPLPT, JPLPP, JP Snaga...) kar posledično privede do zmanjšanje števila ukrepov. Prav tako so redarji v letu 2010 izvajali vedno bolj raznovrstne naloge (delo z radarskimi sistemi, delo v nočni izmeni, uvedna dežurne službe), ki v svojem svojstvu pomenijo manjše število ukrepov vendar pomenijo kvalitativni prehod na področje v skupnost usmerjenega dela MR. Velik poudarek je bil dan tudi na področju varovanja kompleksnih prireditev.

Glede na težnjo po kakovostnejšem delu mestnih redarjev na terenu, kar zagotovo vključuje neposredni postopek s kršiteljem, je na tem področju opazen precejšen napredek. V letu 2010 je bilo tako kršiteljem osebno, neposredno med postopkom vročenih **617** PN, kar predstavlja skoraj 4% vseh



izdanih PN.

Graf 2: Pregled izdanih PN neposredno kršitelju, po mesecih, v letu 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)



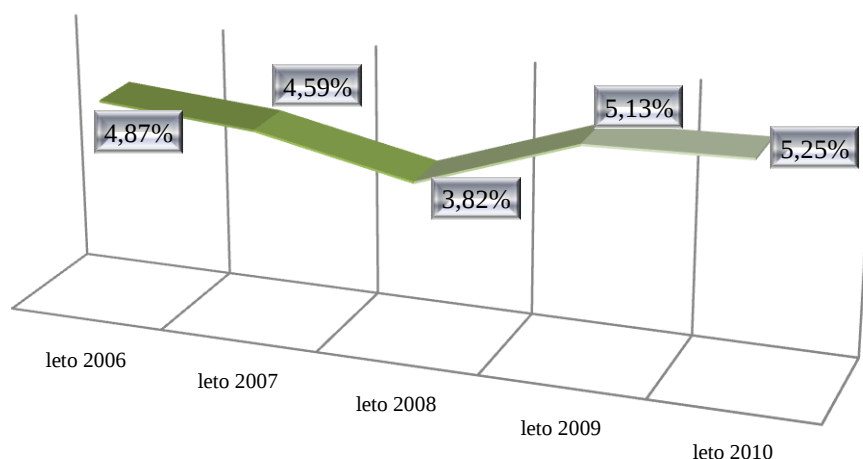
	leto 2006	leto 2007	leto 2008	leto 2009	leto 2010
■ Pločniki in kolesarske steze	20282	18443	17887	34982	17079
■ V nasprotju s prometno signalizacijo	37588	26270	8872	19107	12733
■ Območja umirjenega prometa in območja za pešce	5024	4636	4598	7381	4421
■ Zelenice	0	0	3450	7542	894
■ Prehodi za pešce	1268	1714	1315	2326	1702
■ Križišče	1212	1070	919	1788	1355
■ Invalidski boksi	1289	1005	496	1273	1739
■ Intervencijske poti	806	418	651	952	983
■ Ostalo	11.155	11.962	6.760	15.610	18.691

Graf 3: Zbirni pregled kršitev zaradi napačnega parkiranja in ustavljanja glede na vrsto kršitve, v letu 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Če kršitve v letu 2010 razvrstimo po posameznih segmentih, ugotovimo, da še vedno največ kršitev, zaradi napačnega parkiranja, mestni redarji ugotovijo v zvezi z nepravilnim parkiranjem **na pločnikih in kolesarskih stezah**. Naslednja najpogostejša kršitev je neupoštevanje prometne signalizacije, nadalje kršitve na območjih za pešce, invalidskih prostorih, prehodih za pešce, križiščih, intervencijskih poteh in parkiranje na zelenicah, ostali ukrepi pa so zastopani v manjšem številu. Teh ukrepov pa je veliko le v kumulativnem številu. Njihovo deležno razporeditev prikazuje zgornja tabela. Vsekakor pa ni zanemarljivo tudi dejstvo, da je bila v decembru 2009 sprejet Odlok o spremembi OCPU, s katero so prenehala nekatera pooblastila na področju neposrednega nadzora in urejanja prometa. Zaradi spremembe določenih členov OCPU je bil v letu 2010 nadzor izvajan pretežno po določilih ZVCP-1, zato je opazen trend upada sankcij z določenega segmenta, kar pa ni odraz dejanskega stanja, saj je prikazan med ostalimi kršitvami, kjer prevladujejo prekrški parkiranja na mestu, ki ni namenjeno prometu vozil oziroma ni namenjeno prometu te vrste vozil, parkiranje v območju umirjenega prometa, parkiranje na mestu, kjer ni zagotovljen prost prehod (3m) in parkiranje na levi strani vozišča.

Iz podanih podatkov sledi, da se v največji meri posvečamo ukrepanju na mestih, kjer prihaja do ogrožanja in oviranja cestnega prometa in zagotavljamo varnost najšibkejšim udeležencem v cestnem prometu.

Omenimo naj še, da smo v letu 2010, na podlagi ZP-1, na kraju prekrška izrekli 3.126 opozoril zaradi napačnega parkiranja. Zmanjšanje skupnega števila tako znaša za -33,05 % oz. je bilo izrečenih za 1536 manj opozoril kot v letu 2009. Deležno na skupno število represivnih ukrepov v primerjalnem obdobju, pa je bilo v letu 2010 opozorjenih 5,25% kršiteljev.



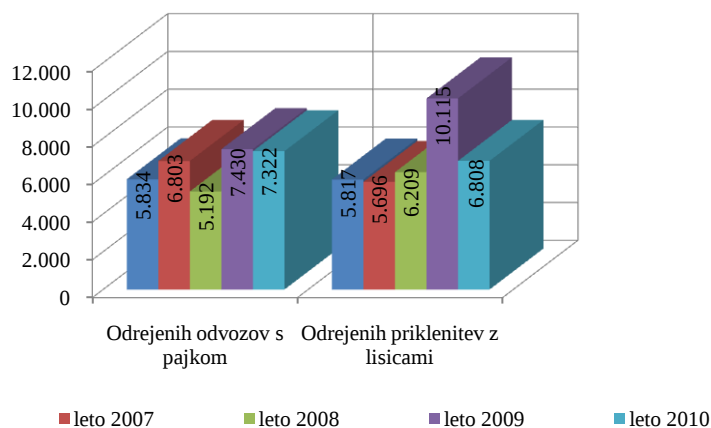
Graf 4: Pregled deleža opozoril glede na izdana OV v primerjalnem obdobju. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

1.1.1. Odvozi s pajkom in priklenitve z lisicami

Pri izrečenih ukrepih odvozov s pajkom je razvidno skoraj enako število odvozov kot v primerjalnem obdobju v letu 2009. Opaziti pa je občutno zmanjšanje števila priklenitev z lisicami, kar pripisujemo dejstvu, da je bilo izdanih manj OV in da smo pričeli z novimi oblikami in načini dela na terenu, predvsem na področjih, ki niso povezana z mirujočim prometom, zato predvidevanja, da bo do konca leta 2010 rezultat primerljiv z letom 2009 ni bilo realno pričakovati.

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec
odvozi	664	583	676	591	572	534	515	492	659	728	752	556
priklenitve	474	304	762	753	710	641	538	465	630	551	659	321

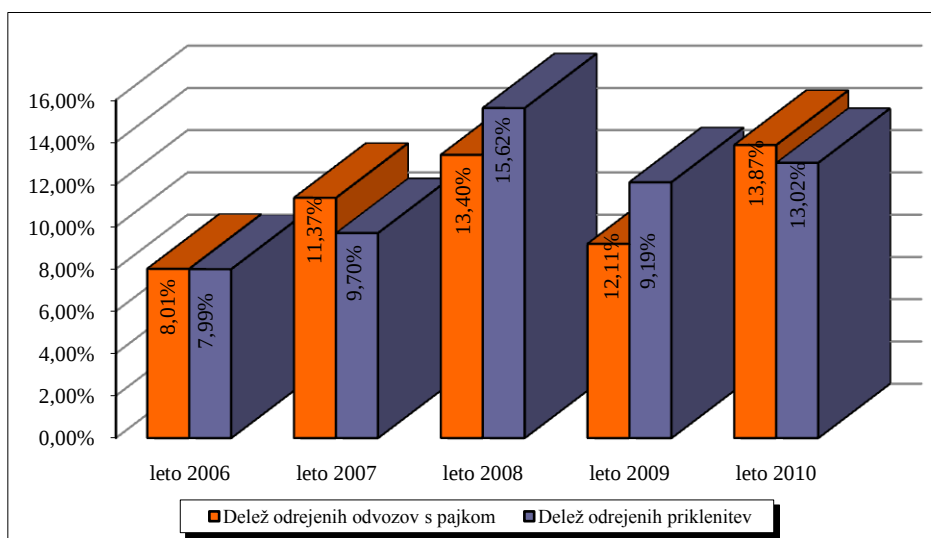
Tabela 2: Primerjalna tabela odvozov in priklenitev po mesecih v letu 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)



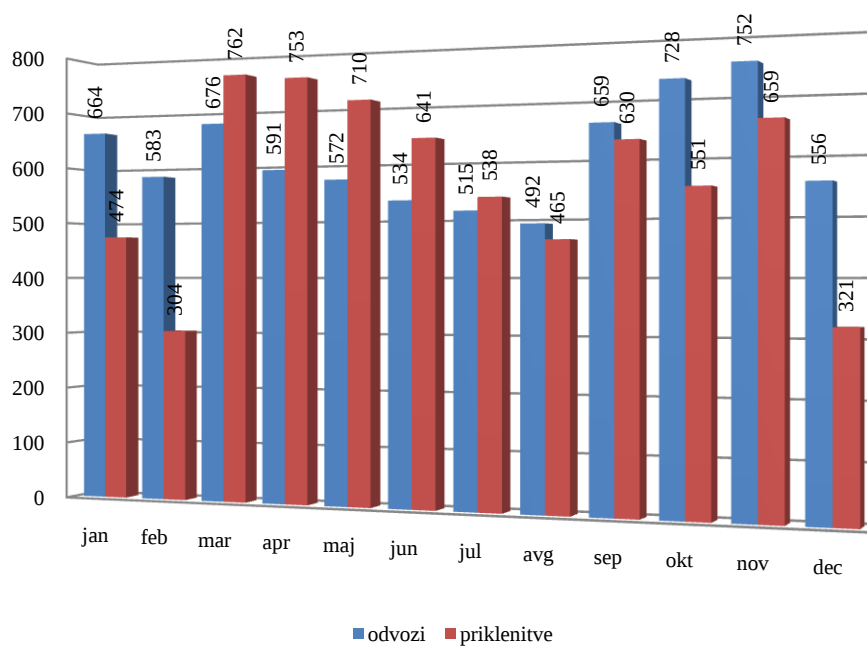
Graf 5: Primerjava podatkov po posameznih ukrepih med leti 2006 in 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Kljub zmanjšanju števila izdanih OV v letu 2010 pa lahko ugotovimo, da je bilo v primerjavi s preteklim obdobjem, zagotovljena kontinuiteta odrejanja odvozov s specialnim vozilom pajek (7.322 odredb) in lisičenja (6.808 odredb). Iz slednjega izhaja, da smo od skupnega števila izdanih OV, v letu 2010, odredili v 13,87% primerih odvoz s pajkom, odredbo za lisičenje pa izdali v 13,02% primerih.

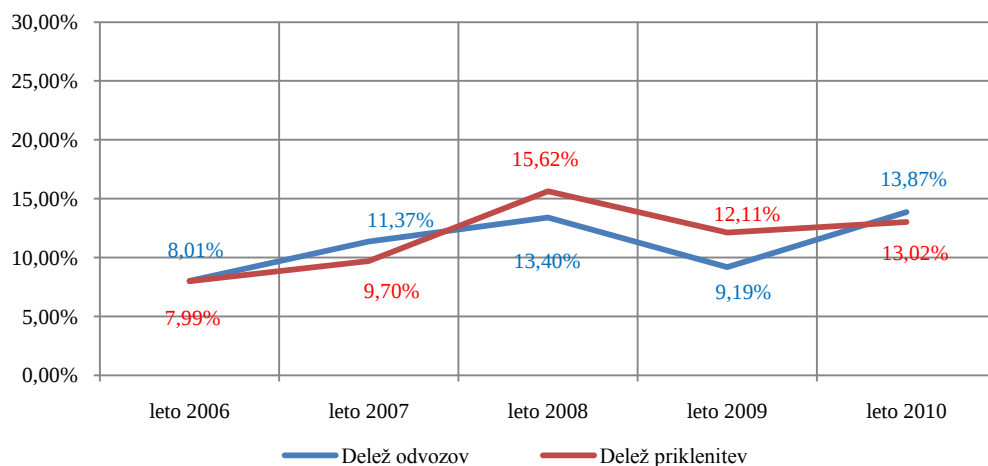
Slednje predstavlja, kot prikazuje Graf 6, deležno povprečje ukrepov, v primerjavi s primerjalnimi obdobji.



Graf 6: Pregled deleža odrejenih odvozov s pajkom in lisičenja med leti 2006 in 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)



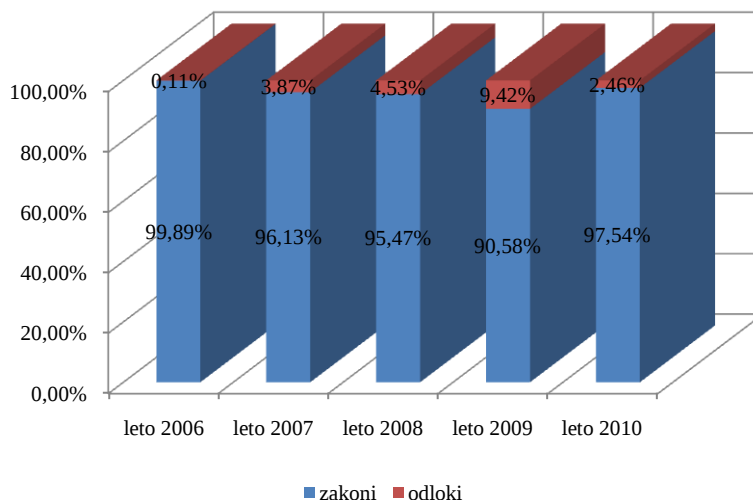
Graf 7: Primerjalni grafikon odvozov in priklenitev po mesecih v letu 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)



Graf 8: Deležna razmejitev odvozov oz. priklonitev vozil v letu 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

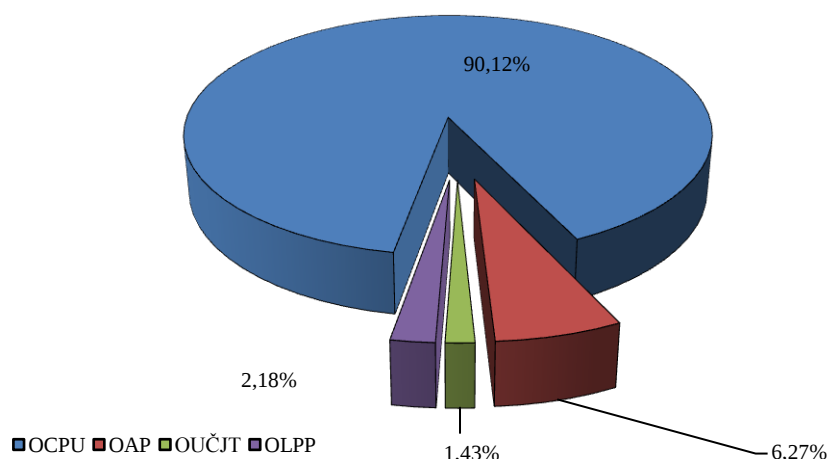
1.1.2. Izvedeni ukrepi po vrsti predpisa

MR izvršuje svoje naloge v skladu z zakoni in odloki MOL. Tako je bilo v letu 2010, glede na vrsto predpisa, pretežna večina ukrepov izvedena v skladu z zakoni, in sicer 58.128 glob, kar predstavlja 97,54 % delež kumulativnih ukrepov. V skladu z odloki MOL je bilo izdanih 1.468 glob, kar pa predstavlja 2,46% delež od skupnega števila izrečenih glob.



Graf 9: Deležna razmejitev izvedenih ukrepov po vrsti predpisa v letu 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Kot je razvidno iz Grafa 9, je bilo, glede ukrepanja po odlokih MOL, največ ukrepov izvedenih po OCPU, in sicer 1.323 glob, kar v deležu predstavlja kar 90,12 %, sledijo ukrepi po Odloku o avtotaksi prevozi (v nadaljevanju OAP), in sicer 92 glob, kar deležno predstavlja 6,27 %, po Odloku o urejanju, čiščenju javnih tržnic (v nadaljevanju OUČJT) 21 ukrepov, kar predstavlja deležno 1,43 % in Odloku o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov (v nadaljevanju OLPP) pa 32 ukrepov, kar predstavlja deležno 2,18 % vseh ukrepov izvedenih po odlokih MOL.



Graf 10: Deležna razmejitev ukrepov po posameznemu odloku MOL, ki je v pristojnosti MR v letu 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

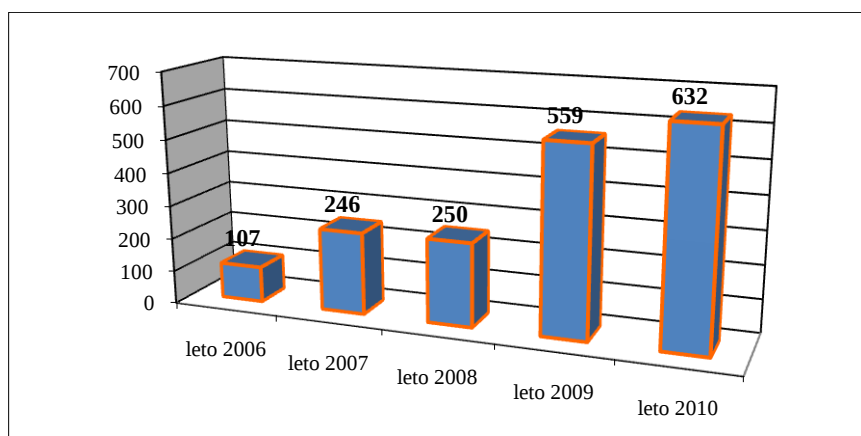
1.2. Zapuščena vozila

Na področju zapuščenih vozil je še vedno opazen trend porasta prijav in posledično obravnav, saj smo v letu 2010 obravnavali **872** prijav zapuščenih vozil in njihovo število iz leta 2009 povečali za 73 odredb, kar predstavlja povečanje za **13,06%**. Dejstvo pripisujemo lanskoletni spremembi pri notranji organizaciji dela z zapuščenimi vozili. Vzrok za tako visoko število zapuščenih vozil pa je verjetno tudi slabši ekonomski položaj prebivalcev MOL, ki v veliki meri pripomore k temu, da se marsikdo odloči staro vozilo pustiti na parkirišču v upanju, da ga bo kasneje lahko registriral. Ne nazadnje pa tudi dejstvu, da je bila v sredstvih javnega obveščanja večkrat poudarjena informacija, da naj občani sporočajo lokacije takih vozil na MR.

	leto 2006	leto 2007	leto 2008	leto 2009	leto 2010
Zapuščena vozila	107	246	250	819	872

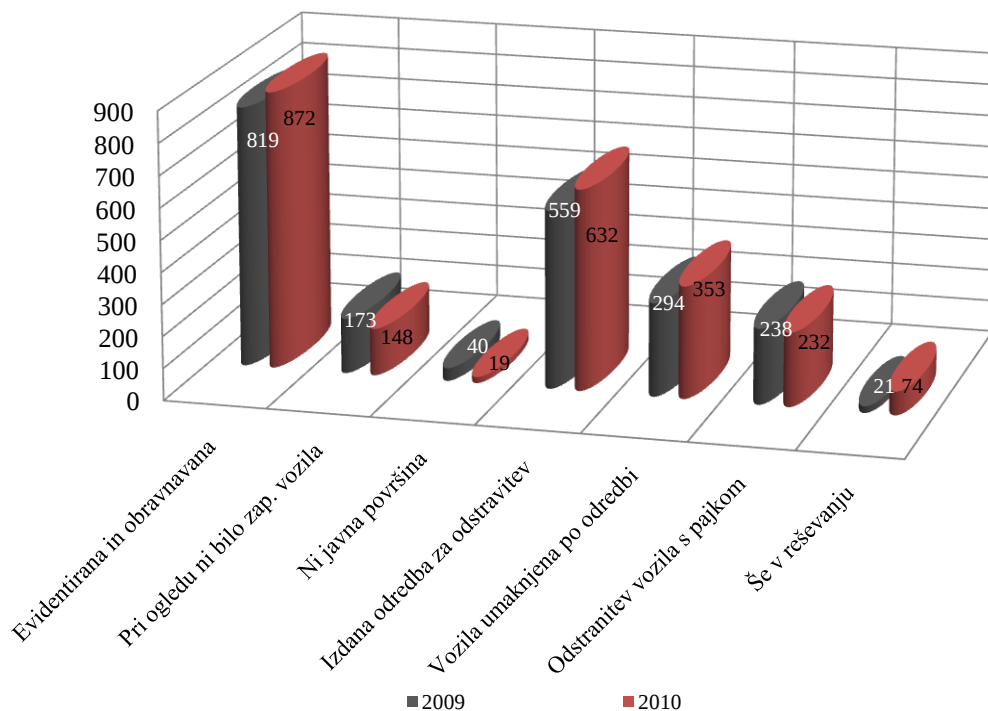
Tabela 3: Zbir podatkov evidentiranih obravnav zapuščenih vozil med leti 2006 in 2010. (Vir: aplikacija in evidenca MR, 2011.)

Na področju odrejanja odvozov zapuščenih vozil, je bilo odpeljanih 232 vozil kar je v primerjavi z letom 2009 nekoliko manj in sicer za 23 odredbe o odstranitvi vozila, saj je vse več občanov, ki po namestitvi odredbe o odstranitvi vozila sami poskrbijo za ureditev stanja.



Graf 11: Pregled izdanih odredb za zapuščena vozila z javnih površin med leti 2006 in 2010. (Vir: aplikacija in evidenca MR, 2011.)

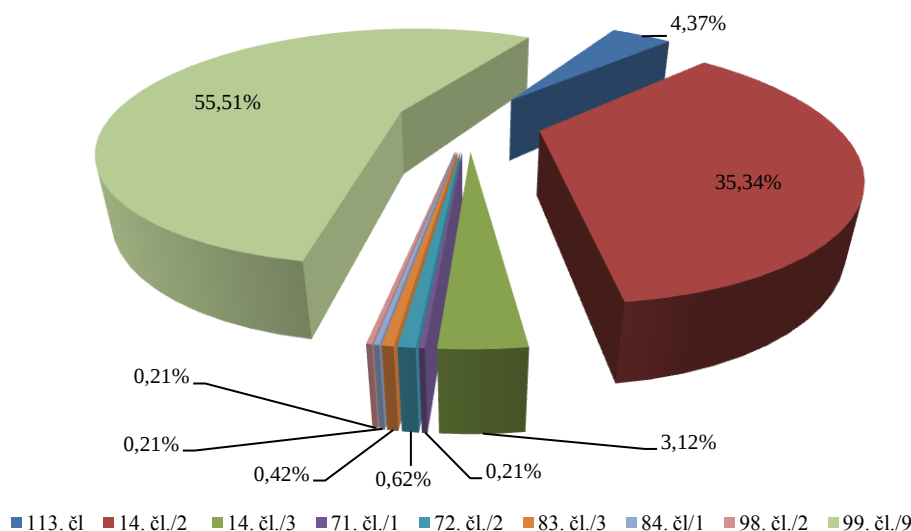
Razlika v številu med prejetimi, obravnavanimi in odpeljanimi vozili se pojavlja zaradi načina dela in pa pogojev za odvoz, ki ga predvideva ZVCP-1. Predhodno je potrebno tako vozilo evidentirati in preveriti ali izpolnjuje pogoje za odvoz. Redar mora vsako tako vozilo obiskati najmanj trikrat. Žal pa sedanja aplikacije ne omogočajo natančne evidence, kaj se s postopkom dogaja. Postrežemo lahko le z ročno zbranimi podatki za leto 2009 in leto 2010, ki v spodnjem grafu nazorno prikazujejo delo MR glede zapuščenih vozil in njihovi odstranitvi.



Graf 12: Ponazoritev ukrepanja ob obravnavi zapuščenih vozil z javnih površin v letu 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)

1.3. Ostale kršitve ZVCP-1

Pri nadzoru prometa smo, skladno s pooblastili, ki nam jih daje ZVCP-1 in glede na OCPU, ki je suspendiral oziroma črtal 46a člen, kjer so bila navedena pooblastila redarjev za nadzor prometa, obravnavali tudi kršitve, ki niso posledica nepravilnega ustavljanja in parkiranja. Po veljavni zakonodaji, ki nam omogoča nadzor voznikov na območjih za pešce, smo skupno izrekli 428 glob. Njihova razdelitev po vrsti prekrška prikazuje spodnji Graf 13. Iz grafa je razvidno, da največ prekrškov izhaja iz nadzora povzročitve ovir v cestnem prometu in vožnje po območjih za pešce, kamor smejo zapeljati samo vozila z veljavnim dovoljenjem, ki ga je izdal pristojni občinski organ. Pri tem nadzoru pa se ugotavljajo tudi drugi opisani prekrški, med katerimi jih je največ storjenih z zavrnitvijo zahteve po izročitvi osebnih dokumentov z namenom ugotavljanja istovetnosti voznika pri izdaji PN.



Graf 13: Tabelarni prikaz ukrepov, ki niso posledica prekrškov mirujočega prometa. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

1.4. Kršitve s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami

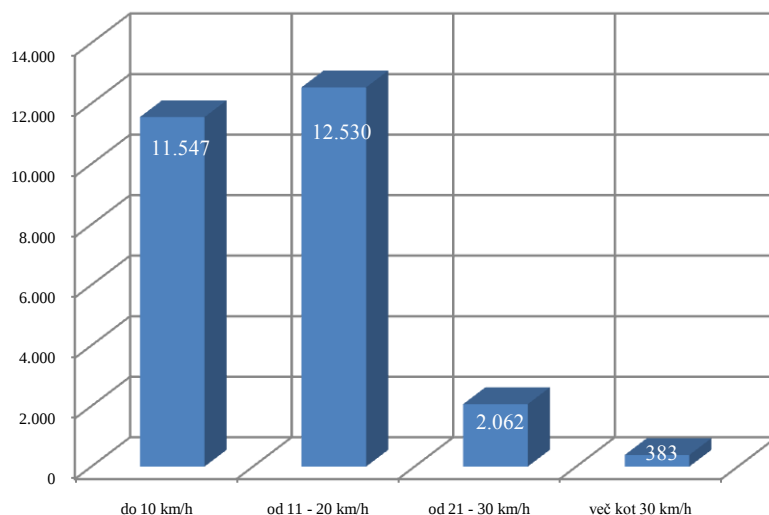
V MR smo v začetku leta 2010 pričeli z izvajanjem meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo (radarji). Glede na dejstvo, da nam trenutna aplikacija ne omogoča obdelave podatkov, jih trenutno ne obdelujemo (poskusno smo imeli v testiranju aplikacijo za obdelavo podatkov za obdobje enega meseca, ko smo izdali 529 PN), ampak le shranjujemo.

Iz spodnje tabele 4 in Grafa 14 je razvidno, da beležimo večje število prekrškov pri nadzoru hitrosti, ki je eden izmed najpogostejših vzrokov prometnih nesreč z najhujšimi posledicami, kar potrjuje pravilnost odločitve o nakupu samodejnih merilnih naprav.

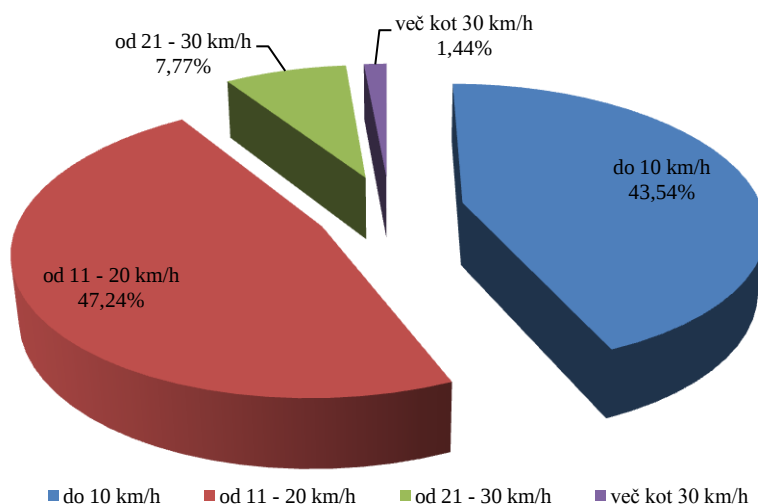
Prekoračitev hitrosti	do vključno 10 km/ h	od 11 do vključno 20 km/ h	od 21 do vključno 30 km/ h	za več kot 30 km/ h	Skupaj
	ZVCP-I; 32. čl. 7. odst. a tč.	ZVCP-I; 32. čl. 7. odst. b tč.	ZVCP-I; 32. čl. 7. odst. c tč.	ZVCP-I; 32. čl. 7. odst. d tč.	
Število	11.547	12.530	2.062	383	26.390

Tabela 4: Zbir podatkov na področju prekoračitve hitrosti. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Če podatke o prekoračitvi hitrosti analiziramo ugotovimo, da je največ prekoračitev do 20 km/h (90,75%). Kljub majhnemu deležu (9,25%) višjih prekoračitev so te zelo zaskrbljujoče, saj moramo izpostaviti, da so naše meritve izvajane izključno v naselju. Tu pa bi morale biti hitrosti precej nižje in ne bi smelo prihajati do prekoračitev višjih od 50 km/h.



Graf 14: Številčni prikaz prekoračitve hitrosti po višini prekoračitve. (Vir: aplikacija MR, 2011.)



Graf 15: Odstotkovni prikaz prekoračitve hitrosti po višini prekoračitve. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

1.5. Ugotovitve s področja varnosti v cestnem prometu

Bistven razlog za zmanjšanje števila represivnih ukrepov je dejstvo, da se v MR še vedno ubadamo s pomanjkanjem kadra in njegovo fluktuacijo saj je, kljub novemu zaposlovanju novih redarjev, število PUO, ki imajo opravljeno ustrezno izobraževanje in izpit komaj 29. Omenimo naj, da je izobraževanje na Policijski akademiji (v nadaljevanju PA) v Tacnu bilo odloženo na leto 2011 in nam tako na usposabljanje ni uspelo napotiti **devet** redarjev - pripravnikov, kot to predpisuje ZORed. Tako devet redarjev - pripravnikov še sedaj ne more opravljati redarskega dela. Zagotovo pa je zmanjšanje števila represivnih ukrepov tudi posledica novega načina dela na terenu, predvsem v povezovanju s policijskimi postajami, kjer je količina ukrepov podrejena kakovosti in raznovrstnosti, kakor tudi dejstvu, da so nedvomno opazni rezultati našega dela v iz leta 2009. Vsekakor pa ni zanemarljivo tudi dejstvo, da je bila v decembru 2009 sprejeta sprememba OCPU s katero so prenehala nekatera pooblastila na področju neposrednega nadzora in urejanja prometa.

Kot je razvidno iz statističnega dela poročila, smo uspešno zagotavljali sorazmerno odrejanje lisičenja in odvoza s specialnim vozilom pajek tako, da na tem področju nismo bistveno odstopali iz povprečja zadnjih let razen na področju odrejanja lisic. Glede na dejstvo, da je opazno zmanjšanje (ne v

odstotkovnem deležu), ki pa je posledica skupnega zmanjšanja števila ukrepov, se še nadalje zavzemamo, da je potrebno povečati ukrepanje s tehničnimi sredstvi, saj ta v večji meri učinkujejo na urejanje na tem področju.

Kljub vsem represivnim ukrepom, je varnostno stanje na področju mirujočega prometa dinamično, vendar še ni doseglo zelenega nivoja. Vzrok je nedvomno dejstvo, da se je po popolni zaporu prometa v strogem mestnem središču, kjer pa le opažamo občutno izboljšanje, ki je zagotovo tudi posledica intenzivnega nadzora mestnih redarjev, hitro naraščajoča količina cestnega motornega prometa, preselila na obrobje centra mesta, ki urbanistično ni bilo zasnovano za tak prometni pritisk. Tako opažamo povečano število kršitev pri vstopih na območja za pešce, kot so Miklošičeva - Čopova, Levstikov trg in tudi Krekov trg oziroma Ciril Metodov trg, kjer je bil jeseni, po dokončanju del in zaprtju gradbišča spremenjen prometni režim z ureditvijo območja za kratkotrajno parkiranje.

Nevzdržno stanje mirujočega prometa pa še vedno zasledimo tudi v strnjenih stanovanjskih naseljih, kjer je situacija že skoraj kaotična. Število parkiranih vozil v okolici nekajkratno presega število razpoložljivih parkirnih mest, zato stanovalci parkirajo vsepovsod. V sodelovanju s ČS, skladno s strategijo SUDMR in zastavljenim akcijskim načrtom, skušamo vzdrževati prevoznost intervencijskih poti in preprečevati parkiranje po zelenicah.

Največ težav pri izvrševanju pristojnosti opravljanja nadzora mirujočega prometa izvira iz močnih migracijskih tokov med mestom in njegovim gravitacijskim območjem ter neustrezne infrastrukture v spalnih naseljih, predvsem v smislu premajhnega števila parkirnih prostorov.

Slednje se odraža v tem, da številni vozniki ne upoštevajo prometnih predpisov in parkirajo po pločnikih, zelenicah in vozišču kar je tudi v nadaljevanju posledično odraz našega ukrepanja.

Poleg izgradnje novih parkirnih mest (parkirne hiše) in posodabljanja javnega prometa je potrebno v prihodnje v smislu povečanja nadzora nad kršitvami v cestnem prometu predvsem graditi na pridobivanju novega strokovnega kadra v vrste MR in vzpostavljanju sistemov za samodejno zaznavanje prekrškov, hkrati pa mora MR aktivno sodelovati v sistemu modernizacije cestnoprometne infrastrukture, ki bo omogočala in zagotavljala izboljšanje varnosti v cestnem prometu.

2. Izvedeni ukrepi po Zakonu o varstvu javnega reda in miru

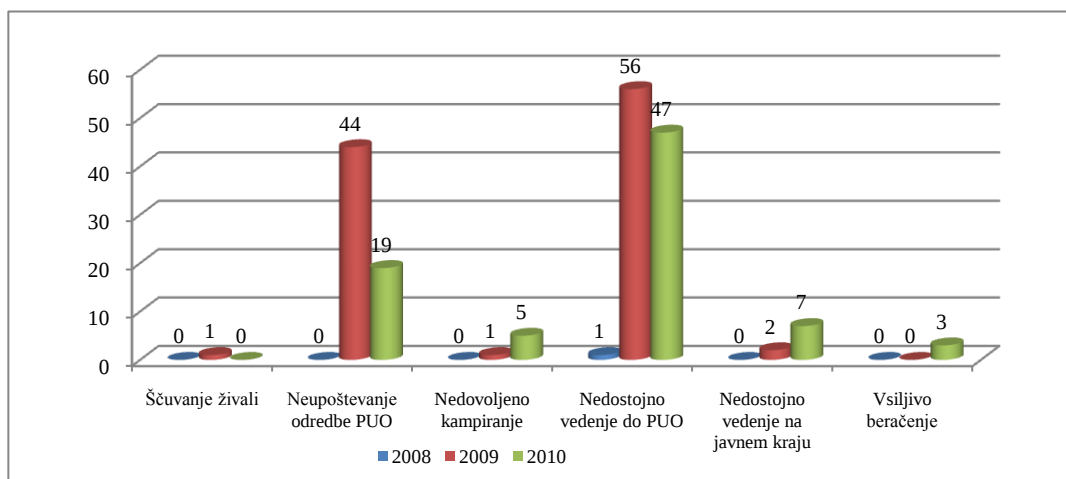
Glede na dejstvo, da smo pričeli z izvajanjem pooblastil po ZJRM-1 šele v začetku leta 2009, je bilo še vedno nekaj negotovosti v samih postopkih. Opažamo pa, da te kršitve obravnavajo predvsem redarke in redarji, ki so kasneje dokončali izobraževanje na PA, kar pripisujemo svežemu pridobljenemu praktičnemu in teoretičnemu znanju.

V sklopu dela tudi s tega področja dela smo v obravnavanem obdobju leta 2010 pooblastila za nadziranje stanja javnega reda in miru iz ZJRM-1 uporabili v 81 (104) primerih.

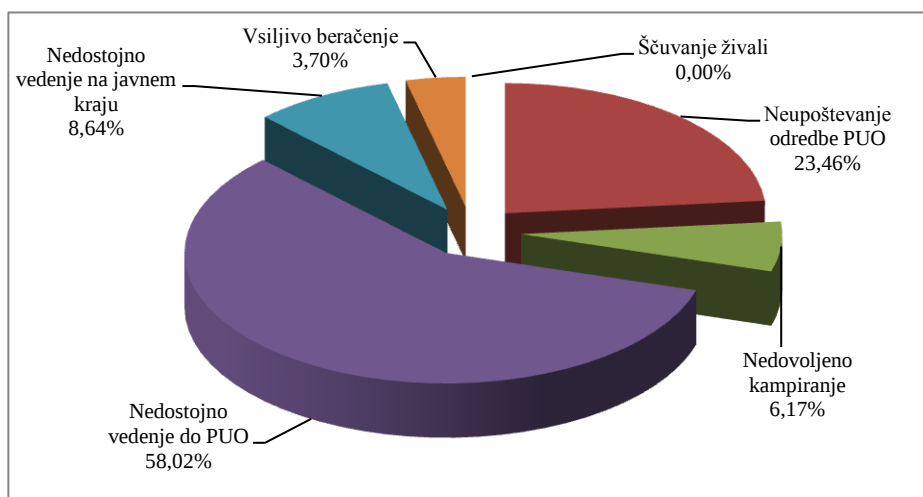
Največkrat so bila pooblastila uporabljena pri kršitvi nedostojnega vedenja do uradne osebe in neupoštevanja zakonitih odredb, vendar lahko ugotovimo, da so tovrstne kršitve v upadu glede na primerjalno obdobje iz leta 2009, kar prikazuje spodnja tabela 5 in Graf 16:

	<i>leto 2008</i>	<i>leto 2009</i>	<i>leto 2010</i>
Ščuvanje živali	/	1	0
Neupoštevanje odredbe	/	44	19
Kampiranje	/	1	5
Nedostojno vedenje do uradne osebe	1	56	47
Nedostojno vedenje na javnem kraju	/	2	7
Vsiljivo beračenje	/	0	3

Tabela 5: Kumulativni zbir podatkov o izvedenih ukrepih za leti 2006 in 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)



Graf 16: Število ukrepov po ZJRM-1 po posameznih kršitvah. (Vir: aplikacija MR, 2011.)



Graf 17: Izvedeni ukrepi po ZJRM-1 - deležni prikaz ugotovljenih kršitev v primerjalnem obdobju. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

V MR se zavedamo, da je na tem področju problematika občutno večja, kot prikazujejo podatki. V letu 2009 so redarji sicer ugotavljali prekrške s področja ZJRM-1, vendar so postopke v večini primerov v obravnavo prevzeli policisti. Za leto 2010 lahko ugotovimo porast ugotovljenih kršitev na področju beračenja in nedovoljenega kampiranja. Pri tem moramo poudariti, da smo elemente kršitev nedovoljenega beračenja obravnavali v bistveno več primerih kakor pa smo le te zaključili z represivnim ukrepom le da so v teh, lahko bi rekli zahtevnejših primerih ali v primeru obravnave tujcev itd., postopke prevzeli policisti.

Glede na ugotovitve in izkušnje zadnjih dveh let bomo vztrajali na stališču, da je potrebno zaostriti delovanje skladno z našimi pooblastili predvsem na področju preprečevanja **vsiljivega beračenja, nedovoljenega kampiranja, nezakonitega grafitiranja in uničevanja mestne infrastrukture ter nedostojnega vedenja na javnem kraju**, kjer je med občani in turisti največ negotovanja, nezadovoljstva in občutka ogroženosti.

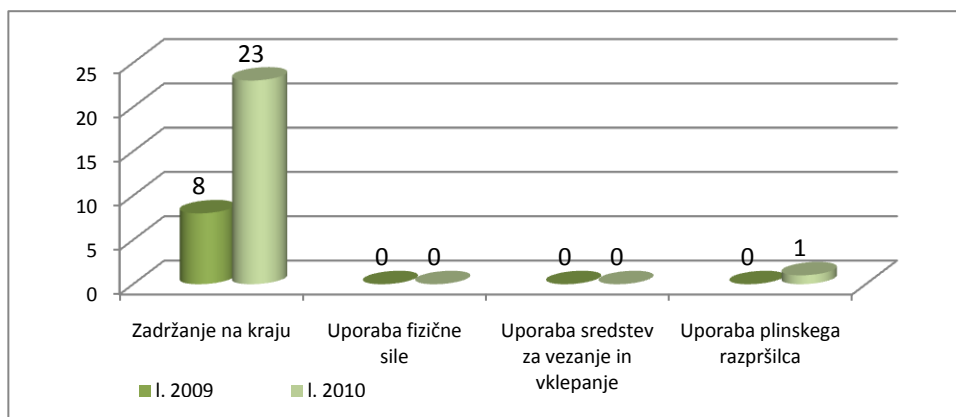
3. Uporaba prisilnih sredstev

Z uveljavitvijo OPV-ja in prevzemu novih nalog ter s tem povezanim izvrševanjem pooblastil, smo v letu 2010 zabeležili **23 (8) odreditev zadržanj na kraju prekrška**. V vseh primerih smo o izvedbi zadržanja obvestili policijo. Prisilna sredstva, uporabe fizične sile, sredstva za vezanje in vklepanje

niso bila uporabljena. V enem primeru pa je bil med postopkom zaradi zagotovitve lastne varnosti PUO v silobranu uporabljen plinski razpršilec. Pri tem kršitelj ni bil telesno poškodovan, uporaba pa je bila ocenjena kot strokovna in zakonita.

	<i>Leto 2009</i>	<i>Leto 2010</i>
Zadržanje na kraju	8	23
Uporaba fizične sile	0	0
Uporaba sredstev za vezanje in vklepanje	0	0
Uporaba plinskega razpršilca	0	1

Tabela 6: Izvedena pooblastila na podlagi ZORed v letu 2009 in 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)



Graf 18: Izvedena pooblastila na podlagi ZORed v letih 2009 in 2010 (Vir: evidenca MR, 2011)

4. Napadi na redarje in izredni dogodki

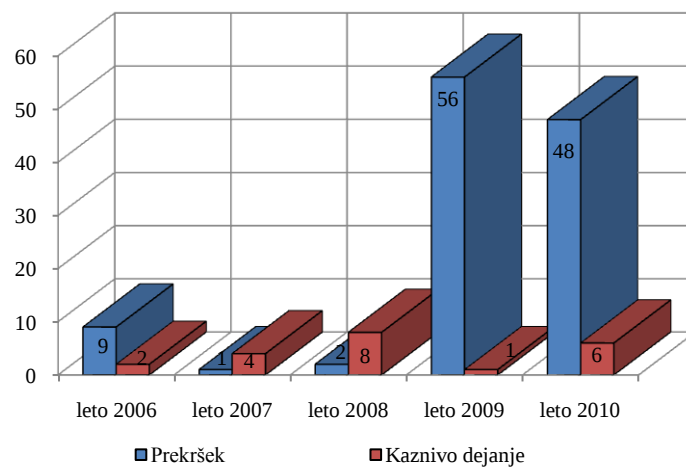
Žal se še vedno srečujemo z vse pogostejšimi grožnjami zoper življenje in telo nad PUO, kar nedvomno kaže na veliko zahtevnost in stresnost dela mestnega redarja.

V MR ugotavljamo, da je trend prikazanih izrednih dogodkov glede na predhodno obdobje v vzponu vendar je potrebno pojasniti, da je dejanskih napadov, kjer je prišlo do hujše poškodbe redarja manj in sicer trije. Ostalo sta bili dve grožnji oziroma ustrahovanje in pa poskus požiga označenih službenih vozil na parkirišču izza zgradbe MR. Dejstvo pa je, da jih beležimo kot kaznivo dejanje napada na redarja ali preprečitve uradnega dejanja PUO, groženj in poškodovanje tuje stvari.

Glede na omenjeno in ob ugotovitvi, da se število teh dejanj ni občutno zmanjšalo, smo na oddelčnih sestankih predstavili posamezne primere in opozorili na samozaščitno ravnanje pri izvedbi postopkov s kršitelji. Poudariti je potrebno tudi mesečno izobraževanje praktičnega postopka in samoobrambe, kar zvišuje usposobljenost in samozavest redarjev pri izvajanju pooblastil.

Opaziti pa je rahlo zmanjšanje negativnih dejanj zoper redarje, ki so kvalificirani kot prekršek, saj le te obravnavamo samostojno. Dejstvo o obstoju tovrstnih kršitev pripisujemo povečanemu neposrednemu nadzoru, kjer prihaja do neposrednega stika med redarjem in kršiteljem pri obravnavi prekrška.

Vse primere napadov oz. izrednih dogodkov evidentiramo in jih nemudoma prijavljamo policiji.



Graf 19: Število izrednih dogodkov in napadov na redarje med leti 2006 do 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)

III. ODSEK ZA PREKRŠKOVNI POSTOPEK

1. Pregled podatkov in ukrepov pri vodenju in odločanju v prekrškovnem postopku

Zaposleni v OPP so v letu 2010, po podatkih iz aplikacije Prekrškovni organ (v nadaljevanju PO), skupno izvedli naslednje število ukrepov, ki so razvidni iz spodnje tabele 7;

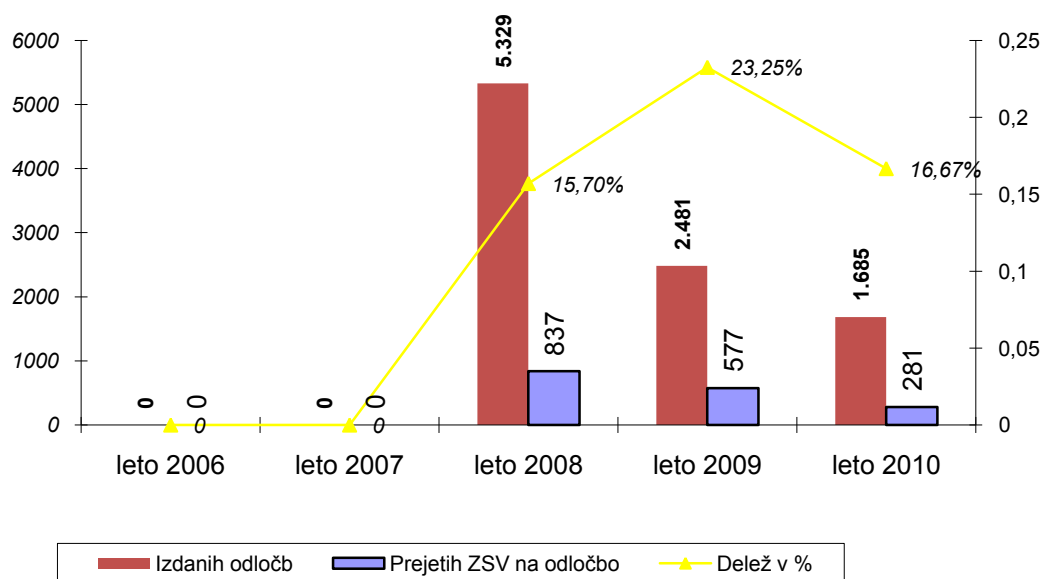
	<i>leto 2006</i>	<i>leto 2007</i>	<i>leto 2008</i>	<i>leto 2009</i>	<i>leto 2010</i>
Prejetih pritožb na OV	554	414	260	422	296
Izdanih sklepov	201	895	670	249	164
*Izdanih obvestil kršitelju za izjavo – pravne osebe	/	/	9.177	5.599	3.830
Prejetih ZSV ⁶ / ugovorov	3.640	2.804	1.323	1.717	1.184
Izdanih odločb	/	/	5.329	2.481	1.685
Podanih ZSV na odločbo	/	/	837	577	281
Sodbe sodišča	476	338	3.217	359	160

Tabela 7: Primerjalni pregled podatkov in ukrepov med leti 2006 in 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Zastavljen cilj, da tekoče rešujemo pripad novih zadev (ugovorov, ZSV itd.), hkrati pa zagotovimo strokovno in kakovostno reševanje prekrškovnih zadev, nam je v celoti uspel. Iz pregleda dela PO je razvidno, da smo v navedenem obdobju izdali 1.685 odločb v prekrškovnem postopku, kar pomeni zmanjšanje za 32,09% (- 796) glede na preteklo obdobje. Zmanjšanemu številu izdanih odločb so se za 51,03 % (-296) zmanjšale tudi zahteve za sodno varstvo zoper izdane odločbe o prekršku, posledično pa je bilo manj tudi sodb s strani sodišča. Tekočemu reševanju prekrškovnih zadev pripisujemo podpori vodstva MOL pri dodatni kadrovske pomoči enega pogodbenega sodelavca v prvi polovici leta 2010.

⁶ Do uveljavitve Zakona o prekrških (ZP-1 E) s 25.11.2006 so kršitelji zoper PN podali ZSV, zadeve pa so bile nato odstopljene sodišču v pristojno reševanje

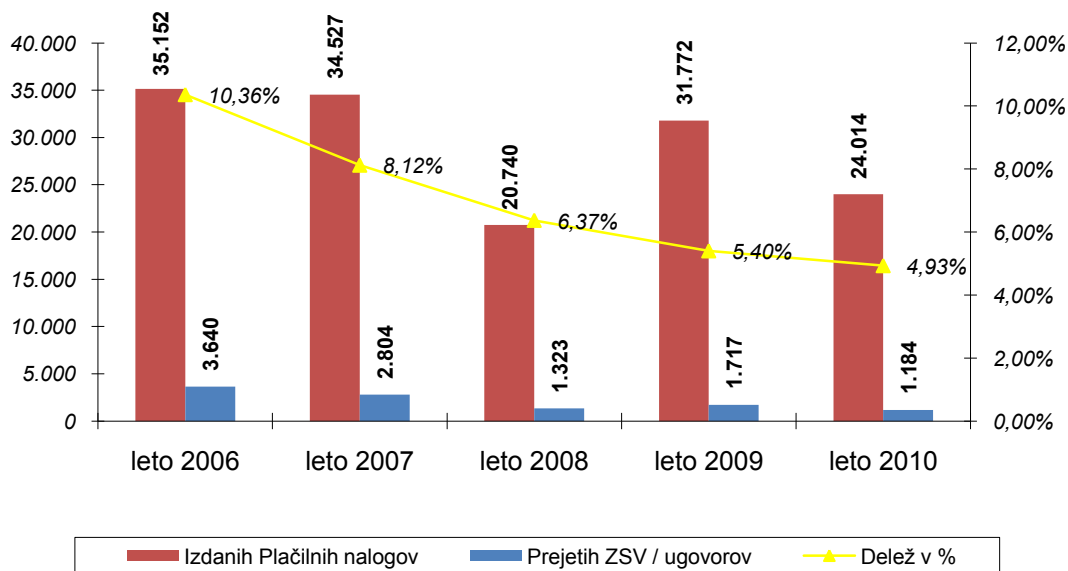
* obvestila kršitelju za izjavo – pravne osebe, ki so bila izdana preko KRO-ja



Graf 20: Primerjalni pregled izdanih odločb o prekršku in prejetih ZSV z vrisano odstotno črto med leti 2006 - 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Glede na zadnje triletno obdobje je trend podanih ZSV zoper izdane odločbe o prekršku deležno v padanju in se približuje nivoju podanih zahtev iz leta 2008. Opazen je očiten padec izdanih odločb o prekršku, kar je posledica sprotnega in ažurnega reševanja prekrškovnih zadev (v letu 2008 je vzrok velika števila izdanih odločb, reševanje zaostankov iz predhodnih let).

Skozi večletno obdobje med leti 2006 in 2010 je opazen rahel trend zmanjševanja števila podanih ugovorov zoper izdane PN tako, da je število ugovorov v letu 2010 najnižji do sedaj in sicer 4,93 %, kot je prikazano v spodnjem Grafu 21 :



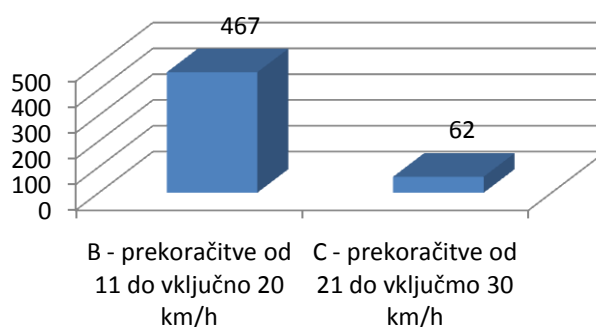
Graf 21: Primerjalni pregled izdanih plačilnih nalogov in prejetih ugovorov med leti 2006 - 2010 z vrisano odstotno črto. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Opazno je zmanjševanje izdanih PN skozi navedena obdobja. Navedeno utemeljujemo s tem, da so kršitelji pričeli plačevati globe že na izdane OV. Isti trend se nadaljuje tudi v letu 2010, ko je bilo izdanih manjše število plačilnih nalogov (skupno število izdanih po pošti in na kraju samem). Celotno število ugovorov pa je deležno v primerjavi s prejšnjimi leti nižje, kar nedvomno potrjuje naše strokovno in zakonito delo pri ugotavljanju prekrškov na terenu.

2. Obravnava kršitev s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami

V letu 2010 je bilo izdanih **529** plačilnih nalogov fizičnim osebam zaradi prekoračitve hitrosti. V 88 % je prekoračitev od 11 do 20 km/h oziroma 32/7/b (v nadaljevanju B), v 12 % pa od 21 do 30 km/h oziroma 32/7/c (v nadaljevanju C).

Pri tem je potrebno poudariti, da so bili podatki zajeti za ugotovljene prekrške iz desetih dni izvajanja meritev hitrosti in ne prikazujejo dejanskega stanja na tem področju.



Graf 22: Pregled izdanih plačilnih nalogov za hitrost po kršitvah za leto 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Prispelo je **78 ZSV**. V 22% se ZSV nanašajo na prekrške C, torej se kršitelji v tem primeru deležno na ugotovljene kršitve več pritožujejo, če storijo hujši prekršek oziroma je globa višja.

B		C		Skupaj
Število	%	Število	%	Število
60	78	18	22	78

Tabela 8: Pregled podanih ZSV zoper plačilni nalog za leto 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Poleg PN fizičnim osebam smo zaradi prekoračitve hitrosti podali še 10. obdolžilnih predlogov na sodišče, 12. obvestil kršiteljem za podajo izjave – brez voznškega dovoljenja in 173. obvestil pravnim osebam, da se izjavijo o dejstvih in okoliščinah prekrška. Ko se pošiljajo omenjeni pozivi zaradi prekrškov iz mirujočega prometa, potem običajno pravne osebe ne želijo posredovati podatkov zaposlenega, ki je prekršek storil, pač pa plačajo globo. V primeru hitrosti, kjer se določijo tudi kazenske točke, pa so pravne osebe zainteresirane posredovati zahtevane podatke, kar tudi v večini primerov storijo, saj gre v nasprotnem vse v breme odgovorne osebe pravne osebe.

Glede na dejstvo, da nam trenutna aplikacija PO ne omogoča vodenja in odločanja v prekrškovnem postopku, jih trenutno ne obdelujemo (poskusno smo imeli v testiranju obdelavo podatkov za obdobje enega meseca), ampak le shranjujemo tako, da bomo v prvi polovici leta 2011, po implementaciji novega informacijskega sistema RIIS, pospešeno reševali vse zaostanke na področju kršitev povezanih z meritvami hitrosti.

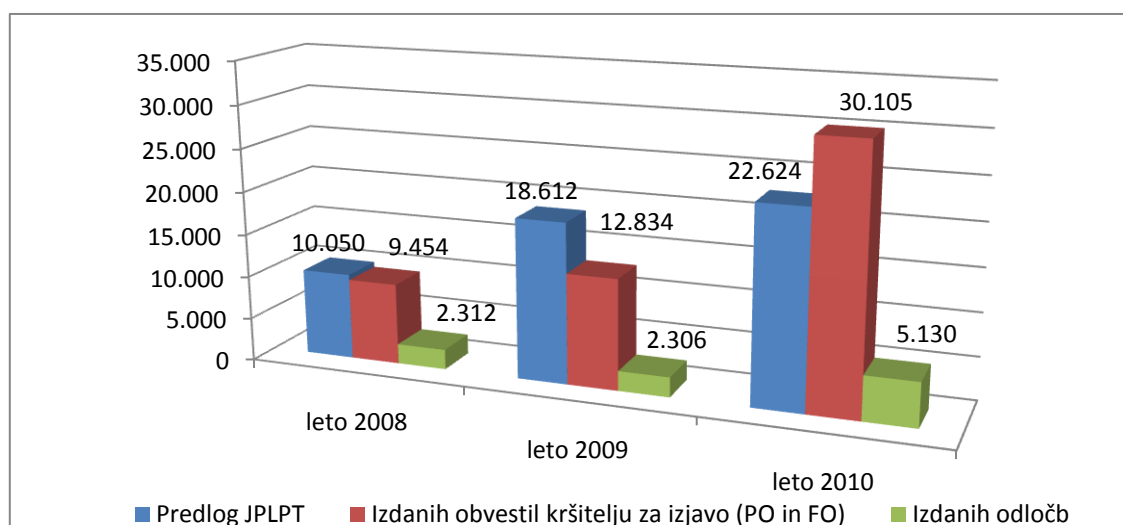
3. Delo PO MR na podlagi pisnega predloga oškodovanca

Nadzorniki JP Ljubljanska Parkirišča in tržnice d.o.o. (v nadaljevanju: JPLPT) so maja 2008 pričeli s kontrolo plačevanja parkirnine na javnih parkirnih površinah, ki so v lasti MOL ter tako v letu 2010 podali na MR 22.624 predlogov za uvedbo postopka zaradi neplačila parkirnine. Posamezni ukrepi so razvidni iz spodnje tabele 9. V letu 2010 beležimo nadaljnjo rast podanih predlogov za pričetek postopka. Razliko med številom predlogov ter izdanih obvestil kršiteljem razlagamo s tem, da je prišlo do izdaje obvestil, ki se nanašajo na prekrške še iz leta 2009 (težava pomanjkljivega delovanja aplikacije PO; ni bilo pravočasno posredovanih predlogov JP LPT, pri paketni obdelavi ni zajelo podatkov pri izdaji na Kro d.o.o.).

	leto 2008	leto 2009	leto 2010
Predlog JPLPT	10.050	18.612	22.624
Zavrženih predlogov JP LPT	59	110	234
Izdanih obvestil kršitelju za izjavo, pravne osebe	2.626	3.742	3.695
Izdanih obvestil kršitelju za izjavo, fizične osebe	6.828	9.092	26.410
Izdanih odločb	2.312	2.306	5.130
Podanih ZSV na odločbo	/	/	/

Tabela 9: Primerjalni pregled podatkov in ukrepov med leti 2008 in 2010 JP Parkirišča. (Vir: aplikacija MR, 2011)

Ugotovimo lahko, da je bilo v letu 2010 od skupnega števila podanih predlogov, 234 primerov predlogov zavrženih (napačni podatki o reg. številki, lokacija prekrška, napačne fotografije ipd.), kar je posledica nenatančnega dela kontrolorjev JP LPT d.o.o., kljub večkratnemu izobraževanju in sprotnemu pisnemu opozarjanju na storjene napake. Za več kot 120% (+2.824) se je povečala izdaja odločb, kar je posledica neplačevanja glob na izdana obvestila kršiteljem, da podajo izjavo, prav tako pa se je v letu 2010 izdalo glede na preteklo obdobje veliko več obvestil kršiteljem za podajo izjave, kar je razvidno iz spodnjega Grafa 23.



Graf 23: Primerjalni pregled podatkov in ukrepov med leti 2008 in 2010 JP Parkirišča. (Vir: aplikacija MR, 2011)

⁷ Aplikacija PO ne omogoča pridobitve navedenega podatka, ki je zajet s skupnem številu podanih ZSV zoper odločbo o prekršku pri Tabeli 9

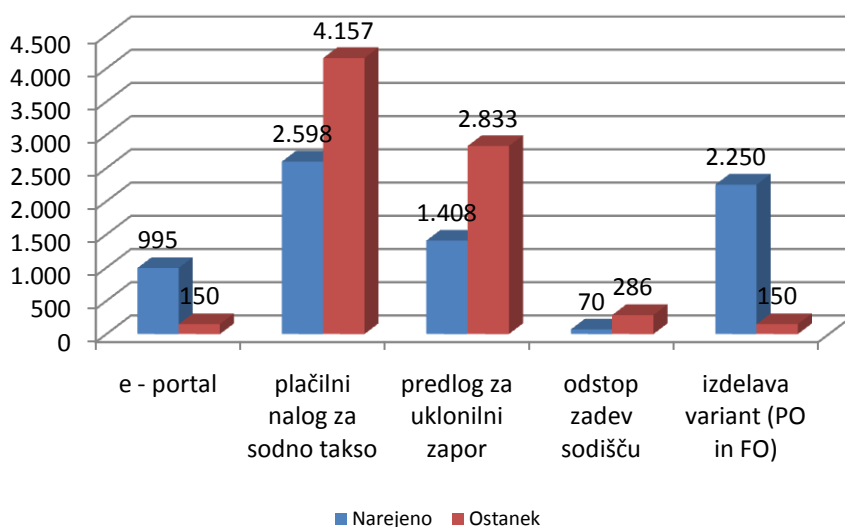
IV. ADMINISTRATIVNO – TEHNIČNO IN FINANČNO POSLOVANJE

1. Administrativno poslovanje

V letu 2010 se je v administraciji MR opravljalo naloge povezane z delom Odseka za redarstvo in Odseka za prekrškovni postopek. Delo, ki se opravlja v administraciji obsega redne naloge ter naloge prenesene s strani omenjenih Odsekov.

Redno delo, ki se je opravljalo je kompletiranje, urejanje in pošiljanje pošte, razvrščanje vročilnic, arhiviranje dokumentarnega gradiva, priprava poizvedb na pošto, priprava EMŠO poizvedb, vročanje prek e- portala, evidentiranje ur zaposlenih in vodenje roka, ter urejanje zapuščenih vozil. Naloge, ki so bile prenesene iz omenjenih Odsekov obsegajo izdelavo predlogov za uklonilni zapor, izdelavo PN za sodno takso prekrškovnega organa in sodišča, izdelave odstopov in posredovanje spisov na sodišču, ter izdelave variant pravnih in fizičnih oseb. Prav tako smo za potrebe novinarskih vprašanj in odgovorov strankam po elektronski pošti vodili evidenco o ugotovljenih meritvah hitrosti.

V nadaljevanju so tako prikazane redne naloge in tudi tiste, ki so bile prenesene s strani obeh Odsekov na administracijo in finance.

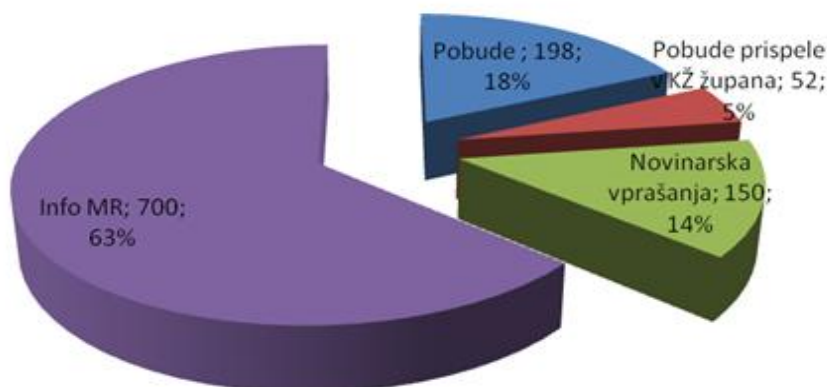


Graf 24: Opravljene redne in prenesene naloge administracije v letu 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)

Na področju dela administracije je bilo tako vročenih 995 pošiljk preko e- portala, kar predstavlja 87% realizacijo, izdelanih 4.157 PN za sodno takso, kar predstavlja 62% realizacijo, izdelanih 1.408 predlogov za uklonilni zapor, kar predstavlja 67% realizacijo, izdelanih 286 odstopov na sodišče, kar predstavlja 80% realizacijo in izdelanih prib. 2.250 variant, kar predstavlja 94% realizacijo. Iz navedenega tako izhaja, da je prišlo do zaostankov predvsem na področju izdelave PN za sodno takso in predlogov za uklonilni zapor.

Kot je bilo že navedeno, smo določene podatke uporabili tudi za odgovore na informacijskem portalu MOL (pobude občanov), novinarska vprašanja, odgovore strankam po elektronski pošti, ter pobude, naslovljene na kabinet župana. Število vseh odgovorjenih elektronskih vprašanj v letu 2010 je bilo 1.100, v nadaljevanju pa je prikazana razdelitev po načinu prejema elektronskih vprašanj, pri tem pa dodajamo, da so podatki približni. Vzrok netočnih podatkov je v tem, daje bil šele od 27.05.2010

aktiviran elektronski predal Info.MR@ljubljana.si (v nadaljevanju Info MR). Odgovori se nanašajo na področje dela MR.

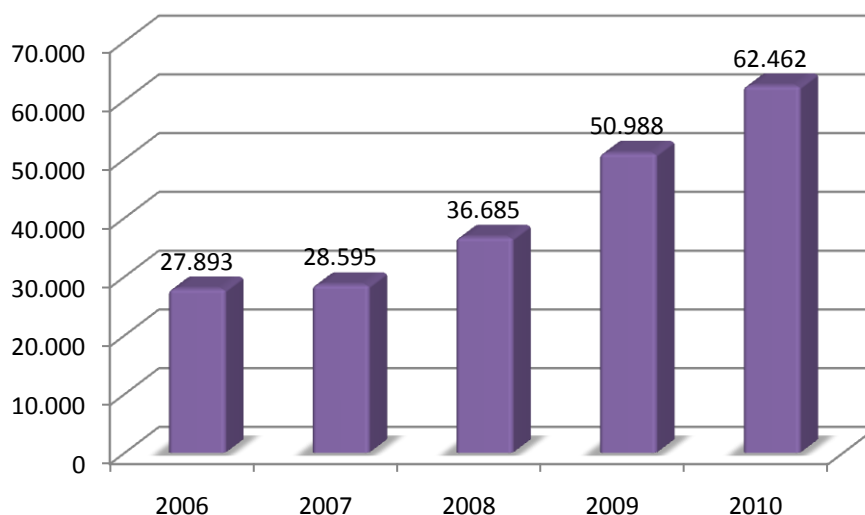


Graf 25: Prikaz odgovorov po elektronski pošti v letu 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)

Največ elektronskih vprašanj je bilo odgovorjenih na poštni predal Info MR, medtem ko manjši % zavzemajo pobude prispele na portal MOL, novinarska vprašanja in pobude prispele v kabinet župana.

1.1. Izdaja tiskovin

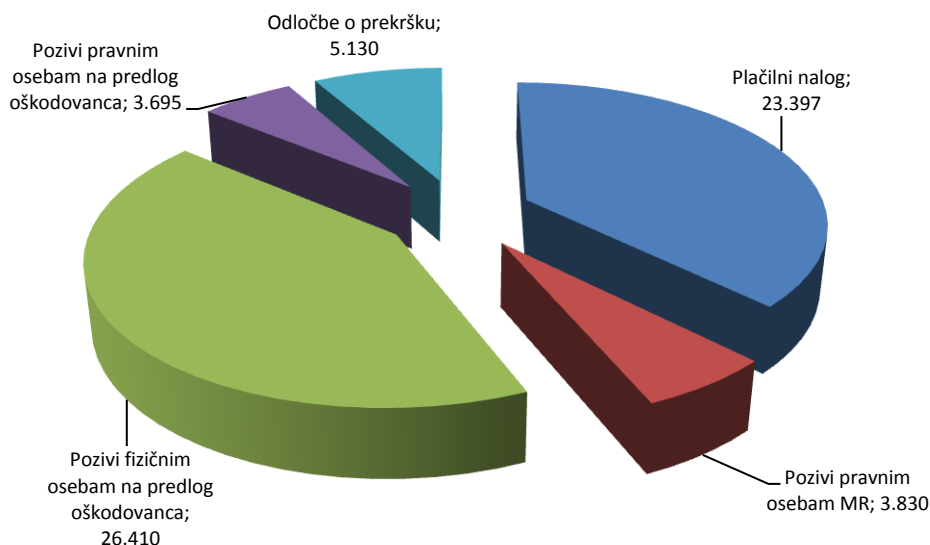
Sama obdelava prekrškov je povezana z izdajo tiskovin preko zunanjega izvajalca. Zato smo na podlagi sklenjene pogodbe s podjetjem KRO d.o.o., v letu 2010 skupaj izdali 62.462 tiskovin. Tiskovine smo izdajali okvirno dvakrat mesečno, največ pa jih je bilo izdanih v mesecu juniju 2010, v in sicer 12.373 tiskovin.



Graf 26: Število izdanih tiskovin preko zunanjega izvajalca v obdobju od 2006 do 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)

Iz pregleda izdanih tiskovin za obdobje med leti 2006 in 2010 je tako razvidno, da je bilo v letu 2010 izdanih največ tiskovin, kar lahko pripišemo ažurnosti izdajanja tiskovin.

Glede na vsebino tiskovine, smo v letu 2010 izdajali PN za mirujoči promet in kršitev javnega reda in miru, pozive pravnim osebam s področja prekrškov, ki so jih zaznali mestni redarji, pozivi fizičnim in pravnim osebam, za katere je podal predlog oškodovanec (JPLPT d.o.o.) in odločbe o prekršku.



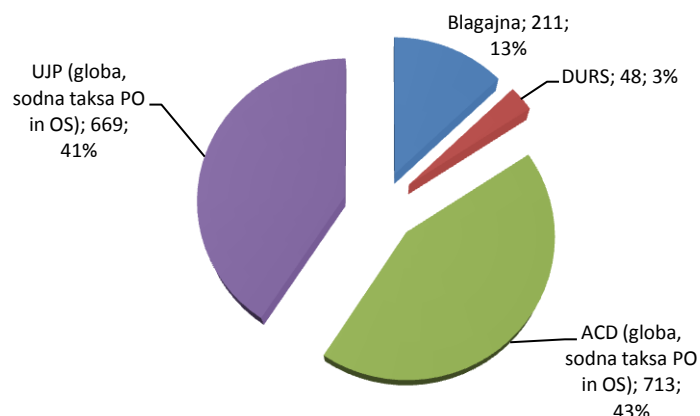
Graf 27: Število izdanih tiskovin preko zunanjega izvajalca v letu 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)

Največ je bilo izdanih pozivov fizičnim osebam in sicer v postopkih, ki so se pričeli na predlog oškodovanca. Dejansko gre za parkiranje na plačljivih parkirnih prostorih, kjer je potrebno označiti čas parkiranja z veljavnim parkirnim listkom. Če voznik tega ne stori, s tem oškoduje JPLPT (predlagatelj). Prve predloge s strani oškodovanca JPLPT je MR pričelo dobivati že v letu 2009 in velikokrat pomenijo zastoje v delovanju administracije, saj so postopki količinsko zelo veliki.

2. Finančno poslovanje

Finančno poslovanje na MR poteka s knjiženjem dogodkov, ki obsegajo prihodke in odhodke. Prihodki se stekajo v proračunsko blagajno MOL-a in v državno blagajno poračuna.

Prihodke tako knjižimo na **treh računih** in plačila z gotovinske blagajne. V mesecu maju 2010 je na tem področju prišlo do spremembe, saj datoteke opravljenih plačil nismo več prejeli po elektronski pošti, ampak smo jih pridobili preko storitve UJP NET – elektronsko bančništvo. Izjema so le plačila gotovinske blagajne, za katero datoteke o opravljenih plačilih še vedno prejemamo preko elektronske pošte. Za nakazila, pri katerih ni napisana pravilna referenca, naredimo poizvedbo na banko, pri kateri je bila položnica plačana. Če je iz pridobljene dokumentacije razvidno katero terjatev je kršitelj hotel poravnati, se plačilo priredi na navedeno odprto terjatev, v nasprotnem primeru pa osebo, ki je sredstva nakazala, pozovemo o namenu plačila. Število nerazčiščenih plačil, ki so ostala še na koncu leta 2010 je bilo 59 plačil. To število predstavlja vse tiste zapise za katere aplikacija ni zaznala, da bi se plačilo povezalo s pravilnim prekrškom, ker so kršitelji ali bodisi plačevali na napačen sklic ali pa celo ni bil pravilen namen plačila. Zaostanek je tako nastal zaradi prevelike preobremenjenosti finančnega področja, saj nam ni uspelo sproti opravljati poizvedb o plačilih, prav tako pa je konec junija prišlo do okvare enega Radixa, zaradi česar iz njega ni bilo možno prenesti podatkov v aplikacijo PO. Pri knjiženju plačila, je program javil, da PN za katerega je bilo opravljeno plačilo, še ni v bazi.



Graf 28: Število uvoženih paketov plačil v letu 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)

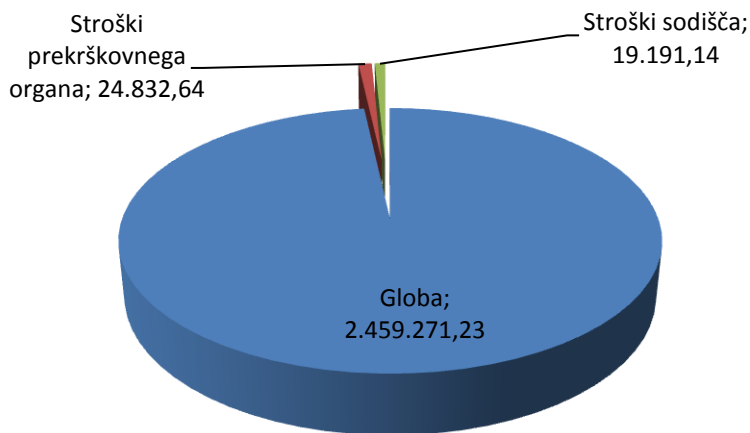
Število uvoženih paketov v letu 2010 prikazuje, da se kršitelji pri plačevanju v veliki meri poslužujejo plačila z uporabo obrazca PP-02, pri tem dodajamo, da je plačilo lahko izvedeno preko spletnega bančništva, na pošti, bankah ali drugih plačilnih mestih. Paketov po datoteki ACD je bilo 713, kar predstavlja 43 % vseh uvoženih paketov. Prav tako pa je bilo 669 uvoženih paketov z strani UJP (datoteka TKDIS), kar pomeni, da so se kršitelji pri plačevanju poslužili obrazca BN-02 (navadna položnica). Omenjeni paketi predstavljajo 41% vseh uvoženih paketov. V letu 2010 je bilo uvoženih tako še 211 paketov iz blagajne in 48 paketov s strani DURS-a. Prav tako smo imeli v oktobru in novembru težave s paketi, saj so prilivi fizično prišli, vendar pa jih program ni zaznal in zato tudi ni poknjžil. Napaka se je ugotovila, ko je veliko število kršiteljev javilo, da so globo že poravnali.

Odhodki pa se vršijo iz proračunske postavke MR 13335 in ostalih oddelkov, ki delujejo v sklopu MOL-a.

2.1. Vsi prihodki v letu 2010

V letu 2010 smo v proračunu planirali prihodke v višini 5.000.000 eurov. Ta cilj ni bil dosežen predvsem iz razloga, ker MR do sedaj še ni dobilo ustrezne programske aplikacije s katero bi lahko izdali plačilne naloge s področja hitrosti. Tako se je v letu 2010 steklo v proračun MOL-a 2.459.271,23 eura, kar predstavlja 49,2 % realizacije.

Prihodki v letu 2010 so se stekali na tri transakcijske račune, in sicer na račun namenjen plačilom globe, račun namenjen plačilom stroškov prekrškovnega organa in račun namenjen plačilu stroškov sodišča.



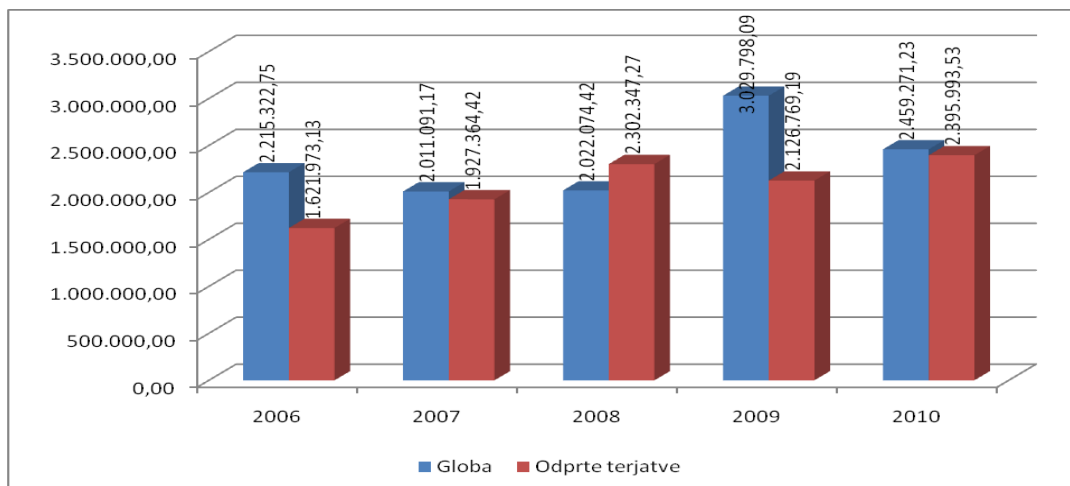
Graf 29: Prihodki v letu 2010 razdeljeni po TRR v EUR (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Iz Grafa 29 je razvidno, da največji delež pripada plačilu iz naslova glob, medtem ko so plačila sodne takse prekrškovnega organa in sodišča zastopana v razmeroma zelo nizkem odstotku plačil.

2.1.1. Transakcijski računi MR, ki so vezani na prilive proračunu MOL

MR vodi dva transakcijska računa, katerih prilivi so vezani na proračun MOL, in sicer sta to računa, ki sta namenjena:

a) plačilom globe (01261-4610566850),

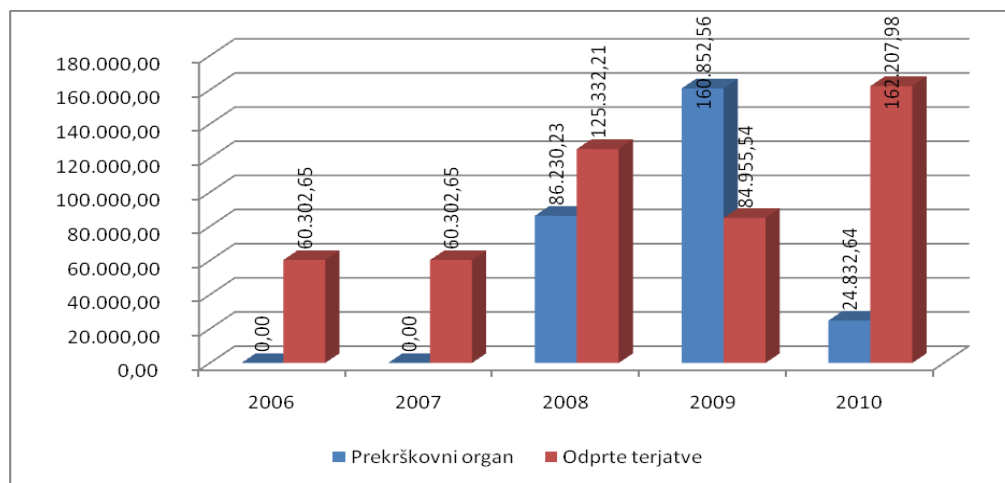


Graf 30: Prilivi in odprte terjatve na TRR glob v obdobju od 2006 do 2010, v EUR. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Prilivi na račun glob so se v letu 2010 zmanjšali za 18,8 % v primerjavi z letom 2009. Kot vzrok k zmanjšanju lahko pripišemo, da se je število izrečenih ukrepov v letu 2010 zmanjšalo glede na preteklo leto, prav tako pa se je zmanjšal znesek izterjane globe, kar pomeni, da je bilo tudi manj zadev predanih v izterjavo glede na pretekla leta.

Odprtih terjatev na TRR glob je v letu 2010 za 11,2 % več kot preteklo leto. Vzrok za odprte terjatve je možno iskati v tem, da se terjatev v programu kreira pri izdaji PN ali odločbe, kar pomeni, da če bo več tiskovin, se bo povečalo tudi število odprtih terjatev. Pod odprte terjatve tako štejemo vso neplačano globo in tudi še neizterjano, vendar pa predano že v izterjavo. Pri tem ugotavljamo, da se bo s tem povečalo tudi število predlaganih uklonilnih zaporov. Velik poudarek pa bo tudi pri rednemu pošiljanju globe v izterjavo.

b) plačilom stroškov prekrškovnega organa (01261-4615008577)

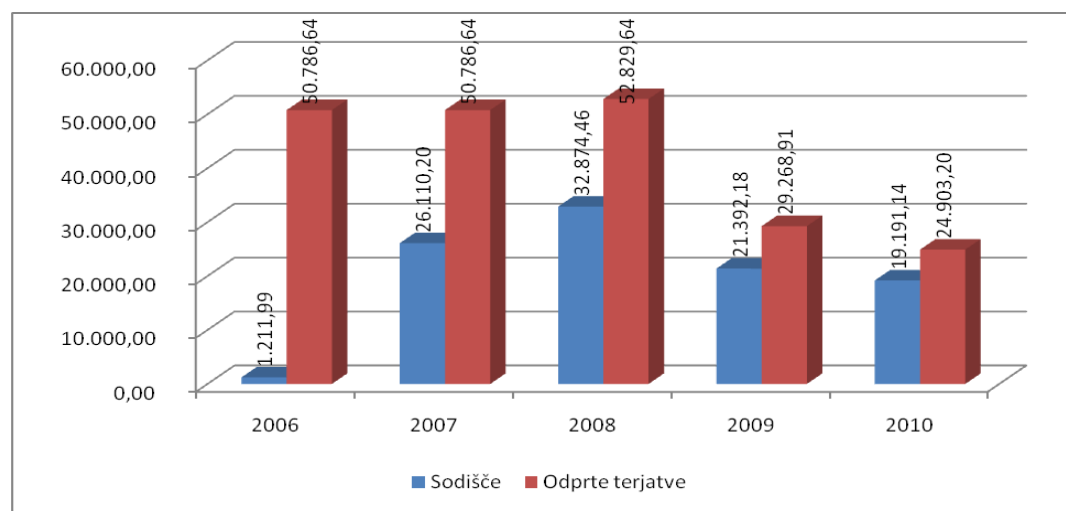


Graf 31: Prilivi in odprte terjatve na TRR prekrškovnega organa v obdobju od 2006 do 2010, v EUR. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

S 1.1.2009 je pričela veljati nova zakonodaja na področju odmerjanja sodnih taks. Sodna taksa se odmeri po pravnomočni odločbi s plačilnim nalogom za plačilo sodne takse. Tako je iz grafa razvidno, da je bilo v letu 2010 kar 84,6 % manj plačil sodne takse, kot pa v preteklem letu. Vzrok slabega plačila sodne takse lahko pripišemo k temu, da se je pospešeno začelo izdajati PN za sodno takso šele ob koncu leta 2010, zato veliko plačil še ni prispelo in jih tudi ni bilo še dano v izterjavo. PN za sodno takso so se proti koncu leta 2010 delali izključno v zadevah, kjer je bil predlagatelj oškodovanec (JPLPT). Zato lahko tudi pričakujemo, da bo delež izterjave sodne takse v letu 2011 močno porasel na račun neplačevanja sodne takse v letu 2010. S 1. 1. 2009 smo začeli v skladu z Zakonom o sodnih taksah (Uradni list RS, št. 37/2008 z dne 15. 4. 2008, v nadaljevanju ZST-1) z izdelavo PN za sodno takso. Iz Grafa 31 je razvidno, da so se odprte terjatve stroškov prekrškovnega organa v letu 2010 povečale za skoraj 48 % v primerjavi z letom 2009. Vzrok k temu je bila povečana izdelava PN za sodno takso v primerih prekrškov JPLPT. S tem posledično pa tudi pričakujemo, da se bo povišal znesek davčne izterjave v letu 2011.

2.1.2. Transakcijski računi MR, ki so vezani na prilive sodišč

MR vodi prilive na transakcijskem račun, ki je namenjen plačilom stroškov sodišč (01100-8450086745)

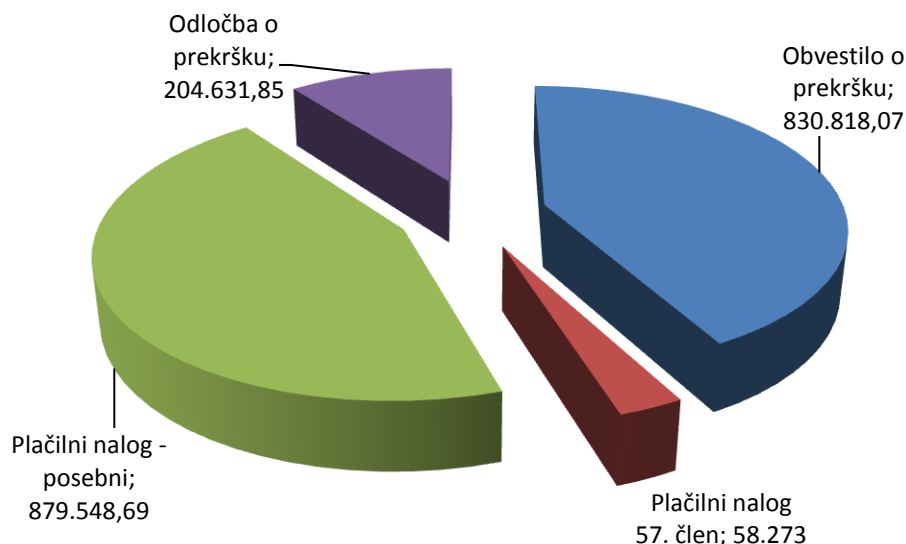


Graf 32: Prilivi na TRR sodišča v obdobju od 2006 do 2010, v EUR. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Prilivi s strani sodišča so bili nekoliko nižji v letu 2010 glede na leto 2009. To je možno pripisati temu, da je bilo posledično narejenih manj odstopov na sodišče in s tem tudi manj sodnih odločitev. Odprte terjatve stroškov sodišč v letu 2010 so se za 14,9% zmanjšale glede na leto 2009. Zmanjšanje pripisujemo k temu, da je vse manj kršiteljev podajalo ZSV, zato je bilo tudi manj odstopov na sodišče in s tem posledično izdanih manj sodb Okrajnega sodišča.

2.1.3 Finančni pregled plačil glede na izdani akt MR

Plačila na TRR glob za leto 2010 so razdeljena po vsebini in sicer na Obvestilo o prekršku (OV – Obvestilo vzniku), Plačilni nalog 57. člen, Plačilni nalog – posebni in Odločba o prekršku. Kolikšen delež pa obsega določen akt, je predstavljeno v nadaljevanju.

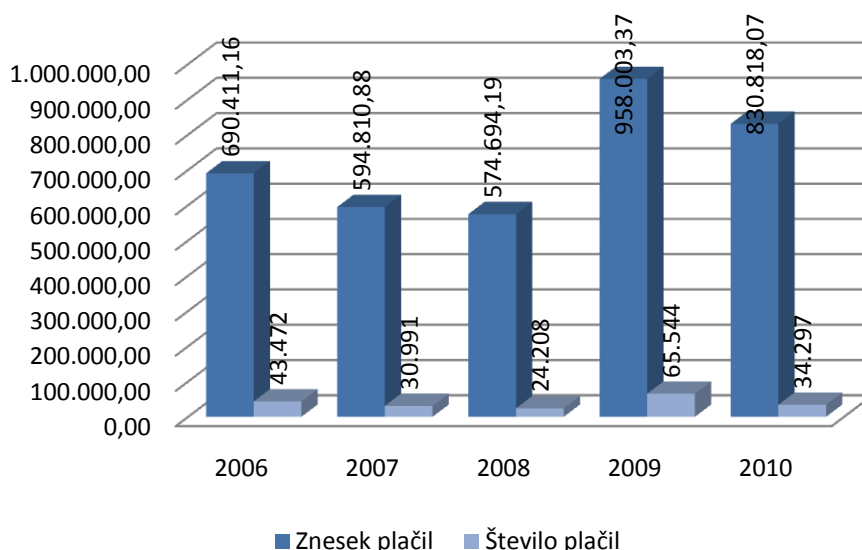


Graf 33: Plačila na TRR glob po izdanih aktih v letu 2010, v EUR. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

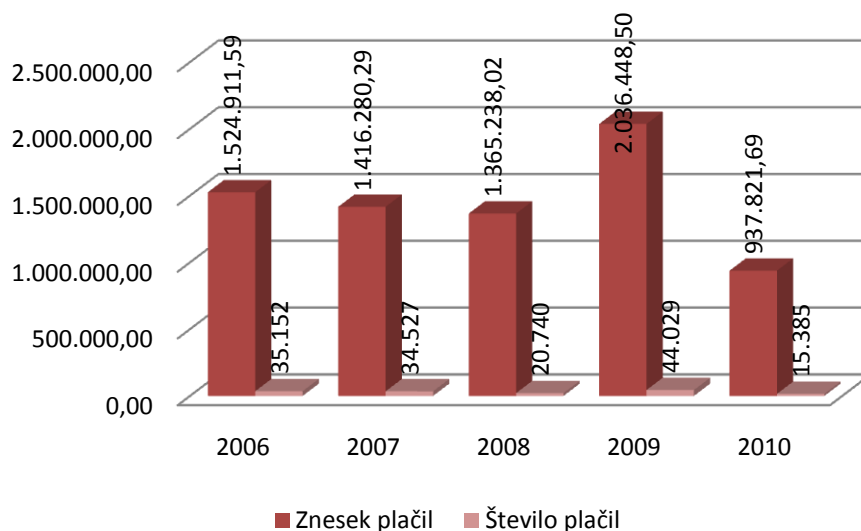
Iz Grafa 33 je razvidno, da je največ prilivov v letu 2010 na Posebni plačilni nalog in na Obvestilo o prekršku. OV pustijo redarji na vozilu in nima pravnih posledic za kršitelja. V kolikor kršitelj ne poravnava globe na OV, prejme v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku (v nadaljevanju ZUP) PN. Iz teh podatkov je moč razbrati, da je plačilna disciplina kršiteljev zelo dobra.

2.1.3.1. Plačila po izdanem Obvestilu o prekršku in izdanem plačilnem nalogu

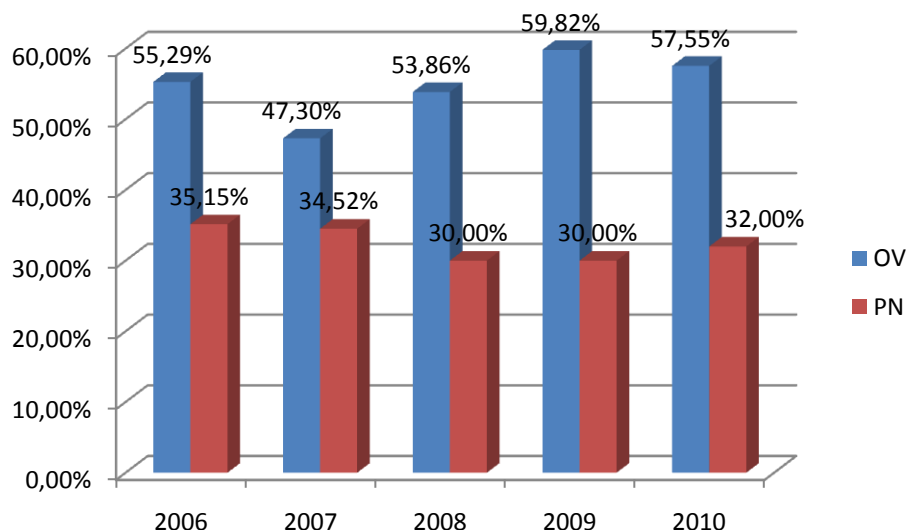
OV dobijo kršitelji na vozilu ob zaznavi prekrška s strani mestnega redarja. Na OV imajo kršitelji možnost plačila, vendar pa se prekršek v skladu z veljavno zakonodajo mora zaključiti z izdanim PN. Kršiteljem, ki poravnajo globo že na prejeto OV, se tako v aplikaciji PO ustvari digitalni PN. Odločitev, da MR izdaja zraven OV tudi položnice za plačilo globe, tiči v tem, da skoraj 57,55% kršiteljev poravnava globo na podlagi izdanega OV, kar kaže na veliko plačilno disciplino kršiteljev.



Graf 34: Finančni pregled plačil na OV s primerjavo izdanih OV v obdobju od 2006 do 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)



Graf 35: Finančni pregled plačil na PN v primerjavi s plačanimi PN v obdobju od 2006 do 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)



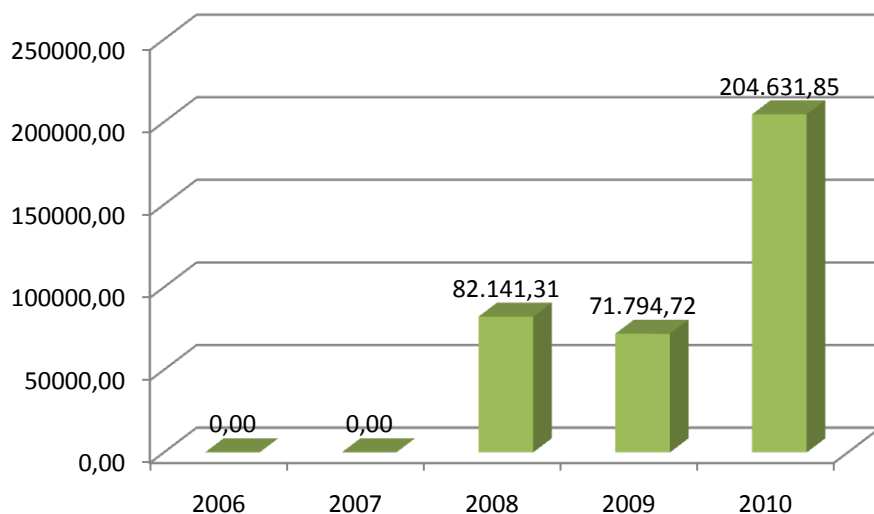
Graf 36: Primerjava plačil na OV in PN v obdobju od 2006 do 2010 s primerjavo deležev med posameznim letom. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Iz Grafa 36 je razvidno, da je bilo manj plačil v letu 2010 na OV kot v letu 2009, pri tem pa je potrebno upoštevati, da je bilo odrejenih tudi manj ukrepov. Zato ugotavljamo, da je plačilna disciplina kršiteljev na OV še vedno zelo dobra, saj jih več kot 57% poravna globa pred izdajo PN.

Glede na izdane PN prav tako ugotavljamo, da je plačilna disciplina zelo dobra, saj je bilo poravnanih približno 64 % PN, ki so bili izdani preko zunanjega izvajalca in tistih, ki so bili izdani na kraju prekrška (skupaj 24.014 kom).

Skupna primerjava plačil na OV in PN prikazuje, da se več globe izteka na račun izdanih PN, vendar pa je potrebno pri tem upoštevati, da plačila po PN vsebujejo tudi celotna plačila glob, medtem, ko OV pa v večji meri le polovično izrečene globe.

2.1.3.2. Plačila po izdani odločbi prekrškovnega organa

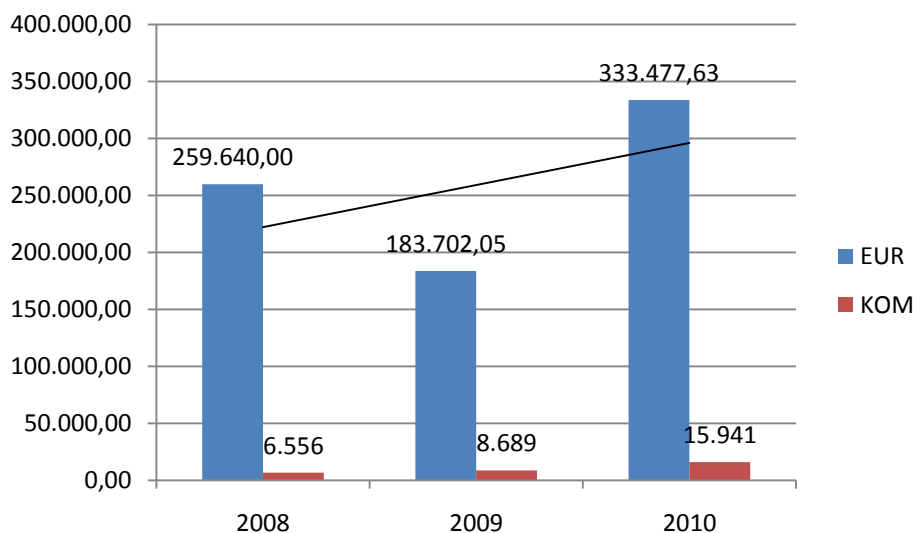


Graf 37: Plačila na odločbe MR v obdobju od 2006 do 2010. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Pred letom 2008 ni bilo plačil po izdanih odločbah, saj se odločbe s strani MR niso izdajale. V primerjavi z letom 2009, je plačil po odločbi v letu 2010 skoraj 65 % več, kar pripisujemo rednemu ukrepanju proti neplačnikom, zoper katere podamo predlog za določitev uklonilnega zapora na pristojno Okrajno sodišče.

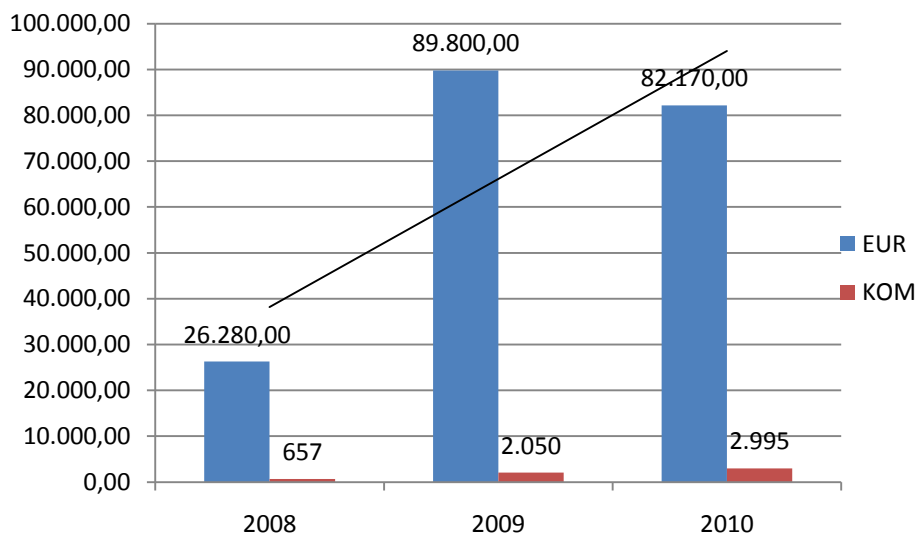
2.1.3.3. Plačila glob za prekrške uvedene na predlog oškodovanca

V letu 2010 smo nadaljevali s sodelovanjem z JP LPT, ki nam redno posreduje predloge za uvedbo postopkov o prekršku.



Graf 38: Plačila na poziv JPLPT v obdobju od 2008 do 2010 s primerjavo izdanih pozivov. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Primerjava med plačili na poziv v izbranih obdobjih, kaže na to, da so kršitelji v letu 2010 plačali za skoraj 46 % več kot v preteklem letu. Prav tako pa je tudi razvidno, da so v letu 2010 poravnali 75,93 % izrečene globe.



Graf 39: Plačila na odločbo JPLPT v obdobju od 2008 do 2010 s primerjavo izdanih odločb. (Vir: aplikacija MR, 2011.)

Pri plačilih na odločbo JPLPT je potrebno upoštevati, da so kršitelji v veliki meri plačevali globo pred prejemom odločbe, zato niso bili upravičeni do plačila sodne takse. Pooblaščen oseba prekrškovnega organa je v primeru, ko je ugotovila, da je kršitelj poravnal globo pred prejemom odločbe, kršitelju odpravila prvotno odločbo in izdala novo odločbo o ustavitvi postopka, ker je bila globa že plačana. Pri tem pa so se plačila upoštevala, kot da so bila plačana že na izdan poziv. Zato se podatki v letu 2010 glede na pretekla leta razlikujejo po tem, da je bilo manj plačil in več izdanih odločb.

2.1.3.4. Pričakovana sredstva iz naslova hitrosti

V povezavi z ugotavljanjem prekrškov na področju hitrosti smo vodili evidenco ugotovljenih meritev hitrosti, iz katere so razvidna sredstva, ki jih lahko pričakujemo v letu 2011.

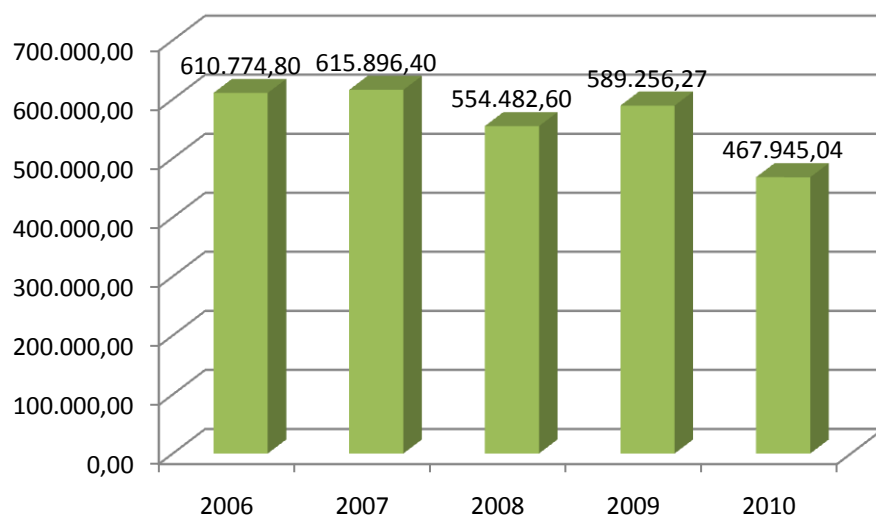
PRAVNA PODLAGA	32/7/a-ZVCP-1 prekoračitev hitrosti do vključno 10 km/h	32/7/b-ZVCP-1 prekoračitev hitrosti nad 10 do vključno 20 km/h	32/7/c-ZVCP-1 prekoračitev hitrosti nad 20 do vključno 30 km/h	32/7/d-ZVCP-1 prekoračitev hitrosti za več kot 30 km/h	32/8-ZVCP-1 prekoračitev hitrosti za več kot 50 km/h
Število ugotovljenih kršitev v letu 2010	11.547	12.530	2.062	356	27
znesek v EUR	923.760	3.132.500	1.031.000	OP na sodišče	OP na sodišče

Tabela 10: Evidenca ugotovljenih meritev hitrosti za leto 2010 (Vir: aplikacija MR, 2011)

Tabela prikazuje podatke ugotovljenih kršitev, ki izhajajo iz delovnih nalogov oz. poročil o opravljenih meritvah radarjev – radaristov. Podatki so predstavljeni v celoti, kar pomeni, da so vključene tudi testni, slabi in neustrezni zadetki, ki se bodo pri pregledovanju in urejanju s programom Traffi Desk izločile iz aplikacije. Dejansko pa podatki prikazujejo, da je bilo največ hitrosti po kršitvi b. točke 7. odstavka 32. Člena ZVCP-1. Kar 383 kršiteljev pa je hitrost prekoračilo za več kot 30 km/h, za kar bo potrebno podati obdolžilni predlog na sodišče.

2.1.3.5 Finančni pregled izterjave DURS

Izterjava globe in stroškov poteka preko elektronske izmenjave podatkov, na podlagi sklenjenega dogovora o medsebojni izmenjavi podatkov. Izbor podatkov poteka po pravnomočnih in izvršljivih izdanih aktih s strani prekrškovnega organa in sodišča. Sam postopek poteka z zajemom podatkov, zaklenjenimi s ključem in pošiljanjem na DURS, povratni podatki pa pridejo po isti poti nazaj.



Graf 40: Izterjani zneski s strani DURS RS, na podlagi zahtevkov MR v obdobju od 2006 do 2010, v EUR. (Vir: aplikacija MR, 2010.)

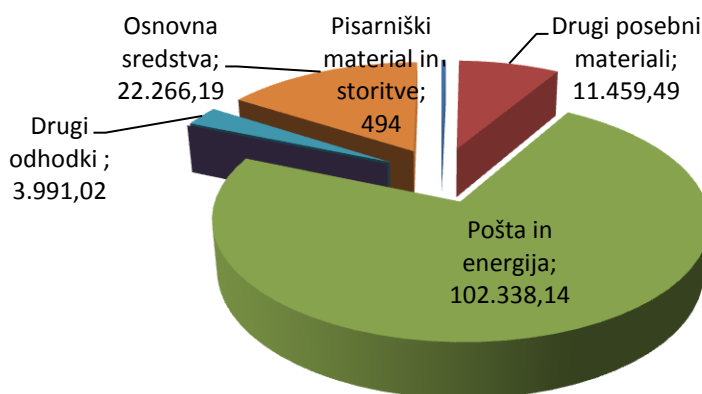
Graf 40 prikazuje terjatve, prejete s strani Ministrstva za finance (v nadaljevanju MF) in DURS, ki so bila izvedena na podlagi naših predlogov za prisilno izterjavo. Razvidno je, da je bilo v letu 2010 za dobrih 20 % manj izterjanih zneskov kot pa v letu 2009, kar lahko pripisujemo večji učinkovitosti plačevanja prekrškov. Trenutno pa nimamo podatkov o količinski vrednosti, ker trenutna aplikacija PO takšnega izpisa ne omogoča.

2.2. Vsi odhodki v letu 2010

Sprejeti proračun za leto 2010 je znašal 179.800 eurov, vendar pa smo se v letu 2010 odločili za nakup defibrilatorjev, zato smo pri rebalansu proračun povišali za 10.000 eurov. Naš veljavni proračun za leto 2010 je bil 189.800 eurov, vendar smo prerazporedili sredstva v višini 39.424,00 eurov na Oddelek za šport.

Tako je bil naš končni veljavni proračun 150.376 eurov, od tega smo porabili sredstva v višini 140.548,88 eurov, medtem, ko smo v proračunskem letu 2010 planirali še izplačilo pošte v višini 3.728,86 in študentskega dela v višini 2.168,84, vendar smo zaradi pomanjkanja dejanskih sredstev morali zadevo realizirati v proračunskem letu 2011. Na proračunski postavki MR so tako ostala sredstva v višini 9.827,12 eurov, zato je bila naša realizacija 93,46 %.

2.2.1. Poraba odhodkov po kontih



Največ odhodkov proračuna MR se porabi za pošto in predstavlja 72,8% delež vseh odhodkov, v nadaljevanju pa sledijo osnovna sredstva s 15,8% deležem porabe, drugi posebni materiali in storitve s 8,2% deležem porabe, drugi odhodki s 2,8% deležem porabe in pisarniški material s 0,4% deležem porabe. V letu 2010 se je prav tako planiralo še porabo sredstev za tekoče vzdrževanje, vendar smo jih prerazporedili na druge oddelke MOL.

2.2.2. Viri izplačila iz proračuna

V letu 2010 je imelo MR sklenjene naslednje pogodbe s poslovnimi partnerji:

- *pogodba o izdelavi tiskovin, sklenjena s podjetjem KRO d.o.o. ki se je iztekla dne 25.05.2010, zato se je z 09.06.2010 sklenila nova,*
- *prodajna pogodba o nakupu termo rolc, sklenjena s podjetjem Ržišnik Perc d.o.o., ki se nam je iztekla v mesecu decembru 2010,*
- *pogodba o blagajniških storitvah, sklenjena s podjetjem JPLPT, veljavnost te pogodbe je . je za nedoločen čas,*
- *pogodba o nabavi defibrilatorjev, sklenjena s podjetjem STAR 2000 d.o.o., ki je bila sklenjena za enkratno naročilo.*

Ostale pogodbe, ki niso bile sklenjene preko MR, ampak drugih oddelkov MOL so:

- *pogodba o nabavi redarskih uniform, sklenjena s podjetjem Uniforma d.o.o., za dobo štirih let in se izteče 19.11.2012, nosilec pogodbe je OSZ,*
- *pogodba o informacijski rešitvi programa za delo prekrškovnih organov, ki je bila sklenjena za določen čas, s podjetjem Ixtlan team d.o.o., nosilec pogodbe je CI.*

V letu 2010 so bile sklenjene tudi naslednje naročilnice:

- *za čiščenje uniforme s čistilnico Pingvin, Bogdana Gale s.p.*
- *za svetovanje s podjetjem Severnica Byutic d.o.o.*
- *za nakup petih koles,*
- *za nakup motorja,*
- *za nakup šestih navigacijskih naprav.*

3. Ugotovitve

Na administrativnem in finančnem področju je delo potekalo po načrtih, vendar se je z junijem 2010 število zaposlenih zmanjšalo za štiri (od tega dve študentki). Z majem 2010 smo dobili pripravnico, z junijem je odšla na porodniški dopust finančnica, za kar smo dobili nadomeščanje za določen čas, od decembra naprej pa v administraciji in financah dela še pooblaščen osebni prekrškovnega organa.

Zaradi nepričakovanega zmanjšanja števila zaposlenih, dopustov, bolniškega dopusta in porodniškega dopusta, je prišlo do zaostankov pri naslednjih zadevah: predlog za določitev uklonilnega zapora, sodne takse, vročanje prek e-portala, pravne osebe in odstopi na sodišče.

Skozi drugo polletje se je finančnica udeleževala usposabljanj iz programa MFerac, pripravnica je v mesecu oktobru opravila izpit iz ZUP-a in bila napotena na usposabljanje za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku. V mesecu novembru so se zaposleni udeležili strokovne delavnice ZUP-a in v mesecu decembru opravili tečaj iz varne uporabe defibrilatorjev – temeljni postopki oživljanja..

Pripravili smo evidenco v elektronski obliki za pisarniški material in osnovna sredstva, pri čemer obe evidenci redno osvežujemo. V skladu s potrebami smo mesečno naročali pisarniški in računalniški material. Prav tako pa smo junija in decembra 2010 naročili posebne položnice za Radix-e.

Na podlagi sklenjene pogodbe s podjetjem UNI&FORMA d.o.o., smo pripravljali naročila za uniformo ter skrbeli za njihovo dobavo in razdelitev. V zvezi s tem, smo začeli vsa naročila oddajati pisno, pri čemer smo zahtevali potrditev prejetega naročila ter odgovor o predvidenem roku dobave naročene uniforme in opreme. Odločili smo se, da bomo bolj dosledno upoštevali 30 dnevni dobavni rok, ki je določen s pogodbo, saj je velikokrat prihajalo do zamujanj pri dobavi.

Pripravljali smo odredbe za izplačila ter potrjevali račune. Na njihovi podlagi smo pregledovali in pripravljali realizacijo proračuna, finančna poročila, polletno finančno poročilo in mesečni likvidnostni načrt. Prav tako smo izvršljive akte predajali v izterjavo ter v primeru plačil pripravljali preklice izterjav. V primeru preplačil, smo kršitelje pozivali, da so se izjasnili o namenu plačila oz. posredovanju TRR, da smo jim preplačana sredstva vrnili.

Dnevno smo knjižili plačila in na podlagi plačanih glob, pripravljali umike predlogov za uklonilni zapor. V primeru delnih plačil, smo sodišča obveščali o znesku, ki ga je kršitelj že poravnal. Prav tako smo pripravljali dopise za DURS in jim posredovali PN ali odločbe, opremljene s klavzulo o pravnomočnosti in izvršljivosti. Opazili smo velik interes kršiteljev po izpisu odprtih postavk, saj želijo na podlagi tega izpisa, poravnati vse še neporavnane obveznosti iz naslova glob za prekrške in sodnih taks.

Vse zgoraj navedene postopke pa kontinuirano, po že začelih in ustaljenih postopkih, vodimo naprej tudi v letu 2011.

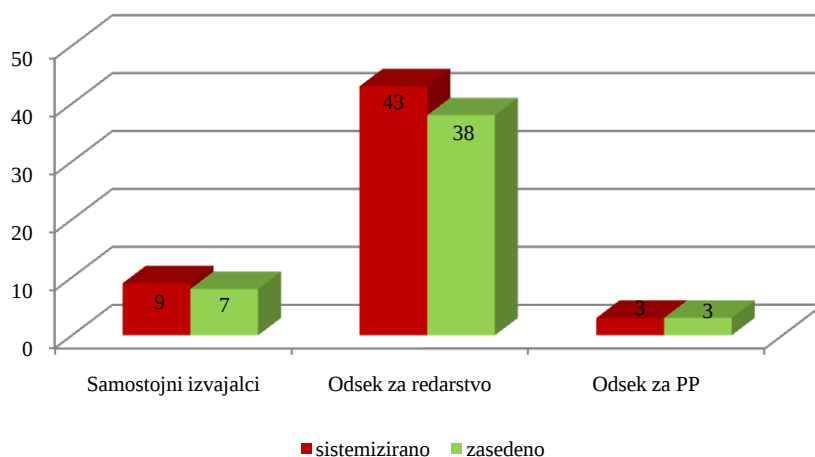
V zvezi z materialno tehničnimi sredstvi smo v letu 2010 nabavili motor, pet koles, šest navigacijskih naprav ter šest defibrilatorjev.

V prihodnosti imamo namen na področju administracije in financ doseči višjo raven znanja, poenostaviti določene postopke in zmanjšati zaostanke. V veliki meri bi nam to uspelo z ustreznimi programsko opremo, ki jo že vsi težko pričakujemo.

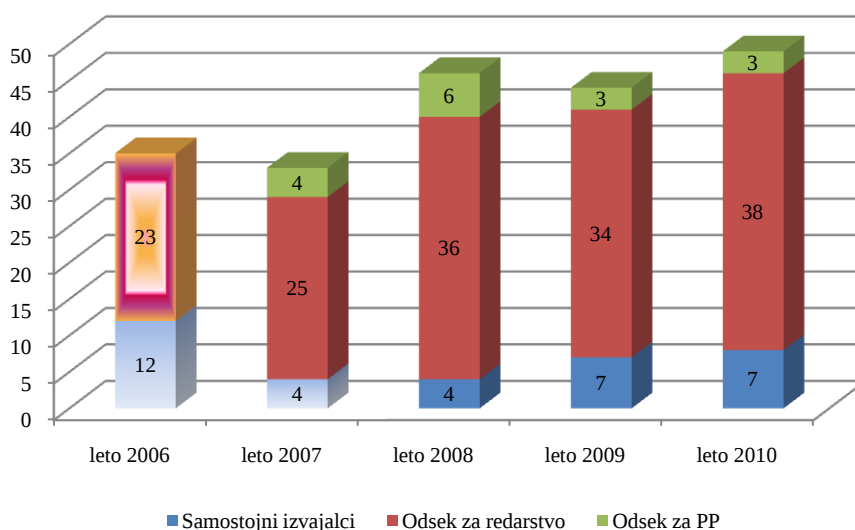
V. KADROVSKE ZADEVE

1. Kadrovska zasedenost in fluktuacija

Ne glede na novo zaposlovanje delavcev se še vedno srečujemo s pomanjkanjem PUO, saj je letos delovno razmerje prenehalo 4 pooblaščenim uradnim osebam (odpoved delovnega razmerja in prezaposlitev na redarstvo v MO Kranj in Vrhnika)

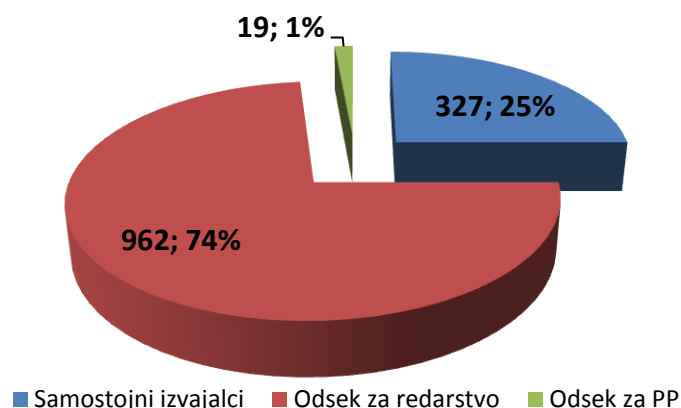


Graf 42: Pregled razlike zasedenosti delovnih mest v letu 2010. (Vir: OUK, 2011.)

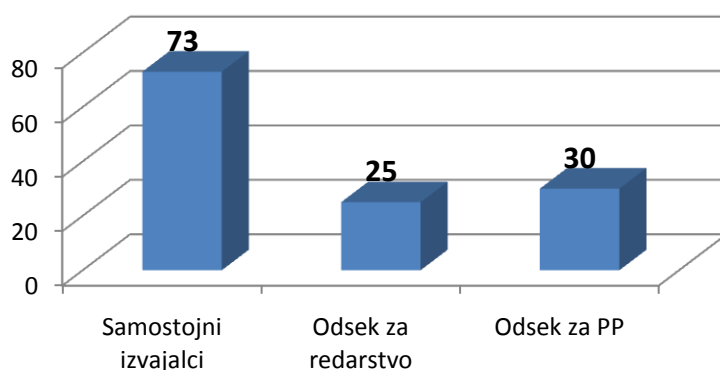


Graf 43: Deležna razdelitev zaposlenih po odsekih med 2006 do 2010. (Vir: OUK, 2011.)

V OPP se je število zaposlenih v letu 2009 zmanjšalo za tri zaposlene – administrativne delavce, kateri so bili premeščeni med samostojne izvajalce tako, da je število pooblaščenecv, ki vodijo in odločajo v prekrškovnem postopku ostalo enako. Odsotnost delavcev v MR je v letu 2010 znašala skupaj 1308 delovnih dni in sicer največji delež predstavlja odsek za redarstvo kar 74%, sledijo samostojni izvajalci 25%, najmanj odsotnosti po delovnih dnevih pa predstavlja delež v odseku za prekrškovni postopek. Odsotnost je v največji meri vzročno povezana z bolniškim staležem zaradi bolezni in tudi poškodb na delu kot tudi porodniške odsotnosti.



Graf 44; deležna razdelitev odsotnosti z dela za delovne dni po organizacijski strukturi v MR (evidenca prisotnosti na delu RIIS, 2011)



Graf 45; število odsotnosti z dela po delavcih v posamezni organizacijski strukturi MR (evidenca prisotnosti na delu RIIS, 2011)

V kolikor pa primerjamo podatke o odsotnostih na posameznega zaposlenega v posamezni organizacijski strukturi MR pa ugotovimo, da je največ odsotnosti na posameznega delavca pri samostojnih izvajalcih sledita Odsek za prekrškovni postopek in Odsek za redarstvo.

Največja težava na področju kadrovske zasedbe v Odseku za redarstvo je v tem, da je od skupnega števila **38 PUO** v letu 2010 kar **9 zaposlenih**, ki še **nimajo** opravljenega izobraževanja na PA v Tacnu in **ne morejo samostojno opravljati delovnih nalog** – t.i. pripravniki. Izobraževanje je po zagotovilih PA predvideno v spomladanskem času 2011 kamor bomo napotili vseh 9 pripravnikov.

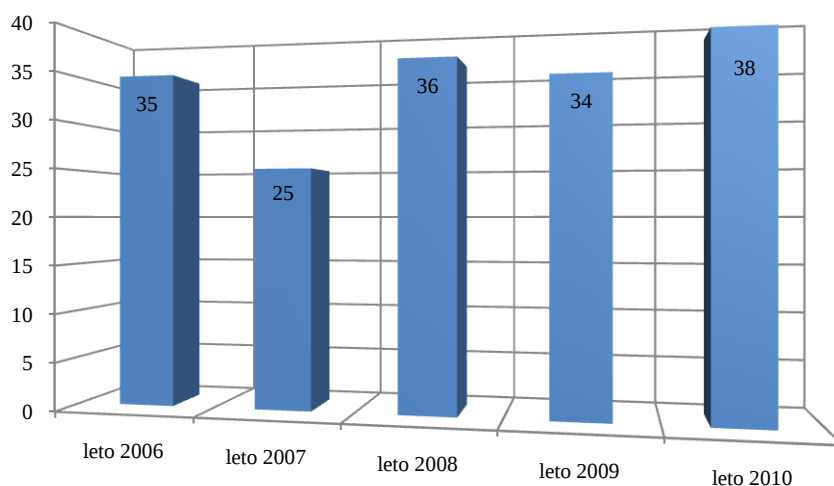
V prvi polovici leta 2010 smo se ob naglem in strukturnem razvoju MR pričeli soočati s težavami zaradi izražanja nezadovoljstva določenih delavcev. Ugotovili smo težave, ki v največji meri izvirajo iz naglih sprememb v smeri izboljšanja in učinkovitejše izrabe delovnega časa, povečanje strokovnosti in profesionalnosti, odzivnosti na terenu, samostojnosti itd. Glede na zaznane težave je vodstvo pristopilo k postopku ugotavljanja nivoja organizacijske klime med zaposlenimi v MR. K reševanju smo pristopili strokovno in profesionalno, saj smo v reševanje trenutnih razmer vključili psihologinjo s pomočjo katere bomo razvili ustrezne mehanizme za konkreten pristop k reševanju te problematike. Zavedamo se, da gre za dolgoročen proces, kot so ustrezno zaupanje med zaposlenimi, komunikacija, medsebojni odnosi ipd, zato pričakujemo dokončni zaključek empiričnega dela in prve ukrepe v nadaljevanju.

1.1. Odsek za redarstvo

V MR se še vedno srečujemo s kadrovsko podhranjenostjo, ki se posebej odraža predvsem pri uniformiranih pooblaščenih uradnih osebah, kjer še vedno opažamo primanjkljaj **5 oseb**.

	leto 2006	leto 2007	leto 2008	leto 2009	leto 2010
Število zaposlenih redarjev	35	25	36	34	38 (29+9) ⁸

Tabela 11: Število zaposlenih uniformiranih uradnih oseb MR, med leti 2006 in 2010. (Vir: OUK, 2011.)



Graf 46: Število zaposlenih uniformiranih uradnih oseb v MR, med leti 2006 in 2010. (Vir: OUK, 2011.)

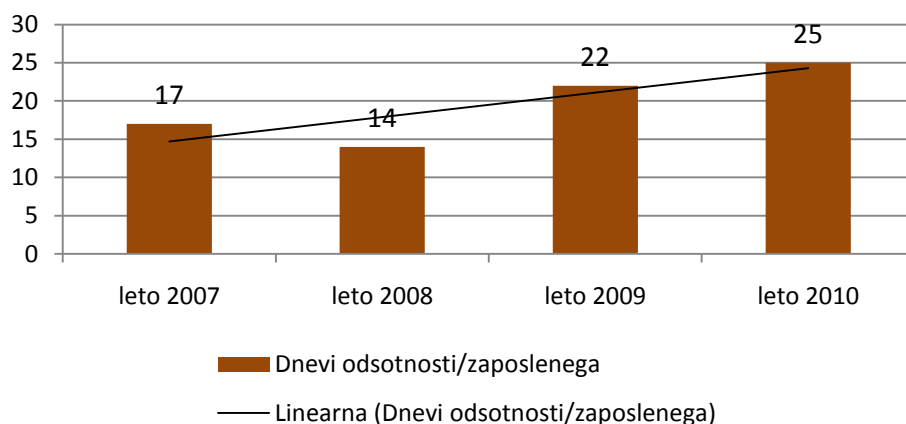
Dejstvo, da se MR vseskozi sooča s pomanjkanjem kadra in njegovo fluktuacijo je že znano.

V prvem polletju leta 2010 so se v Odseku za redarstvo zaposlili **trije redarji** izbrani na razpisu v letu 2009. V mesecu juniju pa je bil ponovno izveden javni razpis za zasedbo šestih prostih delovnih mest, kjer je bilo izbranih **pet redarjev**, ki so se zaposlili v oktobru in novembru. Žal pa vsi novo zaposleni redarji še nimajo opravljenega izobraževanja na PA in tako ne morejo samostojno opravljati delovnih nalog. Omenjeno izobraževanje v letošnjem letu (2011) še ni bilo razpisano.

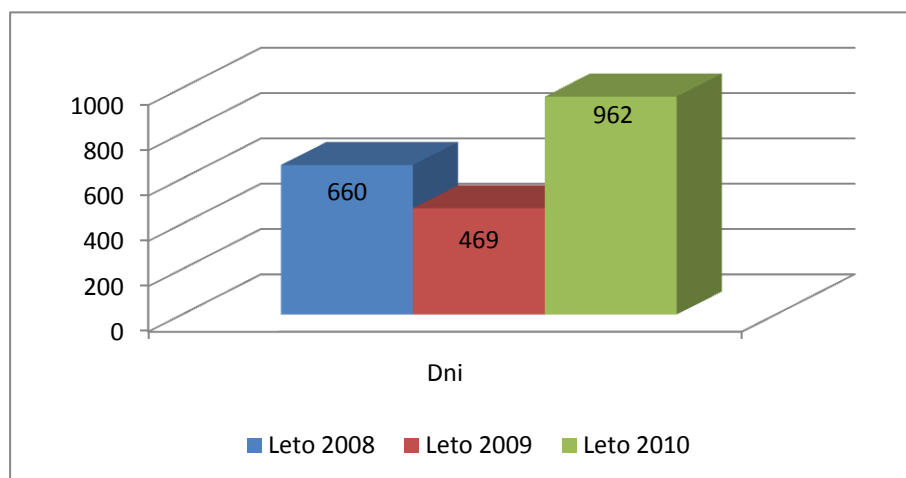
V oktobru leta 2010 je bil sicer ponovno izveden razpis za dva redarja, vendar med prijavljenimi nismo našli primerne kandidata. Pri vseh izbirnih postopkih smo z namenom izboljšanja kadrovske učinkovitosti nadaljevali z dodatnimi zahtevami za kandidate (psihološka testiranja), v prihodnje pa si želimo še preverjanja psihofizičnih sposobnosti. Vsi ti dodatni ukrepi uvedeni v letu 2009 so že prinesli konkretne rezultate in bodo v bližnji prihodnosti nedvomno privedli do vzpostavitve visoko strokovne in profesionalne službe oz. varnostne strukture z možnostjo skorajšnjega razvoja v Mestno Policijo Ljubljana (v nadaljevanju MP MOL).

Zaradi razlogov stresnih delovnih pogojev, navedenih v prejšnjem poglavju, ter dela v neugodnih vremenskih pogojih, na MR beležimo še vedno dokaj veliko odsotnost PUO, ki je v letu 2010 bila v občutnem porastu, skoraj podvojena. Pri opravljenih urah v obdobju od 1.1.2010 do 31.12.2010 za 38 mestnih redarjev znaša bolniška odsotnost 962 dni (v urah 7.696 ur), letni dopust 977 dni (7.816 ur). Tako je znašala skupna povprečna odsotnost v letu 2010 25 dni /zaposlenega, v istem obdobju preteklega leta pa 11 dni /zaposlenega.

⁸ Novo zaposleni redarji, ki še nimajo opravljenega izobraževanja na PA in ne morejo samostojno opravljati delovnih nalog.



Graf 47; Število dni odsotnosti na zaposlenega z linearno trendno črto v Odseku za redarstvo (Vir: evidenca MR, 2011)



Graf 48: Število odsotnosti uniformiranih uradnih oseb v MR, med leti 2008 in 2010. (Vir: evidenca MR, 2011.)

1.2. Samostojni izvajalci

V letu 2010 so bili redno zaposlenim v pomoč trije študenti, proti koncu leta, pa sta ostala le še dva. Prav tako smo v mesecu juniju dobili pripravnico in sicer za določen čas desetih mesecev, za pripravo zahtevnejših gradiv s področja prekrškovne zakonodaje. Na porodniški dopust je odšla finančnica, za katero smo dobili novo zaposlitev za določen čas in sicer do izteka porodniškega dopusta. Na administrativno finančnem področju, je prišlo v letu 2010 do večjega primanjkljaja zaposlenih, zaradi pogostih odsotnosti finančnice, referentke in določene časovne neodobritve študentskega dela.

Pri opravljenih urah v obdobju od 1.1.2010 do 31.12.2010 za 7 samostojnih izvajalcev znaša bolniška odsotnost 372 dni (v urah 2978 ur), letni dopust 143 dni (1.147 ur). Tako je znašala skupna povprečna odsotnost v letu 2010 73 dni /zaposlenega.

Pri tem pa je potrebno poudariti, da je vzrok tako visoke povprečne odsotnosti na zaposlenega predvsem bolniška odsotnost vodje Mestnega redarstva, ki je bil v letu 2010 odsoten v povprečju 7 mesecev – 210 dni oziroma v urah 1680 ur. Za prikaz realnejšega stanja povprečne odsotnosti samostojnih izvajalcev v nadaljevanju navajamo podatke za 6 samostojnih izvajalcev in sicer je tako znašala skupna povprečna odsotnost v letu 2010 38 dni / zaposlenega.

1.3. Odsek za prekrškovni postopek

V OPP je meseca junija 2010 odšla na porodniški dopust sodelavka, ki jo bo za določen čas 1 leta nadomestil novi/stari sodelavec, meseca avgusta pa se je s porodniškega dopusta vrnila sodelavka..

Pri opravljenih urah v obdobju od 1.1.2010 do 31.12.2010 za 3 pooblaščenih uradnih oseb prekrškovnega organa znaša bolniška odsotnost 19 dni (v urah 151 ur), letni dopust 73 dni (589 ur). Tako je znašala skupna povprečna odsotnost v letu 2010 30 dni /zaposlenega.

1.4 Pritožbe zoper pooblaščenih uradnih oseb MR, samostojnih izvajalcev

V letu 2010 je bilo zoper postopke pooblaščenih uradnih oseb Odseka za redarstvo vloženih 5 pritožb. Vse pritožbe so bile obravnavane in tudi rešene. Postopke za reševanje pritožb so vodili vodje organizacijskih enot MR. Za vse podane pritožbe je bilo v postopku ocenjeno, da so redarji ravnali po predpisih. Mestnim redarjem so bili najpogostejše očitani: nestrokovnost, neprofesionalen odnos do stranke v postopku, nepravilna ugotovitev dejanskega stanja in nekorektnost. Najpogostejši pritožbeni razlogi zaradi uporabljenih pooblastil so bili povezani z izdajo OV in PN ter nadzorom na javni cesti.

Zoper pooblaščenih uradnih oseb OPP in samostojne izvajalce v letu 2010 nismo zabeležili pritožb.

2. Udeležba na izobraževanjih, usposabljanjih in strokovnih konferencah

Zaposleni na MR so se v letu 2010 udeležili naslednjih usposabljanj in izobraževanj:

- udeležba na 5. dnevih prekrškovnega prava v Portorožu, za 4. uslužbenca MR,
- udeležba zaposlenih na MR na delavnici s temo Office 2007, izvedel CI MOL,
- seminar o strokovnem izpitu za imenovanje v naziv za vse novo zaposlene redarje,
- strokovno usposabljanje za štiri redarje na PA v skladu z ZORed,
- izobraževanje za pridobitev certifikata o usposobljenosti za opravljanje meritev s samodejnimi merilnimi napravami za 11 zaposlenih,
- seminar in preizkus znanja za 8 novih redarjev iz ZUP za V. stopnjo,
- udeležba na mednarodni konferenci »Dnevi zasebnega varovanja« 14. in 15. oktober 2010 na Bledu, za 2. zaposlena na MR,
- izvedena predstavitev dela MR MOL predstavnikom makedonske delegacije iz Skopja, predstavnikov OSCE v Mestni hiši v juniju 2010,
- Obisk župana Zrenjanina in predstavitev organizacije in dela MR MOL;
- izvedena predstavitev dela MR MOL predstavnikom srbske delegacije iz Beograda v Mestni hiši,
- usposabljanje s področja samoobrambe in praktičnega postopka za vse redarje je potekal dvakrat mesečno do izteka pogodbe z izvajalcem (junij 2010),
- usposabljanje s področja nujne pomoči in oživljanja ter uporabe defibrilatorjev.- temeljni postopki oživljanja

2.1. Udeležba na strokovnih konferencah v tujini

- udeležba na strokovni varnostni konferenci »SIGURNOST GRADOVA 2010« v Zagrebu na temo izmenjave izkušenj in dobrih praks pri zagotavljanju celovite varnostne politike in organizacijskih pristopov v večjih mestih,
- udeležba na konferenci o varnosti v vzgojno izobraževalnih ustanovah in urbani ter splošni preventivi – SOU 2010 v Zagrebu.

Naša naloga je, da se stalno izobražujemo, saj bomo le ob dobri strokovni usposobljenosti in prijaznosti do strank, kos vsem spremembam in novostim na sistemskem, organizacijskem, finančnem ter pravnem področju. Strokovne konference, predvsem v tujini pa prinašajo v naše delo nova spoznanja, mogoče nove pristope in kvalitetnejše delo, saj na podlagi preizkušenih dobrih praks lahko črpamo tudi nove ideje in operativne spremembe.

VI. SODELOVANJE Z NOTRANJIMI IN ZUNANJIMI INSTITUCIJAMI

MR je v letu 2010 nadaljevalo dobro sodelovanje z MNZ, posebno s **Policijo**, s **ČS MOL**, **Svetom za preventivo cestnega prometa MOL**, **osnovnimi šolami in vrtci**, **ZDL** ter drugimi oddelki MOL.

Na podlagi dogovora o sodelovanju smo s PP Ljubljana Center nadaljevali z opravljanjem nalog, v skladu z novimi pooblastili in pristojnostmi, in sicer v obliki skupne opazovalne službe na območju centra Ljubljane, v juniju pa smo uvedli tudi skupne nadzore s kolesi.

Prav tako smo sodelovali pri urejanju prometa ob večjih prireditvah tako v dvorani Tivoli kot tudi v drugi polovici leta, v športnem parku Stožice, in tako pripomogli k večji pretočnosti prometa in zagotavljanju večje varnosti udeležencev v cestnem prometu. Gre namreč za tesno obliko sodelovanja, saj smo v tem primeru partnerji policiji pri zagotavljanju prometne in javne varnosti na tem območju.

Poudarili bi radi, da prioriteta našega dela v MR ni zgolj sankcioniranje kršiteljev, temveč se vse bolj poslužujemo tudi opozarjanja na kršitve, kar je razvidno tudi iz porasta števila opozorjenih, sodelujemo z notranjimi in zunanjimi institucijami pri različnih preventivnih akcijah, ki se nanašajo na varnost udeležencev v cestnem prometu, kot so:

- *sodelovanje pri akciji Varno s kolesom v prometu na PP Ljubljana Grič,*
- *sodelovanje pri preventivni akciji policije in SPV svetovanja motoristom za varno udeležbo v cestnem prometu, na poligonu JP LPT,*
- *predstavitve dela redarstva in svetovanja otrokom pri udeležbi v cestnem prometu na OŠ, ki so nas povabile k sodelovanju,*
- *sodelovanje pri zagotavljanju varnosti udeležencev pri 54. pohodu po Poti ob žici za osnovne in srednje šole ter za odrasle,*
- *aktivno sodelovanje pri izvedbi prireditve ob tednu mobilnosti in dnevu brez avtomobila, tako s predstavitvami našega dela na dodeljeni stojnici, kot tudi pri nadzoru in urejanju prometa med zaporo prometa v ožjem središču Ljubljane,*
- *aktivno izvajanje varovanja in poostrenega nadzora v okolici osnovnih šol akcije VARNA POT V ŠOLO v začetku septembra 2010,*
- *sodelovanje pri zagotavljanju varnosti udeležencev in obiskovalcev pri 14. Ljubljanskem maratonu,*
- *vodstvo MR je v marcu skupaj z GPU MNZ izvedlo predavanje za policijske inšpektorje, ki na posameznih PU v RS izvajajo naloge povezane z lokalnimi redarstvi na temo organizacije in razvoja MR ter pomembnih spremembah, ki bodo pomembno vplivale na še tesnejše sodelovanje redarstev in policije,*
- *v okviru izobraževanja redarjev na PA GPU je vodstvo MR izvedlo predavanje v sklopu predmeta ODOR na temo pooblastil in organizacijskih pristopov redarstva v RS,*
- *na Ministrstvu za promet smo neposredno sodelovali pri oblikovanju novih zakonski pooblastil redarstva v sklopu sprememb Zakona o pravilih cestnega prometa in pripravili predstavitev izkušenj na področju uporabe merilnikov hitrosti za širšo javnost v okviru izvajanja Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2007 – 2011 (ReNPVCP).*

V okviru **SOS (Skupnosti občin Slovenije)** smo z ostalimi redarstvi sodelovali v Komisiji za delovanje redarskih služb kjer je predsednik komisije uslužbenec MR. Ključne in pomembne naloge delovanja komisije, ki so pomembna tudi za delovanje MR MU MOL:

- *formalna in operativna ureditev opremljanja redarstva v smislu prevzema naše specifikacije na celotno državo;*
- *aktivno sodelovanje na področju kreiranja nove strategije dela redarstev pri sprejemanju novih zakonov na področju varnosti v cestnem prometu (ključen dejavnik za oblikovanje pooblastil*

našega dela in odpravo trenutnih pomanjkljivosti in umestitev redarstva kot pomembnega člana pri zagotavljanju varnosti);

- *odpravljanje težav pri zagotavljanju servisa pri pridobivanju podatkov iz baze MNZ (e-risk in CRP), ki so ključni pri procesiranju kršitev, ki jih ugotavljamo z radarskimi merilniki hitrosti;*
- *priprava predlogov za spremembo zakonodaje oz. pravilnikov, ki predpisujejo oblike in priznavanje obdobjih usposabljanj naših delavcev;*
- *sodelovanje pri pripravi standardov za sprejetje delovnega mesta redar/redarka kot poklica;*
- *usklajevanje načina in metodologije izvajanja nadzorov MNZ na posameznih redarstvih ter neposredna udeležba vodstva MR MOL pri oblikovanju tematik v sodelovanju z Direktoratom MNZ;*
- *Oblikovanje novega učnega načrta usposabljanja občinskih redarjev v sodelovanju s PA GPU.*

Vse te dejavnosti so nedvomno prispevale k boljši prometni in tudi osebni varnosti, kar kažejo tudi zahvale za naše sodelovanje vodstev osnovnih šol, vrtcev, invalidskih organizacij, društev, organizatorjev športnih prireditev, Policije, ZMKŠ ipd.

VII. REALIZACIJA POMEMBNIH PROJEKTOV IN NALOG

MR se je v letu 2010 odzvalo na organizacijske in zakonske zahteve in v zvezi s tem pristopilo k strukturnim in operativnim projektom, ki so nujno potrebni za strokovno, profesionalno in učinkovito delo redarstva.

2. Pripravili smo Odredbo o spremembi Odredbe o uniformi, opremi službeni izkaznici in osebni urejenosti mestnih redarjev MOL. Namen spremembe Odredbe je bil, da mestni redarji pridobijo možnost čiščenja in urejanja uniforme tudi v primerih, ko do uničenja ali umazanja uniforme pride brez uporabe prisilnih sredstev.
3. Iz organizacijskega dela pa smo nadaljevali intenzivnosti za dvig profesionalnosti in strokovnosti dela MR. Gre namreč za spremembe preoblikovanju delovnega časa v organizacijski in kadrovski strukturi, tehnični posodobitvi in normativni ureditvi redarstva. Prav slednjemu v zadnjem obdobju posvečamo veliko pozornosti.
4. Prehod v neenakomeren delovni čas je omogočil korenite spremembe predvsem na področju sodelovanja s policijo, ciljno usmerjenim delom z radarskimi sistemi v letu 2010, zmanjševanju števila nadurnega dela in s tem povezane obremenitve delavcev, lažje prilagajanje varnostnim potrebam na terenu in potrebam delavcev. Na sindikat pa smo poslali poročilo s pozitivnimi in negativnimi izkušnjami dela v neenakomernem delovnem času .
5. V februarju smo pričeli izvajati meritve hitrosti novima mobilnima radarjema znamke ROBOT, MULTARADAR C, ki so nameščena v osebni vozili znamke Škoda ROOMSTER.
6. Na podlagi obveze, ki izhaja iz ZORed je vodstvo MR izdelalo analizo varnostnih tveganj, ki bo predstavljena tudi na MS MOL v sklopu poročila direktorja PU Ljubljana.
7. Pripravili smo Predlog za spremembo Sklepa o izvajanju stalne pripravljenosti in dežurstva v Mestni občini Ljubljana, ki bi v primeru sprejetja določil izvajanje stalne pripravljenosti tudi za vse zaposlene v Odseku za redarstvo in Odseku za prekrškovni postopek. V juniju 2010 je bil poslan Predlog Odseku za upravljanje s kadri SMU.
8. Nadaljevali smo z vzpostavitvijo nove prekrškovne aplikacije RIIS, katera nam bo omogočila tekoče in ažurno vodenje prekrškovnih zadev v skladu z določili ZP-1 ter ostalih evidenc (zaseženi predmeti, poročilo dežurnega, razpored dela, ipd), ki so nujno potrebne za normalno delovanje MR. Izbran ponudnik Ixtlan Team d.o.o. bo aplikacijo RIIS v prekrškovnem delu pripravil za produkcijo do 14.3.2011.
9. S predstavniki JP SNAGA, JP LPT in MR je bil podpisan protokol o medsebojnem sodelovanju na področju zagotavljanja učinkovite intervencije MR v primerih, ko službe zaradi nepravilnega parkiranja ne morejo opravljati svoje dejavnosti.
10. V pripravi je SUDMR. Tu mislimo na pristop, ki v ospredje postavlja partnerski odnos med meščani in redarstvom. Temelji na predpostavki, da MR ter meščanke in meščani sodelujejo pri zaznavanju in določanju prioritet pri odpravljanju različnih oblik družbenega nereda s skupnim ciljem izboljšati kvaliteto življenja v bivalnem in tudi delovnem okolju. Pri tem se sodeluje in krepi zaupanje med pripadniki MR, posamezni meščani (vsak meščan, ki ima vprašanje ali pobudo), skupine občanov (društva, interesna združenja, zveze društev, ČS), obrtniki, poslovneži in njihove stanovske organizacije, državni uradi (agencije, ministrstva, organi v sestavi) in lokalne, državne ter naddržavne ustanove.

11. V MR smo si na podlagi OPV MOL v Letnem načrtu dela za leto 2010 zadali nalogo, da vzpostavimo redno sodelovanje s ČS na območju MOL. V ta namen so bili z vsemi predstavniki ČS sklicani delovni sestanki in opravljeni razgovori glede urejanja varnostnih razmer (prometa, splošne varnosti, ipd) na njihovem območju. Glede na skupne ugotovitve, bo v bodoče usmerjeno tudi naše preventivno, kot tudi represivno delovanje v cilju izboljšanja obstoječih razmer na terenu.
12. Pri delu na terenu smo pričeli z novimi oblikami izvajanja nalog mestnih redarjev in sicer s pomočjo novih prevoznih sredstev - štirih motornih koles ter povečanjem števila (osem) mestnih redarjev – kolesarjev, s čimer smo bistveno povečali našo odzivnost predvsem v času prometnih konic v samem ožjem mestnem središču MOL.
13. Z MNZ je bila podpisana Pogodba o dostopanju do osebnih podatkov s katerimi upravlja MNZ (podatki vozniškega dovoljenja,...), kot tudi z Ministrstvom za pravosodje (v nadaljevanju MP) s katerimi je bila sklenjena Pogodba o načinu posredovanja podatkov v evidenco kazenskih točk s katero upravlja MP ter zavarovanju podatkov.

Za MR je izredno pomembno tudi dejstvo, da smo se ob septembrskih poplavih nemudoma aktivno vključili v pomoč pri zagotavljanju varnosti ljudi in premoženja na ogroženih območjih. Glede na dejstvo, da je situacija zahtevala okrepitev nadzora tudi v nočnem času smo se odzvali z neprekinjenim delovnim časom. Upoštevajoč pridobljene pozitivne izkušnje in tudi želje občanov in ostalih subjektov, predvsem ČS, smo z neprekinjenim, 24 urnim delovnikom nadaljevali tudi po sanaciji poplavljenih območij. V nočnem času nadzor izvajamo z redarsko patruljo, ob koncih tedna pa skladno z dogovorom s PP Ljubljana Center na njihovem območju z mešano patruljo (policist-redar). Naše delo pa je bilo opaženo tudi s strani občanov, od katerih smo pridobili kar nekaj pohval, pa tudi konkretnih pritožb. Največkrat so pritožbe usmerjene na eni strani zaradi našega represivnega ukrepanja, na drugi strani pa od občanov, ki si želijo še večjo našo aktivnost pri reševanju njihovih težav. Največ pritožb je usmerjenih na delo v urbanih spalnih naseljih, kjer, kot smo že omenili, kaotično primanjkuje parkirnih prostorov.

Kljub temu je nekaj nalog na operativnem področju, zaradi objektivnih razlogov, ostalo neopravljenih. Predvsem je to opaziti na področju javnega reda in miru, ker nismo izvedli nalog za zagotavljanje varnosti s preventivnimi obhodi na mestnih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah. Omenjena naloga bo realizirana v naslednjem obdobju, saj so že bili izvedeni konkretni dogovori s PU Ljubljana za sodelovanje s PP v obliki skupnih patrulj v letu 2011. Vzrok za ne realizacijo je posledica velike količine dela in nezadostno število zaposlenih. Dodatno težavo so nam povzročile tudi daljše bolniške odsotnosti. Kljub temu smo si prizadevali, da bi vse nujne stvari opravljali redno, ter poskušali zaposlene naučiti opravljati več delovnih nalog, ki jih še niso opravljali.

Realizacija letnega načrta za leto 2010 je potekala po planu, z izjemo zaostankov na določenih področjih (nova aplikacija RIIS, trajnejša rešitev komunikacijskih zvez z ustreznim sistemom Tetra).

VIII. ZAKLJUČEK

V letu 2010 smo naše napore usmerili v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki pomenijo večjo stopnjo nevarnosti na področju cestnega prometa, javni reda in miru ter imajo same kršitve škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Tako je bil dan poudarek predvsem na zagotavljanju pretočnosti prometa na interventnih poteh, v križiščih in kolesarskih poteh, zagotavljanju prostih mest za invalide, ohranjanju zelenic, parkov in športnih površin. V ožjem mestnem središču smo naše delo usmerili v območje za pešce tako z vidika zagotavljanja varnosti cestnega prometa kot vzdrževanju javnega reda in miru ter posvečali večjo pozornost lokacijam, kjer so se odvijale večje javne prireditve, predvsem na območju športnega parka Stožice.

Še posebej je potrebno poudariti aktivnosti Mestnega redarstva na področju Strategije v skupnost usmerjenega redarskega dela, kar bo v bodoče pomenilo novo kakovost v delu Mestnega redarstva. Pomenilo bo vzpostavitev pristnejšega sodelovanja z meščankami in meščani, poleg tega pa bo tovrstno delo predstavljalo pozitiven zgled za udejanjanje preventivnega dela Mestnega redarstva, kar bo nedvomno pripomoglo k izboljšanju varnostnih razmer v mestu.

Nadaljevali bomo z zagotavljanjem vizije in začrtanih ciljev Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2007-2011 (Skupaj za večjo varnost) na področju vplivanja na zmanjšanje hitrosti, ki je najpomembnejši vzrok in dejavnik pri prometnih nesrečah z najhujšimi posledicami ter v ta namen nabavili še dodatna tehnična sredstva.

Na področju prekrškovnega dela smo dosegli temeljne spremembe v razmišljanju kršiteljev, saj smo izboljšali učinkovitost kaznovalne prakse ter s tem pripomogli k izboljšanju varnostnih razmer v Ljubljani.

Koz izziv v prihajajočem letu, pa je potrebno realizirati nov informacijski sistem za shranjevanje in obdelavo podatkov o prekrških z računalniško aplikacijo RIIS, ki bo predvidoma dana v produkcijo 14.3.2011. S tem bodo odpravljene dosedanje težave, predvsem na področju obdelave prekrškov s področja prekoračitve hitrosti.

Istočasno je potrebno realizirati tudi trajnejšo rešitev komunikacijskih zvez, v povezavi z ustreznim sistemom Tetra in v ta namen izvesti nakup aparatov ter skleniti pogodbo s Policijo o uporabi omrežja.

Vsi dosedanji napori, kot tudi bodoče aktivnosti so usmerjene v vzpostavitev visoko strokovne in profesionalne službe.

Mag. Andrej Orač
vodja Mestnega redarstva