



Številka: 014-66/2012-14

Datum: 29. 6. 2012

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE LJUBLJANA

ZADEVA: Predlog sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja (LL Grosist d.o.o.)(5. izredna seja Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana)

Spoštovani!

V zvezi z 2.a) točko predlaganega dnevnega reda 5. izredne seje Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MS MOL), sklicane za dne 2. 7. 2012, z naslovom: »Predlog sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja (LL Grosist d.o.o.)«, podajam naslednje mnenje.

Mestni svet Mestne občine Ljubljana je dne 23. 11. 2009, na svoji 33. seji sprejel Sklep o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana, kot edinemu družbeniku za ustanovitev družbe z omejeno odgovornostjo za dejavnost trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali.

Podjetje LL Grosist d.o.o. je bilo ustanovljeno z namenom optimizacije nabave in izboljšanja učinkovitosti nabavnih poti, doseganja zelene fleksibilnosti na nabavnem področju, avtomatizacije naročanja v lekarnah in centralizacije nabave za Lekarno Ljubljana. Podjetje je bilo ustanovljeno z ustanovitvenim kapitalom 7.500 EUR. Aktivno je pričelo poslovati v mesecu aprilu 2010, po tem ko je Javna agencija za promet z zdravili in medicinskimi pripomočki dne 16. 3. 2010 izdala odločbo o verifikaciji prostorov za dejavnost prometa z zdravili na debelo.

Dne 3. 5. 2011 je Ministrstvo za finance Mestni občini Ljubljana posredovalo dopis, v katerem ugotavlja, da predstavlja ustanovitveni vložek, ki ga je Lekarna Ljubljana vplačala ob ustanovitvi podjetja LL Grosist d.o.o., odplačno kapitalsko naložbo, kar pa je v nasprotju z Zakonom o javnih financah, ki javnim zavodom in javnim agencijam, katerih ustanovitelj je država ali občina, prepovedujejo odplačno pridobivanje kapitalskih naložb. Ministrstvo je Mestni občini Ljubljana predlagalo, da prouči možnosti za odpravo neskladnega stanja pri ustanovitvi podjetja LL Grosist d.o.o.

Ministrstvo za finance je, kljub temu, da Zakon o zavodih javnim zavodom izrecno dopušča ustanovitev podjetja v okviru svoje dejavnosti ter kljub dejstvu, da v Sloveniji obstaja vsaj 50 družb, ki so jih ustanovili javni zavodi v soglasju z ustanoviteljem, ki je država ali občina, pa omenjeno ministrstvo ni imelo pripomb zoper ustanovitev nobene od teh, v primeru ustanovitve

LL Grosist d.o.o., Mestno občino Ljubljana pozvalo naj prouči možnosti odprave neskladnega stanja.

Ker Ministrstvo za finance v omenjenem dopisu ni pojasnilo, na kakšen način naj se odpravi očitana nezakonitost, takšnega položaja pa ne predvidevata niti Zakon o zavodih niti Zakon o javnih financah, je Mestna občina Ljubljana po preučitvi vseh pravnih možnosti ter na podlagi pridobljenega pravnega mnenja Inštituta za javno upravo z dne 1. 7. 2011 ter mnenja Inštituta za primerjalno pravo iz konca junija 2011, pripravila Sklep o ukrepih za odpravo neskladnosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. z Zakonom o javnih financah, ki ga je MS MOL obravnaval in sprejel na svoji 9. seji, dne 26. 9. 2011 (v nadaljevanju: sklep).

Kakor izhaja iz obeh pridobljenih pravnih mnenj, sama ustanovitev LL Grosista d.o.o. na podlagi Zakona o zavodih ni bila sporna, problematična je bila namreč le omejitev, ki izhaja iz Zakona o javnih financah, ki javnim zavodom prepoveduje odplačno pridobivati kapitalske naložbe, kljub temu pa nikjer ne prepoveduje ustanovitve gospodarskih družb v okviru svoje dejavnosti ter ob pogoju pridobljenega soglasja s strani ustanovitelja. Tako je bilo v primeru ustanovitve LL Grosist d.o.o. s strani Javnega zavoda Lekarna Ljubljana, v nasprotju z določili Zakona o javnih financah le dejstvo, da je Lekarna Ljubljana za ustanovitev namenila finančna sredstva ter tako pridobila odplačno kapitalsko naložbo. Na podlagi navedenega je bila tako najprimernejša rešitev za odpravo neskladja takšna, kakor izhaja iz sklepa, ki ga je sprejel MS MOL.

Z navedenim sklepom je MS MOL ugotovil, da je vračilo vplačanega osnovnega vložka družbeniku Lekarna Ljubljana v družbi LL Grosist d.o.o. z odplačno pridobitvijo poslovnega deleža družbe LL Grosist d.o.o. od družbenika Lekarna Ljubljana, ustrezen način za odpravo neskladnosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. z Zakonom o javnih financah, ter Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana naložil, da za takšen namen kot edini družbenik družbe Grosist d.o.o., do 31. 12. 2011 izvede postopek prodaje dela svojega poslovnega deleža družbi LL Grosist d.o.o. in sicer tako, da LL Grosist d.o.o. od edinega družbenika Javnega Zavoda Lekarna Ljubljana, odkupi del njegovega poslovnega deleža v višini najmanj 7.500 EUR, tako da bo z izplačilom kupnine povrnjen njen ustanovitveni vložek.

Mestna občina Ljubljana namreč nima neposrednega vpliva na odločitve v zvezi z obstojem in delovanjem družbe LL Grosist d.o.o., saj se lahko takšen postopek izvede le na podlagi odločitev organov Javnega zavoda Lekarne Ljubljana in družbe LL Grosist d.o.o.

Minister Dorijan Marušič je pred sprejemom navedenega sklepa in sicer dne 6. 6. 2011 izdal sklep št. 0600-98/2011-1 o upravnem nadzoru v Javnem zavodu Lekarna Ljubljana, ki vključuje tudi nadzor nad razmerjem do družbe LL Grosist d.o.o. ter imenoval komisijo, ki ji je določil rok za predložitev poročila o opravljenem nadzoru, nato pa dne 21. 6. 2011 izdal sklep o spremembi sklepa št. 0600-98/2011-2 ter nato dne 26. 7. 2011 še sklep št. 0600-98/2011-8 o spremembi sklepa, s katerim je kot končni rok za predložitev poročila o opravljenem nadzoru določil datum 30. 9. 2011.

Poročilo o opravljenem upravnem nadzoru v Javnem zavodu Lekarna Ljubljana je bilo podano dne 18. 5. 2012, iz njega pa jasno izhaja, da se ugotovitve komisije nanašajo na dejansko in pravno stanje pred sprejemom sklepa MS MOL in posledično na stanje pred odpravo neskladnosti.

Sprejeti sklep MS MOL z dne 26. 9. 2011 je bil namreč posredovan Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana, ki je Mestni občini Ljubljana dne 19. 12. 2011 posredoval dopis, iz katerega izhaja, da je Lekarna Ljubljana pri Tax group d.o.o. naročila cenitev družbe LL Grosist d.o.o., ki je bila osnova za sklenitev pogodbe o odsvojitvi poslovnega deleža, ki sta jo Lekarna Ljubljana in LL Grosist d.o.o. sklenila v obliki notarskega zapisa dne 13. 12. 2011. Srednja vrednost družbe je na dan 30. 9. 2011 znašala 3.155.000 EUR, s pogodbo pa sta stranki določili, da Lekarna Ljubljana odsvoji del svojega poslovnega deleža v višini 0,67% oziroma nominalni delež v

višini 50 EUR pridobitelju LL Grosist, tako da Lekarna Ljubljana ostane družbenik v družbi s poslovnim deležem 99,33%, družba LL Grosist pa pridobi lastni poslovni delež v višini 0,67% oziroma nominalni delež v višini 50 EUR, v skladu z določili 475. člena Zakona o gospodarskih družbah namreč vrednost osnovnega vložka ne more biti nižja od 50 EUR. Celotna kupnina, skladno z navedenim notarskim zapisom, je tako znašala 21.139 EUR in je bila poravnana dne 22. 12. 2011. Z izvedbo navedenega postopka je Javni zavod Lekarna Ljubljana, skladno z Zakonom o gospodarskih družbah tudi po tem ohranil vse glasovalne pravice v svoji družbi. Navedeno je razvidno tudi iz rednega izpisa iz sodnega/poslovnega registra AJPES.

Dne 1. 2. 2012 je podžupan v začasnem opravljanju funkcije župana Aleš Čerin Ministrstvu za finance posredoval dopis, s katerim ga je obvestil, da je neskladje odpravljeno. Glede na to, da Pravilnik o nadzorih v zdravstvu v 12. členu določa, da v primerih, ko komisija pri nadzoru ugotovi nepravilnosti, izda minister odločbo s katero določi ukrepe in rok za odpravo nepravilnosti, česar pa minister do danes storil, kar potrjuje dejstvo, da je bilo neskladje odpravljeno.

Kot je razvidno iz Poročila o opravljenem upravnem nadzoru v Javnem zavodu Lekarna Ljubljana, ki ga je izdalo Ministrstvo za zdravje dne 18. 5. 2012, ki je opravilo nadzor tudi v zvezi z razmerjem Javnega zavoda Lekarna Ljubljana do družbe LL Grosist d.o.o., pa se tako ugotovljeno dejansko stanje, prav tako pa pravne podlage in ugotovitve komisije ter predlogi komisije nanašajo na stanje pred odpravo neskladja.

Komisija je torej ugotovila dejstva, ki so bila ugotovljena že s strani Ministrstva za finance, ki nas je na v poročilu opisano neskladje opozorilo že z dopisom dne 3. 5. 2011, Javni zavod Lekarna Ljubljana pa je ugotovljeno neskladje na podlagi sklepa MS MOL ter pogodbe o odsvojitvi poslovnega deleža že odpravil dne 13. 12. 2011.

Glede na navedeno torej sama ustanovitev pa tudi sam obstoj družbe LL Grosist d.o.o. ni v nasprotju ne z Zakonom o zavodih pa tudi ne z Zakonom o javnih financah, saj je bilo očitano neskladje odpravljeno, sklep ter dokumentacija na podlagi katere je bil postopek odprave neskladja izveden, pa ni bil upoštevan v Poročilu o opravljenem upravnem nadzoru z dne 18. 5. 2012, ki zato napačno domneva in predvideva, da neskladje še vedno obstaja.

Navedbe, ki izhajajo iz obrazložitve predloga Sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja in se nanašajo na nezakonnost ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o., so torej napačne in ne temeljijo na današnjem dejanskem stanju, pač pa na stanju pred odpravo neskladnosti.

Sprejetje sklepa, s katerim bi se razveljavil sklep o soglasju je tako popolnoma brez pravne podlage in nepotrebno, hkrati pa je potrebno poudariti, da ne obstaja nobena zakonska podlaga za to, da bi MS MOL Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana naložil, da naj kot večinski lastnik družbe LL Grosist d.o.o., skupaj z manjšinskim družbenikom, s prostovoljno likvidacijo ali po skrajšanem postopku brez likvidacije, izvede izbris družbe LL Grosist d.o.o.

Lep pozdrav,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIČ