



Številka: 014-66/2012-15

Datum: 29. 6. 2012

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE LJUBLJANA

ZADEVA: Predlog Sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju k imenovanju direktorja Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Marko Jaklič) (5. izredna seja Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana)

Spoštovani!

V zvezi z 2.b) točko predlaganega dnevnega reda 5. izredne seje Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MS MOL), sklicane za dne 2. 7. 2012, z naslovom: »Predlog sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju k imenovanju direktorja Javnega zavoda Lekarna Ljubljana«, podajam naslednje mnenje.

Predlagatelj Svetniški klub N.Si v obrazložitvi navaja očitke, ki izhajajo iz Poročila o opravljenem upravnem nadzoru v Javnem zavodu Lekarna Ljubljana, ki ga je dne 18. 5. 2012 izdalo Ministrstvo za zdravje in se nanašajo na očitke, da je ciljno vodenje Lekarne Ljubljana usmerjeno v rast prodaje ter posledično povečevanje zaslužka in dobička v tržni dejavnosti ter posledično ni skladno z namenom Zakona o lekarniški dejavnosti in Zakona o zavodih. Takšna ugotovitev, ki izhaja iz poročila pa naj bi bila podlaga za sprejetje Sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju k imenovanju direktorja Javnega zavoda Lekarna Ljubljana.

Najprej je potrebno opozoriti na dejstvo, da je MS MOL na 13. seji dne 16. 1. 2012 sprejel Sklep o soglasju k imenovanju direktorja Javnega Zavoda Lekarna Ljubljana (v nadaljevanju: soglasje). MS MOL je o soglasju odločal na podlagi 27. člena Statuta MOL in 7. člena Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 18/08 – uradno prečiščeno besedilo).

Sodna praksa Vrhovnega sodišča RS je o pravni naravi soglasja ustanovitelja zavzela stališče, da je soglasje ustanovitelja javnega zavoda k imenovanju direktorja zavoda **le del postopka** imenovanja direktorja (npr.: U 245/94, U 491/95 in I Upr 1/2005), pri čemer je svet zavoda dolžan upoštevati določbe svojega statuta o pogojih za imenovanje kandidata na delovno mesto direktorja zavoda in zakon (VIII Ips 235/2006). Iz več določb Zakona o zavodih smiselno izhaja, da gre pri izbiri direktorja javnega zavoda za odločanje po prostem preudarku: tako iz določbe 33. člena ki določa, da je za direktorja "lahko" imenovan, kdor izpolnjuje predpisane pogoje (kar pomeni, da nima vsak pravice biti izbran, čeprav izpolnjuje vse pogoje), kot tudi iz uporabe pojmov "kandidat" v 35., 36. in 37. členu ter "izbira" (36. in 37. člen), pa tudi iz določbe 37. člena, ki določa, da se razpis med drugim ponovi, če nihče od prijavljenih kandidatov ni izbran (ki obveze ponovnega razpisa ne nalaga le za primer, ko nihče ne bi izpolnjeval pogojev, kar dopušča razlago, da tudi tisti, ki razpisne pogoje izpolnjujejo, lahko

niso izbrani). Pri odločanju po diskrecijski pravici pa mora organ ravnati v mejah pooblastila in v skladu z namenom, za katerega iz zakona pooblastilo izhaja (2. odstavek 6. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – U 2253/2002). Vse navedeno je Mestni svet pri sprejemu akta upošteval, seveda smiselno, saj je podajal le soglasje ustanovitelja k imenovanju direktorja zavoda, ki ga vodi svet zavoda.

Odločitev o soglasju je bila sprejeta na način predviden s Statutom in Poslovníkom MS MOL, pri čemer je bila dosežena tako sklepčnost, kot tudi potrebna večina, kar zagotavlja tako legalnost kot tudi legitimnost postopka in odločitve. Mestni svet se je tako s podajanjem soglasja jasno opredelil, da soglašá s ponovnim imenovanjem Marka Jakliča.

Glede na sam postopek o imenovanju direktorja, MS MOL torej nima pristojnosti in niti ne zakonitih možnosti, da bi sprejel sklep o razveljavitvi takšnega sklepa o soglasju, niti MS MOL ne more Svetu Javnega zavoda Lekarna Ljubljana *naložiti*, da direktorja razreši.

Poročilo Ministrstva za finance, je bilo obravnavano tudi na Svetu Javnega zavoda Lekarna Ljubljana vendar je Svet javnega zavoda očitke zavrnil. Prav tako na svetu zavoda ni bil podan predlog za razrešitev direktorja.

Skladno z navedenim je sprejetje sklepa, ki bi razveljavil zakonit sklep nesmiselno in nima ustrezne podlage v zakonu. Za razrešitev direktorja je namreč pristojen Svet Javnega zavoda Lekarne Ljubljana, razlogi za razrešitev pa morajo temeljiti na jasni zakonski določbi (razlogi za razrešitev so podani v Zakonu o zavodih).

Lep pozdrav,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIĆ